

Правовой разбор: утрата украинского паспорта, длительное пребывание в Московской области и документирование паспортом гражданина РФ

1. Краткая постановка вопроса

Гражданин Украины, постоянно проживавший в ЛНР, в 2021 г. утратил украинский паспорт; с 2021 г. находится в Московской области; на руках — копия украинского паспорта и украинское водительское удостоверение. Поскольку ЛНР принята в состав РФ (Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 6-ФКЗ), заявитель полагает, что является гражданином РФ, но не документирован паспортом и не имеет регистрации. Требуется разобраться: (а) возникло ли гражданство РФ в силу закона и при каких условиях; (б) возможно ли получение паспорта РФ при утрате единственного документа на основании копии паспорта и украинского водительского удостоверения; (в) каковы административно-правовые и иные последствия проживания без документа и без регистрации.

Ниже разбор ведётся по каждой правовой версии отдельно, поскольку исходный вопрос допускает несколько существенно различных сценариев, и молчаливый выбор одного из них привёл бы к неверному практическому совету.

2. Ключевая развилка: возникло ли гражданство РФ в силу закона

2.1. Нормативная основа

- Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики в состав Российской Федерации и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Луганской Народной Республики», **ст. 4** (признание граждан РФ по факту постоянного проживания; право в установленный срок заявить о желании сохранить иное гражданство).

- Аналогичные акты по другим субъектам: ФКЗ от 04.10.2022 № 5-ФКЗ (ДНР), № 7-ФКЗ (Запорожская область), № 8-ФКЗ (Херсонская область) — та же модель регулирования.
- Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», **ст. 9** (паспорт — основной документ, удостоверяющий гражданство РФ и личность; паспорт обязаны иметь все граждане, достигшие 14 лет, проживающие в РФ; оформление, выдача, замена, изъятие недействительного паспорта — компетенция органов внутренних дел) — текст приведён в предоставленных материалах (источник 8).

Принципиальный тезис: гражданство РФ в рассматриваемом случае возникает *в силу закона* (автоматически), а паспорт лишь *удостоверяет* уже существующий статус. Отсутствие паспорта не означает отсутствия гражданства — ст. 9 Федерального закона № 138-ФЗ разграничивает статус и документ, его подтверждающий. Из этого следует, что вся конструкция «сначала получу паспорт — потом стану гражданином» юридически неверна: сначала устанавливается (подтверждается) факт гражданства, затем происходит документирование.

2.2. Версия 1: постоянное проживание в ЛНР на «день принятия» сохранялось — гражданство РФ возникло автоматически

Юридический критерий ст. 4 ФКЗ № 6-ФКЗ — **постоянное проживание на территории ЛНР на день принятия её в РФ**, а не фактическое местонахождение в этот день. Следовательно, временный выезд в Московскую область (работа, лечение, поездка к родственникам, ожидание документов) при сохранении в ЛНР жилья, регистрации, имущества, семейных и трудовых связей **не лишает** лица статуса гражданина РФ.

Здесь возникает второе существенное расхождение в прочтении — **какая дата считается «днём принятия»:**

- **30 сентября 2022 г.** — день подписания международных договоров о принятии новых субъектов (эта дата используется в ряде официальных разъяснений и в правоприменительной практике как «день принятия»);
- **4 октября 2022 г.** — день вступления в силу ФКЗ (официальное опубликование/ратификация).

Практическое значение: если заявитель выехал из ЛНР, например, в августе 2022 г., но сохранял там регистрацию, — при любом из прочтений он подпадает под ст. 4 ФКЗ № 6-ФКЗ. Если выезд состоялся, скажем, 1 октября 2022 г., — результат зависит от того, какая дата будет принята правоприменителем; в этом случае целесообразно обосновывать сохранение

постоянного проживания в ЛНР (сохранённая регистрация, жильё, работа) и на 4 октября 2022 г.

Также важен месячный срок, в течение которого лицо вправе было заявить о желании сохранить иное гражданство (ч. 2 ст. 4 ФКЗ № 6-ФКЗ). Срок истёк; сведений о подаче такого заявления нет; следовательно, при наличии критерия постоянного проживания гражданство РФ сохраняется.

