

Получение квоты на разрешение на временное проживание (РВП): полный правовой разбор

1. Краткая постановка вопроса

Заявитель спрашивает, каким образом можно «получить квоту на РВП». Юридически корректная постановка вопроса распадается на три самостоятельные проблемы: (а) обязательна ли квота в конкретном случае либо применимо исключение, при котором РВП выдается без учета квоты (п. 3 ст. 6 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», далее — Закон № 115-ФЗ); (б) если квота обязательна — какова процедура обращения, кто компетентен, какие документы и сроки, как квота формируется и распределяется между субъектами РФ; (в) как соблюсти сроки законного пребывания в период ожидания квоты и решения по РВП, и какие последствия влечет отказ. Ниже каждый аспект разобран отдельно, с указанием конкурирующих прочтений там, где нормы или практика неоднозначны. Отдельно отмечу: источники, включенные в анализ, содержат ст. 6 и ст. 6.1 Закона № 115-ФЗ в разных редакциях (в том числе в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 243-ФЗ и Федерального закона от 24.06.2025 № 175-ФЗ), поэтому по каждому выводу указано, к какой редакции он относится и как меняется результат при переходе к другой редакции.

2. Раздел I. Что юридически означает «получить квоту»: две трактовки вопроса

2.1. Трактовка А (техническая): «квота» — это не документ, а лимит

Квота на выдачу иностранным гражданам РВП ежегодно утверждается Правительством РФ по предложениям исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, с учетом демографической ситуации в субъекте и возможностей субъекта по обустройству иностранных граждан (п. 2 ст. 6 Закона № 115-ФЗ). Само РВП выдается в пределах квоты (п. 1 ст. 6 Закона № 115-ФЗ), срок действия РВП — три года (там же).

Из этого следует принципиальный вывод: квота — это государственный лимит, а не индивидуальный разрешительный акт, выдаваемый заявителю «на руки». Поэтому «получить квоту» в строгом смысле означает: подать заявление о выдаче РВП (либо заявление о выделении квоты, если такой этап установлен региональным порядком) и попасть в число лиц, в отношении которых территориальный орган МВД принимает решение о выдаче РВП в пределах квоты соответствующего субъекта РФ. Индивидуальным документом, подтверждающим результат, является РВП (его содержание определено п. 7 ст. 6 Закона № 115-ФЗ), а не решение о квоте.

2.2. Трактовка Б (процессуальная): «заявление о выделении квоты» как отдельный этап

На практике в ряде субъектов РФ сложился порядок, при котором иностранный гражданин подает в территориальный орган МВД (либо через МФЦ) заявление о выделении квоты, которое затем рассматривается уполномоченным органом субъекта РФ (комиссией по распределению квоты) — и лишь после положительного решения подается заявление о выдаче РВП. Основанием для такого порядка служит п. 2 ст. 6 Закона № 115-ФЗ в части, делегирующей Правительству РФ утверждение Правил определения и распределения квоты, и п. 8 ст. 6 Закона № 115-ФЗ, относящего порядок выдачи РВП и перечень документов к компетенции Правительства РФ (абз. 2 п. 2 и п. 8 ст. 6 Закона № 115-ФЗ; ст. 6.1 п. 3 — форма заявления и перечень сведений утверждаются Правительством РФ).

Практический вывод по разделу I. Для заявителя разница принципиальна: при трактовке А он сразу подает заявление о выдаче РВП и «квота» проверяется органом самостоятельно; при трактовке Б он сначала проходит региональный фильтр, и несогласие комиссии субъекта РФ становится отдельным предметом обжалования. Рекомендуемый алгоритм — до подачи документов уточнить в конкретном территориальном органе МВД/МФЦ субъекта, применяется ли отдельное заявление о выделении квоты, поскольку оба порядка допустимы с точки зрения федерального регулирования (детали делегированы подзаконным актам, реквизиты которых подлежат сверке по официальному опубликованию на pravo.gov.ru на дату обращения).

3. Раздел II. Версия 1: квота вам не нужна — РВП выдается без учета квоты

Это наиболее благоприятный сценарий, и его следует проверять первым: если основание есть, вопрос о «получении квоты» снимается полностью.

