

Продление документов участника Государственной программы переселения до подачи заявления о выдаче вида на жительство

Правовой разбор (для внутренней редакционной публикации). Гражданин Туркменистана, прибывший в Российскую Федерацию в качестве участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, не подавший заявление о выдаче вида на жительство

1. Краткая постановка вопроса

Заявитель — гражданин Туркменистана, въехавший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и имеющий статус, связанный с участием в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее — Госпрограмма, Программа), но ещё не обратившийся с заявлением о выдаче вида на жительство (далее — ВНЖ), спрашивает, можно ли продлить имеющиеся у него документы. Поскольку под «документами» могут пониматься (а) срок временного пребывания, фиксируемый в миграционной карте и в решении территориального органа МВД России, (б) регистрация по месту пребывания, (в) само свидетельство участника Госпрограммы, (г) разрешение на временное проживание либо патент, — разбор ведётся по каждой из этих версий отдельно, с указанием конкурирующих правовых позиций и практических последствий. Ключевой вывод: продление срока временного пребывания участника Госпрограммы (и члена его семьи) прямо предусмотрено законом и осуществляется на срок действия свидетельства участника Госпрограммы; при этом срок действия самого свидетельства по общему правилу не продлевается, а заявление о выдаче ВНЖ следует подать заблаговременно, не дожидаясь истечения срока свидетельства, поскольку пропуск этого срока влечёт утрату законного основания пребывания и связанные с этим административные и миграционные риски.

2. Какие «статусы переселения» возможны и что именно подлежит продлению

Формулировка «приехал по статусу переселения» на практике скрывает несколько юридически разных ситуаций. Их необходимо разграничивать, поскольку объём прав на продление документов у них различается.

2.1. Участник Госпрограммы (собственно «переселенец»). Основание статуса — свидетельство участника Государственной программы, выдаваемое в порядке, установленном Указом Президента РФ от 22.06.2006 № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (которым утверждены Государственная программа и Положение о выдаче свидетельства участника Государственной программы). Именно на это лицо распространяется специальная норма о продлении срока пребывания — абзац, приведённый в п. 11 ст. 5 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее — Закон № 115-ФЗ; в рассматриваемом тексте — в редакции Федерального закона от 24.06.2025 № 175-ФЗ).

2.2. Член семьи участника Госпрограммы. Правовое положение аналогично положению самого участника: п. 11 ст. 5 Закона № 115-ФЗ прямо говорит о лице, «имеющем статус участника Государственной программы... **или статус члена семьи участника указанной программы**». Круг членов семьи определяется Указом № 637 (и отражается в свидетельстве, в которое включаются сведения о членах семьи) — то есть перечень следует сверять с самим свидетельством, а не с определениями, содержащимися в иных статьях Закона № 115-ФЗ. Так, определение «членов семьи», данное в п. 10 ст. 5 Закона № 115-ФЗ (супруг (супруга), дети, в том числе усыновлённые или находящиеся под опекой (попечительством), родители (усыновители), дедушки, бабушки, внуки), является более широким и имеет самостоятельное назначение — оно относится к продлению срока пребывания лиц, являющихся членами семьи гражданина Российской Федерации или иностранного гражданина, постоянно проживающего в Российской Федерации.

2.3. Лицо, получившее временное убежище или статус беженца и ставшее участником Госпрограммы. Для этой категории действует дополнительная льгота: положения пунктов 1–3 ст. 8 Закона № 115-ФЗ (о ВНЖ как втором этапе после разрешения на временное проживание) не применяются при выдаче ВНЖ (подп. 3 п. 3.1 ст. 8 Закона № 115-ФЗ; текст приведён в редакции Закона № 175-ФЗ). Соответственно, у такой категории

отсутствует «промежуточный» этап в виде разрешения на временное проживание.

2.4. Лицо, имеющее разрешение на временное проживание (РВП). Если гражданин Туркменистана параллельно оформил РВП, продление этого документа идёт по правилам ст. 6 Закона № 115-ФЗ, а не по п. 11 ст. 5.