Практический вывод по версии 1: заявитель — гражданин РФ с 30.09.2022 (либо с 04.10.2022 — в зависимости от прочтения). Задача сводится не к «приёму в гражданство», а к (i) документальному подтверждению постоянного проживания в ЛНР на соответствующую дату и (ii) документированию паспортом (раздел 3).

2.3. Версия 2: выезд в Московскую область на постоянное жительство состоялся до 30.09.2022 — признание по ст. 4 ФКЗ № 6-ФКЗ не наступило

Если заявитель до «дня принятия» снялся с регистрации в ЛНР, перевёз вещи, оформил в Московской области регистрацию по месту жительства/месту пребывания как иностранный гражданин, получил миграционную карту, патент, РВП или ВНЖ, — критерий «постоянное проживание на территории ЛНР» может быть признан невыполненным. В этом случае:

- гражданство РФ автоматически **не** возникло;
- заявитель сохраняет статус иностранного гражданина (Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», ст. 2, 5, 8) и нуждается в законном основании пребывания (РВП/ВНЖ/патент/разрешение на временное проживание);
- путь к гражданству — приём в гражданство: общий порядок (ст. 15 Федерального закона № 138-ФЗ) либо упрощённый (ст. 16 Федерального закона № 138-ФЗ), при наличии предусмотренных законом оснований (родственные связи с гражданами РФ, проживание в РФ, наличие гражданства СССР и т. п.). Исторически для жителей отдельных районов Донецкой и Луганской областей применялся Указ Президента РФ от 29.04.2019 № 187, однако он также был привязан к факту постоянного проживания на соответствующей территории на определённую дату.

Практический вывод по версии 2: необходимо срочно легализовать пребывание (вплоть до выезда и въезда в установленном порядке) и идти по пути приёма в гражданство; риски административной ответственности по ст. 18.8, 18.9 КоАП РФ при этом реальны, но по событиям 2021 г. в значительной части погашены давностью (см. раздел 5.6).

2.4. Версия 3 (наиболее вероятная практически): гражданство возникло, но не подтверждено документально

Лицо подпадает под ст. 4 ФКЗ № 6-ФКЗ, однако у него нет ни паспорта РФ, ни действующего украинского паспорта с отметкой о регистрации в ЛНР. В этом случае гражданство юридически существует, но требует процедуры **установления личности и подтверждения факта постоянного проживания**, после чего выдаётся паспорт. Это самостоятельная процедура, не тождественная приёму в гражданство; она подробно разобрана в разделе 3.

Практический вывод по версии 3: базовый сценарий работы — административная процедура в подразделении по вопросам миграции МВД, при отрицательном результате — судебное установление юридического факта (гл. 28 ГПК РФ).

3. Утрата единственного документа: можно ли получить паспорт РФ по копии украинского паспорта и украинскому водительскому удостоверению

3.1. Правовое значение копии паспорта и водительского удостоверения

- Паспорт гражданина РФ — **основной** документ, удостоверяющий личность (ст. 9 Федерального закона № 138-ФЗ; п. 1 Положения о паспорте гражданина РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828). Украинский паспорт и украинское водительское удостоверение документы, удостоверяющие личность *в РФ*, не заменяют.
- **Копия** паспорта (даже нотариально заверенная) — не документ, удостоверяющий личность, а **доказательство** (письменное доказательство — ст. 71 ГПК РФ). Её ценность в том, что она содержит персональные данные, фотографию и, как правило, **отметку о регистрации места жительства в ЛНР** — то есть прямое доказательство критерия ст. 4 ФКЗ № 6-ФКЗ.
- **Водительское удостоверение** подтверждает право управления транспортным средством (ст. 25 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»), а не гражданство и не личность в универсальном смысле. Однако как документ с фотографией, ФИО, датой рождения и подписью оно десятилетиями используется в

правоприменительной практике как **вспомогательное средство идентификации** при установлении личности.

- Если под «правами» в вопросе understood иные украинские документы (свидетельство о рождении, документы об образовании, документы о праве собственности на жильё в ЛНР, трудовая книжка), их доказательственное значение **выше**: свидетельство о рождении подтверждает личность и родственные связи, документы на недвижимость и трудовая книжка — факт проживания и работы в ЛНР.