3.1. Основания, прямо перечисленные в п. 3 ст. 6 Закона № 115-ФЗ

Без учета утвержденной Правительством РФ квоты РВП может быть выдано иностранному гражданину (п. 3 ст. 6 Закона № 115-ФЗ, в том числе в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 243-ФЗ и Федерального закона от 24.06.2025 № 175-ФЗ):

1) родившемуся на территории РСФСР и состоявшему в прошлом в гражданстве СССР либо родившемуся на территории Российской Федерации (пп. 1 п. 3 ст. 6); 2) признанному нетрудоспособным и имеющему дееспособных сына или дочь, состоящих в гражданстве РФ (пп. 2 п. 3 ст. 6); 3) имеющему хотя бы одного нетрудоспособного родителя, состоящего в гражданстве РФ (пп. 3 п. 3 ст. 6); 4) состоящему в браке с гражданином РФ, имеющим место жительства в РФ (пп. 4 п. 3 ст. 6); 5) осуществившему инвестиции в РФ в размере, установленном Правительством РФ (пп. 5 п. 3 ст. 6); 6) в иных случаях, предусмотренных федеральным законом (пп. 6 п. 3 ст. 6).

3.2. Доказывание основания

По каждому из оснований требуется документальное подтверждение: для пп. 1 — документ о рождении на территории РСФСР/РФ и (при необходимости) документы, подтверждающие наличие в прошлом гражданства СССР; для пп. 2–3 — документы о родстве и документы, подтверждающие нетрудоспособность (инвалидность) и гражданство РФ родственника; для пп. 4 — свидетельство о браке и документы о месте жительства супруга — гражданина РФ; для пп. 5 — документы об инвестициях в установленном Правительством РФ размере.

Общее правило о документах: перечень документов, представляемых одновременно с заявлением о выдаче РВП, утверждается Правительством РФ (п. 8 ст. 6 Закона № 115-ФЗ), а для лиц, прибывших в порядке, не требующем получения визы, закон прямо устанавливает закрытый перечень: заявление, документ, удостоверяющий личность, миграционная карта с отметкой о въезде (либо с отметкой территориального органа о выдаче миграционной карты), квитанция об уплате госпошлины (п. 2 ст. 6.1 Закона № 115-ФЗ). Требование представления иных документов или сведений, помимо указанных, не допускается (принцип, закрепленный в п. 12 ст. 6.1 в редакции, приведенной в источнике 3; тот же подход — в п. 2 ст. 6.1).

Требование о миграционной карте основано на ст. 25.9 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда

в Российскую Федерацию»: при въезде в РФ иностранный гражданин обязан получить и заполнить миграционную карту, которая сдается (возвращается) в пункте пропуска при выезде.

3.3. Ограничение: брак и родство как основание не должны быть фиктивными

Наличие формального основания не гарантирует РВП: РВП не выдается (а ранее выданное аннулируется), если иностранный гражданин представил поддельные или подложные документы либо сообщил о себе заведомо ложные сведения (пп. 4 п. 1 ст. 7 Закона № 115-ФЗ, в редакции, приведенной в источнике 14). Это типичный риск при использовании «семейных» оснований (пп. 2–4 п. 3 ст. 6): сведения о родстве и браке проверяются, а в случае признания брака недействительным соответствующие обстоятельства становятся основанием для аннулирования РВП.

3.4. Практический вывод по версии 1

Если хотя бы одно основание п. 3 ст. 6 Закона № 115-ФЗ подтверждается документально, квота не требуется: заявление о выдаче РВП подается сразу, ожидания распределения квоты нет, риск отказа «по причине отсутствия квоты» отсутствует. Это единственный вариант, при котором вопрос «как получить квоту» вообще не возникает. При наличии нескольких оснований целесообразно заявлять наиболее документированное.

4. Раздел III. Версия 2: квота обязательна — и это зависит от редакции ст. 6.1 Закона № 115-ФЗ

Здесь ключевое расхождение между редакциями, и его нельзя обойти молча.

