

Правовой разбор: продление срока временного пребывания гражданина Республики Казахстан (супруг(а) гражданина РФ) при наличии только удостоверения личности (ID-карты) и отсутствии паспорта

1. Краткая постановка вопроса

Гражданин Республики Казахстан, временно пребывающий в Российской Федерации и состоящий в зарегистрированном браке с гражданином РФ, располагает только удостоверением личности гражданина Республики Казахстан (ID-картой) и не имеет паспорта (паспорта для выезда за границу). Требуется установить: (1) признаётся ли ID-карта документом, удостоверяющим личность иностранного гражданина в РФ по смыслу ст. 10 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и достаточно ли её для продления срока временного пребывания; (2) существует ли вообще такое основание продления, как «брак с гражданином РФ», и на какой срок предоставляется продление; (3) правомерен ли отказ территориального органа МВД России в приёме документов при отсутствии паспорта и каковы правовые последствия такого отказа. Ниже разбор ведётся по каждой версии отдельно, поскольку единого нормативно закреплённого ответа ни на один из трёх вопросов законодательство прямо не даёт, а правоприменительная практика неоднородна.

2. Раздел I. Исходные условия: каков вообще срок временного пребывания гражданина Казахстана и кто его продлевает

2.1. Безвизовый порядок и базовый срок

Казахстан входит в ЕАЭС, между государствами действует безвизовый режим. Базовое правило — абз. 1 п. 1 ст. 5 Федерального закона № 115-ФЗ: срок

временного пребывания иностранного гражданина, прибывшего в РФ в порядке, не требующем получения визы, не может превышать 90 суток, за исключением случаев, предусмотренных этим же законом.

Специальное регулирование для граждан Казахстана:

- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Казахстан и граждан Республики Казахстан на территории Российской Федерации (подписано 07.06.2012), ратифицировано Федеральным законом от 14.03.2013 № 27-ФЗ. Статья 1 Соглашения освобождает граждан одной стороны, временно пребывающих на территории другой стороны, от регистрации в течение 30 суток с даты въезда; по истечении этого срока применяется национальное законодательство государства пребывания.
- Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан 29.05.2014, ратифицирован Федеральным законом от 03.10.2014 № 279-ФЗ), ст. 97: для граждан государств-членов, осуществляющих трудовую деятельность (трудящихся), срок временного пребывания (проживания) определяется сроком действия трудового или гражданско-правового договора; такие лица не связаны 90-суточным ограничением.

Обязанность принимающей стороны (в рассматриваемой ситуации — супруга, гражданина РФ) уведомить орган миграционного учёта о прибытии иностранного гражданина установлена ст. 7, 20–22 Федерального закона от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и детализируется Положением, утв. Постановлением Правительства РФ от 15.01.2007 № 9.

2.2. Кто и по каким основаниям продлевает срок пребывания

Решение о продлении либо сокращении срока временного пребывания принимается МВД России или его территориальным органом (п. 4 ст. 5 Федерального закона № 115-ФЗ). Основания продления перечислены в самом законе и не являются закрытым перечнем в буквальном смысле, но каждое из них имеет конкретную привязку:

Норма	Основание продления	Срок
абз. 1 п. 2 ст. 5	выдана новая виза / РВП / ВНЖ / патент; принято заявление и иные документы, необходимые для получения РВП	на период рассмотрения / до выдачи документа

Норма	Основание продления	Срок
п. 3 ст. 5	изменились условия или перестали существовать обстоятельства, в связи с которыми был разрешён въезд	по решению органа, законом не ограничен
п. 7 ст. 5	обучение по очной/очно-заочной форме по аккредитованной программе	до окончания срока обучения
п. 9 ст. 5	трудовая деятельность без разрешения на работу или патента в силу закона либо международного договора (в т.ч. граждане ЕАЭС)	на срок трудового (гражданско-правового) договора, при бессрочном договоре — до 1 года с даты въезда, с неоднократным продлением не более чем на 1 год

Уже из этой таблицы видно: **отдельного основания «заключение брака с гражданином РФ» в перечне нет.** Это ключевой вывод, который далее раскрывается в Разделе IV.

