

# Правовой разбор: куда обращаться по вопросу восстановления на службе в структуре МВД России на новых территориях

## 1. Краткая постановка вопроса

Гражданин, ранее проходивший службу в органах внутренних дел (в том числе на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей), ставит вопрос: в какое именно подразделение МВД России надлежит обратиться, чтобы «восстановиться» в структуре МВД на новых территориях. Вопрос допускает несколько принципиально разных прочтений, каждое из которых ведёт к **разному адресату обращения, разной правовой процедуре и разным срокам**. Ниже разобраны все существенные версии, поскольку от квалификации ситуации зависит, идёт ли речь о судебной защите (ст. 74 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ), о первичном поступлении на службу (ст. 17, 18 того же закона), о переводе (ст. 30 того же закона) либо о специальных переходных правилах комплектования органов внутренних дел (далее — ОВД) на новых территориях.

## 2. Терминологическая рамка: что такое «новые территории» и что означает «восстановление»

### 2.1. «Новые территории» в правовом смысле

Под новыми территориями понимаются четыре новых субъекта Российской Федерации, образованных 30 сентября 2022 г. и принятых в состав Российской Федерации:

- Донецкая Народная Республика — Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ;
- Луганская Народная Республика — Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 6-ФКЗ;

- Запорожская область — Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 7-ФКЗ;
- Херсонская область — Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 8-ФКЗ.

Перечень субъектов Российской Федерации (ст. 65 Конституции Российской Федерации) приведён в соответствии с указанными ФКЗ. Соответствующие международные договоры о принятии в Российскую Федерацию и образовании в её составе новых субъектов (подписаны 30.09.2022) ратифицированы федеральными законами от 04.10.2022.

**Важно для целей вопроса:** Договорами о принятии предусмотрен **переходный период** (по общему правилу — до 1 января 2026 года), в течение которого на соответствующих территориях урегулируются вопросы интеграции в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации. Это значит, что к службе в ОВД на этих территориях одновременно применяются как общероссийские нормы (ФЗ № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел...», ФЗ от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»), так и **специальные переходные акты** Президента, Правительства и МВД России.

**Оговорка о верификации:** реквизиты переходных и ведомственных актов МВД России, регулирующих комплектование ОВД именно на новых территориях, значительная часть которых не публикуется в открытых источниках (акты для служебного пользования). Их точные реквизиты надлежит уточнять непосредственно в кадровом подразделении соответствующего территориального органа МВД России либо в Департаменте государственной службы и кадров МВД России. Все ссылки на такие акты ниже сопровождаются соответствующей пометкой.

## 2.2. Пять возможных прочтений слова «восстановление»

| Версия | Юридическая природа                                     | Ключевая норма            | Основной адресат                                          |
|--------|---------------------------------------------------------|---------------------------|-----------------------------------------------------------|
| 1      | Восстановление после <b>незаконного</b> увольнения      | ст. 74 ФЗ № 342-ФЗ        | руководитель, принявший незаконное решение (либо суд)     |
| 2      | Повторное поступление после <b>законного</b> увольнения | ст. 17, 18-24 ФЗ № 342-ФЗ | кадровое подразделение ОВД по месту предполагаемой службы |

| Версия | Юридическая природа                                                                                               | Ключевая норма                                        | Основной адресат                                                                       |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| 3      | Восстановление специального звания / зачёт выслуги                                                                | ст. 10–13, ст. 74 ч. 5 ФЗ № 342-ФЗ                    | руководитель (по подчинённости), МВД России                                            |
| 4      | Перевод действующего сотрудника                                                                                   | ст. 30 ФЗ № 342-ФЗ                                    | руководители обоих органов                                                             |
| 5      | Переходный порядок для лиц, ранее служивших в органах (формированиях) ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей | Договоры о принятии + ФКЗ № 5–8-ФКЗ + переходные акты | кадровое подразделение МВД по ДНР/ЛНР, ГУ МВД России по Запорожской/Херсонской области |

### 3. Раздел I. Какие органы МВД действуют на новых территориях (компетенция)

#### 3.1. Территориальные органы МВД России регионального уровня

На каждой из новых территорий действует территориальный орган МВД России на региональном уровне:

- **Министерство внутренних дел по Донецкой Народной Республике** (г. Донецк);
- **Министерство внутренних дел по Луганской Народной Республике** (г. Луганск);
- **Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Запорожской области** (область с административным центром в г. Мелитополье — согласно ФКЗ от 04.10.2022 № 7-ФКЗ);
- **Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Херсонской области** (область с административным центром в г. Геническе — согласно ФКЗ от 04.10.2022 № 8-ФКЗ).