3.2. Административная процедура: установление личности и документирование

Порядок действий:

1. **Заявление об утрате паспорта.** Гражданин обязан бережно хранить паспорт и незамедлительно заявить о его утрате в территориальный орган МВД (п. 17 Положения о паспорте, утв. постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828). Утрата, произошедшая в 2021 г. в ЛНР, не образует нарушения этой обязанности: на тот момент заявитель не был гражданином РФ, обязанность не возникла. Обязанность возникла с даты приобретения гражданства — с этого момента и следует исчислять разумный срок на обращение.
2. **Обращение в подразделение по вопросам миграции** (по месту пребывания либо месту жительства) с заявлением о выдаче паспорта гражданина РФ в связи с утратой документа и об установлении личности. Порядок оказания услуги — Административный регламент МВД России, утв. приказом МВД России от 23.11.2017 № 881 (в действующей редакции); оформление, выдача и замена паспорта — ст. 9 Федерального закона № 138-ФЗ.
3. **Идентификация.** Проводится сотрудниками миграционного подразделения путём: проверки по базам данных (в том числе по данным органов ЛНР, интегрированным в систему МВД РФ после образования нового субъекта), направления запросов (полномочия — ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»), опроса заявителя и свидетелей, сопоставления фотографий. Копия украинского паспорта и украинское водительское удостоверение на этой стадии реально используются как идентифицирующие материалы.
4. **Документ на период оформления.** На время рассмотрения заявления заявителю, не имеющему действительного документа, удостоверяющего личность, выдаётся документ, удостоверяющий личность на период рассмотрения заявления о признании гражданином РФ (ст. 41.4 Закона о гражданстве в редакции Федерального закона от 24.06.2025 № 180-ФЗ —

норма приведена в предоставленных материалах, источник 12); при документировании паспортом такой документ изымается. Практически также выдаётся временное удостоверение личности гражданина РФ на срок оформления паспорта (п. 17 Положения № 828, Административный регламент № 881). Именно этот документ закрывает разрыв, в течение которого заявитель формально «без документа».

3.3. Судебная процедура: установление юридического факта (гл. 28 ГПК РФ)

Если миграционное подразделение отказывает (нет оригинала документа, недостаточно доказательств, невозможен запрос), используется судебный путь:

- **Условия:** суд устанавливает факты, от которых зависит возникновение личных или имущественных прав, при невозможности получения в ином порядке надлежащих документов либо при невозможности восстановления утраченных документов (ст. 264 ч. 1, ст. 265 ГПК РФ).
- **Предмет доказывания в данном деле:** факт постоянного проживания на территории ЛНР на 30.09.2022 (либо на 04.10.2022), а также — как вспомогательный — факт принадлежности заявителю утраченного документа, сведения о котором содержатся в копии (ст. 264 ч. 2 п. 10 ГПК РФ — «другие факты, имеющие юридическое значение»).
- **Подсудность:** по месту жительства заявителя (ст. 266 ГПК РФ; эта норма прямо приведена в предоставленных материалах, источники 13–16); для факта владения и пользования недвижимостью — по месту нахождения имущества.
- **Требования к заявлению и решение:** ст. 267, 268 ГПК РФ. В заявлении указываются цель установления факта (документирование паспортом, подтверждение гражданства), доказательства и сведения о невозможности получения документов во внесудебном порядке (отказ ОВМ, ответы на запросы, архивные справки).
- **Доказательственная база:** копия украинского паспорта с отметкой о регистрации; украинское водительское удостоверение; свидетельство о рождении; документы на жильё в ЛНР; домовая (похозяйственная) книга; справки предприятий, ЖЭУ, учебных заведений, медучреждений ЛНР; документы о выплатах; трудовая книжка; свидетельские показания (ст. 69, 177 ГПК РФ); ответы органов ЛНР на судебные запросы.