3. Раздел II. ID-карта Казахстана как документ, удостоверяющий личность: три конкурирующие позиции

3.1. Нормативная рамка

Пункт 1 ст. 10 Федерального закона № 115-ФЗ (в редакции, включающей изменения, внесённые Федеральными законами от 08.08.2024 № 243-ФЗ и от 24.06.2025 № 175-ФЗ) определяет: документами, удостоверяющими личность иностранного гражданина в РФ, являются **паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором РФ** в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина.

Конструкция нормы — открытая: законодатель прямо допускает существование «иных документов», причём основанием признания может служить как федеральный закон, так и международный договор. Именно эта открытость и порождает расхождение правоприменения.

3.2. Версия 1 (расширительная): ID-карта — надлежащий документ, удостоверяющий личность, и достаточна для продления срока пребывания

Обоснование. Удостоверение личности гражданина Республики Казахстан признаётся Российской Федерацией в качестве документа, удостоверяющего личность и гражданство, при въезде в РФ и пребывании на её территории — на основании двустороннего соглашения о взаимных поездках граждан (международный договор РФ). Следовательно, оно подпадает под формулу «иной документ... признаваемый в соответствии с международным договором РФ» (п. 1 ст. 10 Федерального закона № 115-ФЗ).

Дополнительные аргументы:

- Отсутствие ID-карты в буквальном тексте ст. 10 не означает её непризнания: перечень в п. 1 ст. 10 не является исчерпывающим (в отличие от перечня для лиц без гражданства в п. 2).
- Ни Федеральный закон № 115-ФЗ, ни Положение о выдаче разрешения на временное проживание (утв. Постановлением Правительства РФ от 01.11.2002 № 789) не содержат требования о наличии **именно паспорта**: используется родовая формула «документ, удостоверяющий личность».
- Отсутствие паспорта при наличии ID-карты не образует состава административного правонарушения по ст. 18.8 КоАП РФ, поскольку лицо имеет при себе документ, удостоверяющий личность и подтверждающий законность пребывания (в совокупности с отметкой о миграционном учёте).

Практический вывод по версии 1. Если ID-карта действительна (не истёк срок её действия, данные совпадают с данными миграционного учёта и свидетельства о браке), территориальный орган МВД обязан принять её в качестве документа, удостоверяющего личность, а требование представить паспорт — не основанное на законе. Отказ в приёме документов по этому мотиву подлежит обжалованию (Раздел VI).

3.3. Версия 2 (узкая, «буквальная»): ID-карта не является паспортом, поэтому для продления необходим паспорт

Обоснование. Пункт 1 ст. 10 Федерального закона № 115-ФЗ первым называет именно паспорт иностранного гражданина; ID-карта паспортом не является. Соглашение о взаимных поездках регулирует порядок пересечения границы и режим пребывания, но не заменяет паспорт как документ, удостоверяющий личность, для целей административных процедур (выдача РВП, ВНЖ, проставление отметок).

Дополнительные практические основания, которыми фактически руководствуются отдельные подразделения:

- РВП традиционно оформляется в виде отметки в документе, удостоверяющем личность; техническая возможность проставления такой отметки в ID-карте не всегда обеспечена, что подталкивает к требованию паспорта.
- Реквизиты паспорта используются при заполнении учётных данных в информационных системах МВД.
- Возможны расхождения данных: смена фамилии после заключения брака при не заменённой ID-карте объективно затрудняет идентификацию; в такой ситуации требование дополнительного документа (паспорта либо документа о перемене имени) не лишено смысла.

Практический вывод по версии 2. Данная позиция нормативно уязвима (она опирается на букву, а не на системное толкование п. 1 ст. 10 и на международный договор), но в реальной работе подразделений встречается. Её применение наиболее вероятно: (а) при наличии дефектов ID-карты (истёкший срок, расхождение фамилии, нечитаемость); (б) при оформлении РВП/ВНЖ, где требуется проставление отметки или выдача документа, оформляемого «по паспорту»; (в) при отсутствии в информационных системах сведений о документе.