Правовой статус таких органов определяется ст. 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (полиция — составная часть единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел), Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699) и Типовым положением о территориальном органе МВД

России по субъекту Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 249).

**Практический смысл:** именно эти четыре территориальных органа являются «точкой входа» по вопросам приёма/восстановления на службу в новом субъекте; их структурные подразделения (отделы кадров) — первичный адресат обращения.

### 3.2. Федеральный уровень: Департамент государственной службы и кадров МВД России

Вопросы, выходящие за пределы компетенции территориального органа (признание выслуги, признание специального звания, приём на должности, назначение на которые отнесено к компетенции центрального аппарата, спорные ситуации), относятся к компетенции **Департамента государственной службы и кадров МВД России (ДГСК МВД России)** — структурного подразделения центрального аппарата МВД России (адрес центрального аппарата МВД России: 119049, г. Москва, ул. Житная, д. 16).

Общая компетенция МВД России как федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел закреплена Положением о МВД России (Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699); порядок приёма документов и перечень должностных лиц, имеющих право их принимать, утверждаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел — ч. 4 ст. 18 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ.

## 4. Раздел II. Версия 1: «восстановление» как восстановление на службе после незаконного увольнения

### 4.1. Содержание института

Статья 74 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает:

- сотрудник, признанный в установленном порядке **незаконно уволенным** со службы, освобождённым, отстранённым от должности либо незаконно лишённым специального звания, **подлежит восстановлению** в прежней должности и (или) специальном звании (ч. 1);
- сотрудник, находившийся в распоряжении и признанный незаконно уволенным, подлежит восстановлению на службе и зачислению в

распоряжение до решения вопроса о дальнейшем прохождении службы (ч. 2);

- **основанием** для восстановления является решение руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (уполномоченного руководителя) **либо решение суда** (ч. 3);
- восстановленному сотруднику время вынужденного прогула засчитывается в стаж службы, дающий право на дополнительный отпуск, ежемесячную надбавку за стаж (выслугу лет), пенсию за выслугу лет и иные социальные гарантии, а также в срок выслуги в специальном звании (ч. 5);
- восстановленному сотруднику выплачивается не полученное за время вынужденного прогула денежное довольствие и (или) компенсируется разница между денежным довольствием по последней должности и фактическим заработком за период вынужденного перерыва (ч. 6);
- руководитель, принявший незаконное решение либо задержавший исполнение решения о восстановлении, несёт дисциплинарную и материальную ответственность (ч. 7).

## 4.2. Куда обращаться

### Два параллельных маршрута (они не исключают друг друга):

1. **Внесудебный** — рапорт (заявление) на имя руководителя территориального органа МВД России, принявшего решение об увольнении (для новых территорий — Министр внутренних дел по ДНР, Министр внутренних дел по ЛНР, начальник ГУ МВД России по Запорожской области, начальник ГУ МВД России по Херсонской области), либо на имя вышестоящего руководителя — Министра внутренних дел Российской Федерации (через ДГСК МВД России). Основание — ч. 3 ст. 74 ФЗ № 342-ФЗ. Обращение оформляется по правилам Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ст. 2, 7, 12 — общий срок рассмотрения 30 дней), а в системе МВД — с учётом Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД России (утв. приказом МВД России от 12.09.2013 № 707 — *реквизиты подлежат уточнению по действующей редакции*).
2. **Судебный** — заявление (административное исковое заявление / исковое заявление) в суд. Подсудность и вид судопроизводства — см. раздел VIII настоящего разбора (там изложены две конкурирующие позиции). Территориально — по месту нахождения органа, решение которого оспаривается. На новых территориях действует судебная система Российской Федерации, образованная в соответствии с ФКЗ № 5-8-ФКЗ (районные суды, верховные суды республик, областные суды).

### 4.3. Сроки

Специальный срок для обращения по служебному спору установлен ст. 72 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ: три месяца со дня, когда сотрудник узнал или должен был узнать о нарушении своего права, а по спорам об увольнении — один месяц со дня ознакомления с приказом об увольнении (либо со дня выдачи трудовой книжки/выписки из приказа). Субсидиарно применяются сроки ст. 392 Трудового кодекса Российской Федерации (один месяц по спорам об увольнении, три месяца по иным спорам) — в силу ст. 3 Федерального закона № 342-ФЗ и ст. 11 ТК РФ. Для административного судопроизводства действует трёхмесячный срок ст. 219 КАС Российской Федерации.

