

Порядок дальнейших действий участкового уполномоченного полиции после отобрания письменного объяснения и его регистрации: сроки, решения, уведомления и способы обжалования

1. Краткая постановка вопроса

После того как участковый уполномоченный полиции отобрал у гражданина письменное объяснение и материал зарегистрирован (в книге учёта сообщений о преступлениях (КУСП), в книге учёта заявлений и сообщений об административных правонарушениях либо в журнале входящей корреспонденции), возникает вопрос о том, какие процессуальные действия должностное лицо обязано и вправе совершить далее, в какие сроки и какие итоговые решения могут быть приняты. Ответ зависит прежде всего от того, в рамках какого производства отобрано объяснение: (а) проверки сообщения о преступлении по ст. 144 УПК РФ, (б) производства по делу об административном правонарушении по КоАП РФ (включая административное расследование), (в) рассмотрения обращения гражданина по Федеральному закону от 02.05.2006 № 59-ФЗ, либо (г) оперативно-розыскного мероприятия. Ниже каждая версия разобрана отдельно, с самостоятельными сроками, решениями и практическими выводами, поскольку все эти модели различаются и по продолжительности проверки, и по объёму обязанностей должностного лица перед заявителем.

2. Раздел I. Определяющий вопрос: в каком производстве отобрано объяснение

2.1. Версия А — проверка сообщения о преступлении (гл. 19-20 УПК РФ)

Признаки этой версии: объяснение отобрано по правилам ч. 1 ст. 144 УПК РФ; материал зарегистрирован в КУСП по заявлению о преступлении (ст. 141 УПК РФ), явке с повинной (ст. 142 УПК РФ) или рапорту сотрудника об обнаружении

признаков преступления (ст. 143 УПК РФ); поводы и основания перечислены в ст. 140 УПК РФ; заявителю выдан документ о принятии сообщения с указанием данных о принявшем лице, даты и времени принятия (ч. 4 ст. 144 УПК РФ — талон-уведомление).

Именно эта версия наиболее характерна для типовой ситуации, когда участковый уполномоченный (как представитель органа дознания — п. 1 ч. 1 ст. 40 УПК РФ) отбирает объяснение по заявлению о преступлении и после этого определяет дальнейшую судьбу материала.

2.2. Версия Б — производство по делу об административном правонарушении (КоАП РФ)

Признаки: объяснение отобрано в порядке ст. 26.3 КоАП РФ (объяснения лица, в отношении которого ведётся производство, показания потерпевшего и свидетелей — сведения, имеющие отношение к делу, сообщённые в устной или письменной форме) и либо отражается в протоколе об административном правонарушении, либо приобщается к делу об административном правонарушении; дело возбуждено по основаниям ст. 28.1 КоАП РФ (в том числе по сообщениям и заявлениям физических лиц — п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ).

Подверсия Б2 — административное расследование (ст. 28.7 КоАП РФ): вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования.

2.3. Версия В — рассмотрение обращения гражданина (ФЗ от 02.05.2006 № 59-ФЗ)

Признаки: объяснение отобрано при проверке обращения, не содержащего сведений о преступлении или административном правонарушении; регистрация — в журнале входящих документов; итог — письменный ответ по существу в срок, установленный ст. 12 ФЗ № 59-ФЗ. Важно: если в обращении содержатся сведения о преступлении либо о правонарушении, обращение разрешается не по «обращенческому» 30-дневному сроку, а в порядке, установленном соответственно УПК РФ или КоАП РФ (п. 3 ст. 2 ФЗ от 02.05.2006 № 59-ФЗ — приоритет специальных процедур; Инструкция, утв. приказом МВД России от 29.08.2014 № 736).

2.4. Версия Г — объяснение получено в рамках ОРД

Объяснение (опрос) может быть получено и в ходе оперативно-розыскного мероприятия — опрос (п. 1 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 12.08.1995 № 144-

ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»). В этом случае результаты ОРД используются в доказывании по правилам ст. 11 ФЗ об ОРД и ст. 89 УПК РФ, а самостоятельных «проверочных» сроков гл. 19 УПК РФ такое объяснение не порождает, если параллельно не зарегистрирован КУСП-материал.

2.5. Практический вывод по Разделу I

Ключевой документ, определяющий дальнейший алгоритм, — это не само объяснение, а **регистрационный номер материала**. Если материал значится в КУСП — применяется УПК РФ (Раздел II). Если вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении (в том числе о проведении административного расследования) — применяется КоАП РФ (Раздел III). Если зарегистрировано только входящее обращение — ФЗ № 59-ФЗ (Раздел IV). Заявителю следует письменно уточнить (истребовать) сведения о регистрации — это единственный надёжный способ определить применимый срок.