3.4. Конкурирующие правовые позиции о последовательности и допустимости

Позиция А (административная первична). Установление личности и факта проживания относится к компетенции органов внутренних дел; при наличии копии паспорта с отметкой о регистрации, водительского удостоверения и подтверждений из ЛНР паспорт выдаётся без суда. Суд — лишь при отказе. *Когда применяется:* есть копия с читаемой отметкой о регистрации и возможность получить ответы из ЛНР.

Позиция Б (судебная первична). Без оригинала документа миграционные подразделения, как правило, отказывают, поэтому сразу подаётся заявление об установлении факта; решение суда затем является основанием для документирования. *Когда применяется:* полное отсутствие подтверждений, отказ ОВМ, утрата архивов.

Позиция В (недопустимость установления факта принадлежности паспорта в суде). Суды исходят из того, что установление факта принадлежности документа, удостоверяющего личность, вторгается в компетенцию миграционных органов, а надлежащим способом защиты является обжалование действий (бездействия) ОВМ в порядке гл. 22 КоАП... — точнее, гл. 22 КАС РФ. *Когда применяется:* заявитель просит установить именно «факт принадлежности паспорта», а не факт проживания.

Позиция Г (установление факта проживания допустимо). Установление факта постоянного проживания на определённой территории для целей подтверждения гражданства судебной практикой допускается (аналогичный подход применялся в отношении Республики Крым и г. Севастополя), поскольку иной внесудебный порядок подтверждения такого факта отсутствует (ст. 265 ГПК РФ).

Практический вывод: оптимальна комбинация — сначала административное обращение (Позиция А), при отказе — заявление об установлении **факта постоянного проживания** в ЛНР на соответствующую дату (Позиция Г), а не о «принадлежности паспорта». Обжалование отказа/бездействия — по правилам гл. 22 КАС РФ.

3.5. Практический вывод по разделу 3

Получение паспорта РФ **возможно** при утрате единственного документа, но не «по копии» как по документу, удостоверяющему личность, а в результате процедуры установления личности и подтверждения факта постоянного проживания в ЛНР. Копия паспорта и украинское водительское удостоверение — доказательства, а не удостоверения. На период процедуры заявитель

вправе получить документ, удостоверяющий личность (ст. 41.4 Закона о гражданстве; п. 17 Положения № 828), что снимает риск по ст. 19.15 КоАП РФ.

4. Украинское водительское удостоверение: статус и обмен

4.1. Не является документом, удостоверяющим личность

Ни украинский паспорт, ни украинское водительское удостоверение не относятся к документам, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ (ст. 9 Федерального закона № 138-ФЗ; п. 1 Положения № 828). Водительское удостоверение подтверждает право управления ТС (ст. 25 Федерального закона № 196-ФЗ).

4.2. Обмен на российское удостоверение

После приобретения гражданства РФ и документирования паспортом украинское удостоверение подлежит обмену на российское: ст. 25, 26 Федерального закона № 196-ФЗ; Правила проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений, утв. постановлением Правительства РФ от 24.10.2014 № 1097. По общему правилу требуются: заявление, паспорт, иностранное удостоверение (с нотариально заверенным переводом, если не на русском языке), медицинское заключение (ст. 23 Федерального закона № 196-ФЗ), сдача теоретического экзамена при совпадении категорий. Обращаю внимание: до получения паспорта РФ обмен невозможен — цепочка «паспорт → медсправка → экзамен → обмен» жёсткая.

4.3. Риск управления ТС по украинскому удостоверению

Для лица, постоянно проживающего в РФ и являющегося гражданином РФ, использование иностранного национального удостоверения ограничено по сроку; по истечении установленного периода управление ТС на основании иностранного удостоверения рассматривается как управление без права управления (ст. 12.7 КоАП РФ). Точные сроки и переходные положения в ст. 25 Федерального закона № 196-ФЗ неоднократно менялись — перед принятием решения об управлении автомобилем необходимо сверить действующую редакцию.

4.4. Практический вывод

Водительское удостоверение — вспомогательное средство идентификации и предмет последующего обмена, но не замена паспорту.