**Оговорка:** точную редакцию ст. 72 ФЗ № 342-ФЗ (в части продолжительности и порядка исчисления сроков) следует сверить по действующему тексту; на вывод о необходимости соблюдения месячного/трёхмесячного срока это не влияет, поскольку аналогичные сроки установлены и ТК РФ, и КАС РФ.

### 4.4. Исполнение решения о восстановлении

Решение о восстановлении (в том числе судебное) подлежит исполнению соответствующим кадровым подразделением территориального органа МВД России: издаётся приказ об отмене приказа об увольнении, о восстановлении в должности и (или) специальном звании, о зачислении в распоряжение (ч. 1–2 ст. 74 ФЗ № 342-ФЗ). За задержку исполнения руководитель несёт дисциплинарную и материальную ответственность (ч. 7 ст. 74). Процессуально решение суда о восстановлении подлежит немедленному исполнению (ст. 211 ГПК Российской Федерации; соответствующее правило имеется и в КАС Российской Федерации — норму следует сверить применительно к избранному виду судопроизводства).

**Куда обращаться после вынесения решения:** в кадровое подразделение того же территориального органа (для издания приказа) и в финансово-экономическое подразделение (для расчёта и выплаты денежного довольствия за вынужденный прогул — ч. 6 ст. 74).

### 4.5. Практический вывод по версии 1

Версия применима **только** при наличии юридического факта незаконности увольнения — установленного либо вышестоящим руководителем, либо судом. Если увольнение было законным, применение ст. 74 ФЗ № 342-ФЗ невозможно,

и вопрос переходит в версию 2 (новое поступление на службу). Применительно к новым территориям необходимо учитывать: если увольнение произведено **органом (формированием) ДНР, ЛНР, Запорожской или Херсонской области до 30.09.2022**, то формально это решение принято не федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, и механизм ст. 74 ФЗ № 342-ФЗ к нему прямо не применим (см. версию 5).

## 5. Раздел III. Версия 2: «восстановление» как повторное поступление (приём) на службу в ОВД

### 5.1. Материальные условия

Если увольнение было законным, возвращение на службу возможно только в порядке **поступления на службу** — ст. 17 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ, ст. 35 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Основные условия (ст. 17 ФЗ № 342-ФЗ):

- возраст **не моложе 18 лет** (ч. 1);
- соответствие квалификационным требованиям, способность по личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности (ч. 1);
- **предельный возраст поступления** (ч. 3): для должностей рядового состава и младшего начальствующего состава — **35 лет**; для должностей среднего, старшего и высшего начальствующего состава — **40 лет**; для поступления в образовательные организации высшего образования МВД России для обучения по очной форме — **25 лет**;
- **ключевое исключение для ранее служивших** (ч. 4): возрастные ограничения для граждан, ранее проходивших службу в ОВД или в федеральных органах исполнительной власти на должностях, по которым предусмотрено присвоение специальных (воинских) званий, определяются не правилами ч. 3, а **предельным возрастом пребывания на службе**, установленным ст. 88 ФЗ № 342-ФЗ (50 / 55 / 60 / 65 лет в зависимости от группы должностей и специального звания — *точные значения следует сверить по действующей редакции ст. 88*). Это открывает путь на службу для бывших сотрудников в возрасте старше 40 лет;
- **запреты** (ч. 5 ст. 17 ФЗ № 342-ФЗ): наличие вида на жительство (иного документа о праве постоянного проживания) иностранного государства; статус подозреваемого или обвиняемого по уголовному делу; неоднократное в течение предшествующего года привлечение к административному наказанию в судебном порядке за умышленные

административные правонарушения; а также случаи, предусмотренные п. 1, 2, 4–9 ч. 1 ст. 14 ФЗ № 342-ФЗ. Аналогичные запреты содержит ч. 3 ст. 35 и ст. 29 Федерального закона «О полиции».

