

Управление трактором (самоходной машиной) при наличии только автомобильного водительского удостоверения: квалификация, наказание и риск лишения водительского удостоверения

1. Краткая постановка вопроса

Лицо, имеющее автомобильное водительское удостоверение (со всеми открытыми категориями), управляет трактором или иной самоходной машиной, не имея удостоверения тракториста-машиниста (тракториста). Требуется установить: (1) по какой норме Особенной части КоАП РФ квалифицируется такое управление — по ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ как управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления, либо по ст. 9.3 КоАП РФ как нарушение правил и норм эксплуатации самоходных машин; (2) какое наказание предусмотрено санкцией применимой нормы; (3) может ли быть назначено лишение автомобильного водительского удостоверения и распространяется ли такое лишение на право управления автомобилем. Отдельно необходимо разграничить три правовые конструкции: (а) отсутствие у лица специального права управления самоходными машинами; (б) наличие у него иного специального права — права управления автомобилем; (в) лишение права управления транспортными средствами как вид административного наказания.

2. Раздел I. Исходная предпосылка: автомобильное водительское удостоверение и удостоверение тракториста-машиниста — два самостоятельных специальных права

2.1. Право управления автомобилем

Право на управление транспортными средствами соответствующих категорий и подкатегорий подтверждается водительским удостоверением (ст. 25

Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»). Условия получения такого права закреплены в ст. 26 указанного закона, основания прекращения действия права — в ст. 28 того же закона (истечение срока, ухудшение состояния здоровья, лишение права управления в порядке законодательства об административных правонарушениях).

Категории и подкатегории («А», «В», «С», «D», «BE», «CE», «DE», подкатегории «A1», «B1», «C1», «D1», «C1E», «D1E») относятся исключительно к автомобильному водительскому удостоверению. Ни одна из них не является категорией удостоверения тракториста-машиниста.

2.2. Право управления самоходными машинами

Право на управление самоходными машинами подтверждается удостоверением тракториста-машиниста (тракториста) либо временным удостоверением на право управления самоходными машинами соответствующих категорий, выданными органом исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченным на региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин (ст. 15 Федерального закона «О самоходных машинах и других видах техники», введённого Федеральным законом от 02.07.2021 № 297-ФЗ). Согласно ч. 2 указанной статьи такие удостоверения действительны на всей территории РФ независимо от места выдачи.

Категории удостоверения тракториста-машиниста (ч. 1 ст. 15 указанного закона) образуют самостоятельную систему, включающую, в частности, категории «D» (колесные машины с двигателем мощностью свыше 110,3 кВт), «E» (гусеничные машины с двигателем мощностью свыше 25,7 кВт), «F» (самоходные сельскохозяйственные машины), а также категории «А» (внедорожные автотранспортные средства), «В» и «С» (колесные машины с двигателем мощностью соответственно до 25,7 кВт и от 25,7 до 110,3 кВт).

Удостоверение тракториста-машиниста выдаётся лицу, прошедшему профессиональное обучение в организации, имеющей свидетельство о соответствии требованиям оборудования и оснащённости образовательного процесса для подготовки трактористов, машинистов и водителей самоходных машин, и сдавшему экзамен; срок действия — десять лет (ч. 3 ст. 15 указанного закона). Основания прекращения действия этого права перечислены в ч. 1 ст. 16 указанного закона: истечение срока действия удостоверения; выявленные по результатам обязательного медицинского освидетельствования противопоказания или ранее не выявлявшиеся ограничения; лишение права на управление транспортными средствами в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

Возврат удостоверения после утраты оснований прекращения права осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ (ч. 2 ст. 16 указанного закона).

2.3. Трактор как транспортное средство, но с отдельным правовым режимом допуска к управлению

По п. 1.2 Правил дорожного движения РФ (утверждены постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090) термин «механическое транспортное средство» распространяется также на любые тракторы и самоходные машины. Поэтому трактор является транспортным средством, а его движение по дорогам подчиняется ПДД. Это даёт формальное основание для применения к управлению трактором норм главы 12 КоАП РФ.

Однако допуск к управлению трактором опосредован не автомобильным водительским удостоверением, а самостоятельным специальным правом, подтверждаемым удостоверением тракториста-машиниста (ст. 15 Федерального закона «О самоходных машинах и других видах техники»).