3. Раздел II. Версия А: дальнейшие действия участкового уполномоченного в рамках проверки сообщения о преступлении (ст. 144-145 УПК РФ)

3.1. Что должностное лицо обязано и вправе делать после отображения объяснения

Проверка сообщения о преступлении — это полноценная процессуальная деятельность. Согласно ч. 1 ст. 144 УПК РФ дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа при проверке сообщения о преступлении вправе:

- получать объяснения (в том числе дополнительные и от иных лиц), образцы для сравнительного исследования;
- истребовать документы и предметы, изымать их в установленном Кодексом порядке;
- назначать судебную экспертизу, участвовать в её производстве и получать заключение эксперта в разумный срок;
- производить осмотр места происшествия, документов, предметов, трупов, освидетельствование;
- требовать производства документальных проверок, ревизий, исследований документов, предметов, трупов, привлекать к участию в этих действиях специалистов;

- давать органу дознания обязательное для исполнения письменное поручение о проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Лицам, участвующим в процессуальных действиях при проверке, разъясняются их права и обязанности, обеспечивается возможность их осуществления, включая право не свидетельствовать против себя, супруга и близких родственников, право пользоваться услугами адвоката, право приносить жалобы в порядке гл. 16 УПК РФ (ч. 1.1 ст. 144 УПК РФ). Данные, полученные в ходе проверки, могут быть использованы в качестве доказательств при соблюдении ст. 75 и 89 УПК РФ (ч. 1.2 ст. 144 УПК РФ).

Типовой «остаточный» объём работы участкового после отобрания объяснения: опрос иных очевидцев, истребование характеризующего материала (справки, выписки, сведения из информационных баз), направление поручения об ОРМ, истребование документов, при необходимости — назначение экспертизы, осмотр изъятого, анализ собранного на предмет наличия (отсутствия) признаков состава преступления.

3.2. Сроки проверки: 3 — 10 — 30 суток

Сроки прямо установлены ч. 1 и ч. 3 ст. 144 УПК РФ:

Этап	Срок	Кто продлевает	Норма
Первичная проверка	3 суток со дня поступления сообщения	—	ч. 1 ст. 144 УПК РФ
Продление	до 10 суток	руководитель следственного органа, начальник органа дознания — по мотивированному ходатайству соответственно следователя, дознавателя	ч. 3 ст. 144 УПК РФ
Продление при необходимости документальных проверок, ревизий, судебных экспертиз, исследований документов,	до 30 суток с обязательным указанием конкретных, фактических обстоятельств, послуживших	руководитель следственного органа — по ходатайству следователя; прокурор — по ходатайству дознавателя	ч. 3 ст. 144 УПК РФ

Этап	Срок	Кто продлевает	Норма
предметов, трупов, а также ОРМ	основанием продления		

Продление оформляется мотивированным ходатайством в форме постановления о возбуждении ходатайства о продлении срока проверки сообщения о преступлении (соответствующие типовые бланки — приложения к ведомственным актам, в том числе формы, воспроизведённые в представленных материалах: «Продлить. Срок проверки до __ суток», подпись уполномоченного лица, дата). Ходатайство дознавателя (включая участкового уполномоченного как представителя органа дознания) адресуется либо начальнику органа дознания — до 10 суток, либо прокурору — до 30 суток; ходатайство следователя — руководителю следственного органа.

Важный практический нюанс: продление свыше 30 суток законом не предусмотрено. Проверка должна быть завершена принятием одного из решений ст. 145 УПК РФ в пределах 30 суток с момента поступления сообщения; трёхсуточный срок исчисляется со дня поступления сообщения в орган, а не со дня его фактической передачи исполнителю.

3.3. Итоговые решения: только три варианта

Согласно ч. 1 ст. 145 УПК РФ по результатам рассмотрения сообщения о преступлении орган дознания, дознаватель, следователь или руководитель следственного органа принимает одно из следующих решений (в ред. Федеральных законов от 05.06.2007 № 87-ФЗ, от 02.12.2008 № 226-ФЗ):

1) **о возбуждении уголовного дела** в порядке ст. 146 УПК РФ; 2) **об отказе в возбуждении уголовного дела** (ст. 148 УПК РФ); 3) **о передаче сообщения по подследственности** в соответствии со ст. 151 УПК РФ, а по уголовным делам частного обвинения — в суд в соответствии с ч. 2 ст. 20 УПК РФ.

По каждому из этих решений действует общее правило ч. 2 ст. 145 УПК РФ: **о принятом решении сообщается заявителю, при этом заявителю разъясняются его право обжаловать данное решение и порядок обжалования.** Если принято решение о передаче по подследственности — принимаются меры по сохранению следов преступления (ч. 3 ст. 145 УПК РФ), копия постановления в течение 24 часов с момента вынесения направляется прокурору, а споры о подследственности разрешаются прокурором в течение 3 суток с момента поступления обращения (ч. 2 и ч. 4 ст. 145 УПК РФ в ред. Федерального закона от 27.12.2019 № 499-ФЗ).