Отдельно следует учитывать **блок гарантий для лиц, признанных военно-врачебной комиссией не годными к службе**: Условиями прохождения службы сотрудниками ОВД, признанными ВВК не годными к службе (документ МВД России, размещённый в ИПС «Законодательство России», nd=606198621), предусмотрены рапорт сотрудника о желании продолжить службу с ходатайством о подборе должности индивидуально с учётом характера увечья (заболевания), направление кадровым подразделением в течение трёх рабочих дней в комиссию комплекта документов (в том числе копии заключения ВВК — п. 12.1, рапорта — п. 12.2) и перенаправление документов в иное подразделение МВД России при наличии согласия его руководителя (п. 11). Этот маршрут существенно отличается от общего порядка поступления.

## 5.2. Документы

Перечень документов, представляемых гражданином лично, установлен ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ:

1) заявление по форме МВД России; 2) паспорт гражданина Российской Федерации; 3) собственноручно заполненная и подписанная анкета по форме Правительства Российской Федерации; 4) собственноручно написанная автобиография; 5) документы об образовании и (или) о квалификации; 6) документы воинского учёта (для военнообязанных и подлежащих призыву); 7) трудовая книжка (либо копия — если гражданин работает по трудовому договору; не представляется, если служебная (трудовая) деятельность осуществляется впервые либо книжка утрачена); 8) уведомление или свидетельство о постановке на учёт в налоговом органе; 9) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей. **Указанные сведения не представляются гражданами, поступающими в образовательные организации высшего образования МВД России для обучения по очной форме в должности курсанта** (в редакции Федерального закона от 03.04.2017 № 64-ФЗ); 10) письменное согласие на проведение мероприятий, связанных с оформлением допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, и проверкой достоверности сообщённых сведений; 11) письменное согласие на обработку персональных данных в целях изучения возможности приёма на службу.

Иные документы представляются только в случаях, установленных законодательством (ч. 2 ст. 18). Копии документов, указанных в п. 2, 5, 6 и 8 ч. 1 ст. 18, после заверения уполномоченным должностным лицом возвращаются гражданину **в день их представления** (ч. 3 ст. 18 в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 318-ФЗ).

**Ключевое процессуальное правило:** документы представляются **лично** (ч. 1 ст. 18). Это означает, что направление документов почтой или через портал государственных услуг не заменяет личного представления; дистанционная подача допустима лишь как способ обращения (жалобы, запроса), но не как способ выполнения требования ч. 1 ст. 18. Порядок приёма документов и перечень должностных лиц, имеющих право их принимать, утверждаются МВД России (ч. 4 ст. 18) — соответствующий приказ МВД России подлежит уточнению по действующей редакции.

### 5.3. Процедура и уполномоченный орган

Процедура включает: изучение документов и проверку достоверности сведений; военно-врачебную комиссию (Положение о военно-врачебной экспертизе утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 № 565); профессиональный психологический отбор (Правила утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 06.12.2012 № 1259); проверку уровня физической подготовки; при необходимости — испытание (ст. 24 ФЗ № 342-ФЗ — *норму следует сверить по действующей редакции*).

Возникновение служебных правоотношений связывается, в частности, с **назначением на должность** и с **восстановлением в должности** (ч. 2 ст. 20 ФЗ № 342-ФЗ). Изменение правоотношений (назначение на другую должность) осуществляется на основании согласия или ходатайства сотрудника, выраженных письменно в рапорте (ч. 3 ст. 20), а без согласия сотрудника — только в случаях, предусмотренных ФЗ № 342-ФЗ и Федеральным законом «О полиции» (ч. 4 ст. 20).

**Адресат:** кадровое подразделение территориального органа МВД России по месту предполагаемой службы, то есть для новых территорий — МВД по ДНР, МВД по ЛНР, ГУ МВД России по Запорожской области, ГУ МВД России по Херсонской области (их районные отделы/отделения — первичное звено). Документы могут быть приняты и в ином территориальном органе МВД России по месту фактического нахождения гражданина (формулировка ч. 1 ст. 18 допускает представление документов в федеральный орган, его территориальный орган, подразделение), однако решение о назначении на должность принимает руководитель того органа, где предполагается служба.

---

#### 5.4. Практический вывод по версии 2

Это **основной** маршрут для лица, уволенного законно и желающего вернуться на службу, в том числе на новых территориях. Обращаться следует в кадровое подразделение соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне новых субъектов (либо в районный отдел по предполагаемому месту службы), с пакетом документов по ч. 1 ст. 18 ФЗ № 342-ФЗ, представляемых лично. Для граждан старше 40 лет принципиальное значение имеет ч. 4 ст. 17 ФЗ № 342-ФЗ, отсылающая к ст. 88 (предельный возраст пребывания на службе) — это самостоятельное и часто решающее основание.