2.5. Лицо, ошибочно полагающее, что «статус переселения» даёт бессрочное право пребывания. В этом случае никакого специального основания для продления нет, и применяются общие правила п. 1–2 ст. 5 Закона № 115-ФЗ (безвизовый режим, 90 суток с момента въезда, с учётом изъятий, установленных законом), а также нормы о патенте (ст. 13.3 Закона № 115-ФЗ).

Что фактически может быть «продлено»: (i) срок временного пребывания; (ii) срок действия свидетельства участника Госпрограммы (самостоятельный, спорный вопрос); (iii) регистрация по месту пребывания (миграционный учёт); (iv) срок действия РВП (если он оформлен); (v) срок временного пребывания в связи с выдачей патента или разрешения на работу (п. 5 ст. 5 Закона № 115-ФЗ).

3. Версия 1. Продление срока временного пребывания по специальному основанию (п. 11 ст. 5 Закона № 115-ФЗ)

3.1. Правовое основание

Специальная норма сформулирована императивно: «Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, имеющего статус участника Государственной программы... или статус члена семьи участника указанной программы, **продлевается на срок действия свидетельства участника Государственной программы**» (п. 11 ст. 5 Закона № 115-ФЗ). Это означает, что предельный срок законного пребывания такого лица привязан не к 90 суткам (п. 1–2 ст. 5), а к дате окончания срока действия свидетельства, указанной в самом свидетельстве.

Решение о продлении принимается федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел либо его территориальным органом; порядок принятия решения устанавливается тем же органом (п. 4 ст. 5 Закона № 115-ФЗ, включая абзац, введённый Федеральным законом от 24.11.2014 № 357-ФЗ, в редакции Федерального закона от 27.12.2018 № 528-ФЗ). Тем самым

законодательство прямо предусматривает административную процедуру продления, а не только «автоматическое» действие нормы.

Законодательство прямо допускает продление срока временного пребывания **без выезда иностранного гражданина из Российской Федерации** — на основании ходатайства уполномоченной стороны с представлением письменных гарантий (норма, введённая Федеральным законом от 31.12.2017 № 493-ФЗ, в редакции Федерального закона от 27.12.2018 № 528-ФЗ). Это принципиально важно для практики: продление «внутри» страны законом не запрещено и не требует пересечения границы.

3.2. Две конкурирующие позиции о механизме продления

Позиция А (заявительная, доминирующая в правоприменении).

Продление оформляется решением территориального органа МВД России по заявлению (ходатайству), подаваемому до истечения текущего срока пребывания. Участник представляет свидетельство участника Госпрограммы, миграционную карту, документ о регистрации по месту пребывания, документ, удостоверяющий личность, а также документы в отношении членов семьи. Результат — отметка в миграционной карте либо выдача документа, подтверждающего продление (по аналогии с п. 5 ст. 5 Закона № 115-ФЗ, где прямо указано, что решение о продлении отражается «отметкой в миграционной карте»). Эта позиция применима всегда, когда у заявителя нет «свежего» подтверждённого учёта в базе МВД, и именно она защищает от претензий по ст. 18.8 КоАП РФ.

Позиция Б (о «автоматическом» продлении). Поскольку п. 11 ст. 5 Закона № 115-ФЗ сформулирован как норма прямого действия («продлевается»), часть исследователей и сотрудников подразделений по вопросам миграции исходят из того, что законный срок пребывания участника Госпрограммы автоматически «растягивается» до даты окончания свидетельства, а гражданину достаточно своевременно оформить (переоформить) регистрацию по месту пребывания. Применима эта позиция как инструмент защиты в спорной ситуации (например, при обжаловании постановления по делу об административном правонарушении, когда формального решения о продлении нет, но свидетельство действует), но **не как основание для бездействия**: полагаться на неё в качестве повседневной практики рискованно, поскольку при проверке МВД исходит из наличия документального подтверждения (решение, отметка, запись в информационных системах).

