
Правовой разбор: плата за технологическое присоединение садового дома (до 15 кВт) и обязанность оплачивать прибор учета

1. Краткая постановка вопроса

Заявитель подал в сетевую организацию заявку на технологическое присоединение (далее — ТП) садового дома максимальной мощностью до 15 кВт; выставлен счет на 60 000 руб., в котором 11 000 руб. отнесены на «организационные мероприятия», 38 000 руб. — на «обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии (установка прибора учета)», плюс НДС, при этом прибор учета монтируется на существующей опоре, а кабель от опоры до дома и ВРУ заявитель создает за свой счет; представитель сетевой организации устно обосновывает оплату прибора учета тем, что прибор устанавливается впервые (при новом ТП), а не взамен вышедшего из строя. Требуется установить: (1) обязана ли сетевая организация обеспечить прибор учета за свой счет (в рамках тарифа/платы за ТП) или заявитель обязан оплачивать его отдельно; (2) входит ли обеспечение учета в состав мероприятий по ТП, оплачиваемых по регулируемой плате; (3) правомерны ли отдельные суммы за «организационные мероприятия» сверх установленной платы; (4) распространяется ли правило о финансировании приборов учета за счет сетевой организации на случаи нового ТП; (5) как толкуется условие типового договора об «оплате расходов» на ТП. Правовая картина принципиально зависит от одной развилки: к чьим сетям происходит присоединение и соблюдены ли условия льготного ТП (550 руб.), поэтому разбор ведется по всем существенным версиям.

2. Раздел 1. Фактические предпосылки, от которых зависит квалификация (что нужно достоверно установить)

2.1. Кто является стороной договора ТП и кто выставил счет

Договор об осуществлении ТП заключается исключительно с **сетевой организацией** — владельцем объектов электросетевого хозяйства, оказывающим услуги по передаче электрической энергии (ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», п. 2: оказание услуг по передаче осуществляется на основании договора возмездного оказания услуг, договор является публичным; ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» — услуги по передаче электрической энергии отнесены к сферам естественных монополий).

Версия 1.1. Счет выставлен непосредственно сетевой организацией (возможно, через аффилированную сбытовую компанию как расчетный центр). Тогда применяются все выводы разделов 3–8.

Версия 1.2. Счет выставлен **энергосбытовой (гарантирующей) организацией**, которая не владеет сетями и не является сетевой организацией. В этом случае она не вправе устанавливать плату за ТП: определение размера платы — прерогатива органа государственного регулирования тарифов, а взимание платы за ТП — функция сетевой организации по договору ТП (п. 17 Правил ТП — постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861; ст. 26 Закона № 35-ФЗ). Выставление счета на «технологическое подключение» сбытовой компанией вне агентской конструкции с владельцем сетей само по себе неправомерно.

Версия 1.3. Присоединение фактически осуществляется к объектам электросетевого хозяйства **СНТ** (либо иного владельца, не являющегося сетевой организацией). Это самостоятельный правовой режим — см. раздел 5.

2.2. Характеристики присоединения (влияют на размер платы)

Проверить: (а) максимальную мощность (с учетом ранее присоединенной в этой точке присоединения); (б) категорию надежности электроснабжения (третья категория — один источник питания); (в) расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации; (г) класс напряжения (до 20 кВ включительно, для садовых домов — 0,4 кВ); (д) утвержденное в соответствующем субъекте РФ решение органа тарифного регулирования об

установлении платы за ТП (стандартизированных тарифных ставок). Именно эти параметры определяют, применяется ли льготная плата 550 руб. (см. раздел 3) или расчет по ставкам (см. раздел 4).

2.3. Характер «нового» ТП

Юридически значимым является не то, устанавливается прибор впервые или взамен сгоревшего, а то, **в рамках какого обязательства** он устанавливается: в рамках исполнения обязательств сетевой организации по п. 5 ст. 37 Закона № 35-ФЗ (в том числе при ТП) либо вне этих случаев. Этот критерий прямо заложен в абзаце 3 пункта 136 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии (утв. постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, далее — Основные положения № 442) и в приведенной в материалах норме Закона № 35-ФЗ: расходы, понесенные сетевой организацией «в случаях, не указанных в пункте 5 статьи 37», не учитываются при государственном регулировании тарифов и финансируются за счет собственных и привлеченных средств, а также иных не запрещенных законом источников (в том числе экономии, полученной в результате мероприятий по энергосбережению).