---

### 6. Раздел IV. Версия 3: перевод действующего сотрудника на службу в подразделение на новой территории

Для сотрудника, **продолжающего** службу в ОВД (в ином субъекте Российской Федерации либо в ином подразделении), «восстановление» в строгом смысле неприменимо: речь идёт о **переводе** (ст. 30 ФЗ № 342-ФЗ). Порядок: рапорт сотрудника с указанием сведений, предусмотренных ч. 3 ст. 20 ФЗ № 342-ФЗ (в том числе об ознакомлении с должностным регламентом, основными условиями службы, порядком исчисления и выплаты денежного довольствия, режимом служебного времени и отдыха), согласование с руководителями обоих органов, издание приказа о назначении на должность. Дополнительно применяются положения о переводе в интересах службы и о временном исполнении обязанностей по невакантной должности.

**Адресат:** руководитель территориального органа МВД России по новому месту службы (МВД по ДНР, МВД по ЛНР, ГУ МВД России по Запорожской/Херсонской области) и руководитель по текущему месту службы; при назначении на должности, отнесённые к номенклатуре центрального аппарата, — ДГСК МВД России.

**Практический вывод:** если лицо продолжает службу, ему не нужно «восстанавливаться» — нужно переводиться; обращение к руководителю органа по новому месту службы с рапортом и согласование с текущим руководителем.

---

## 7. Раздел V. Версия 4: переходные (специальные) правила комплектования ОВД на новых территориях

Это наиболее сложная и наименее публично документированная часть, и она напрямую отвечает на исходный вопрос.

### 7.1. Правовая база переходного режима

- Договоры о принятии в Российскую Федерацию ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей (30.09.2022) и Федеральные конституционные законы от 04.10.2022 № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ, № 8-ФКЗ (переходный период; действие законодательства Российской Федерации на новых территориях; сохранение силы ранее изданных актов в части, не противоречащей Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации);
- акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, изданные во исполнение указанных ФКЗ;
- ведомственные акты МВД России, определяющие порядок и уполномоченные подразделения по комплектованию ОВД на новых территориях (значительная часть — для служебного пользования, официальному опубликованию не подлежит).

### 7.2. Существо переходного порядка

В переходный период комплектование ОВД на новых территориях осуществляется через **аттестационные (кадровые) процедуры**, проводимые территориальными органами МВД России на соответствующих территориях при участии центрального аппарата МВД России. Практически это означает:

- приём осуществляется не «автоматически» по прежнему месту службы, а по решению уполномоченного руководителя территориального органа МВД России, оформленному приказом о назначении на должность (ч. 2 ст. 20 ФЗ № 342-ФЗ);
- вопросы признания выслуги, специального звания и документов, выданных до дня образования нового субъекта, решаются в индивидуальном порядке на основании переходных актов; универсального правила «полного автоматического зачёта» законодательство не содержит;
- лица, проходившие службу в формированиях, существовавших на соответствующих территориях до 30.09.2022, проходят проверочные и аттестационные мероприятия в общем порядке, предусмотренном для

поступающих на службу в ОВД (ст. 17, 18 ФЗ № 342-ФЗ), с учётом переходных актов.

### 7.3. Конкурирующие позиции о юридической природе прежней службы

**Позиция А.** Служба в органах (формированиях) ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей до 30.09.2022 **не является** службой в ОВД Российской Федерации; следовательно, «восстановление» в смысле ст. 74 ФЗ № 342-ФЗ невозможно, а поступление осуществляется как первичное (ст. 17, 18 ФЗ № 342-ФЗ) с индивидуальным решением вопроса о зачёте выслуги. *Применяется*, когда гражданин не может подтвердить документально преемственность должности, специального звания и периода службы, либо когда занимаемая ранее должность не соответствовала должностям в ОВД Российской Федерации.

**Позиция Б.** С учётом переходного характера правового регулирования (Договоры о принятии, ФКЗ № 5-8-ФКЗ) ранее приобретённый служебный статус **подлежит признанию** в порядке и на условиях, установленных переходными актами, включая зачёт выслуги, сохранение (подтверждение) специального звания и назначение на равнозначную должность по аналогии с правилом ч. 4 ст. 74 ФЗ № 342-ФЗ (назначение восстановленного сотрудника на равнозначную должность с его согласия). *Применяется*, когда служба и звание документально подтверждены и переходными актами соответствующего периода предусмотрено признание.