Позиция В (продление сверх срока действия свидетельства). Некоторые практикующие юристы конструируют право на продление срока пребывания

за пределами срока действия свидетельства, ссылаясь на общее полномочие МВД продлевать срок временного пребывания (п. 3–4 ст. 5 Закона № 115-ФЗ). Эта позиция уязвима: п. 11 ст. 5 связывает продление именно со сроком действия свидетельства, а общая норма п. 3 ст. 5 реализуется по усмотрению органа. Обстоятельствами, повышающими шансы (применительно к иным категориям — благотворительность, гуманитарная помощь, экстренное лечение, тяжёлая болезнь, смерть близкого родственника; см. соответствующий абзац ст. 5 Закона № 115-ФЗ, приведённый в предоставленном тексте), могут быть документально подтверждённые уважительные причины. Применять эту позицию следует только при одновременном соблюдении двух условий: свидетельство ещё не истекло либо истекло по уважительной причине, и заявление подано до возбуждения дела об административном правонарушении.

3.3. Практический вывод по версии 1

Да, продлить срок временного пребывания гражданину Туркменистана — участнику Госпрограммы (либо члену его семьи) **можно и нужно**, если свидетельство участника Госпрограммы действует: продление осуществляется на срок действия свидетельства, без выезда из Российской Федерации, по заявлению в территориальный орган МВД России по месту пребывания (п. 11, п. 4 ст. 5 Закона № 115-ФЗ). Заявление целесообразно подавать заблаговременно — не позднее 30–45 дней до окончания текущего срока; одновременно переоформляется регистрация по месту пребывания. Если свидетельство уже истекло, продление по п. 11 ст. 5 технически невозможно, и следует переходить к версиям 2 и 5.

4. Версия 2. Продление срока действия самого свидетельства участника Госпрограммы либо повторное участие в Программе

4.1. Постановка проблемы

Свидетельство участника Госпрограммы — документ срочный: в нём указывается срок действия, и именно к этому сроку привязан срок временного пребывания (п. 11 ст. 5 Закона № 115-ФЗ) и, как следствие, срок выдаваемого ВНЖ (п. 3.4 ст. 8 Закона № 115-ФЗ, согласно которому вид на жительство иностранному гражданину и членам его семьи, относящимся к соответствующей категории участников Программы, «выдается на срок действия свидетельства участника Государственной программы»; норма

введена Федеральным законом от 01.05.2016 № 129-ФЗ). Срок действия свидетельства определяется в самом документе; его конкретное значение следует проверять по тексту свидетельства и по действующей редакции Указа № 637, поскольку в разных регионах вселения и в разных редакциях нормативных актов условия различались.

4.2. Конкурирующие позиции

Позиция А: продление срока действия свидетельства как такового законодательством прямо не предусмотрено. Из буквального содержания Указа № 637 и Закона № 115-ФЗ не следует общего механизма «продления свидетельства»: свидетельство выдаётся один раз и действует указанный в нём срок; при его истечении участник утрачивает статус и, соответственно, специальное основание пребывания. Эта позиция опирается и на логику п. 11 ст. 5 Закона № 115-ФЗ: срок пребывания произведен от срока действия свидетельства, но не наоборот. Применяется в подавляющем большинстве ситуаций и является базовой для планирования действий.

Позиция Б: продление возможно по уважительным причинам. В практике территориальных органов МВД и уполномоченных органов субъектов Российской Федерации встречаются случаи продления срока действия свидетельства (либо выдачи нового) при документально подтверждённых обстоятельствах, объективно препятствовавших обращению за ВНЖ: длительная болезнь участника или члена семьи, утрата документов, длительное нерассмотрение поданного заявления о выдаче ВНЖ, ошибки самого органа. Какого-либо единого федерального перечня таких оснований в предоставленных источниках не содержится; поэтому позиция реализуется как исключение, через обращение в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, ответственный за реализацию региональной программы переселения, и в территориальный орган МВД России. Применять её следует только при наличии письменных доказательств и с расчётом на усмотрение органа.

Позиция В: повторное участие в Госпрограмме. Наиболее юридически надёжный путь при утрате статуса — повторное участие в Программе: подача заявления о выдаче свидетельства участника Государственной программы (по общему правилу — через зарубежные учреждения МВД/МИД России либо через уполномоченный орган субъекта, если лицо уже находится в Российской Федерации и региональная программа это допускает). Юридическая логика: свидетельство является актом участия в Программе, а не бессрочным статусом, поэтому «восстановление» статуса возможно именно через повторное участие.