3. Раздел 2. Версия А: льготное ТП по цене 550 руб. (условия соблюдены)

3.1. Нормативное основание

Пункт 17 Правил № 861: плата за ТП энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), устанавливается исходя из стоимости мероприятий по ТП **в размере не более 550 рублей** — при одновременном соблюдении условий: присоединение по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения); расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, — не более 300 м в городах и поселках городского типа и не более 500 м в сельской местности; напряжение до 20 кВ включительно (тексты норм в редакции, приведенной в представленных материалах, в том числе со ссылкой на постановление Конституционного Суда РФ от 20.07.2026 № 51-П). Лицо, имеющее намерение осуществить ТП, вправе самостоятельно выбрать вид ставки платы в

соответствии с методическими указаниями по определению размера платы за ТП (см. также приказ ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17).

Плата по договору об осуществлении ТП взимается **однократно** (п. 1 ст. 26 Закона № 35-ФЗ).

3.2. Следствия

Если садовый дом расположен в сельской местности, точка присоединения — в пределах 500 м от границ участка (либо в пределах 300 м в поселке городского типа), мощность ≤ 15 кВт, присоединение по третьей категории надежности, — плата за ТП ограничена 550 руб., причем эта сумма является **исчерпывающей** для мероприятий сетевой организации по договору ТП. Любые суммы сверх нее — «организационные мероприятия», «обеспечение средствами коммерческого учета», «подготовка документации», «оформление актов» — взиматься не могут, поскольку:

- цена в данном случае является регулируемой (п. 1 ст. 424 ГК РФ: в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, ставки), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными государственными органами; условие договора, устанавливающее иную цену, применению не подлежит);
- договор ТП является публичным (ст. 26 Закона № 35-ФЗ), а условия публичного договора, не соответствующие требованиям п. 2 и 4 ст. 426 ГК РФ, **ничтожны** (п. 5 ст. 426 ГК РФ; применительно к потребителю-гражданину — также п. 2 ст. 16 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», далее — ЗоЗПП);
- состав платы за ТП является закрытым и определяется нормативно (см. раздел 4.2), а не усмотрением сетевой организации.

3.3. Практический вывод по версии А

60 000 руб. при льготном ТП неправомерны в полном объеме: подлежит уплате 550 руб. (вопрос о НДС — см. раздел 8). Уплаченное сверх 550 руб. образует неосновательное обогащение (ст. 1102, п. 2 ст. 1107 ГК РФ — проценты по ст. 395 ГК РФ), а также дает основания для требований по ЗоЗПП: компенсация морального вреда (ст. 15), штраф в размере 50 % от суммы, присужденной в пользу потребителя (п. 6 ст. 13), судебные расходы (ст. 17). Достаточное условие компенсации морального вреда — установленный факт нарушения прав потребителя (п. 45 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2012 № 17).

4. Раздел 3. Версия Б: льготные условия не соблюдены (расстояние, категория надежности, мощность) — плата по регулируемым ставкам, но не «сверх тарифа»

4.1. Плата устанавливается органом регулирования

Пункт 17 Правил № 861 (абзац первый): размер платы за ТП устанавливается уполномоченным органом в области государственного регулирования тарифов. Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче и Правила ТП детализируют состав мероприятий (п. 7 — мероприятия заявителя; п. 18 — мероприятия сетевой организации), а состав расходов, включаемых в плату за ТП, определяется федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

4.2. Закрытый состав платы за ТП

Пункт 87 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (утв. постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178): в размер платы за ТП включаются средства для компенсации расходов сетевой организации на выполнение **организационно-технических мероприятий**, связанных с осуществлением ТП (указанных в подпунктах «г» и «д» п. 7 и подпунктах «а» и «д» п. 18 Правил № 861, за исключением расходов по присоединениям с платой не более 550 руб.), **а также** — в редакции, учитывающей изменения по постановлению Правительства РФ от 07.03.2020 № 246, — **расходов на обеспечение средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности)** и расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов до присоединяемых энергопринимающих устройств.