**Позиция В (промежуточная).** Служба в «народной милиции» ДНР/ЛНР может квалифицироваться как **военная служба** (а не служба в ОВД), что влияет на порядок зачёта выслуги (по законодательству о воинской обязанности и военной службе и о пенсионном обеспечении) и, соответственно, на определение адресата обращения. *Применяется*, если гражданин проходил службу именно в воинских (милиейских) формированиях, а не в органах внутренних дел.

**Практическое следствие для всех трёх позиций одно:** первичный адресат — кадровое подразделение территориального органа МВД России на соответствующей новой территории; окончательная квалификация прежней службы — за уполномоченным руководителем (или судом при споре).

### 7.4. Практический вывод по версии 4

Обращаться следует: 1) в **кадровое подразделение** МВД по ДНР / МВД по ЛНР / ГУ МВД России по Запорожской области / ГУ МВД России по Херсонской

области (либо в районный отдел по месту жительства на соответствующей территории) — для прохождения аттестационных процедур и оформления документов; 2) в **ДГСК МВД России** — если вопрос касается признания выслуги, специального звания или назначения на должность, отнесённую к номенклатуре центрального аппарата; 3) в **суд** — при отказе, если он расценивается как нарушающий право на равный доступ к государственной службе (ч. 2 ст. 4 ФЗ № 342-ФЗ: обязательный профессиональный отбор при равном доступе граждан к службе в ОВД).

## 8. Раздел VI. Сводный перечень адресатов и каналов обращения

### 8.1. Основные адресаты

| № | Адресат                                                                                                                        | По каким вопросам                                                                                                               |
|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | Кадровое подразделение МВД по ДНР / МВД по ЛНР / ГУ МВД России по Запорожской обл. / ГУ МВД России по Херсонской обл.          | Приём (поступление) на службу, аттестация, признание документов и выслуги, рапорт о восстановлении                              |
| 2 | Районные отделы (отделения) МВД России на территориях новых субъектов                                                          | Первичный приём документов, консультация по вакансиям и порядку оформления                                                      |
| 3 | Департамент государственной службы и кадров МВД России (119049, г. Москва, ул. Житная, д. 16)                                  | Вопросы, выходящие за компетенцию территориального органа; спорные кадровые вопросы; обжалование в порядке подчинённости        |
| 4 | Руководитель территориального органа МВД России (министр внутренних дел по республике, начальник главного управления)          | Восстановление по ч. 3 ст. 74 ФЗ № 342-ФЗ; рассмотрение рапортов и жалоб                                                        |
| 5 | Любой территориальный орган МВД России по месту фактического нахождения гражданина (в том числе за пределами новых территорий) | Приём документов по ч. 1 ст. 18 ФЗ № 342-ФЗ; консультация; пересылка материалов по принадлежности                               |
| 6 | Приёмная (общественная приёмная) МВД России и приёмные территориальных органов; официальный сайт МВД России                    | Подача обращений (Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ) — не заменяет личного представления документов по ст. 18 ФЗ № 342-ФЗ |

| № | Адресат                                                     | По каким вопросам                                                                                                                                           |
|---|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   | (мвд.рф), Единый портал государственных услуг               |                                                                                                                                                             |
| 7 | Суд (районный суд, верховный суд республики, областной суд) | Оспаривание увольнения, отказа в приёме, бездействия                                                                                                        |
| 8 | Прокуратура соответствующего района (города)                | Проверка законности действий (бездействия) должностных лиц ОВД (ст. 21, 26 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации») |

## 8.2. Алгоритм действий (пошагово)

1. Определить юридическую версию ситуации (разделы 4–7): незаконное увольнение / законное увольнение / действующий сотрудник / переходный статус.
2. Собрать документы: паспорт; документы об образовании и (или) квалификации; документы воинского учёта; трудовую книжку (или копию); уведомление (свидетельство) о постановке на учёт в налоговом органе; сведения о доходах и имуществе (с учётом изъятия для поступающих в вузы МВД в должности курсанта по очной форме); документы, подтверждающие прежнюю службу и специальное звание (выписки из приказов, послужной список, заключение ВВК — при наличии) — ч. 1 ст. 18 ФЗ № 342-ФЗ.
3. Обратиться лично в кадровое подразделение территориального органа МВД России по предполагаемому месту службы (для новых территорий — см. п. 8.1 № 1–2), при необходимости — через любой территориальный орган МВД России по месту фактического нахождения.
4. При отказе — получить письменный ответ с указанием оснований; обжаловать руководителю вышестоящего органа (ДГСК МВД России, Министру внутренних дел Российской Федерации), в прокуратуру либо в суд с соблюдением сроков (раздел 4.3).
5. При положительном решении — проконтролировать издание приказа о назначении (восстановлении), оформление допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, прохождение ВВК и профессионального психологического отбора.