3.4. Особые правила для постановления об отказе в возбуждении уголовного дела

- Копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела **в течение 24 часов с момента его вынесения** направляется заявителю и прокурору; заявителю разъясняются право обжаловать постановление и порядок обжалования (ч. 2 ст. 148 УПК РФ). Это наиболее «обязывающая» норма во всей конструкции: именно она даёт заявителю на руках документ с датой и содержанием решения.
- Отказ в возбуждении уголовного дела может быть обжалован прокурору, руководителю следственного органа или в суд в порядке ст. 124 и 125 УПК РФ (ч. 4 ст. 148 УПК РФ).

3.5. Практический вывод по Версии А

После отображения объяснения участковый обязан в пределах **3 суток** либо принять одно из трёх решений ст. 145 УПК РФ, либо вынести мотивированное постановление о возбуждении ходатайства о продлении срока проверки — **до 10 суток** (перед начальником органа дознания) или **до 30 суток** (перед прокурором, при наличии названных в ч. 3 ст. 144 УПК РФ фактических обстоятельств). Практический контрольный ориентир для заявителя: если с момента подачи заявления прошло больше срока, а решения нет и постановления о продлении на руках нет — налицо признаки бездействия, обжалуемого в порядке Раздела VII.

4. Раздел III. Версия Б: дальнейшие действия в рамках производства по делу об административном правонарушении (КоАП РФ)

4.1. Судьба объяснения и срок составления протокола

Объяснения лица, в отношении которого ведётся производство, показания потерпевшего и свидетелей отражаются в протоколе об административном правонарушении, протоколе о применении меры обеспечения производства по делу, протоколе рассмотрения дела, а в случае необходимости записываются и приобщаются к делу (ст. 26.3 КоАП РФ). То есть после отображения объяснения логичный следующий шаг по этой версии — либо составление протокола об административном правонарушении (ст. 28.2 КоАП РФ), либо вынесение определения о возбуждении дела и проведении административного расследования (ст. 28.7 КоАП РФ), либо прекращение производства.

Сроки составления протокола (ст. 28.5 КоАП РФ):

- **немедленно** после выявления административного правонарушения (ч. 1);
- **в течение двух суток** с момента выявления — если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о лице, в отношении которого возбуждается дело (ч. 2);
- для отдельных категорий дел ч. 3–6 ст. 28.5 КоАП РФ предусмотрены специальные (более длительные) сроки.

Если в указанные сроки протокол не составлен и дело не возбуждено, при наличии материалов, сообщений и заявлений (п. 2 и 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ) выносится **мотивированное определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении** (ч. 5 ст. 28.1 КоАП РФ) — это и есть итоговый акт, подлежащий выдаче/направлению заинтересованному лицу.

4.2. Административное расследование: сроки

При необходимости проведения экспертизы или иных процессуальных действий, требующих значительных временных затрат, выносится определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования (ч. 1–2 ст. 28.7 КоАП РФ). Срок административного расследования — **не более одного месяца** с момента возбуждения дела; в исключительных случаях он может быть продлён по письменному ходатайству лица, в производстве которого находится дело (ч. 5 ст. 28.7 КоАП РФ), а для отдельных категорий дел закон допускает и более длительные сроки (ч. 5.1–5.3 ст. 28.7 КоАП РФ).

4.3. Дальнейшее движение дела и «потолок» по срокам

- Протокол об административном правонарушении направляется судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело, **в течение трёх суток** с момента составления протокола (ч. 1 ст. 28.8 КоАП РФ).
- Дело рассматривается в **пятнадцатидневный срок** со дня поступления протокола и других материалов дела (ч. 1 ст. 29.6 КоАП РФ); если требуется дополнительное выяснение обстоятельств — **в течение месяца** (ч. 2 ст. 29.6 КоАП РФ); указанные сроки могут быть продлены не более чем на один месяц (ч. 5 ст. 29.6 КоАП РФ).
- Жёсткий «потолок» всего производства — срок давности привлечения к административной ответственности: **два месяца** со дня совершения правонарушения (по делам, рассматриваемым судьёй, — три месяца), для длящихся правонарушений — со дня обнаружения; для ряда составов установлены более длительные сроки (ст. 4.5 КоАП РФ). Истечение срока

давности — обстоятельство, исключающее производство (п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ), влекущее прекращение дела (ст. 28.9 КоАП РФ). При малозначительности возможно освобождение от ответственности с объявлением устного замечания (ст. 2.9 КоАП РФ).

- Копия протокола вручается под расписку лицу, в отношении которого возбуждено дело, а потерпевшему — по его просьбе (ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ); копия постановления по делу вручается под расписку либо высылается **в течение трёх дней** со дня вынесения (ч. 2 ст. 29.11 КоАП РФ).