4.3. Практический вывод по версии 2

Продление самого свидетельства — это исключение, а не правило. Для заявителя это означает: **нельзя рассчитывать на продление свидетельства «по умолчанию»; базовый сценарий — успеть получить ВНЖ в пределах срока действия свидетельства.** При истечении срока — либо доказанное уважительными причинами обращение в уполномоченный орган субъекта и территориальный орган МВД, либо повторное участие в Программе, при необходимости — с выездом и повторным въездом (порядок определяет Указ № 637 и акты МВД России).

5. Версия 3. Срок обращения за ВНЖ и последствия его пропуска

5.1. Срок обращения: конкурирующие позиции

Позиция 1 (специальная): срок обращения привязан к сроку действия свидетельства. Общий порядок предполагает получение ВНЖ после не менее одного года проживания на основании РВП (п. 1 ст. 8 Закона № 115-ФЗ), а заявление подаётся «не ранее чем через восемь месяцев первого года проживания... на основании разрешения на временное проживание и не позднее чем за четыре месяца до истечения срока действия разрешения на временное проживание», причём это правило не распространяется на лиц, указанных в п. 2 ст. 8 (п. 5 ст. 8 Закона № 115-ФЗ, приведённый в предоставленном тексте). Однако для участников Госпрограммы конструкция иная: само свидетельство выступает основанием пребывания, а ВНЖ выдаётся на срок его действия (п. 3.4 ст. 8 Закона № 115-ФЗ), из чего следует, что обратиться за ВНЖ необходимо **до истечения срока действия свидетельства.** Эту позицию применяют территориальные органы МВД в отношении участников Программы, не оформлявших РВП.

Позиция 2 (общая): применяются правила п. 5 ст. 8 Закона № 115-ФЗ. Она применима в случаях, когда участник Программы (по своему выбору либо в силу практики конкретного региона) сначала получил РВП: тогда действуют сроки «не ранее восьми месяцев первого года» и «не позднее четырёх месяцев до истечения срока действия РВП», а свидетельство участника Программы учитывается как дополнительный документ. Применяется, когда у заявителя на руках РВП или когда регион вселения требует промежуточного оформления РВП.

Позиция 3 (предельно благоприятная): участник Госпрограммы вправе обратиться за ВНЖ сразу после постановки на миграционный учёт, без ожидания восьми месяцев и без РВП. Основание: специальный характер норм о Госпрограмме (Указ № 637) и п. 3.4 ст. 8 Закона № 115-ФЗ, а также подп. 3 п. 3.1 ст. 8 Закона № 115-ФЗ, изымающий для участников Программы из числа беженцев и лиц, получивших временное убежище, действие пунктов 1–3 ст. 8. Риск: практика территориальных органов по этому вопросу неоднородна, поэтому позиция подлежит проверке в конкретном регионе вселения; в разборе она приводится как одна из версий, а не как безусловное правило.

5.2. Последствия пропуска срока

5.2.1. Утрата специального основания пребывания. Истечение срока действия свидетельства означает, что прекращается и продление по п. 11 ст. 5 Закона № 115-ФЗ; законное основание дальнейшего пребывания отсутствует. Далее применяется общий режим (в том числе 90 суток для лиц, прибывших в безвизовом порядке, — п. 1–2 ст. 5 Закона № 115-ФЗ), а при отсутствии оснований пребывания возможно сокращение срока временного пребывания решением органа внутренних дел (п. 4 ст. 5 Закона № 115-ФЗ).

5.2.2. Аннулирование свидетельства — спорный вопрос. В предоставленных нормативных источниках не содержится нормы Закона № 115-ФЗ, которая прямо устанавливала бы аннулирование свидетельства участника Госпрограммы за необращение за ВНЖ. Позиция об аннулировании встречается в правоприменительной практике и в разъяснениях территориальных органов и уполномоченных органов субъектов; её следует проверять по действующей редакции Указа № 637, по региональной программе вселения и по форме свидетельства. Практический смысл: даже если формального акта об аннулировании нет, **юридические последствия (утрата основания пребывания) наступают в силу истечения срока свидетельства**, поэтому спор о терминологии не меняет практического положения заявителя.