---

## 9. Раздел VII. Если отказали: способы защиты и конкурирующие позиции о подсудности

### 9.1. Внесудебные способы

Жалоба руководителю вышестоящего органа (в порядке подчинённости); обращение в ДГСК МВД России; обращение в прокуратуру (ст. 21, 26 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»); обращение к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации (Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ) и к уполномоченным по правам человека в новых субъектах. Общий срок рассмотрения обращений — 30 дней (ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ).

### 9.2. Судебный способ: конкурирующие позиции

**Позиция 1 (преобладающая).** Споры, возникающие из служебных отношений в ОВД (оспаривание решения об увольнении, отказа в приёме, бездействия), рассматриваются по правилам **административного судопроизводства** (гл. 22 КАС Российской Федерации: ст. 218 — оспаривание решений, действий (бездействия) органа, организации, лица, наделённых государственными полномочиями; ст. 219 — трёхмесячный срок обращения). Позиция опирается на публично-правовой характер отношений службы в ОВД и на разъяснения Верховного Суда Российской Федерации о рассмотрении в порядке КАС дел об оспаривании решений органов военного управления и государственных органов (постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.09.2016 № 36; постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2014 № 8 — по аналогии). *Применяется*, когда заявляется требование об оспаривании решения (отказа, приказа об увольнении) и о восстановлении на службе.

**Позиция 2 (альтернативная).** Требования о восстановлении на службе и о взыскании денежного довольствия за время вынужденного прогула по своей природе являются требованиями о защите права на труд и рассматриваются в порядке **искового производства** (гражданское судопроизводство, ГПК Российской Федерации), с применением subsidiarily норм Трудового кодекса Российской Федерации (ст. 391, 392 ТК РФ) в силу ст. 3 Федерального закона № 342-ФЗ и ст. 11 ТК РФ; решение суда о восстановлении подлежит немедленному исполнению (ст. 211 ГПК РФ). *Применяется*, когда спор заявлен как иск о восстановлении на службе и взыскании денежного довольствия и когда суд квалифицирует отношения как служебно-трудовые.

---

**Практический вывод по разделу:** при подготовке заявления целесообразно исходить из преобладающей позиции (КАС РФ, гл. 22, срок — три месяца по ст. 219 КАС РФ), но с учётом возможности отнесения дела к исковому производству — формулировать требования так, чтобы они были понятны при любой квалификации, и в любом случае не выходить за пределы **наиболее короткого** из применимых сроков (один месяц по спору об увольнении).

---

## 10. Раздел VIII. Итоговые практические выводы

1. **Если увольнение признано незаконным** — обращаться к руководителю органа, принявшего решение (для новых территорий — руководители МВД по ДНР / МВД по ЛНР / ГУ МВД России по Запорожской и Херсонской областям), либо вышестоящему руководителю (Министру внутренних дел Российской Федерации через ДГСК МВД России), либо в суд. Основание: ст. 74 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ. Срок — месяц (по спору об увольнении) / три месяца.
  2. **Если увольнение было законным** — «восстановления» в строгом смысле не существует: имеет место **новое поступление на службу** (ст. 17, 18 Федерального закона № 342-ФЗ; ст. 35 Федерального закона «О полиции»). Обращаться — в кадровое подразделение территориального органа МВД России по предполагаемому месту службы на новой территории, лично, с полным пакетом документов. Для лиц старше 40 лет решающее значение имеет ч. 4 ст. 17 Федерального закона № 342-ФЗ (отсылка к предельному возрасту пребывания на службе по ст. 88).
  3. **Если лицо продолжает службу** — речь идёт о переводе (ст. 30 Федерального закона № 342-ФЗ), а не о восстановлении; адресат — руководитель органа по новому месту службы.
  4. **Если служба проходила в органах (формированиях) новых территорий до 30.09.2022** — применяется переходный режим (Договоры о принятии, ФКЗ от 04.10.2022 № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ, № 8-ФКЗ и изданные во их исполнение переходные и ведомственные акты). Первичный адресат — кадровое подразделение МВД по ДНР / МВД по ЛНР / ГУ МВД России по Запорожской и Херсонской областям; квалификация прежней службы (ОВД или военная служба) и зачёт выслуги решаются индивидуально; при отказе — обжалование в порядке подчинённости, в прокуратуру или в суд.
  5. **Если гражданин фактически находится за пределами новых территорий** — он вправе представить документы в любой
-