4.4. Практический вывод по Версии Б

В административном производстве «разрыв» между отображением объяснения и итоговым актом ограничен куда более короткими сроками, чем в УПК: протокол — немедленно либо в течение двух суток (ст. 28.5 КоАП РФ); при административном расследовании — как правило, месяц с возможным продлением (ст. 28.7 КоАП РФ); всё дело в целом должно уложиться в двухмесячный (трёхмесячный для судебного порядка) срок давности (ст. 4.5 КоАП РФ). Если же дело не возбуждается, должен появиться мотивированный акт — определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении (ч. 5 ст. 28.1 КоАП РФ).

5. Раздел IV. Версия В: рассмотрение обращения по ФЗ от 02.05.2006 № 59-ФЗ

Если отобранное объяснение связано с обычным обращением (жалобой на действия соседей, на работу управляющей компании, бытовой конфликт без признаков состава преступления или административного правонарушения), действует «обращенческий» порядок:

- письменное обращение рассматривается в течение **30 дней** со дня регистрации (ч. 1 ст. 12 ФЗ № 59-ФЗ);
- в исключительных случаях, а также при направлении запроса в другой орган, срок может быть продлён, но **не более чем на 30 дней**, с уведомлением обратившегося (ч. 3 ст. 12 ФЗ № 59-ФЗ);
- итог — письменный ответ по существу поставленных вопросов (ст. 10 ФЗ № 59-ФЗ);
- если обращение содержит сведения о преступлении или административном правонарушении, применяются сроки и процедуры УПК РФ либо КоАП РФ (п. 3 ст. 2 ФЗ № 59-ФЗ; Инструкция, утв. приказом МВД России от 29.08.2014 № 736), а не 30-дневный срок.

Практический вывод по Версии В: 30 дней — это максимальный, а не «комфортный» срок; он не может использоваться для подмены доследственной проверки или административного производства, если материал фактически содержит признаки преступления либо правонарушения.

6. Раздел V. Обязанность уведомить заявителя и способы получить копию итогового акта

6.1. УПК РФ

Что уведомляется/выдаётся	Срок	Норма
Документ о принятии сообщения о преступлении (с данными принявшего лица, датой и временем)	при принятии	ч. 4 ст. 144 УПК РФ
Сообщение заявителю о любом из трёх решений с разъяснением права обжалования и порядка обжалования	«сообщается» (без указания срока — общее правило)	ч. 2 ст. 145 УПК РФ
Копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела — заявителю и прокурору	24 часа с момента вынесения	ч. 2 ст. 148 УПК РФ
Копия постановления о передаче сообщения по подследственности — прокурору	24 часа с момента вынесения	ч. 2 ст. 145 УПК РФ (в ред. ФЗ от 27.12.2019 № 499-ФЗ)

6.2. КоАП РФ

- Копия протокола об административном правонарушении — лицу, в отношении которого возбуждено дело, под расписку; потерпевшему — по его просьбе (ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ).
- Копия постановления по делу — вручается под расписку либо высылается **в течение трёх дней** со дня вынесения (ч. 2 ст. 29.11 КоАП РФ).
- Обязанность сообщить заявителю о принятом решении по результатам рассмотрения сообщения о правонарушении непосредственно в КоАП РФ детально не урегулирована: этот пробел восполняется общей обязанностью информировать заявителя по ФЗ № 59-ФЗ (ст. 12) и ведомственными

инструкциями (приказ МВД России от 29.08.2014 № 736; приказ МВД России от 12.09.2013 № 707 об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД России).

6.3. Практический алгоритм получения копии

1. Заявление о выдаче (направлении) копии итогового постановления (определения) с указанием регистрационного номера материала — подаётся в дежурную часть либо непосредственно должностному лицу, с отметкой о приёме на втором экземпляре.
2. При отсутствии итогового акта — требование о предоставлении сведений о продлении срока проверки (реквизиты постановления, дата, кем продлён).
3. Параллельное обращение к прокурору с просьбой проверить соблюдение сроков (Раздел VII) — это наиболее действенный «ускоритель», поскольку прокурор вправе истребовать и проверить материал, а также отменить незаконное постановление (ст. 37 УПК РФ; ст. 21, 26 ФЗ от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»).