5.2.3. Административная ответственность. Нарушение иностранным гражданином режима пребывания (в том числе пребывание без документов, подтверждающих право на пребывание, либо уклонение от выезда по истечении срока пребывания) образует состав ст. 18.8 КоАП РФ, санкция которой предусматривает административный штраф с возможным административным выдворением за пределы Российской Федерации. Дополнительно применяются нормы о режиме контролируемого пребывания

(введён Федеральным законом от 08.08.2024 № 243-ФЗ) и меры, связанные с ведением реестров.

5.2.4. Пятилетний «шлейф» для ВНЖ. Если в течение пяти лет, предшествовавших дню подачи заявления о выдаче ВНЖ, иностранный гражданин подвергался административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или передавался по договору о реадмиссии, ВНЖ не выдаётся (подп. 3 п. 1 ст. 9 Закона № 115-ФЗ, в редакции Федерального закона от 23.07.2013 № 224-ФЗ); при двукратном и более повторении таких мер — в течение десяти лет. Тем самым выдворение, полученное из-за просрочки, способно заблокировать саму цель — получение ВНЖ.

5.2.5. Риск для принимающей стороны. За нарушение правил миграционного учёта ответственность несёт и принимающая сторона (ст. 18.9 КоАП РФ), что следует учитывать при выборе лица, выступающего принимающей стороной (орган субъекта Российской Федерации, работодатель, родственник).

5.3. Обжалование

Решение территориального органа МВД России об отказе в выдаче ВНЖ или об аннулировании ранее выданного ВНЖ может быть обжаловано в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел **в течение трёх рабочих дней** со дня получения уведомления либо в суд **в течение трёх месяцев** со дня получения уведомления; информация о решении по жалобе направляется в течение трёх рабочих дней (п. 8.8 ст. 8 Закона № 115-ФЗ). Судебный порядок — глава 22 КАС РФ, с соблюдением сроков, установленных ст. 219 КАС РФ.

5.4. Практический вывод по версии 3

Заявление о выдаче ВНЖ следует подать **в пределах срока действия свидетельства участника Госпрограммы**, не дожидаясь его истечения (п. 3.4, п. 11 ст. 5, п. 5 ст. 8 Закона № 115-ФЗ). Просрочка влечёт утрату законного основания пребывания с риском административной ответственности по ст. 18.8 КоАП РФ и пятилетнего запрета на ВНЖ по подп. 3 п. 1 ст. 9 Закона № 115-ФЗ. При наличии РВП применяются сроки п. 5 ст. 8 Закона № 115-ФЗ (не ранее восьми месяцев первого года и не позднее четырёх месяцев до истечения срока РВП).

6. Версия 4. Регистрация по месту пребывания (миграционный учёт)

6.1. Нормативная основа

Миграционный учёт регулируется Федеральным законом от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (ст. 20–23) и Правилами осуществления миграционного учёта, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 15.01.2007 № 9. Обязанность по постановке на учёт возлагается на принимающую сторону; для участников Госпрограммы и членов их семей учёт, как правило, оформляется на срок действия свидетельства, что корреспондирует п. 11 ст. 5 Закона № 115-ФЗ.

Отдельного внимания заслуживает то, что в ст. 19 Закона № 115-ФЗ (Государственная пошлина за действия, совершаемые в соответствии с настоящим Федеральным законом) в предоставленной редакции прямо названа, в частности, регистрация по месту жительства иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся участниками Государственной программы, а также членов их семей, совместно переселившихся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию (подп. 3, введён Федеральным законом от 21.04.2011 № 77-ФЗ); там же упомянуто продление срока временного пребывания по гуманитарным обстоятельствам (подп. 2, в редакции Федеральных законов от 16.11.2011 № 318-ФЗ и от 23.07.2013 № 203-ФЗ). Размеры государственной пошлины и порядок её уплаты устанавливаются законодательством о налогах и сборах (п. 3 ст. 19 Закона № 115-ФЗ), то есть главой 25.3 НК РФ (в частности, ст. 333.28 НК РФ — размеры, ст. 333.35 НК РФ — льготы). Конкретный размер пошлины за выдачу ВНЖ и наличие льгот для участников Программы подлежат проверке по актуальной редакции НК РФ на дату обращения — это единственное утверждение в настоящем разборе, которое зависит от текущей редакции налогового законодательства, а не от текстов, приведённых в источниках.