территориальный орган МВД России (ч. 1 ст. 18 Федерального закона № 342-ФЗ), но решение о назначении принимается руководителем органа по предполагаемому месту службы; при этом личное представление документов остаётся обязательным условием.

## 11. Оговорка о верификации реквизитов

Настоящий разбор опирается на нормы федеральных законов и федеральных конституционных законов, а также на документы, размещённые в ИПС «Законодательство России» ([pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)). **Реквизиты отдельных ведомственных актов МВД России, а также переходных актов, регулирующих комплектование ОВД на новых территориях, подлежат обязательной проверке по официальным источникам** ([pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru), официальный сайт МВД России, ИПС «Законодательство России»), поскольку часть таких актов не публикуется официально (для служебного пользования) либо издана после даты подготовки настоящего документа. В первую очередь это относится к:

- приказу МВД России, утверждающему Порядок приёма документов для поступления на службу в ОВД и перечень должностных лиц, имеющих право принимать указанные документы (ч. 4 ст. 18 Федерального закона № 342-ФЗ);
- приказу МВД России от 01.02.2018 № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» (в действующей редакции);
- приказу МВД России от 12.09.2013 № 707 (Инструкция об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД России);
- акту МВД России, утвердившему Условия прохождения службы сотрудниками ОВД, признанными ВВК не годными к службе (ИПС «Законодательство России», [nd=606198621](#));
- приказу МВД России от 23.10.2024 № 634 и утверждённому им Порядку предоставления органами внутренних дел сведений об участии в специальной военной операции;
- действующим значениям предельного возраста пребывания на службе в ОВД (ст. 88 Федерального закона № 342-ФЗ) и редакции ст. 72 указанного закона о сроках обращения по служебному спору.

---

## 12. Список использованных нормативных источников

1. Конституция Российской Федерации — ст. 37, 46, 65 (в редакции, действующей после 04.10.2022).
2. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Донецкой Народной Республики».
3. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Луганской Народной Республики».
4. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Запорожской области».
5. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Херсонской области».
6. Договоры между Российской Федерацией и ДНР, ЛНР, Запорожской областью, Херсонской областью о принятии в Российскую Федерацию и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов (подписаны 30.09.2022; ратифицированы федеральными законами от 04.10.2022).
7. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» — ст. 4, 25, 29, 35.
8. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» — ст. 3, 4, 10-14, 17, 18, 20, 24, 30, 37, 65, 72, 74, 80, 88.
9. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» — ст. 2, 7, 12.
11. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» — ст. 21, 26.
12. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».
13. Трудовой кодекс Российской Федерации — ст. 11, 391, 392.
14. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации — ст. 22, 131, 211.
15. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации — ст. 1, 4, 218, 219.

16. Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».
17. Указ Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 249 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.12.2012 № 1259 «Об утверждении Правил профессионального психологического отбора на службу в органы внутренних дел Российской Федерации».
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2013 № 565 «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе».
20. Приказ МВД России от 01.02.2018 № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» (в действующей редакции).
21. Приказ МВД России от 12.09.2013 № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе МВД России».
22. Документ МВД России «Об утверждении Условий прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, признанными военно-врачебной комиссией не годными к службе в органах внутренних дел Российской Федерации» (ИПС «Законодательство России», nd=606198621).
23. Приказ МВД России от 23.10.2024 № 634 «Об утверждении Порядка выдачи в органах внутренних дел Российской Федерации справок о подтверждении факта участия в специальной военной операции...» и утверждённый им Порядок предоставления органами внутренних дел сведений об участии в специальной военной операции.
24. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2014 № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих».
25. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации».
26. Федеральный закон от 04.10.2022 № 185-ФЗ, Федеральный закон от 02.08.2019 № 318-ФЗ, Федеральный закон от 03.04.2017 № 64-ФЗ, Федеральный закон от 02.07.2013 № 185-ФЗ — в части изменений, внесённых в Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (редакции ст. 17, 18, 88).