7. Раздел VI. Что происходит по истечении предельного срока проверки

7.1. УПК РФ

По истечении 3 суток (без продления), 10 суток либо 30 суток (при продлении) проверка должна быть окончена принятием решения по ч. 1 ст. 145 УПК РФ. Нормы о продлении свыше 30 суток УПК РФ не содержит. Последствия нарушения:

- **Автоматической утраты доказательств не происходит.** Ст. 75 УПК РФ признаёт недопустимыми доказательства, полученные с нарушением требований УПК РФ; сама по себе просрочка срока проверки не образует самостоятельного основания недопустимости полученного в ходе неё объяснения. Вместе с тем доказательственное значение письменного объяснения, полученного до возбуждения дела, спорно (см. Раздел VIII, п. 8.1).
- **Нарушение срока образует предмет самостоятельной жалобы** в порядке ст. 124 УПК РФ (прокурору, руководителю следственного органа) и ст. 125 УПК РФ (в суд), а также основание для актов прокурорского реагирования (ст. 37 УПК РФ; ст. 21, 26 ФЗ «О прокуратуре РФ»).
- **Практика проверок показывает:** если проверка «зависла» на стадии отобранного объяснения, обычно это означает либо отсутствие

постановления о продлении, либо отсутствие итогового решения — то есть либо дефект оформления, либо бездействие, устранимое только актом прокурорского реагирования.

7.2. КоАП РФ

- Нарушение срока составления протокола (ст. 28.5 КоАП РФ) и сроков рассмотрения дела (ст. 29.6 КоАП РФ) само по себе не прекращает производство, но является существенным процессуальным нарушением, влекущим отмену постановления и возвращение дела на новое рассмотрение (п. 4 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ; разъяснения — постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»).
- Истечение срока давности (ст. 4.5 КоАП РФ) — императивное основание прекращения производства (п. 6 ч. 1 ст. 24.5, ст. 28.9 КоАП РФ).

7.3. Практический вывод по Разделу VI

Истечение предельного срока проверки **не влечёт автоматического «закрытия» материала**, но переводит ситуацию в режим процессуального нарушения, устраняемого через прокурорский надзор и ведомственный контроль. Наиболее результативный сценарий для гражданина: письменное обращение к прокурору с изложением хронологии (дата подачи заявления — дата регистрации — дата отобрания объяснения — отсутствие итогового решения) и последующее, при необходимости, обжалование в суд.

8. Раздел VII. Обжалование бездействия участкового уполномоченного

8.1. Ведомственный контроль

- Начальник органа дознания (ст. 40.2 УПК РФ) — вправе проверить материал, дать указания, продлить срок до 10 суток (ч. 3 ст. 144 УПК РФ).
- Руководитель следственного органа (ст. 39 УПК РФ) — в рамках своей компетенции.
- Начальник подразделения дознания (ст. 40.1 УПК РФ).
- Руководитель территориального органа МВД России — организационно-контрольные полномочия; порядок рассмотрения обращений граждан в системе МВД — приказ МВД России от 12.09.2013 № 707; организация

службы участковых уполномоченных — приказ МВД России от 29.03.2019 № 205.

8.2. Прокурорский надзор

- Прокурор осуществляет надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия (ст. 37 УПК РФ; ст. 21, 26, 29 ФЗ «О прокуратуре РФ»), вправе требовать устранения нарушений, отменять незаконные постановления органа дознания и дознавателя (полномочия прокурора по ч. 2 ст. 37 УПК РФ).
- Жалоба в порядке ст. 124 УПК РФ рассматривается прокурором либо руководителем следственного органа **в течение 3 суток** со дня её получения, а в исключительных случаях — **до 10 суток**, о чём уведомляется заявитель (ч. 1 ст. 124 УПК РФ); по результатам выносится постановление о полном или частичном удовлетворении жалобы либо об отказе в её удовлетворении (ч. 2 ст. 124 УПК РФ), заявитель уведомляется незамедлительно (ч. 3 ст. 124 УПК РФ).
- Обращения граждан в органы прокуратуры рассматриваются в порядке ст. 10 ФЗ «О прокуратуре РФ» и ФЗ № 59-ФЗ (30 дней, ст. 12 ФЗ № 59-ФЗ).

8.3. Судебный контроль

- **УПК РФ:** жалоба на постановления дознавателя об отказе в возбуждении уголовного дела, а также на действия (бездействие), способные причинить ущерб конституционным правам и свободам участников уголовного судопроизводства либо затруднить доступ к правосудию, подаётся в районный суд по правилам ст. 125 УПК РФ и рассматривается судьёй единолично не позднее **5 суток** со дня поступления. Разъяснения — постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.02.2009 № 1 «О практике рассмотрения судами жалоб в порядке статьи 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации».
- **КАС РФ:** решения, действия (бездействие) органов государственной власти и должностных лиц, не подлежащие обжалованию в порядке иных видов судопроизводства, оспариваются по правилам гл. 22 КАС РФ (ст. 218 КАС РФ); срок обращения — **три месяца** со дня, когда стало известно о нарушении прав (ч. 1 ст. 219 КАС РФ); разъяснения — постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации».
- **КоАП РФ:** постановление по делу об административном правонарушении обжалуется в течение **10 суток** со дня вручения или получения копии

постановления (ст. 30.1–30.3 КоАП РФ); по результатам — одно из решений, предусмотренных ст. 30.7 КоАП РФ.