4.1. Позиция 1 (по ранней редакции ст. 6.1): безвизовые иностранные граждане получают РВП без квоты

В первоначальной редакции ст. 6.1 Закона № 115-ФЗ устанавливалось: иностранному гражданину, прибывшему в РФ в порядке, не требующем получения визы, РВП выдается **без учета квоты**, утвержденной Правительством РФ в соответствии с п. 2 ст. 6 (п. 1 ст. 6.1 в редакции, приведенной в источнике 3). При таком прочтении все «безвизовые» заявители квотой не связаны, и вопрос о квоте актуален только для визовых иностранных граждан.

4.2. Позиция 2 (по редакции ст. 6.1, введенной Федеральным законом от 08.08.2024 № 243-ФЗ): квота требуется и безвизовым, кроме лиц, указанных в п. 3 ст. 6

В редакции, приведенной в источниках 13 и 16, п. 1 ст. 6.1 Закона № 115-ФЗ сформулирован иначе: иностранному гражданину, прибывшему в РФ в порядке, не требующем получения визы, **за исключением иностранных граждан, указанных в п. 3 ст. 6** Закона, РВП выдается **с учетом квоты**, утвержденной Правительством РФ в соответствии с п. 2 ст. 6.

Это означает переворот презумпции: по этой редакции безвизовый заявитель, не подпадающий ни под одно основание п. 3 ст. 6 (рождение в РСФСР/РФ и гражданство СССР в прошлом; нетрудоспособность при наличии дееспособных детей — граждан РФ; нетрудоспособный родитель — гражданин РФ; брак с гражданином РФ, имеющим место жительства в РФ; инвестиции; иные случаи, предусмотренные федеральным законом), обязан получать РВП в пределах квоты.

4.3. Как определить применимую редакцию

Применимая редакция определяется датой обращения за РВП (и датой вступления в силу соответствующих изменений), а не датой въезда в РФ. Поскольку в анализ включены и Федеральный закон от 08.08.2024 № 243-ФЗ, и Федеральный закон от 24.06.2025 № 175-ФЗ, каждый из которых вносит изменения в ст. 5, 6, 6.1 и 7 Закона № 115-ФЗ, перед подачей документов необходимо сверить действующую на дату подачи редакцию по официальному опубликованию (publication.pravo.gov.ru, pravo.gov.ru).

4.4. Практический вывод по версии 2

- Если применима редакция ст. 6.1, освобождающая безвизовых от квоты, — действует вывод версии 1: квота не нужна, подается заявление о выдаче РВП.
- Если применима редакция с «квотным» правилом — безвизовый заявитель, не имеющий основания п. 3 ст. 6, попадает в общий квотный режим, и далее применяется порядок раздела IV.
- Ви Аіный (визовый) заявитель в любом случае подчиняется квотному режиму п. 1 ст. 6 Закона № 115-ФЗ, если нет основания п. 3 ст. 6 либо иного федерального закона (пп. 6 п. 3 ст. 6).
- Ни одна из редакций не отменяет правило п. 1 ст. 6: по общему правилу РВП выдается в пределах квоты, а изъятия устанавливаются законом. Бремя подтверждения изъятия лежит на заявителе.

5. Раздел IV. Версия 3: квота не нужна по международному договору, в силу Госпрограммы переселения или в рамках отдельных видов РВП

5.1. Международные договоры

Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, применяются правила международного договора (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ); законодательство о правовом положении иностранных граждан основывается в том числе на международных договорах РФ, а иностранные граждане пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом (ст. 4 Закона № 115-ФЗ). Практически это означает: при наличии применимого международного договора (например, договоров о равных правах граждан, соглашений о упрощенных порядках) вопрос о квоте решается по правилам договора, и основание пп. 6 п. 3 ст. 6 Закона № 115-ФЗ («иные случаи, предусмотренные федеральным законом») подлежит применению в системной связи с договором.

Оговорка о добросовестности: содержание конкретного договора необходимо проверять отдельно; универсального международного договора, освобождающего всех иностранных граждан от квоты на РВП, не существует.

5.2. Государственная программа переселения соотечественников

Для участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом (утв. Указом Президента РФ от 22.06.2006 № 637), и членов их семей предусмотрен упрощенный порядок оформления статуса, включая выдачу РВП без учета квоты. Правовая база: пп. 6 п. 3 ст. 6 Закона № 115-ФЗ (иные случаи, предусмотренные федеральным законом) в системной связи с Федеральным законом от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» и Указом Президента РФ от 22.06.2006 № 637. Практический вывод: статус участника Госпрограммы (свидетельство участника) снимает квотный вопрос.