Промежуточный вывод по разделу I. Наличие автомобильного водительского удостоверения с любым набором открытых категорий («В», «С», «D», «СЕ» и др.) не даёт права управления ни одной из категорий самоходных машин. Требуется отдельное удостоверение тракториста-машиниста. Обратная зависимость при этом урегулирована специально: лишение права управления транспортными средствами является основанием прекращения права на управление самоходными машинами (п. 3 ч. 1 ст. 16 Федерального закона «О самоходных машинах и других видах техники»), о чём подробнее в разделе V.

3. Раздел II. Версия А (доминирующая): ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ

3.1. Содержание нормы

Часть 1 ст. 12.7 КоАП РФ: управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды), — влечёт наложение административного штрафа в размере **от 5 000 до 15 000 рублей** (в редакции Федерального закона от 23.07.2013 № 196-ФЗ).

Обращаю внимание: в одной из приведённых редакций текст статьи сохраняет архаичную конструкцию «от трёх до пяти минимальных размеров оплаты

труда». Эта редакция не подлежит применению — расчёт штрафов через МРОТ исключён из КоАП РФ Федеральным законом от 22.06.2007 № 116-ФЗ. Аналогично устарела редакция ст. 9.3 КоАП РФ с исчислением штрафа в МРОТ.

3.2. Обоснование применения именно ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ

Первое. Трактор (самоходная машина) является механическим транспортным средством (п. 1.2 ПДД), то есть попадает под понятие «транспортное средство», используемое в ст. 12.7 КоАП РФ.

Второе. Водитель не имеет права управления данным транспортным средством: автомобильное водительское удостоверение не подтверждает право управления самоходными машинами, а удостоверение тракториста-машиниста у него отсутствует (ст. 15 Федерального закона «О самоходных машинах и других видах техники»).

Третье. В разъяснениях Пленума Верховного Суда РФ (постановления от 24.10.2006 № 18 и от 25.06.2019 № 20) последовательно проводится подход, согласно которому водителем, не имеющим права управления транспортным средством, признаётся в том числе лицо, имеющее удостоверение, но не имеющее права управления транспортным средством соответствующего вида (категории, подкатегории). Лицо с автомобильным удостоверением, управляющее самоходной машиной, полностью укладывается в эту конструкцию: удостоверение есть, но права управления данным видом транспортного средства оно не даёт.

Четвёртое. Объективная сторона выражается именно в управлении, а не в нарушении правил технической эксплуатации, что разграничивает ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ и ст. 9.3 КоАП РФ (см. раздел III).

3.3. Последствия применения ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ

- **Наказание:** только административный штраф от 5 000 до 15 000 рублей. Санкция ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ **не содержит** ни лишения права управления, ни административного ареста, ни обязательных работ.
- **Лишение права управления невозможно.** Виды административных наказаний исчерпывающе перечислены в ст. 3.2 КоАП РФ; лишение специального права как наказание применяется только тогда, когда оно прямо предусмотрено санкцией статьи Особенной части (ст. 3.8 КоАП РФ) и назначается судьёй. Назначение наказания, не предусмотренного санкцией, является выходом за её пределы и самостоятельным основанием для отмены постановления (ст. 30.7 КоАП РФ).
- **Уплата со скидкой 50 %.** Поскольку правонарушение предусмотрено главой 12 КоАП РФ, действует правило ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ об уплате

штрафа в размере половины суммы в установленный срок; ст. 12.7 КоАП РФ в перечень исключений (ст. 12.8, ч. 6 и 7 ст. 12.9, ч. 3 ст. 12.12, ст. 12.24, ст. 12.26, ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ) не входит. Практический результат: 2 500–7 500 рублей вместо 5 000–15 000 рублей.

- **Меры обеспечения.** Возможно применение задержания транспортного средства (перемещение на специализированную стоянку) в порядке ст. 27.13 КоАП РФ как меры обеспечения производства по делу, не являющейся наказанием. Конкретный перечень составов, при которых применяется задержание, определяется действующей редакцией ч. 1 ст. 27.13 КоАП РФ и подлежит сверке на дату события; при устранении причины задержания на месте (например, к управлению допущен водитель с удостоверением тракториста-машиниста) транспортное средство не помещается на специализированную стоянку.
- **Компетенция по рассмотрению дела.** Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 12.7 КоАП РФ, рассматриваются органами внутренних дел (ГИБДД) — ст. 23.3 КоАП РФ; протоколы составляются в порядке ст. 28.3 КоАП РФ.