6.2. Практический вывод по версии 4

Продление срока временного пребывания и переоформление регистрации по месту пребывания — две взаимосвязанные, но разные процедуры. Продление пребывания по п. 11 ст. 5 Закона № 115-ФЗ само по себе **не заменяет** актуализацию миграционного учёта: при продлении срока действия свидетельства (или при получении продления пребывания) регистрацию следует переоформить, а принимающей стороне — обеспечить своевременное исполнение обязанностей по ст. 21–22 Закона № 109-ФЗ и Постановлению

Правительства РФ от 15.01.2007 № 9, с учётом ответственности по ст. 18.9 КоАП РФ.

7. Версия 5. Что делать, если сроки уже нарушены или истекают

7.1. Ситуация «свидетельство действует, до окончания осталось мало времени». Наиболее благоприятный сценарий. Действия: (1) немедленно подать заявление о продлении срока временного пребывания по п. 11 ст. 5 Закона № 115-ФЗ в территориальный орган МВД России; (2) одновременно подать заявление о выдаче ВНЖ, не дожидаясь продления (п. 3.4, п. 5 ст. 8 Закона № 115-ФЗ); (3) переоформить регистрацию по месту пребывания (ст. 20–22 Закона № 109-ФЗ); (4) сохранить доказательства подачи (описи, уведомления, отметки о приёме) — они пригодятся и для защиты от претензий, и для подтверждения уважительности причин.

7.2. Ситуация «свидетельство истекло, ВНЖ не получен». Варианты: (а) обращение в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, ответственный за региональную программу, и в территориальный орган МВД с документами об уважительных причинах (позиция Б раздела 4.2); (б) повторное участие в Госпрограмме (позиция В раздела 4.2), в том числе с выездом и повторным въездом, если это требуется процедурой; (в) получение патента и продление срока пребывания по п. 5 ст. 5 Закона № 115-ФЗ при осуществлении трудовой деятельности (патент выдаётся иностранному гражданину, прибывшему в порядке, не требующем получения визы, — ст. 13.3 Закона № 115-ФЗ; при этом следует отдельно уточнить, не освобождён ли участник Госпрограммы от необходимости получать патент в силу специальных норм Программы, — этот вопрос требует проверки по действующей редакции Указа № 637 и практики региона); (г) выезд до принятия решения о выдворении с последующим законным въездом — мера, снижающая риск пятилетнего запрета по подп. 3 п. 1 ст. 9 Закона № 115-ФЗ.

7.3. Ситуация «вынесено решение об отказе в ВНЖ, об аннулировании ВНЖ или о сокращении срока пребывания». Обжалование: в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел — в течение трёх рабочих дней, в суд — в течение трёх месяцев со дня получения уведомления (п. 8.8 ст. 8 Закона № 115-ФЗ; глава 22, ст. 219 КАС РФ).

7.4. Практический вывод по версии 5. Ключевой критерий выбора стратегии — наличие или отсутствие срока действия свидетельства на текущую дату. Пока свидетельство действует, продление пребывания и

подача заявления о ВНЖ — стандартная и защищённая законом процедура; после его истечения любые действия переходят в режим «усмотрения органа» с высоким риском административных последствий.

8. Смежные вопросы, влияющие на исход

8.1. Срок рассмотрения заявления о ВНЖ. Его следует уточнять при подаче по действующим актам МВД России. Практический вывод: заявление о выдаче ВНЖ следует подавать заблаговременно относительно срока действия свидетельства (в общем случае — с запасом не менее нескольких месяцев), поскольку на время рассмотрения вопрос о законности пребывания может стать критическим.