8.4. Практический вывод по Разделу VII

Оптимальная последовательность: (1) письменное истребование копии итогового акта или сведений о продлении срока; (2) жалоба прокурору в порядке ст. 124 УПК РФ (3 суток, максимум 10) — при доследственной проверке; (3) при неудовлетворительном результате — жалоба в суд по ст. 125 УПК РФ (5 суток) либо административное исковое заявление по ст. 218 КАС РФ (три месяца). Для административного производства основной путь — гл. 30 КоАП РФ плюс КАС РФ в части оспаривания действий (бездействия).

9. Раздел VIII. Конкурирующие правовые позиции (спорные аспекты)

8.1. Позиция первая: объяснение — полноценное доказательство «при условии соблюдения ст. 75 и 89 УПК РФ»

Основание — ч. 1.2 ст. 144 УПК РФ (введена Федеральным законом от 04.03.2013 № 23-ФЗ): сведения, полученные в ходе проверки сообщения о преступлении, могут быть использованы в качестве доказательств при условии соблюдения положений ст. 75 (недопустимые доказательства) и ст. 89 УПК РФ (использование результатов ОРД). Сторонники этой позиции ссылаются также на ст. 84 УПК РФ, позволяющую использовать письменные объяснения как «иные документы». Позиция применима, когда объяснение получено с соблюдением ч. 1.1 ст. 144 УПК РФ (разъяснение прав), при отсутствии нарушений, перечисленных в ст. 75 УПК РФ.

8.2. Позиция вторая: объяснение — вспомогательный материал, требующий процессуальной «легализации» после возбуждения дела

Согласно этому подходу письменное объяснение, полученное до возбуждения уголовного дела, не является ни показанием (ст. 76, 77, 79 УПК РФ — показания подозреваемого, обвиняемого, свидетеля, потерпевшего формируются при допросе), ни прямо названным в ст. 74 УПК РФ видом доказательства. В практическом изложении это означает: после возбуждения уголовного дела объяснение либо «перепроверяется» допросом соответствующего лица, либо приобщается как иной документ (ст. 84 УПК РФ)

— с оценкой по правилам ст. 87, 88 УПК РФ. Позиция применима в ситуациях, когда возникают сомнения в процессуальной безупречности получения объяснения (неполное разъяснение прав по ч. 1.1 ст. 144 УПК РФ, отсутствие подписи должностного лица, неясная дата, отсутствие регистрации).

8.3. Конкуренция УПК РФ и КоАП РФ при смешанных фактических обстоятельствах

Если в одном деянии усматриваются признаки и преступления, и административного правонарушения, орган дознания разрешает материал по правилам УПК РФ (ст. 145 УПК РФ); при отказе в возбуждении уголовного дела собранные материалы сами могут стать поводом к возбуждению дела об административном правонарушении (п. 2, 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ). Спорным является вопрос о том, должен ли в этом случае материал проходить повторную регистрацию по правилам административного производства: практика неоднородна, при этом последовательный подход — новое производство начинается вынесением определения о возбуждении дела об административном правонарушении (ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ) либо составлением протокола (ст. 28.5 КоАП РФ).

8.4. Срок уведомления заявителя о возбуждении уголовного дела

Для отказа в возбуждении установлен жёсткий срок — 24 часа (ч. 2 ст. 148 УПК РФ). Для решения о возбуждении уголовного дела и решения о передаче по подследственности прямого срока уведомления заявителя УПК РФ не содержит: действует общее правило ч. 2 ст. 145 УПК РФ («сообщается заявителю»). Отсюда две практические позиции: (1) уведомление должно направляться незамедлительно по аналогии со ст. 148 УПК РФ и по смыслу ст. 6.1 УПК РФ (разумный срок уголовного судопроизводства); (2) срок уведомления определяется ведомственными инструкциями (приказ МВД России от 29.08.2014 № 736). Для заявителя практический вывод один: требование о предоставлении информации следует адресовать в письменной форме со ссылкой на ч. 2 ст. 145 УПК РФ и ст. 6.1 УПК РФ.

8.5. Может ли участковый уполномоченный продлить срок самостоятельно

Нет. По ч. 3 ст. 144 УПК РФ продление срока проверки до 10 суток осуществляет руководитель следственного органа или начальник органа дознания, а до 30 суток — руководитель следственного органа (по ходатайству следователя) либо прокурор (по ходатайству дознавателя). Участковый уполномоченный как представитель органа дознания вправе лишь

инициировать продление, вынеся мотивированное постановление о возбуждении соответствующего ходатайства (типовые бланки — формы «Продлить. Срок проверки до ___ суток»). Никаких иных вариантов продления закон не предусматривает.