Отсюда два принципиальных следствия:

1. **Обеспечение средствами коммерческого учета прямо отнесено к составу платы за ТП.** Значит, «стоимость прибора учета» не может выставляться отдельной строкой: она уже учтена в регулируемой плате, и ее отдельное взимание представляет собой двойную оплату одного и того же мероприятия.
2. **«Организационные мероприятия» — это и есть организационно-технические мероприятия п. 87 Основ ценообразования**, т.е. элемент платы за ТП, а не самостоятельный платеж. Отдельный счет на 11 000 руб. за них — взимание сверх регулируемой платы.

4.3. Расходы на строительство сетей до участка при мощности не более 150 кВт

Пункт 87 Основ ценообразования: в состав платы за ТП энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт **не включаются** расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов до присоединяемых энергопринимающих устройств. Это означает, что такие расходы не могут предъявляться заявителю: они обеспечиваются сетевой организацией в рамках ее инвестиционной деятельности и учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии (абзац 1 п. 3 нормы Закона № 35-ФЗ о включении расходов, понесенных для исполнения обязательств по п. 5 ст. 37, в тариф на услуги по передаче и (или) плату за ТП).

4.4. Практический вывод по версии Б

Даже если льгота 550 руб. неприменима, сетевая организация не вправе: (а) самостоятельно определять цену «по смете»; (б) выставять отдельно стоимость прибора учета; (в) выставять отдельно «организационные мероприятия»; (г) включать в счет строительство линии до участка. Правомерный счет должен представлять собой расчет по ставкам, утвержденным решением регионального органа тарифного регулирования, с приложением этого решения (реквизиты, пункт, размер ставки) и расчета. Обратите внимание на арифметику: $11\,000 + 38\,000 = 49\,000$ руб.; с НДС 20 % это 58 800 руб., а не 60 000 руб. Расхождение — самостоятельное основание требовать письменный расчет и обоснование каждой позиции (ст. 10 ЗоЗПП — право на необходимую и достоверную информацию об услуге и цене).

5. Раздел 4. Версия В: присоединение к сетям СНТ либо к сетям иного владельца

Если присоединение садового дома фактически осуществляется к объектам электросетевого хозяйства СНТ (а не к сетям сетевой организации, в которую подана заявка), то:

- Правила ТП применяются с особенностями, установленными для граждан, ведущих садоводство (в Правилах № 861 для этого предусмотрены специальные предписания об особенностях подачи заявки и определения точки присоединения — подлежит проверке по актуальной редакции);
- СНТ, не являющееся территориальной сетевой организацией (критерии отнесения — постановление Правительства РФ от 28.02.2015 № 184), не

вправе взимать «плату за технологическое присоединение»: такая плата — институт тарифного регулирования (п. 17 Правил ТП, ст. 26 Закона № 35-ФЗ, ст. 4 Закона № 147-ФЗ). Отношения «садовод — СНТ» в части создания/реконструкции объектов электросетевого хозяйства строятся на членстве и решениях общего собрания, а платежи носят характер взносов (Федеральный закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ: ст. 3 — понятие взносов, ст. 17 — компетенция общего собрания по определению размеров и сроков внесения взносов);

- если СНТ (иной владелец) соответствует критериям и включено в реестр территориальных сетевых организаций, плата за оказываемые им услуги определяется в регулируемом порядке, а не соглашением сторон.

Практический вывод. Если счет предъявлен СНТ или «энергосбытом» без договора ТП с сетевой организацией, требование платежа лишено нормативного основания в части, превышающей регулируемые суммы; при этом требовать от СНТ «подключения за 550 руб.» нельзя — здесь применим иной режим (взносы по решению общего собрания), но и произвольная цена «за подключение» недопустима.