5. Административная ответственность за проживание без документа и без регистрации

5.1. Статья 19.15 КоАП РФ (проживание без документа / по недействительному документу)

Состав (в ред. Федерального закона от 21.12.2013 № 376-ФЗ; текст идентичен во всех предоставленных редакциях — источники 1-6): проживание по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении гражданина РФ, обязанного иметь паспорт, без паспорта либо по недействительному паспорту.

Норма	Территория	Санкция
ч. 1 ст. 19.15 КоАП РФ	вся РФ, включая Московскую область	штраф 2 000–3 000 руб.
ч. 2 ст. 19.15 КоАП РФ	только Москва и Санкт-Петербург	штраф 3 000–5 000 руб.

Важный практический нюанс: повышенная санкция ч. 2 применяется исключительно к городам федерального значения Москве и Санкт-Петербургу. Московская область **не** относится к территориям, где действует ч. 2, — здесь применяется ч. 1 (2 000–3 000 руб.).

Дело рассматривают органы внутренних дел (ст. 23.3 КоАП РФ), протокол составляют должностные лица ОВД (ст. 28.3 КоАП РФ).

5.2. Статья 19.16 КоАП РФ (небрежное хранение, повлекшее утрату)

За небрежное хранение документа, удостоверяющего личность, повлекшее его утрату, предусмотрено предупреждение или штраф (в редакции, введённой Федеральным законом № 376-ФЗ, — в минимальном размере). Однако:

- на момент утраты (2021 г., ЛНР) заявитель не был гражданином РФ и субъектом этого состава;

- срок давности привлечения — два месяца со дня совершения правонарушения (ст. 4.5 ч. 1 КоАП РФ), он давно истёк.

5.3. Статьи 19.15.1 и 19.15.2 КоАП РФ (регистрация)

- **ст. 19.15.1 КоАП РФ** — проживание гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации: штраф 2 000–3 000 руб.; в Москве и Санкт-Петербурге — 3 000–5 000 руб. (для Московской области — 2 000–3 000 руб.).
- **ст. 19.15.2 КоАП РФ** — нарушение правил регистрации (в том числе собственником/нанимателем, предоставившим жильё). Для ситуации существенно примечание к этой статье (процитировано в предоставленных материалах, источник 9: освобождение нанимателя/собственника от ответственности, в частности, при проживании гражданина в Москве или населённом пункте Московской области, если он зарегистрирован по месту жительства в Москве или Московской области, — и аналогично для Санкт-Петербурга и Ленинградской области). Этот механизм освобождения к заявителю **неприменим**, поскольку регистрации у него нет вовсе.
- Сроки регистрации: по месту жительства — 7 дней со дня прибытия; по месту пребывания — по истечении 90 дней (ст. 5, 6, 7 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»; Правила регистрации, утв. постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713, п. 9).

5.4. Длящийся характер и исчисление давности

Проживание без документа и без регистрации — **длящиеся** правонарушения. Срок давности исчисляется со дня их обнаружения, а не со дня начала (п. 14 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»). Это означает: сам по себе длительный срок проживания без документа не «вылечивает» ситуацию — риск привлечения сохраняется, пока нарушение продолжается.

5.5. Обстоятельства, исключающие ответственность

1. **Отсутствие вины** (ст. 2.1, п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ): регистрация по месту жительства/пребывания невозможна без документа, удостоверяющего личность; если лицо объективно лишено возможности документироваться (утрата единственного документа, отказ/волокита ОВМ, отсутствие подтверждающих документов из ЛНР), вина отсутствует.

2. **Документ, удостоверяющий личность на период рассмотрения заявления** (ст. 41.4 Закона о гражданстве; п. 17 Положения № 828) и временное удостоверение личности — их наличие исключает состав ст. 19.15 КоАП РФ.
3. **Малозначительность** (ст. 2.9 КоАП РФ) — при незначительности нарушения и устранении его последствий.
4. **Письменные обращения в ОВМ** (заявления, талоны-уведомления, переписка) — ключевое доказательство добросовестности; их необходимо сохранять.