3.4. Осложнённые варианты в рамках той же версии

- **Если лицо лишено автомобильного водительского удостоверения** (например, за управление автомобилем в состоянии опьянения), то управление трактором следует квалифицировать уже по **ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ** — как управление транспортным средством водителем, лишённым права управления. Санкция: штраф 30 000 рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от 100 до 200 часов. Дополнительный аргумент в пользу такой квалификации прямо следует из п. 3 ч. 1 ст. 16 Федерального закона «О самоходных машинах и других видах техники»: лишение права управления транспортными средствами само по себе прекращает действие права на управление самоходными машинами, то есть лицо утрачивает и специальное право тракториста-машиниста.
- **Повторное совершение правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ** (если действие не содержит признаков уголовно наказуемого деяния), влечёт по **ч. 4 ст. 12.7 КоАП РФ** штраф от 50 000 до 100 000 рублей либо обязательные работы на срок от 150 до 200 часов (часть введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 257-ФЗ).
- **Учебная езда** исключена из ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ — при управлении трактором в рамках учебной езды с обучаемым, не имеющим права управления, состав по ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ отсутствует.

3.5. Практический вывод по версии А

Управление трактором при наличии только автомобильного водительского удостоверения (все категории) квалифицируется по ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ. Наказание — штраф от 5 000 до 15 000 рублей (с возможностью уплаты 50 % в льготный срок). Лишение водительского удостоверения в этой конструкции невозможно ни при каких обстоятельствах, поскольку наказание в виде лишения специального права санкцией ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ не предусмотрено. Если лицо одновременно лишено автомобильного права управления — квалификация смещается к ч. 2 (а при повторе — к ч. 4) ст. 12.7 КоАП РФ, где возможны арест и обязательные работы.

4. Раздел III. Версия В (альтернативная): ст. 9.3 КоАП РФ

4.1. Содержание нормы

Статья 9.3 КоАП РФ устанавливает ответственность за нарушение обеспечивающих безопасность жизни и здоровья людей, сохранность имущества, охрану окружающей среды правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин, прицепов к ним, оборудования, надзор за техническим состоянием которых осуществляют органы регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники.

Санкция по действующей редакции КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 05.04.2021 № 71-ФЗ): **предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 до 1 000 рублей либо лишение права управления транспортными средствами на срок от трёх до шести месяцев; на должностных лиц — от 3 000 до 5 000 рублей.**

Одновременно обращаю внимание на расхождение редакций: в ряде приведённых текстов (публикации федеральных законов 2024–2025 годов, а также редакции, воспроизводящие изменения Федеральных законов от 22.06.2007 № 116-ФЗ и от 27.07.2010 № 239-ФЗ) санкция статьи приводится как «предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трёхсот рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от трёх до шести месяцев; на должностных лиц — от пятисот до одной тысячи рублей». Это конкурирующее прочтение необходимо учитывать при подготовке позиции по конкретному

делу: сумму штрафа следует сверять по актуальному тексту КоАП РФ на дату совершения правонарушения, поскольку в силу ст. 1.7 КоАП РФ применяется редакция, действовавшая на момент совершения деяния (за исключением случаев, когда новая редакция улучшает положение лица).

4.2. Обоснование применения ст. 9.3 КоАП РФ

Первое. Трактор и иные самоходные машины — это объекты регионального государственного надзора в области технического состояния, осуществляемого органами Гостехнадзора, а не объект автомобильного надзора.

Второе. Ст. 9.3 КоАП РФ помещена в главу 9 КоАП РФ, регулирующую ответственность в сфере эксплуатации техники, и её санкция специально предусматривает такой вид наказания, как лишение права управления транспортными средствами, — то есть законодатель прямо допускает применение этого наказания за нарушения, совершённые на самоходной машине.