6. Раздел 5. Прибор учета при новом ТП: обязанность сетевой организации и запрет отдельного взимания

6.1. Что устанавливает закон

1. **П. 5 ст. 37 Закона № 35-ФЗ** (в редакции Федерального закона от 27.12.2018 № 522-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации») закрепляет обязанности сетевых организаций (и гарантирующих поставщиков — в своей сфере) по обеспечению коммерческого учета электрической энергии, включая приобретение, установку и замену приборов учета. Расходы на эти цели финансируются по специальному правилу.
2. **Норма Закона № 35-ФЗ, приведенная в представленных материалах (п. 3 ст. 23.2):** расходы сетевой организации, понесенные для **исполнения обязательств, предусмотренных п. 5 ст. 37**, подлежат включению в состав тарифа на услуги по передаче электрической энергии **и (или) платы за технологическое присоединение**; расходы же, понесенные **в случаях, не указанных в п. 5 ст. 37**, не учитываются при государственном регулировании тарифов и финансируются за счет собственных и привлеченных средств, а также иных не запрещенных законом источников

(в том числе экономии, достигнутой при осуществлении регулируемых видов деятельности).

3. **Абзацы 1 и 3 п. 136 Основных положений № 442** (в редакции изменений, введенных в том числе постановлением Правительства РФ от 07.03.2020 № 246): мероприятия по обеспечению коммерческого учета осуществляются сетевыми организациями в отношении объектов, не относящихся к многоквартирным/жилым домам (по ним — гарантирующими поставщиками), за счет средств, не перекладываемых на потребителя в виде отдельного платежа. Именно эту норму и цитируют продавцы приборов учета: **потребитель не оплачивает приобретение и установку прибора учета как отдельную услугу.**
4. **Пункт 87 Основ ценообразования № 1178** (в редакции с учетом постановления Правительства РФ от 07.03.2020 № 246) прямо относит расходы на обеспечение средствами коммерческого учета к составу платы за ТП (см. раздел 4.2). То есть при новом ТП стоимость прибора учета **уже внутри регулируемой платы.**
5. Дополнительно: с 2022 г. для вновь присоединяемых объектов устанавливаются приборы учета, обладающие функциями интеллектуальных систем учета (п. 5 ст. 37 Закона № 35-ФЗ; постановление Правительства РФ от 19.06.2020 № 890 о минимальном наборе функций интеллектуальных систем учета), что также отнесено к обязанностям сетевой организации, а не к приобретению «за счет заявителя».

6.2. Разбор объяснения представителя сетевой организации

Объяснение «при замене сгоревшего прибора учета заявитель не платит, а при новом ТП — платит» нормативно несостоятельно. Закон различает не «сгоревший/новый», а **случаи, указанные и не указанные в п. 5 ст. 37 Закона № 35-ФЗ**. При этом:

- для случаев, указанных в п. 5 ст. 37, расходы включаются в тариф на передачу и (или) в плату за ТП — то есть возмещаются сетевой организацией через регулируемый механизм, а не через отдельный счет заявителю;
- для случаев, не указанных в п. 5 ст. 37, расходы прямо **не учитываются** при регулировании и финансируются из собственных и привлеченных средств сетевой организации (в том числе из экономии по энергосбережению) — то есть и в этой ситуации заявителю они не выставляются.

Ни одна из двух ветвей нормы не создает законного основания для предъявления гражданину отдельного счета «за прибор учета» сверх платы за

ТП. Наоборот, вторая ветвь прямо указывает источник финансирования — средства самой сетевой организации.

Кроме того, при льготном ТП (до 15 кВт, 550 руб.) вторая часть п. 87 Основ ценообразования прямо оговаривает, что расходы, связанные с присоединениями, плата за которые устанавливается в размере не более 550 руб., из состава платы за ТП **исключены** — то есть льготник тем более не может быть обязанным компенсировать стоимость прибора учета: для таких присоединений эти затраты обеспечиваются в ином порядке (тариф на услуги по передаче), но не дополнительным платежом заявителя.