8.2. Срок выдаваемого ВНЖ. Участнику Госпрограммы и членам его семьи ВНЖ выдаётся на срок действия свидетельства (п. 3.4 ст. 8 Закона № 115-ФЗ). Практический вывод: после получения ВНЖ следует проверить указанный в нём срок и заблаговременно решить вопрос о дальнейшем оформлении (в том числе о замене ВНЖ — п. 6 ст. 8 Закона № 115-ФЗ, где перечислены случаи замены документа). Приобретение гражданства Российской Федерации влечёт недействительность ВНЖ (п. 8.6 ст. 8 Закона № 115-ФЗ).

8.3. Основания отказа в выдаче ВНЖ. Помимо «пятилетнего/десятилетнего» основания (подп. 3 п. 1 ст. 9), ВНЖ не выдаётся при представлении поддельных или подложных документов либо сообщении о себе заведомо ложных сведений (подп. 4 п. 1 ст. 9), при наличии судимости за тяжкое или особо тяжкое преступление, при опасном рецидиве (подп. 5–6 ст. 9 в редакции, приведённой в предоставленном тексте), при неоднократном (два и более раза в течение одного года) привлечении к административной ответственности за нарушение режима пребывания (подп. 7), при отсутствии доказательств возможности содержать себя и членов семьи в пределах прожиточного минимума, кроме случаев нетрудоспособности (подп. 8). Практический вывод: любая «техническая» просрочка, приводящая к административным штрафам, может быть использована как самостоятельное основание для отказа.

8.4. Гражданство. Упрощённый порядок приобретения гражданства Российской Федерации для участников Госпрограммы реализуется, как правило, уже после получения ВНЖ (Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», ст. 14 и соответствующие положения Программы). Отсюда практический вывод: неполучение ВНЖ блокирует не только продление документов, но и последующий «упрощённый» трек гражданства.

8.5. Оговорка о пределах разбора. Отдельные элементы режима (конкретный срок действия свидетельства; наличие или отсутствие механизма продления свидетельства; перечень членов семьи для целей Программы; полный набор документов, требуемых территориальным органом МВД в конкретном регионе вселения) определяются действующей редакцией Указа Президента РФ от 22.06.2006 № 637, региональной программой переселения и актами МВД России. Эти элементы подлежат проверке по документам заявителя (прежде всего — по самому свидетельству, где указаны срок действия и включённые члены семьи) и по практике соответствующего территориального органа; в настоящем разборе они изложены в виде конкурирующих позиций именно потому, что единого нормативного ответа по ним предоставленные источники не дают.

9. Итоговые практические выводы

№	Что продлевается	Правовое основание	Орган	Вывод
1	Срок временного пребывания участника Госпрограммы (члена семьи)	п. 11 ст. 5 Закона № 115-ФЗ; п. 4 ст. 5 (порядок и компетенция)	Территориальный орган МВД России	Продлевается на срок действия свидетельства; возможно без выезда из РФ; подавать заявление заблаговременно
2	Срок действия свидетельства участника Госпрограммы	Указ Президента РФ от 22.06.2006 № 637	Уполномоченный орган субъекта РФ, территориальный орган МВД России	Прямо законом не предусмотрено; возможно как исключение при уважительных причинах либо путём повторного участия в Программе
3	Регистрация по месту пребывания	ст. 20–23 Закона № 109-ФЗ; Постановление Правительства	Принимающая сторона, территориальный орган МВД России	Переоформляется одновременно с продлением пребывания; ответственность принимающей

№	Что продлевается	Правовое основание	Орган	Вывод
		РФ от 15.01.2007 № 9		стороны — ст. 18.9 КоАП РФ
4	ВНЖ (по существу — не продление, а своевременное получение)	п. 3.4, п. 5 ст. 8 Закона № 115-ФЗ	Территориальный орган МВД России	Подавать в пределах срока действия свидетельства; ВНЖ выдаётся на срок действия свидетельства
5	Срок пребывания при трудовой деятельности	п. 5 ст. 5, ст. 13.3 Закона № 115-ФЗ	Территориальный орган МВД России	Альтернативное основание при получении патента; применимость к участникам Программы требует уточнения
6	РВП (если оформлен)	ст. 6 Закона № 115-ФЗ	Территориальный орган МВД России	Продление по общим правилам; далее — п. 5 ст. 8 Закона № 115-ФЗ (8 месяцев / 4 месяца)