10. Сводная таблица сроков

Производство	Базовый срок	Продление	Итоговый акт	Уведомление
Проверка сообщения о преступлении (УПК РФ)	3 суток (ч. 1 ст. 144)	до 10 суток — начальник органа дознания / руководитель следственного органа; до 30 суток — прокурор / руководитель следственного органа (ч. 3 ст. 144)	одно из трёх решений (ч. 1 ст. 145)	ч. 2 ст. 145; при отказе — копия в 24 часа (ч. 2 ст. 148)
Дело об административном правонарушении (ст. 28.5 КоАП РФ)	немедленно; при необходимости выяснения — 2 суток	специальные сроки для отдельных составов (ч. 3–6 ст. 28.5)	протокол либо определение об отказе (ч. 5 ст. 28.1 КоАП РФ)	копия протокола — ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ
Административное расследование (ст. 28.7 КоАП РФ)	1 месяц	продление по ходатайству (ч. 5); для отдельных категорий — более длительные сроки	протокол либо прекращение	—
Направление дела на рассмотрение (ст. 28.8 КоАП РФ)	3 суток с момента составления протокола	—	—	—
	15 дней; при дополнительном			

Производство	Базовый срок	Продление	Итоговый акт	Уведомление
Рассмотрение дела (ст. 29.6 КоАП РФ)	выяснении — 1 месяц	продление не более чем на 1 месяц (ч. 5)	постановление (ст. 29.11)	копия в течение 3 дней (ч. 2 ст. 29.11)
Давность (ст. 4.5 КоАП РФ)	2 месяца (3 месяца — судебный порядок)	специальные сроки по ряду составов	—	—
Обращение гражданина (ФЗ № 59-ФЗ)	30 дней (ч. 1 ст. 12)	не более 30 дней (ч. 3 ст. 12)	письменный ответ (ст. 10)	уведомление о продлении
Жалоба прокурору (ст. 124 УПК РФ)	3 суток	до 10 суток	постановление	уведомление незамедлительно
Жалоба в суд (ст. 125 УПК РФ)	5 суток на рассмотрение	—	постановление судьи	—

11. Итоговый практический вывод по всем версиям

- Если объяснение отобрано в рамках КУСП (УПК РФ):** после объяснения участковый обязан в течение 3 суток принять одно из решений ч. 1 ст. 145 УПК РФ либо инициировать продление до 10 или до 30 суток (ч. 3 ст. 144 УПК РФ). При отказе в возбуждении дела копия постановления направляется заявителю и прокурору в течение 24 часов (ч. 2 ст. 148 УПК РФ). Право обжалования разъясняется обязательно (ч. 2 ст. 145, ч. 2 ст. 148 УПК РФ).
- Если объяснение отобрано в рамках КоАП РФ:** протокол — немедленно либо в течение 2 суток (ст. 28.5 КоАП РФ), при административном расследовании — 1 месяц с возможностью продления (ст. 28.7 КоАП РФ), направления на рассмотрение — 3 суток (ст. 28.8 КоАП РФ), рассмотрение — 15 дней либо месяц (ст. 29.6 КоАП РФ); общий ограничитель — 2 месяца (3 месяца) давности (ст. 4.5 КоАП РФ). При отсутствии оснований — мотивированное определение об отказе (ч. 5 ст. 28.1 КоАП РФ).
- Если объяснение касается обращения без признаков преступления/правонарушения:** применяется 30-дневный срок с возможностью продления на 30 дней (ст. 12 ФЗ № 59-ФЗ).
- Универсальный алгоритм для гражданина:** сначала письменно зафиксировать регистрационный номер материала и истребовать копию итогового акта; при отсутствии акта и постановления о продлении —

жалоба прокурору в порядке ст. 124 УПК РФ (3 суток, максимум 10), затем — при необходимости — судебное обжалование (ст. 125 УПК РФ; ст. 218, 219 КАС РФ; гл. 30 КоАП РФ).

12. Список использованных нормативных источников

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в актуальной редакции; текст размещён, в том числе, по адресу: <https://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102073942>):