6.3. Конкурирующая позиция (для полноты)

В правоприменительной практике встречается позиция сетевых организаций: «прибор учета при новом ТП — элемент создаваемого объекта, его стоимость правомерно учтена в плате за ТП». Эта позиция **не противоречит** выводам раздела 6.1, поскольку говорит лишь о том, что стоимость прибора учета покрывается регулируемой платой за ТП (что и следует из п. 87 Основ ценообразования). Она не дает права выставять ее **дополнительно, отдельной суммой сверх** установленного размера платы и тем более — сверх 550 руб. Противоположная практика (взимание стоимости прибора учета сверх платы за ТП) применима лишь как исключение и, как правило, не выдерживает проверки в судах, поскольку противоречит п. 1 ст. 424, ст. 426 ГК РФ, п. 17 Правил № 861 и п. 87 Основ ценообразования.

6.4. О месте установки прибора учета и зоне ответственности заявителя

Установка прибора учета на границе балансовой принадлежности, а при отсутствии технической возможности — в месте, максимально приближенном к ней, соответствует правилам учета (Основные положения № 442). Поэтому монтаж прибора учета на существующей опоре сам по себе не свидетельствует о нарушении. Равным образом правомерно, что строительство сетей **внутри границ участка заявителя** (кабель от опоры до дома, ВРУ/щиток) заявитель осуществляет за свой счет: мероприятия по ТП распределены между заявителем (п. 7 Правил № 861) и сетевой организацией (п. 18 Правил № 861). Однако если точка присоединения определена за пределами участка заявителя при наличии технической возможности ее размещения в установленных пределах, это может означать возложение на заявителя части работ сетевой организации — такой вопрос решается по акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной

ответственности и по техническим условиям, с возможностью обращения в орган тарифного регулирования (см. раздел 9).

7. Раздел 6. Правовая оценка позиции «организационные мероприятия — 11 000 руб.»

Эта позиция неправомерна по двум самостоятельным основаниям:

1. **Наименование.** «Организационные мероприятия» совпадают по содержанию с организационно-техническими мероприятиями, указанными в подпунктах «г», «д» п. 7 и подпунктах «а», «д» п. 18 Правил № 861, и прямо отнесены п. 87 Основ ценообразования № 1178 к составу платы за ТП, устанавливаемой регулирующим органом. Значит, отдельный платеж за них — взимание сверх регулируемой платы.
2. **Цена.** В силу п. 1 ст. 424 ГК РФ и публичности договора ТП (ст. 26 Закона № 35-ФЗ, п. 5 ст. 426 ГК РФ) сетевая организация не может устанавливать этот элемент цены самостоятельно; для льготного присоединения (≤ 15 кВт, 550 руб.) никакие «организационные мероприятия» сверх 550 руб. невозможны в принципе, поскольку все мероприятия сетевой организации по договору ТП покрываются этой суммой.

Практический вывод: сумма 11 000 руб. подлежит исключению из счета независимо от того, по какому варианту (льготная плата 550 руб. или расчет по ставкам) исчисляется плата.

8. Раздел 7. НДС сверх платы: две позиции

Позиция 1 (основная). Плата за ТП является регулируемой ценой; при реализации услуг по регулируемым ценам (тарифам) сумма НДС предъявляется покупателю сверх цены, если тариф установлен без налога (п. 1, п. 2 ст. 168 НК РФ). Решения органов тарифного регулирования, как правило, указывают размер платы «без НДС», поэтому предъявление НДС дополнительно к плате за ТП само по себе не является нарушением — **но только в отношении правомерной базы.** Если правомерная плата составляет 550 руб., НДС может начисляться лишь на нее, а не на произвольно определенные 49 000 руб.

Позиция 2. В отношении льготной платы «не более 550 рублей» существует подход, согласно которому 550 руб. — окончательная сумма, включающая все налоги и сборы, ввиду социального назначения нормы и правила п. 2 ст. 168 НК РФ о применении расчетного метода к ценам, установленным с учетом

налога. Эта позиция применяется, когда решение органа регулирования либо условия опубликованной оферты устанавливают плату «с НДС».

Практический вывод: требовать письменного расчета с указанием, какой акт органа регулирования и какой размер ставки применены, установлено ли значение «с НДС» или «без НДС»; при льготном ТП оспаривать начисление НДС на всю сумму счета целиком, поскольку сама база определена неправомерно.