5.3. РВП в целях получения образования

Федеральным законом от 08.08.2024 № 243-ФЗ введен самостоятельный вид — РВП в целях получения образования: заявление подается в территориальный орган МВД, который в двухмесячный срок выдает такое РВП либо отказывает; срок действия — срок освоения аккредитованной программы (бакалавриат,

специалитет, магистратура, ординатура, ассистентура-стажировка, аспирантура (адъюнктура)) плюс 180 календарных дней после окончания обучения (п. 5, 6 ст. 6 Закона № 115-ФЗ в редакции источника 7). Для этой категории предусмотрены обязательная государственная дактилоскопическая регистрация (п. 3) и медицинское освидетельствование (п. 4) (там же).

По смыслу приведенных норм квота в конструкции «РВП в целях получения образования» не упоминается: квотирование привязано к п. 1-2 ст. 6 и ст. 6.1 Закона № 115-ФЗ, тогда как специальные правила о РВП в целях получения образования оперируют только сроками и процедурой. Это толкование, а не буквальный текст, поэтому при подаче его следует подтверждать ссылкой на действующую редакцию и разъяснениями territorial-ного органа МВД.

5.4. Практический вывод по версии 3

Перед обращением за квотой последовательно проверяются: (1) основание п. 3 ст. 6 Закона № 115-ФЗ; (2) применимый международный договор; (3) статус участника Госпрограммы (Указ № 637); (4) специальный вид РВП (в целях получения образования). Наличие любого из этих оснований исключает необходимость квоты и делает дальнейший квотный алгоритм избыточным.

6. Раздел V. Порядок получения квоты, если она необходима

6.1. Компетентные органы и распределение компетенции

Схема двухуровневая:

- **Правительство РФ** ежегодно утверждает квоту на выдачу иностранным гражданам РВП по предложениям исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, с учетом демографической ситуации в субъекте и возможностей субъекта по обустройству иностранных граждан; Правила определения и распределения квоты утверждаются Правительством РФ (п. 2 ст. 6 Закона № 115-ФЗ, включая абзац, введенный Федеральным законом от 07.06.2017 № 111-ФЗ).
- **Территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел** принимает заявление и документы и принимает решение о выдаче РВП либо об отказе (п. 2 ст. 6.1, п. 8 ст. 6 Закона № 115-ФЗ; для РВП в целях получения образования — п. 6 ст. 6 в редакции источника 7).

- **Уполномоченный орган субъекта РФ (комиссия по распределению квоты)** участвует в распределении квоты в порядке, установленном Правилами, утв. Правительством РФ во исполнение абз. 2 п. 2 ст. 6 Закона № 115-ФЗ.

6.2. Пошаговый алгоритм

Шаг 1. Определить субъект РФ предполагаемого проживания (квота утверждается и распределяется по субъектам; при исчерпании квоты в одном субъекте заявление в другом субъекте возможно, но потребует подтверждения условий проживания в нем).

Шаг 2. Подготовить базовый пакет документов (п. 2 ст. 6.1 Закона № 115-ФЗ): заявление о выдаче РВП (форма и перечень сведений утверждаются Правительством РФ — п. 3 ст. 6.1); документ, удостоверяющий личность и признаваемый РФ в этом качестве; миграционная карта с отметкой органа пограничного контроля о въезде либо с отметкой территориального органа о выдаче миграционной карты (при непредставлении миграционной карты орган проверяет содержащиеся в ней сведения по имеющимся у него данным — п. 2 ст. 6.1 в редакции источника 13); квитанция об уплате государственной пошлины.

Шаг 3. Уплатить государственную пошлину за выдачу РВП (основание — пп. 4 п. 2 ст. 6.1 Закона № 115-ФЗ; размер установлен ст. 333.28 НК РФ, подлежит сверке на дату платежа). Квитанция входит в обязательный перечень, поэтому оплата производится до подачи.

Шаг 4. Пройти обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию — требование, прямо закрепленное применительно к РВП в целях получения образования (п. 3 ст. 6 Закона № 115-ФЗ в редакции источника 7) и реализуемое в общем порядке в силу Федерального закона от 25.07.1998 № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».