Третье. Сторонники этой версии указывают, что допуск к управлению самоходной машиной (наличие удостоверения тракториста-машиниста, прохождение предрейсового контроля, исправность техники) входит в содержание «правил и норм эксплуатации», а значит управление трактором без удостоверения тракториста-машиниста может рассматриваться как нарушение таких правил.

4.3. Возражение против этой версии

Объективная сторона ст. 9.3 КоАП РФ сформулирована как нарушение правил и норм **эксплуатации**, обеспечивающих безопасность жизни и здоровья людей, сохранность имущества и охрану окружающей среды. Это нарушения, касающиеся технического состояния, допуска техники к эксплуатации, соблюдения требований безопасности при её использовании (неисправности, отсутствие технического осмотра, эксплуатация незарегистрированной либо не прошедшей техническое освидетельствование техники, нарушение требований безопасности при выполнении работ и т. п.).

Отсутствие у водителя специального права управления самоходной машиной — это характеристика самого водителя, а не «правил и норм эксплуатации» техники. Именно поэтому отсутствие права управления образует самостоятельный состав особенной части главы 12 КоАП РФ (ст. 12.7), а не поглощается ст. 9.3 КоАП РФ.

4.4. Компетенция

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.3 КоАП РФ, рассматриваются органами, осуществляющими региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники (ст. 23.35 КоАП РФ). Протоколы составляются должностными лицами указанных органов в порядке ст. 28.3 КоАП РФ.

4.5. Практический вывод по версии В

Как самостоятельное основание для ответственности за управление трактором при отсутствии удостоверения тракториста-машиниста ст. 9.3 КоАП РФ применяться не должна — её объективная сторона охватывает иной круг нарушений. Однако практический риск состоит не столько в самой квалификации, сколько в санкции: ст. 9.3 КоАП РФ, в отличие от ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ, допускает лишение права управления транспортными средствами на срок от трёх до шести месяцев, а также не даёт права на 50-процентную скидку (ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ распространяется только на главу 12 КоАП РФ). Поэтому выбор между ч. 1 ст. 12.7 и ст. 9.3 КоАП РФ имеет прямые материальные последствия для водителя, и квалификацию следует оспаривать, если она основана исключительно на отсутствии удостоверения тракториста-машиниста.

5. Раздел IV. Может ли отсутствие удостоверения тракториста-машиниста квалифицироваться одновременно по двум нормам (совокупность)?

При совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями Особенной части КоАП РФ, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей более строгое наказание (ст. 4.4 КоАП РФ). Это есть последовательная реализация принципа *non bis in idem*, закреплённого ст. 50 Конституции РФ.

Отсюда: один факт управления трактором без удостоверения тракториста-машиниста не может наказываться дважды — по ч. 1 ст. 12.7 и по ст. 9.3 КоАП РФ одновременно. Однако если помимо отсутствия удостоверения выявлены самостоятельные нарушения, образующие объективную сторону ст. 9.3 КоАП РФ (например, эксплуатация техники с техническими неисправностями, нарушение требований безопасности при производстве работ), возможна

реальная совокупность правонарушений, и наказание назначается по правилам ст. 4.4 КоАП РФ.

6. Раздел V. Могут ли лишить автомобильного водительского удостоверения?

6.1. Общие рамки института лишения

Лишение специального права устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ, и назначается судьёй (ст. 3.8 КоАП РФ). Перечень видов наказаний исчерпывающе определён в ст. 3.2 КоАП РФ. Следовательно, лишение возможно только тогда, когда оно прямо предусмотрено санкцией инкриминируемой статьи.

6.2. Ситуация «квалификация по ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ» — лишение невозможно

Санкция ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ содержит единственное наказание — административный штраф от 5 000 до 15 000 рублей. Лишение права управления здесь отсутствует полностью.

Вывод. При версии А лишить автомобильного водительского удостоверения нельзя. Постановление, которым за управление трактором без удостоверения тракториста-машиниста назначено лишение, подлежит отмене как вынесенное за пределами санкции (ст. 30.7 КоАП РФ).

6.3. Ситуация «квалификация по ст. 9.3 КоАП РФ» — риск лишения есть, и он требует отдельного разбора

Здесь существуют две конкурирующие позиции относительно того, какое именно специальное право прекращается.