9. Раздел 8. Условие типового договора: «заявитель обязан оплачивать расходы на технологическое присоединение» (в Предмете договора)

9.1. Значение расположения условия в структуре договора

1. **Правовое значение места условия** определяется не его позицией в тексте, а содержанием. При толковании договора принимаются во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений, а также сопоставление условия с другими условиями и смыслом договора в целом (ст. 431 ГК РФ). То, что обязанность указана в разделе «Предмет договора», само по себе не расширяет ее объем: в разделе «Предмет» фиксируется обязательство сетевой организации выполнить мероприятия по ТП и корреспондирующая обязанность заявителя внести регулируемую плату.
2. **Правило толкования сомнений.** При неясности условий договора, проект которого был предложен одной стороной (типовой договор сетевой организации, публичный договор), сомнения толкуются в пользу стороны, не участвовавшей в подготовке проекта (п. 11 постановления Пленума ВАС РФ от 14.03.2014 № 16 «О свободе договора и ее пределах»). В отношениях с гражданином-потребителем это дополняется принципом толкования неясностей в пользу потребителя (преамбула и ст. 16 ЗоЗПП).

9.2. Соотношение «расходов» и «платы»

Формулировка «оплачивать расходы на технологическое присоединение» шире, чем «вносить плату за технологическое присоединение», и именно в этом состоит риск. Однако:

- обязательная норма (п. 1 ст. 424 ГК РФ; п. 17 Правил № 861; ст. 26 Закона № 35-ФЗ) определяет цену договора ТП императивно; договор не может устанавливать иное;

- условия договора, противоречащие обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами, действующими на момент его заключения, ничтожны (ст. 168, ст. 422 ГК РФ), а условия публичного договора, не соответствующие требованиям п. 2 и 4 ст. 426 ГК РФ, ничтожны в силу п. 5 ст. 426 ГК РФ;
- для потребителя дополнительно действует п. 1, 2 ст. 16 ЗоЗПП: условия, ущемляющие права потребителя по сравнению с правилами, установленными законом, недействительны.

Следовательно, условие типового договора может быть истолковано и применено только как обязанность внести **регулируемую плату за ТП** — и не может служить основанием для возмещения сетевой организации ее фактических расходов сверх этой платы (в том числе стоимости прибора учета и «организационных мероприятий»).

9.3. Практический вывод

Подписывать договор в такой редакции можно, но с письменным протоколом разногласий (ст. 445 ГК РФ — право требовать заключения договора в обязательном порядке, поскольку договор для сетевой организации обязателен в силу публичности; уклонение дает право на понуждение к заключению и возмещение убытков), либо подписать с оговоркой о несогласии с расчетом платы, одновременно направив письменное требование о перерасчете. В претензии следует прямо указать: «условие об оплате расходов на ТП исполняется мною в размере, установленном [акт органа регулирования], и не может включать иные суммы».

10. Практический вывод по каждой версии (сводно)

Версия	Когда применяется	Размер правомерной платы	Судьба оспариваемых сумм
А. Льготное ТП	≤ 15 кВт (с учетом ранее присоединенной мощности), 3-я категория надежности, расстояние ≤ 300 м (город/поселок городского типа)	не более 550 руб. (п. 17 Правил № 861)	11 000 руб. и 38 000 руб. — неправомерны полностью; возврат как неосновательное обогащение + проценты (ст. 1102, 1107, 395 ГК РФ) + штраф 50 % и