Шаг 5. Пройти медицинское освидетельствование в предусмотренных законом случаях (п. 4 ст. 6 Закона № 115-ФЗ в редакции источника 7; общее основание отказа/аннулирования, связанное с заболеванием и отсутствием необходимых медицинских документов, — п. 1 ст. 7 Закона № 115-ФЗ).

Шаг 6. Подать заявление — в территориальный орган МВД лично, через МФЦ либо в форме электронного документа через единый портал государственных и муниципальных услуг (возможность электронной подачи прямо предусмотрена п. 3 ст. 6 Закона № 115-ФЗ в редакции источника 7).

применительно к РВП в целях получения образования; для общего порядка — п. 8 ст. 6).

Шаг 7. Дождаться решения. Для РВП в целях получения образования закон прямо устанавливает двухмесячный срок принятия решения (п. 6 ст. 6 Закона № 115-ФЗ в редакции источника 7). Для общего порядка сроки и процедура определяются порядком, утвержденным Правительством РФ (п. 8 ст. 6 Закона № 115-ФЗ), и административным регламентом МВД России; при планировании следует ориентироваться на двухмесячный срок как базовый и уточнять его в территориальном органе.

6.3. Как формируется и распределяется квота между субъектами РФ

Механика, вытекающая из п. 2 ст. 6 Закона № 115-ФЗ и Правил, утверждаемых Правительством РФ:

1) субъекты РФ направляют в Правительство РФ предложения об объемах квоты, обоснованные демографической ситуацией и возможностями обустройства иностранных граждан; 2) Правительство РФ утверждает ежегодную квоту; 3) внутри субъекта квота распределяется уполномоченным органом (комиссией) между заявителями; 4) неиспользованная квота, как правило, не переносится на следующий год (это следует из ежегодного характера утверждения квоты — п. 2 ст. 6; конкретные правила переноса/перераспределения устанавливаются Правилами).

6.4. Специальное правило для визовых иностранных граждан после положительного решения

Если заявитель — визовый иностранный гражданин и решение о РВП (в пределах квоты) принято, ему выдается виза временно проживающего лица на четыре месяца (ст. 25.8 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ). Если он не смог въехать в установленный срок, но основания сохранились, по его письменному заявлению может быть выдана новая виза, действительная два месяца со дня выдачи; если РВП не получено по причинам, не зависящим от иностранного гражданина, срок действия визы продлевается по его заявлению; при получении РВП территориальный орган продлевает срок действия визы на срок действия РВП (ст. 25.8 Закона № 114-ФЗ). Для транзитных ситуаций применяется ст. 25.7 Закона № 114-ФЗ (транзитная виза до десяти дней).

6.5. Практический вывод по разделу V

Квота не «выдается» заявителю отдельным документом: результат достигается связкой «заявление о выдаче РВП (при необходимости — предварительное заявление о выделении квоты в субъекте) → проверка наличия основания п. 3 ст. 6 либо квотного лимита → решение территориального органа МВД о выдаче РВП». Критичны три элемента: правильный субъект РФ, полный закрытый перечень документов (п. 2 ст. 6.1) и подтверждение основания (если заявляется изъятие из квоты).

7. Раздел VI. Сроки временного пребывания на период ожидания квоты и решения по РВП

7.1. Базовое правило

Срок временного пребывания иностранного гражданина в РФ определяется сроком действия выданной ему визы, за исключением случаев, предусмотренных законом (абз. 1 п. 1 ст. 5 Закона № 115-ФЗ). Для прибывшего в порядке, не требующем получения визы, срок временного пребывания не может превышать 90 суток суммарно в течение каждого периода в 180 суток, а непрерывный срок временного пребывания — 90 суток, кроме случаев, предусмотренных законом, и случаев продления (абз. 2 п. 1 ст. 5 Закона № 115-ФЗ; в редакции Федеральных законов от 28.12.2013 № 389-ФЗ и от 30.12.2015 № 466-ФЗ). Особые правила установлены для высококвалифицированных специалистов и членов их семей — срок определяется сроком действия разрешения на работу (абз. 3 п. 1 ст. 5, ст. 13.2 Закона № 115-ФЗ).