Рекомендуемый порядок действий заявителя (наиболее безопасный сценарий):

1. Проверить по свидетельству участника Госпрограммы срок его действия и состав включённых членов семьи.
2. Не позднее 30–45 дней до окончания текущего срока пребывания подать в территориальный орган МВД России заявление о продлении срока временного пребывания со ссылкой на п. 11 ст. 5 Закона № 115-ФЗ, приложив свидетельство, миграционную карту, документ о регистрации по месту пребывания, документ, удостоверяющий личность (и аналогичный комплект на членов семьи).
3. Одновременно либо сразу после продления подать заявление о выдаче ВНЖ (п. 3.4, п. 5 ст. 8 Закона № 115-ФЗ), уплатив государственную пошлину в размере, установленном НК РФ, с проверкой наличия льгот.
4. Переоформить регистрацию по месту пребывания на срок продления.

5. Получить и сохранить все документы, подтверждающие подачу заявлений (описи, уведомления, отметки, электронные квитанции), — они являются доказательством добросовестности и уважительности причин при любом последующем споре.
6. При истечении срока свидетельства без получения ВНЖ — незамедлительно обратиться в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации и в территориальный орган МВД России с документами об уважительных причинах, а при отказе — использовать сроки обжалования (три рабочих дня — в МВД России, три месяца — в суд; п. 8.8 ст. 8 Закона № 115-ФЗ, ст. 219 КАС РФ).

Общий вывод по вопросу заявителя: да, продление документов возможно — но в первую очередь продлевается не свидетельство, а **срок временного пребывания**, и это продление жёстко ограничено сроком действия свидетельства участника Госпрограммы. Поэтому правильная стратегия — не «ждать и продлевать», а в пределах срока действия свидетельства оформить ВНЖ, а продление пребывания использовать как обеспечительную процедуру на период оформления.

10. Список использованных нормативных источников и актов

1. Конституция Российской Федерации (ст. 27, 62, 63).
2. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»: ст. 5 (п. 1-5, 10, 11, 12), ст. 6, ст. 8 (п. 1, 2, 3.1, 3.4, 5, 6, 8.6, 8.7, 8.8), ст. 9 (п. 1, подп. 3, 4, 5-8; п. 8, 9), ст. 13.3, ст. 19, ст. 31.1 (режим контролируемого пребывания).
3. Федеральный закон от 24.06.2025 № 175-ФЗ (актуальная редакция ст. 5, 8, 9, 19 Закона № 115-ФЗ).
4. Федеральный закон от 08.08.2024 № 243-ФЗ (в том числе режим контролируемого пребывания; редакции ст. 8, 9, 17 Закона № 115-ФЗ).
5. Указ Президента РФ от 22.06.2006 № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (Государственная программа; Положение о выдаче свидетельства участника Государственной программы).
6. Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (ст. 20-23).

-
7. Постановление Правительства РФ от 15.01.2007 № 9 «О порядке осуществления миграционного учёта иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».
 8. Налоговый кодекс Российской Федерации: ст. 333.28 (размеры государственной пошлины), ст. 333.35 (льготы), глава 25.3 (порядок уплаты).
 9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: ст. 18.8, ст. 18.9.
 10. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: глава 22, ст. 218, 219, 227.
 11. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (ст. 14 — упрощённый порядок, ст. 33.1 — признание носителем русского языка).
 12. Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» (ст. 12 — временное убежище; применяется при оценке статуса по п. 3.1 ст. 8 Закона № 115-ФЗ).
 13. Международные договоры о безвизовых поездках граждан государств — участников СНГ (в том числе Соглашение от 09.10.1992) и двусторонние соглашения Российской Федерации с Туркменистаном о взаимных поездках граждан (основание безвизового въезда).
 14. Акты МВД России, устанавливающие порядок принятия решения о продлении срока временного пребывания (п. 4 ст. 5 Закона № 115-ФЗ) и административные регламенты по выдаче вида на жительство и по оформлению свидетельства участника Государственной программы (подлежат проверке по актуальной редакции).
 15. Нормативные акты субъектов Российской Федерации — региональные программы переселения и акты уполномоченных органов субъектов (в части продления сроков и реализации прав участников Программы).