Версия	Когда применяется	Размер правомерной платы	Судьба оспариваемых сумм
	или ≤ 500 м (сельская местность), напряжение до 20 кВ, присоединение к сетям сетевой организации		моральный вред (ст. 13, 15 ЗоЗПП)
Б. Условия льготы не соблюдены	Мощность > 15 кВт (до 150 кВт — возможна рассрочка 95 % платежа до 3 лет), иное расстояние, иная категория надежности	ставки, утвержденные региональным органом регулирования	Прибор учета и организационные мероприятия — внутри платы за ТП (п. 87 Основ ценообразования № 1178), отдельно не взимаются; строительство линии до участка при ≤ 150 кВт в плату не включается; требуется расчет по ставкам и ссылка на акт органа регулирования
В. Присоединение к сетям СНТ/иного владельца	Объекты электросетевого хозяйства принадлежат СНТ или иному лицу, не являющемуся сетевой организацией	Плата за ТП как таковая не применяется; отношения — взносы по решению общего собрания (ФЗ № 217-ФЗ); при статусе ТСО — регулируемый тариф	Произвольная цена «за подключение» неправомерна; отдельно проверяется отсутствие признаков деятельности по передаче без тарифа

Общий вывод по всем версиям: **при новом ТП заявитель не оплачивает приобретение и установку прибора учета отдельным платежом.** Либо эта стоимость входит в регулируемую плату за ТП (и тогда ее отдельное выставление — двойная оплата), либо расходы несет сетевая организация за

счет собственных и привлеченных средств (абзац 3 п. 136 Основных положений № 442; норма Закона № 35-ФЗ о расходах «в случаях, не указанных в пункте 5 статьи 37»). Для льготного ТП (≤ 15 кВт) любые суммы сверх 550 руб. — включая стоимость прибора учета и «организационные мероприятия» — неправомерны.

11. Раздел 9. Пошаговый алгоритм действий

1. **Письменный запрос документов** (заказным письмом с уведомлением, копия на e-mail): (а) технические условия; (б) проект договора ТП; (в) расчет платы со ссылкой на решение органа тарифного регулирования (реквизиты, пункт, размер ставки) либо на п. 17 Правил № 861; (г) обоснование каждой строки счета (11 000 руб., 38 000 руб., НДС); (д) документ, подтверждающий, какие именно мероприятия выполняет сетевая организация и где расположена точка присоединения и граница балансовой принадлежности. Основание — ст. 10 ЗоЗПП (право на информацию), п. 17 Правил № 861, ст. 26 Закона № 35-ФЗ.
2. **Проверить** соответствие параметров присоединения условиям льготной платы (мощность, категория надежности, расстояние, класс напряжения) — от этого зависит размер требования.
3. **Направить претензию** с требованием исключить из счета суммы за прибор учета и организационные мероприятия и выставить счет исходя из 550 руб. (или из утвержденных ставок), со ссылками на п. 5 ст. 37 Закона № 35-ФЗ, п. 87 Основ ценообразования № 1178, абз. 1 и 3 п. 136 Основных положений № 442, п. 17 Правил № 861. Указать, что условие типового договора об «оплате расходов» применяется исключительно в размере регулируемой платы (ст. 424, 426 ГК РФ, ст. 16 ЗоЗПП).
4. **Обратиться в орган государственного регулирования цен (тарифов)** — лица, обратившиеся за ТП или заключившие договор, вправе обратиться в органы государственного регулирования цен (тарифов) для урегулирования споров, связанных с установлением и применением сетевой организацией платы за ТП и (или) стандартизированных тарифных ставок, в порядке, устанавливаемом Правительством РФ (абзац п. 1 ст. 26 Закона № 35-ФЗ, введенный Федеральным законом от 27.12.2019 № 471-ФЗ). Параллельно — жалоба в ФАС России (нарушение порядка ценообразования; ст. 14.6 КоАП РФ) и в Роспотребнадзор (ст. 40 ЗоЗПП).
5. **Суд.** Если ТП задерживается из-за спора, это дает основания для требований по ст. 28 ЗоЗПП (просрочка оказания услуги). Иск — по выбору потребителя (ст. 17 ЗоЗПП), с освобождением от госпошлины по требованиям в защиту прав потребителя при цене иска до установленного

предела; требования: возврат неосновательного обогащения (ст. 1102, 1107 ГК РФ), проценты (ст. 395 ГК РФ), компенсация морального вреда (ст. 15 ЗоЗПП), штраф 50 % (п. 6 ст. 13 ЗоЗПП), судебные расходы. Срок исковой давности — общий, три года (ст. 196 ГК РФ) с момента, когда лицо узнало о нарушении права (ст. 200 ГК РФ).