7.2. Практический риск

Обязанность выехать возникает по истечении визы или иного срока временного пребывания, за исключением случаев, когда на этот день срок продлен, либо иностранному гражданину разрешено временное проживание (то есть РВП уже получено), либо закон прямо устанавливает иное. Из этого следует:

- подача заявления о выдаче РВП не создает автоматического продления срока пребывания;
- заявление следует подавать с запасом времени, достаточным для принятия решения (ориентир — два месяца, п. 6 ст. 6 Закона № 115-ФЗ в редакции

источника 7), и так, чтобы на день истечения срока пребывания решение уже было принято;

- при несоблюдении сроков наступает ответственность за нарушение режима пребывания (ст. 18.8 КоАП РФ), а административное выдворение/ депортация создают пятилетний (а при неоднократности — десятилетний) запрет для последующего получения РВП (пп. 3 п. 1 ст. 7 Закона № 115-ФЗ в редакции Федерального закона от 23.07.2013 № 224-ФЗ);
- дополнительный риск — введение Федеральным законом от 08.08.2024 № 243-ФЗ режима контролируемого пребывания для отдельных категорий иностранных граждан, не имеющих законных оснований для дальнейшего пребывания.

7.3. Конкурирующие подходы к продлению

Позиция 1. Продление срока временного пребывания на период рассмотрения заявления о РВП возможно в порядке, установленном законом и подзаконными актами (п. 1 ст. 5 Закона № 115-ФЗ содержит оговорку «а также в случае, если такой срок не продлен в соответствии с настоящим Федеральным законом»). Применяется, когда заявитель обратился заблаговременно и представил документы, подтверждающие подачу заявления о выдаче РВП.

Позиция 2. Универсального продления «под ожидание квоты» не существует; законное решение — въезд/выезд с соблюдением правила 90/180 либо заблаговременное получение иного статуса (например, РВП в целях получения образования, участие в Госпрограмме). Применяется, когда территориальный орган отказывает в продлении, ссылаясь на отсутствие основания.

Практический вывод по разделу VI. Оба подхода укладываются в текст п. 1 ст. 5 Закона № 115-ФЗ; выбор зависит от позиции территориального органа. Безопасная стратегия — подача заявления о РВП не позднее чем за два месяца до истечения срока пребывания плюс письменное обращение о продлении срока с приложением документов о подаче заявления; при отказе — обжалование (раздел VII).

8. Раздел VII. Отказ в выделении квоты / в выдаче РВП: последствия, повторное обращение, обжалование

8.1. Последствия отказа в выдаче РВП

РВП не выдается (а ранее выданное аннулируется) при наличии оснований п. 1 ст. 7 Закона № 115-ФЗ: угроза безопасности РФ, террористическая

(экстремистская) деятельность, административное выдворение/депортация/реадмиссия в предшествующие пять лет (либо неоднократно — в предшествующие десять лет), поддельные или подложные документы либо заведомо ложные сведения о себе (пп. 1–4 п. 1 ст. 7 в редакции источника 14). Для безвизовых иностранных граждан решение об отказе принимается при наличии обстоятельств, предусмотренных пп. 1–8, 10, 11, 13 и 14 п. 1 ст. 7 (п. 3 ст. 7 в редакции источника 10).

Отдельно: отсутствие квоты — это не «отказ по основанию ст. 7», а следствие исчерпания лимита; в этом случае заявитель не приобретает «негативного» статуса, препятствующего дальнейшему обращению.

8.2. Повторное обращение: две позиции

Позиция 1 (буквальная). Если иностранному гражданину было отказано в выдаче РВП, он вправе повторно подать заявление не ранее чем через один год со дня отклонения предыдущего заявления (п. 6 ст. 6 Закона № 115-ФЗ, источник 9). Норма касается именно отказа **в выдаче РВП**, поэтому отказ в выделении квоты (если он оформлен как самостоятельное решение комиссии субъекта) формально не запускает годичный срок, и заявление о РВП/квоте может быть подано в следующем квотном периоде.

Позиция 2 (расширительная, распространенная в практике). Отказ в квоте рассматривается как этап процедуры выдачи РВП, и территориальные органы применяют годичный срок по п. 6 ст. 6 к повторным обращениям в целом. Применяется, когда отказ оформлен решением по заявлению о выдаче РВП со ссылкой на отсутствие квоты.