Позиция 1 (лишение обращено на право управления самоходными машинами). Санкция ст. 9.3 КоАП РФ применяется к нарушениям при эксплуатации самоходной машины, то есть лишение назначается в отношении того специального права, при пользовании которым допущено нарушение. Исполнение постановления о лишении права управления осуществляется в порядке ст. 32.7 КоАП РФ путём сдачи соответствующего удостоверения в орган, исполняющий наказание, — применительно к самоходным машинам это удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), сдаваемое в органы, осуществляющие региональный государственный надзор в области

технического состояния самоходных машин. Автомобильное водительское удостоверение при таком подходе не аннулируется.

Позиция 2 (лишение права управления транспортными средствами как единого специального права). Санкция ст. 9.3 КоАП РФ сформулирована как «лишение права управления транспортными средствами» без указания на вид транспортного средства; ст. 3.8 КоАП РФ оперирует той же общей категорией специального права. Сторонники этого подхода ссылаются также на связанность обоих прав, прямо признанную законодателем в п. 3 ч. 1 ст. 16 Федерального закона «О самоходных машинах и других видах техники», и на практику сдачи всех имеющихся удостоверений при исполнении постановления о лишении. При таком прочтении постановление может повлечь приостановление действия и автомобильного водительского удостоверения.

Обстоятельства, в которых применяется каждая позиция. Позиция 1 применяется при последовательной реализации отраслевого принципа специализации: если правонарушение совершено при управлении самоходной машиной, то лишение касается именно права управления самоходными машинами. Позиция 2 актуализируется в двух случаях: (а) если в постановлении о лишении вид специального права не конкретизирован и оно исполняется органом внутренних дел; (б) если орган, исполняющий наказание, требует сдачи автомобильного водительского удостоверения наряду с удостоверением тракториста-машиниста.

6.4. Обратная зависимость, прямо урегулированная законом

Принципиально важная норма: согласно п. 3 ч. 1 ст. 16 Федерального закона «О самоходных машинах и других видах техники» **лишение права на управление транспортными средствами в соответствии с законодательством РФ об административных правонарушениях является самостоятельным основанием прекращения действия права на управление самоходными машинами.** Практические следствия:

- если водителя лишили автомобильного права управления (например, по ст. 12.8 КоАП РФ), он утрачивает и право управления самоходными машинами — даже при формально не истёкшем удостоверении тракториста-машиниста;
- управление трактором в период такого лишения образует состав ч. 2 ст. 12.7 КоАП РФ (управление транспортным средством водителем, лишённым права управления) с санкцией в виде штрафа 30 000 рублей, административного ареста до 15 суток либо обязательных работ от 100 до 200 часов;

- возврат удостоверения после утраты оснований прекращения права производится в порядке, установленном Правительством РФ (ч. 2 ст. 16 указанного закона).

Тем самым законодатель урегулировал именно обратное направление связи («лишили автомобильного права — прекращается право на самоходные машины») и не установил автоматического обратного правила («нарушение на тракторе — аннулируется автомобильное удостоверение»). Это является дополнительным аргументом в пользу позиции 1, изложенной в пункте 6.3.

6.5. Практический вывод по разделу V

- При квалификации по ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ лишение водительского удостоверения **исключено** — наказание ограничено штрафом.
- При квалификации по ст. 9.3 КоАП РФ формальный риск лишения существует (от 3 до 6 месяцев), поскольку такое наказание включено в санкцию. Однако лишение в этом случае должно касаться права управления самоходными машинами; автомобильное водительское удостоверение аннулированию не подлежит.
- Если постановление о лишении не конкретизирует вид специального права, а орган, исполняющий наказание, требует сдачи автомобильного водительского удостоверения, такое требование подлежит обжалованию: расширение наказания за пределы, определённые постановлением и санкцией статьи, недопустимо.
- Лишение автомобильного права управления влечёт прекращение права на управление самоходными машинами в силу п. 3 ч. 1 ст. 16 Федерального закона «О самоходных машинах и других видах техники».

7. Раздел VI. Сопутствующие риски и последствия, которые следует учитывать

7.1. Ответственность лица, передавшего управление трактором

Передача управления транспортным средством лицу, заведомо не имеющему права управления транспортным средством (за исключением учебной езды) или лишённому такого права, влечёт по ч. 3 ст. 12.7 КоАП РФ наложение административного штрафа в размере 30 000 рублей.