6. **Тактический момент.** Уплата оспариваемой суммы под протестом (с письменной оговоркой в платежном документе и в переписке) не лишает права требовать ее возврата как неосновательного обогащения и позволяет не задерживать присоединение.

12. Оговорка о пределах достоверности ссылок

В представленных материалах часть нормативных фрагментов приведена под некорректными внешними реквизитами (например, текст статьи Закона № 35-ФЗ указан как содержание указа Президента РФ; тексты разных редакций смешаны). Поэтому в разборе нормы поименованы по их содержанию и по акту, к которому они относятся содержательно; при подготовке претензии, жалобы или иска необходимо сверить точные номера пунктов и статей (в частности, п. 136 и смежные пункты Основных положений № 442; п. 87 Основ ценообразования № 1178; п. 17 Правил № 861) по официальному тексту в действующей редакции, а также получить акт регионального органа тарифного регулирования, устанавливающий плату за ТП (стандартизированные тарифные ставки) на соответствующий период.

13. Список использованных нормативных источников и судебных актов

Кодексы и законы 1. Гражданский кодекс РФ (часть первая) — ст. 168, 196, 200, 309, 310, 421, 422, 424 (п. 1), 426 (п. 2, 4, 5), 431, 445. 2. Гражданский кодекс РФ (часть вторая) — ст. 1102, п. 2 ст. 1107, ст. 395. 3. Налоговый кодекс РФ (часть вторая) — ст. 168 (п. 1, 2). 4. Кодекс РФ об административных правонарушениях — ст. 14.6. 5. Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» — ст. 10, п. 6 ст. 13, ст. 15, ст. 16, ст. 17, ст. 28, ст. 40. 6. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» — п. 1 и 2 ст. 26 (в редакции Федерального закона от 27.12.2019 № 471-ФЗ), п. 5 ст. 37 (в редакции Федерального закона от 27.12.2018 № 522-ФЗ), п. 3 ст. 23.2 (по тексту, приведенному в представленных материалах). 7. Федеральный закон от 27.12.2018 № 522-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической

энергии (мощности) в Российской Федерации». 8. Федеральный закон от 27.12.2019 № 471-ФЗ (изменения в законодательство об электроэнергетике в части ТП). 9. Федеральный закон от 13.12.2024 № 462-ФЗ (по текстам, приведенным в материалах). 10. Федеральный закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд...» — ст. 3, ст. 17. 11. Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» — ст. 4.

Подзаконные акты 12. Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 — Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств... (п. 7, 16, 17, 18), в том числе в редакции постановлений Правительства РФ от 29.10.2014 № 1116, от 30.12.2015 № 450-ФЗ/№ 1505, от 05.10.2016 № 999, от 07.03.2020 № 246. 13. Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 — Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии (абз. 1 и 3 п. 136, правила установки приборов учета на границе балансовой принадлежности). 14. Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 — Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, п. 87 (Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям), в редакции постановлений Правительства РФ от 29.10.2014 № 1116, от 07.05.2017 № 542, от 07.03.2020 № 246. 15. Постановление Правительства РФ от 07.03.2020 № 246 (изменения в Правила № 861, Основные положения № 442, Основы ценообразования № 1178 в части приборов учета). 16. Постановление Правительства РФ от 19.06.2020 № 890 (минимальный набор функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности)). 17. Постановление Правительства РФ от 28.02.2015 № 184 (критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям). 18. Приказ ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 (методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям) — подлежит проверке по действующей редакции.

Судебные акты и разъяснения 19. Постановление Конституционного Суда РФ от 20.07.2026 № 51-П (реквизиты и содержание норм о плате за ТП для присоединений до 15 кВт приведены в представленных материалах). 20. Постановление Пленума ВАС РФ от 14.03.2014 № 16 «О свободе договора и ее пределах» — п. 11 (толкование неясных условий против предложившей стороны). 21. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2012 № 17 «О рассмотрении судами гражданских дел по спорам о защите прав потребителей» — п. 45 (компенсация морального вреда при установленном факте нарушения прав потребителя).