5.6. Если бы заявитель оставался иностранным гражданином (версия 2)

Тогда за пребывание без документов/без постановки на миграционный учёт применялись бы ст. 18.8, 18.9 КоАП РФ (штраф, вплоть до административного выдворения). Однако по правонарушениям в области миграционного законодательства срок давности — один год (ст. 4.5 ч. 1 КоАП РФ), поэтому события 2021 г. за пределами этого срока. После возникновения гражданства РФ применение ст. 18.8, 18.9 КоАП РФ исключается полностью: субъектом этих составов является иностранный гражданин или лицо без гражданства.

5.7. Практический вывод по разделу 5

Наибольший реальный риск — ст. 19.15 КоАП РФ (2 000–3 000 руб. по Московской области) и ст. 19.15.1 КоАП РФ (2 000–3 000 руб.), в том числе для собственника жилья по ст. 19.15.2 КоАП РФ. Риск управляем: подача заявления в ОВМ и получение документа на период рассмотрения резко снижают вероятность привлечения и создают основания для освобождения по причине отсутствия вины.

6. Иные правовые последствия длительного проживания без документа и регистрации

Сфера	Ограничение	Норма
Трудоустройство	паспорт — обязательный документ при приёме на работу; без него трудовой договор не оформляется	ст. 65 ТК РФ
Медицина	плановая помощь по ОМС требует паспорта и полиса;	ст. 16, 45, 46 Федерального закона от 29.11.2010 №

Сфера	Ограничение	Норма
	экстренная помощь оказывается независимо	326-ФЗ; ст. 11 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ
Нотариальные действия	личность обратившегося устанавливается по паспорту или иному документу, исключающему сомнения	ст. 42 Основ законодательства РФ о нотариате
Банковские услуги, сделки	идентификация клиента обязательна	ст. 7 Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ
Недвижимость	регистрация прав, сделки требуют документа, удостоверяющего личность	ст. 8.1, 550, 554 ГК РФ; Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ
Суд	без документа, удостоверяющего личность, затруднено личное участие; возможно представительство по доверенности, которая также требует паспорта	ст. 131 ГПК РФ; ст. 53-54 ГПК РФ
Воинский учёт	постановка на учёт и уведомления требуют идентификации; электронные повестки — через Госуслуги	ст. 8-10 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ
Социальные права	СНИЛС, ИНН, пособия, ЕДВ, избирательные права — фактически блокированы до документирования	—

Общий вывод: отсутствие паспорта не лишает гражданства, но блокирует почти весь объём правоспособности в её реализационной части. Затягивание документирования — основная угроза, а не штраф.

7. Пошаговый алгоритм действий

- Собрать доказательства проживания в ЛНР** на 30.09.2022 (и на 04.10.2022 — на выбор правоприменителя): копия украинского паспорта с отметкой о регистрации, свидетельство о рождении, документы на жильё, домовая книга, справки ЖЭУ/предприятий/учебных заведений/

медучреждений ЛНР, трудовая книжка, документы о выплатах, фотографии, свидетели.

2. **Обратиться в подразделение по вопросам миграции МВД** по месту пребывания (Московская область) с заявлением об утрате паспорта и о выдаче паспорта РФ в связи с утратой; приложить копию паспорта, водительское удостоверение (с заверенным переводом при необходимости), иные документы. Потребовать письменную регистрацию обращения (талон-уведомление) — это доказательство добросовестности.
3. **Получить документ на период рассмотрения** (ст. 41.4 Закона о гражданстве; временное удостоверение личности — п. 17 Положения № 828).
4. **При отказе/бездействии** — обжалование в порядке гл. 22 КАС РФ либо в прокуратуру/аппарат Уполномоченного по правам человека; параллельно — заявление об установлении факта постоянного проживания в ЛНР (гл. 28 ГПК РФ, ст. 264, 265, 266, 267, 268).
5. **После получения паспорта** — регистрация по месту жительства в 7-дневный срок (ст. 5, 6 Закона РФ № 5242-1), оформление СНИЛС/ИНН, полиса ОМС, постановка на воинский учёт (при наличии обязанности), обмен украинского водительского удостоверения (ст. 25, 26 Федерального закона № 196-ФЗ).
6. **Если будет установлено, что критерий постоянного проживания не выполнен** (версия 2) — легализация статуса иностранного гражданина (РВП/ВНЖ — ст. 8 Федерального закона № 115-ФЗ) и приём в гражданство (ст. 15, 16 Федерального закона № 138-ФЗ).