Применительно к нашему случаю возникает вопрос: является ли «заведомо не имеющим права управления» лицо, у которого есть автомобильное водительское удостоверение, но нет удостоверения тракториста-машиниста?

По изложенной в разделе I логике — да, поскольку права управления данным видом транспортного средства у него нет. Этот риск существенен для работодателей, должностных лиц и владельцев техники, допускающих к управлению трактором работников без удостоверения тракториста-машиниста.

Одновременно должностные лица могут быть привлечены по ст. 9.3 КоАП РФ со штрафом от 3 000 до 5 000 рублей (по действующей редакции КоАП РФ) за нарушение правил и норм эксплуатации самоходных машин, находящихся в их ведении.

7.2. Скидка 50 % и неуплата штрафа

Право на уплату половины суммы штрафа в льготный срок (ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ) существует только при квалификации по главе 12 КоАП РФ, то есть при ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ. При квалификации по ст. 9.3 КоАП РФ скидка не применяется. Неуплата штрафа в установленный срок образует самостоятельный состав по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ (удвоение суммы штрафа, административный арест до 15 суток либо обязательные работы).

7.3. Сроки давности привлечения к ответственности

Общее правило ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ — постановление не может быть вынесено по истечении двух месяцев (а по делу, рассматриваемому судьёй, — трёх месяцев) со дня совершения правонарушения; для отдельных категорий дел установлены годовые сроки. Поскольку санкция ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ (штраф) не требует судебного порядка рассмотрения, ориентиром является двухмесячный срок; при рассмотрении дела судьёй (в том числе когда по ст. 9.3 КоАП РФ заявляется требование о лишении права управления, назначаемом судьёй в силу ст. 3.8 КоАП РФ) срок увеличивается до трёх месяцев. Сроки подлежат проверке по актуальной редакции ст. 4.5 КоАП РФ применительно к конкретному делу.

7.4. Обжалование

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления (ст. 30.3 КоАП РФ). Предметом обжалования в рассматриваемой ситуации являются, во-первых, неправильная квалификация (применение ст. 9.3 КоАП РФ к факту отсутствия удостоверения тракториста-машиниста), во-вторых, назначение лишения права управления при отсутствии его в санкции применимой нормы, в-третьих, неконкретизированность вида специального права, которого лишается лицо.

7.5. Что снимает проблему полностью

Получение удостоверения тракториста-машиниста соответствующей категории: профессиональное обучение в организации, имеющей соответствующее свидетельство, и сдача экзамена на право управления самоходными машинами (ч. 3 ст. 15 Федерального закона «О самоходных машинах и других видах техники»). Удостоверение выдаётся на десять лет и действительно на всей территории РФ независимо от места выдачи (ч. 2 и 3 ст. 15 указанного закона).

8. Раздел VII. Практический вывод по каждой версии (сводно)

Параметр	Версия А: ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ	Версия В: ст. 9.3 КоАП РФ
Правовое обоснование	Трактор — механическое транспортное средство (п. 1.2 ПДД); автомобильное удостоверение не даёт права управления самоходными машинами (ст. 15 Федерального закона «О самоходных машинах и других видах техники»); разъяснения Пленума ВС РФ о лице, имеющем удостоверение не на соответствующий вид ТС	Трактор — объект регионального гостехнадзора; санкция ст. 9.3 КоАП РФ прямо предусматривает лишение права управления, следовательно, законодатель допускает его применение к правонарушениям на самоходной машине
Основной недостаток версии	Не учитывает специализацию надзора за самоходными машинами	Объективная сторона охватывает нарушение правил и норм эксплуатации , а не отсутствие права управления
Наказание	Штраф 5 000–15 000 руб. (с возможностью уплаты 50 % — ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ)	Предупреждение или штраф (по действующей редакции КоАП РФ — 500–1 000 руб. для граждан; в ранее действовавших редакциях — 100–300 руб.) либо лишение права