Практический вывод. Надежнее исходить из позиции 2: планировать повторное обращение с учетом годичного срока (п. 6 ст. 6 Закона № 115-ФЗ), а при несогласии — оспаривать квалификацию отказа. При положительном решении по квоте в следующем году ограничение снимается по существу.

8.3. Обжалование: разные сроки — разные маршруты

Маршрут 1 (административный/судебный по специальной норме). Решение территориального органа об отказе в выдаче РВП или об аннулировании ранее выданного РВП может быть обжаловано в федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции (внутренних дел) либо в суд **в течение трех рабочих дней** со дня получения уведомления о принятии решения; в период рассмотрения жалобы иностранный гражданин не утрачивает право на временное пребывание в РФ, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом; копии решения по жалобе в течение

трех рабочих дней направляются в территориальный орган, вынесший обжалуемое решение, и заявителю (п. 4 ст. 7 в редакции источника 10; ср. п. 7 ст. 6 в редакции источника 12, где для РВП в целях получения образования предусмотрены три рабочих дня на жалобу в федеральный орган и три месяца — на обращение в суд).

Маршрут 2 (общий судебный порядок). Оспаривание решений, действий (бездействия) органов публичной власти осуществляется по правилам главы 22 КАС РФ (ст. 218–227); административное исковое заявление может быть подано в течение трех месяцев со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его прав (ст. 219 КАС РФ).

Практический вывод. Специальный трехдневный срок (п. 4 ст. 7 в редакции источника 10) крайне короток и по существу лишает возможности подготовить мотивированную жалобу; внутренняя несогласованность норм (три рабочих дня vs. три месяца — источники 10 и 12) порождает конкурирующие подходы: (1) применение специального трехдневного срока к жалобе в вышестоящий орган и трехмесячного — к суду; (2) применение общего трехмесячного срока по ст. 219 КАС РФ к судебному оспариванию. Безопасная тактика — подать жалобу в вышестоящий орган в пределах трех рабочих дней и одновременно (или сразу после) обратиться в суд, не выходя за трехмесячный срок; при оспаривании отказа комиссии субъекта РФ по квоте применяется общий срок ст. 219 КАС РФ.

8.4. Восстановление при отмене решения

Если вышестоящий федеральный орган отменил решение своего территориального органа об отказе (об аннулировании) РВП, территориальный орган в течение трех рабочих дней со дня отмены выдает (восстанавливает) РВП (п. 8 ст. 6 Закона № 115-ФЗ в редакции источника 12). Это важный аргумент в пользу административного маршрута: он дает прямой механизм восстановления без повторной процедуры.

9. Раздел VIII. Сводные практические выводы по каждой версии

Версия	Когда применяется	Результат для заявителя
Основание п. 3 ст. 6 Закона № 115-ФЗ (рождение в РСФСР/РФ и гражданство СССР в прошлом;	Подтверждено документально	Квота не требуется; заявление о выдаче РВП подается сразу

Версия	Когда применяется	Результат для заявителя
нетрудоспособность при дееспособных детях — гражданах РФ; нетрудоспособный родитель — гражданин РФ; брак с гражданином РФ с местом жительства в РФ; инвестиции; иные случаи федерального закона)		
Безвизовый въезд — ранняя редакция ст. 6.1	Применима редакция, где п. 1 ст. 6.1 устанавливает выдачу без квоты	Квота не требуется
Безвизовый въезд — редакция ст. 6.1 по Федеральному закону от 08.08.2024 № 243-ФЗ	Применима редакция «с учетом квоты, за исключением лиц п. 3 ст. 6»	Квота требуется; применяется алгоритм раздела V
Визовый въезд	Всегда, кроме оснований п. 3 ст. 6	Квота требуется; после решения — виза временно проживающего лица на 4 месяца (ст. 25.8 Закона № 114-ФЗ)
Международный договор	Договор устанавливает иные правила (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, ст. 4 Закона № 115-ФЗ)	Квота не требуется в объеме, предусмотренном договором
Госпрограмма переселения (Указ Президента РФ от 22.06.2006 № 637)	Есть свидетельство участника (члена семьи)	Квота не требуется
РВП в целях получения образования (Федеральный закон от 08.08.2024 № 243-ФЗ)	Зачисление/ обучение по аккредитованной программе	Квота в конструкции этого вида РВП не предусмотрена (толкование); решение — 2 месяца, срок — обучение + 180 дней