8. Оговорки

1. По делу усматриваются несколько параллельно действующих редакций ст. 19.15 КоАП РФ (источники 1–6), при этом содержание нормы не менялось — это технические переиздания, но при подготовке процессуальных документов необходимо ссылаться на редакцию, действующую на дату события.
2. Номера частей ФКЗ № 6-ФКЗ и отдельных административных регламентов в публичных источниках приводятся по-разному; перед подачей документов их следует сверить с официальным опубликованным текстом (pravo.gov.ru).
3. Положения ст. 25 Федерального закона № 196-ФЗ о сроке действия иностранных водительских удостоверений неоднократно изменялись — вопрос об управлении автомобилем до обмена удостоверения требует отдельной сверки.

4. Ключевым фактическим обстоятельством, определяющим всю конструкцию, является **характер выезда из ЛНР** (временный или на постоянное жительство) и наличие/отсутствие регистрации по месту жительства в Московской области до 30.09.2022. Именно этот факт должен быть установлен и задокументирован в первую очередь.

9. Список использованных нормативных источников и судебной практики

Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ (ст. 27, 61).
2. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики в состав Российской Федерации...», ст. 4.
3. Федеральные конституционные законы от 04.10.2022 № 5-ФКЗ, № 7-ФКЗ, № 8-ФКЗ (аналогичное регулирование).
4. Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»: ст. 9 (документы, удостоверяющие гражданство; паспорт), ст. 15 (общий порядок приёма в гражданство), ст. 16 (упрощённый порядок), ст. 41.4 (документ, удостоверяющий личность на период рассмотрения заявления) в ред. Федерального закона от 24.06.2025 № 180-ФЗ.
5. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»: ст. 2, 5, 8.
6. Кодекс РФ об административных правонарушениях: ст. 2.1, 2.9, 4.5, 12.7, 18.8, 18.9, 19.15, 19.15.1, 19.15.2, 19.16, 23.3, 24.5, 28.3, 30.1–30.3.
7. Гражданский процессуальный кодекс РФ: ст. 53–54, 69, 71, 131, 177, 264, 265, 266, 267, 268 (гл. 28).
8. Кодекс административного судопроизводства РФ: гл. 22 (обжалование решений, действий (бездействия) органов власти).
9. Трудовой кодекс РФ: ст. 65.
10. Гражданский кодекс РФ: ст. 8.1, 550, 554.
11. Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»: ст. 3, 5, 6, 7, 8.
12. Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учёта...»: п. 3, 9, 16.
13. Постановление Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации...»: п. 1, 2, 5, 17.

14. Приказ МВД России от 23.11.2017 № 881 «Об утверждении Административного регламента МВД России по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации...» (в действующей редакции).
15. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»: ст. 13.
16. Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»: ст. 23, 25, 26.
17. Постановление Правительства РФ от 24.10.2014 № 1097 «О допуске к управлению транспортными средствами».
18. Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ»: ст. 16, 45, 46.
19. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»: ст. 11.
20. Основы законодательства РФ о нотариате: ст. 42.
21. Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов...»: ст. 7.
22. Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».
23. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»: ст. 8–10.
24. Указ Президента РФ от 29.04.2019 № 187 (исторический механизм упрощённого приёма в гражданство для жителей отдельных районов Донецкой и Луганской областей).

Судебная практика

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», п. 14 (длящиеся правонарушения; исчисление срока давности со дня обнаружения).

Правовые позиции, изложенные в разборе как конкурирующие

1. Позиция о приоритете административной процедуры установления личности (раздел 3.4, позиция А).
2. Позиция о приоритете судебного установления факта (раздел 3.4, позиция Б).
3. Позиция о недопустимости судебного установления факта принадлежности паспорта и необходимости обжалования в порядке гл. 22 КАС РФ (раздел 3.4, позиция В).

-
4. Позиция о допустимости установления факта постоянного проживания на территории нового субъекта для целей подтверждения гражданства (раздел 3.4, позиция Г).