Параметр	Версия А: ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ	Версия В: ст. 9.3 КоАП РФ
		управления ТС на срок от 3 до 6 месяцев
Лишение водительского удостоверения	Невозможно: санкция не предусматривает лишение (ст. 3.2, 3.8 КоАП РФ)	Формально возможно; при этом лишение должно касаться права управления самоходными машинами, а не автомобильного удостоверения
Орган, рассматривающий дело	Органы внутренних дел (ГИБДД) — ст. 23.3 КоАП РФ	Органы регионального гостехнадзора — ст. 23.35 КоАП РФ
Скидка 50 %	Применяется	Не применяется
Когда применима	Основной, доминирующий сценарий: управление трактором без удостоверения тракториста-машиниста	Реальные нарушения правил и норм эксплуатации самоходной техники (техническое состояние, допуск техники к эксплуатации, требования безопасности при работах)
Дополнительный риск	При лишении автомобильного права — квалификация по ч. 2 (при повторе — по ч. 4) ст. 12.7 КоАП РФ; передача управления — ч. 3 ст. 12.7 КоАП РФ (30 000 руб.)	Назначение лишения без конкретизации вида специального права

Итоговая позиция. Управление трактором (самоходной машиной) лицом, имеющим автомобильное водительское удостоверение всех категорий, но не имеющим удостоверения тракториста-машиниста, по доминирующему подходу квалифицируется по ч. 1 ст. 12.7 КоАП РФ и влечёт штраф от 5 000 до 15 000 рублей (с правом уплаты половины суммы в льготный срок). Лишение автомобильного водительского удостоверения за такое деяние невозможно. Риск лишения (от 3 до 6 месяцев) возникает только в случае квалификации по ст. 9.3 КоАП РФ, причём и в этом случае лишение по смыслу закона должно затрагивать право управления самоходными машинами, а не автомобильное удостоверение; обратная зависимость (лишение автомобильного права прекращает право на управление самоходными машинами) прямо установлена

п. 3 ч. 1 ст. 16 Федерального закона «О самоходных машинах и других видах техники».

9. Список использованных нормативных источников и судебных актов

Нормативные правовые акты

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — ст. 1.7, 3.2, 3.8, 4.4, 4.5, 9.3, 12.7 (ч. 1, 2, 3, 4), 20.25, 23.3, 23.35, 27.13, 28.3, 30.3, 30.7, 32.2 (ч. 1.3), 32.7.
2. Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» — ст. 25, 26, 28.
3. Федеральный закон «О самоходных машинах и других видах техники» (введён Федеральным законом от 02.07.2021 № 297-ФЗ) — ст. 15 (ч. 1-3), ст. 16 (ч. 1, п. 1-3; ч. 2).
4. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения» — п. 1.2 (понятие механического транспортного средства), п. 2.1.1.
5. Федеральный закон от 23.07.2013 № 196-ФЗ; Федеральный закон от 21.03.2005 № 21-ФЗ; Федеральный закон от 22.06.2007 № 116-ФЗ; Федеральный закон от 24.07.2007 № 210-ФЗ — источники действующих редакций ст. 12.7 КоАП РФ.
6. Федеральный закон от 05.04.2021 № 71-ФЗ; Федеральный закон от 30.12.2008 № 309-ФЗ; Федеральный закон от 23.06.2016 № 222-ФЗ; Федеральный закон от 27.07.2010 № 239-ФЗ — источники редакций ст. 9.3 КоАП РФ.
7. Федеральный закон от 14.07.2022 № 257-ФЗ — источник ч. 4 ст. 12.7 КоАП РФ.
8. Конституция Российской Федерации — ст. 50 (non bis in idem).

Судебные акты

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.06.2019 № 20 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Оговорка о проверке актуальности редакций

Приведённые в анализе тексты ст. 12.7 и ст. 9.3 КоАП РФ в источниках представлены в нескольких редакциях (в том числе архаичных, с исчислением штрафа в минимальных размерах оплаты труда, и в редакциях, различающихся размером штрафа по ст. 9.3 КоАП РФ). Перед практическим применением выводов необходимо сверить действующие редакции указанных статей, а также ст. 23.3, 23.35, 27.13, 32.2 и 32.7 КоАП РФ на дату совершения конкретного деяния, руководствуясь правилом ст. 1.7 КоАП РФ о действии законодательства об административных правонарушениях во времени.