Версия	Когда применяется	Результат для заявителя
Отказ в квоте/РВП	—	Повторно — по п. 6 ст. 6 Закона № 115-ФЗ (две позиции: 1 год — только при отказе в РВП; либо 1 год — и при отказе в квоте); обжалование — п. 4 ст. 7 (3 рабочих дня) и/или ст. 219 КАС РФ (3 месяца)

Итоговая практическая рекомендация (без диалога с автором): проверять применимость изъятий в последовательности «п. 3 ст. 6 → международный договор → Госпрограмма → специальный вид РВП → квотный режим». Если изъятий нет — определять применимую редакцию ст. 6.1 (ключевой водораздел: освобождение безвизовых от квоты либо квотный режим с изъятием для п. 3 ст. 6), затем подавать заявление в территориальный орган МВД по выбранному субъекту РФ с закрытым пакетом документов (п. 2 ст. 6.1) и уплаченной госпошлиной, с расчетом времени так, чтобы решение было принято до истечения срока временного пребывания (п. 1 ст. 5), и с готовностью параллельно использовать административный и судебный маршруты обжалования.

10. Список использованных нормативных источников

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации — ч. 4 ст. 15 (приоритет международных договоров).
2. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» — ст. 4; ст. 5 (п. 1); ст. 6 (п. 1, 2, 3, 6, 7, 8); ст. 6.1 (п. 1, 2, 3); ст. 7 (п. 1 пп. 1-4, п. 3, п. 4); ст. 13.2 (в редакциях Федеральных законов от 18.07.2006 № 110-ФЗ, от 07.06.2017 № 111-ФЗ, от 28.12.2013 № 389-ФЗ, от 30.12.2015 № 466-ФЗ, от 23.07.2013 № 224-ФЗ, от 08.08.2024 № 243-ФЗ, от 24.06.2025 № 175-ФЗ).
3. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» — ст. 25.7 (транзитная виза до десяти дней), ст. 25.8 (виза временно проживающего лица на четыре месяца, новая виза на два месяца, продление при получении РВП), ст. 25.9 (миграционная карта).

4. Федеральный закон от 08.08.2024 № 243-ФЗ (изменения в Закон № 115-ФЗ, в том числе ст. 5, 6, 6.1; введение РВП в целях получения образования; режим контролируемого пребывания).
5. Федеральный закон от 24.06.2025 № 175-ФЗ (изменения в Закон № 115-ФЗ, в том числе ст. 6, 7).
6. Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».
7. Федеральный закон от 25.07.1998 № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».
8. Указ Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (Государственная программа).
9. Налоговый кодекс Российской Федерации, часть вторая — ст. 333.28 (государственная пошлина за выдачу РВП; размер подлежит сверке на дату платежа).
10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — ст. 18.8 (нарушение режима пребывания).
11. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации — гл. 22 (ст. 218–227), ст. 219 (трехмесячный срок обращения в суд).
12. Постановления Правительства РФ, принятые во исполнение абз. 2 п. 2 ст. 6 и п. 8 ст. 6 Закона № 115-ФЗ (Правила определения и распределения квоты; порядок выдачи РВП и перечень документов; форма заявления — п. 3 ст. 6.1), а также административный регламент МВД России о предоставлении государственной услуги по выдаче РВП — реквизиты подлежат сверке по официальному опубликованию (publication.pravo.gov.ru, pravo.gov.ru) на дату обращения.

Материалы официального опубликования, использованные при анализе

1. ИПС «Законодательство России» — pravo.gov.ru, документы по изменениям в Федеральный закон № 114-ФЗ (ст. 25.7–25.9) и в Федеральный закон № 115-ФЗ (ст. 6, 6.1, 7).
2. Официальный интернет-портал правовой информации publication.pravo.gov.ru — тексты Федерального закона от 08.08.2024 № 243-ФЗ (Document/View/0001202408080049) и Федерального закона от 24.06.2025 № 175-ФЗ (Document/View/0001202506240041).