- ст. 20 (ч. 2) — дела частного обвинения;
- ст. 37 (ч. 2) — полномочия прокурора, включая отмену незаконных постановлений органа дознания и дознавателя;
- ст. 39 — полномочия руководителя следственного органа;
- ст. 40 (ч. 1 п. 1), ст. 40.1, ст. 40.2 — орган дознания, начальник подразделения дознания, начальник органа дознания;
- ст. 74, 75, 84, 87, 88, 89 — доказательства и их оценка; иные документы; результаты ОРД;
- ст. 124 — рассмотрение жалоб прокурором, руководителем следственного органа (3 суток, до 10 суток);
- ст. 125 — судебный порядок рассмотрения жалоб (5 суток);
- ст. 140 — поводы и основания к возбуждению уголовного дела;
- ст. 141, 142, 143 — заявление о преступлении, явка с повинной, рапорт об обнаружении признаков преступления;
- **ст. 144 (ч. 1, 1.1, 1.2, 2, 3, 4)** — порядок рассмотрения сообщения о преступлении; сроки 3 / 10 / 30 суток; выдача документа о принятии сообщения;
- **ст. 145 (ч. 1-4)** — решения, принимаемые по результатам рассмотрения сообщения о преступлении (в ред. Федеральных законов от 05.06.2007 № 87-ФЗ, от 02.12.2008 № 226-ФЗ, от 27.12.2019 № 499-ФЗ);
- ст. 146 — возбуждение уголовного дела;
- **ст. 148 (ч. 2, 4)** — отказ в возбуждении уголовного дела; направление копии в течение 24 часов заявителю и прокурору;
- ст. 151 — подследственность; ст. 6.1 — разумный срок уголовного судопроизводства; гл. 20 — порядок возбуждения уголовного дела.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (текст: <https://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102074277>):

- ст. 2.9 — малозначительность; ст. 4.5 — сроки давности;
- ст. 23.1, 23.3 — подведомственность дел; ст. 24.5 — обстоятельства, исключающие производство;

- ст. 25.1, 25.2, 25.6 — участники производства;
- **ст. 26.3 (ч. 1, 2)** — объяснения лица, в отношении которого ведётся производство, показания потерпевшего и свидетелей; их отражение в протоколах и приобщение к делу;
- ст. 28.1 (ч. 1 п. 2, 3; ч. 5) — возбуждение дела об административном правонарушении; определение об отказе в возбуждении;
- ст. 28.2 (ч. 6) — копия протокола; ст. 28.5 — сроки составления протокола (немедленно; 2 суток; специальные сроки);
- **ст. 28.7** — административное расследование (1 месяц, продление, специальные сроки);
- ст. 28.8 — направление протокола (3 суток); ст. 28.9 — прекращение производства;
- ст. 29.6 — сроки рассмотрения дела (15 дней / 1 месяц, продление); ст. 29.11 (ч. 2) — вручение/высылка копии постановления (3 дня);
- ст. 30.1–30.3 — обжалование постановления (10 суток); ст. 30.7 — решения по жалобе.

Иные федеральные законы и подзаконные акты:

- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» — ст. 2 (п. 3), ст. 10, ст. 12 (ч. 1, 3);
- Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» — ст. 10, 21, 26, 29;
- Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» — ст. 6 (ч. 1 п. 1), ст. 11;
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» — ст. 9, 12, 13;
- Федеральный закон от 04.03.2013 № 23-ФЗ — введение ч. 1.1, 1.2 ст. 144 УПК РФ (объяснения и экспертиза в доследственной проверке);
- Федеральный закон от 27.12.2019 № 499-ФЗ — изменения ст. 145 УПК РФ (направление копии постановления о передаче по подследственности прокурору в течение 24 часов; разрешение споров о подследственности прокурором в течение 3 суток);
- Указ Президента Российской Федерации от 22.04.2024 № 280; распоряжение Президента Российской Федерации от 08.05.2025 № 157-рп; указы Президента Российской Федерации от 20.02.2026 № 111 и № 112; постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 11.12.2024 № 534-СФ — акты, в составе опубликованных материалов которых воспроизводится текст ст. 145 УПК РФ (при юридическом анализе следует ссылаться на УПК РФ в актуальной редакции; тексты ст. 145 в указанных публикациях соответствуют редакции без ч. 2 (в части 24-часового направления копии прокурору) и без ч. 4, введённых

Федеральным законом от 27.12.2019 № 499-ФЗ, — то есть являются устаревшими);

- Федеральный закон от 22.04.2024 № 94-ФЗ; Федеральный закон от 08.08.2024 № 250-ФЗ; Федеральный закон от 24.06.2025 № 184-ФЗ; Федеральные законы от 15.12.2025 № 475-ФЗ и № 476-ФЗ — акты, в составе которых воспроизводится ст. 26.3 КоАП РФ (текст в актуальной редакции совпадает с официальным текстом КоАП РФ);
- Федеральный закон от 31.12.2014 № 520-ФЗ «О внесении изменений в статью 223 УПК РФ» — в части регулирования сроков дополнительного дознания и полномочий прокурора/начальника подразделения дознания (используется как ориентир при определении предельных сроков процессуальной проверки);
- приказ МВД России от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»;
- приказ МВД России от 12.09.2013 № 707 «Об утверждении Инструкции по организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД России»;
- приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».

Судебные акты и разъяснения высших судов:

- постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.02.2009 № 1 «О практике рассмотрения судами жалоб в порядке статьи 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»;
- постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;
- постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации»;
- Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации — ст. 218, 219 (оспаивание решений, действий (бездействия); трёхмесячный срок обращения).