3.4. Версия 3 (компромиссная, дифференциация по цели обращения)

Наиболее реалистичная с точки зрения правоприменения модель:

- **Для миграционного учёта и для продления срока временного пребывания** ID-карта признаётся достаточной — процедура не требует проставления отметок в паспорте, а личность устанавливается по документу, признанному международным договором.
- **Для оформления РВП/ВНЖ** практика требует предъявления документа, в который может быть внесена запись (отметка) либо на основании которого оформляется отдельный документ; здесь риск требования паспорта выше, но и он не имеет под собой прямого законодательного запрета на ID-карту — вопрос решается административным регламентом МВД России по предоставлению соответствующей государственной услуги (реквизиты и редакция подлежат сверке на дату обращения).

Практический вывод по версии 3. Тактика заявителя должна строиться на версии 3: подавать документы с ID-картой, а при возникновении возражений — требовать письменный мотивированный отказ со ссылкой на конкретную

норму (см. Раздел VI). Отсутствие в отказе ссылки на норму — самостоятельный аргумент при обжаловании.

4. Раздел III. Брак с гражданином РФ: существует ли такое основание продления и на какой срок

4.1. Версия А (основная, доктринально наиболее обоснованная): специального основания «брак» нет; брак работает не как основание продления, а как основание для РВП вне квоты

Буквальное содержание ст. 5 Федерального закона № 115-ФЗ не содержит основания «заключение брака с гражданином РФ» для продления срока временного пребывания. Брак даёт иные правовые возможности:

- **РВП без учёта квоты** — подп. 4 п. 3 ст. 6 Федерального закона № 115-ФЗ: разрешение на временное проживание может быть выдано без учёта квоты иностранному гражданину, состоящему в браке с гражданином РФ, имеющим место жительства в РФ. РВП выдаётся на срок три года (п. 1 ст. 6).
- **ВНЖ** — ст. 8 Федерального закона № 115-ФЗ; вид на жительство выдаётся на пять лет с возможностью неоднократного продления.
- **Гражданство РФ в упрощённом порядке** — п. «б» ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (брак с гражданином РФ, проживающим на территории РФ, не менее трёх лет), с соблюдением прочих условий, установленных той же статьёй в редакции Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ (в том числе, как правило, наличие вида на жительство).

Механизм продления здесь следующий: согласно абз. 1 п. 2 ст. 5 Федерального закона № 115-ФЗ обязанность выехать из РФ не возникает, если на день истечения срока пребывания у иностранного гражданина **приняты заявление и иные документы, необходимые для получения РВП**. То есть юридически срок пребывания «держится» не браком как таковым, а фактом принятия заявления о выдаче РВП, поданного на основании брака.

Практический вывод по версии А. Это единственный маршрут, который не зависит от усмотрения должностного лица. Последовательность: подать заявление о выдаче РВП (с приложением свидетельства о браке, документа, удостоверяющего личность супруга — гражданина РФ, документа о владении русским языком, сертификата об отсутствии ВИЧ-инфекции и иных документов по перечню ст. 6 Федерального закона № 115-ФЗ и Положения № 789) → получить подтверждение принятия заявления → пребывать в РФ на основании

абз. 1 п. 2 ст. 5 до решения → получить РВП на 3 года. Период «продления» в этом случае равен сроку рассмотрения заявления о выдаче РВП (по общему правилу — до шести месяцев со дня подачи; п. 2 ст. 6 Федерального закона № 115-ФЗ, реквизиты и редакция подлежат сверке).

4.2. Версия В (альтернативная): продление по п. 3 ст. 5 как «изменение условий»

Обоснование. Пункт 3 ст. 5 Федерального закона № 115-ФЗ: срок временного пребывания может быть продлён, если изменились условия или перестали существовать обстоятельства, в связи с которыми иностранному гражданину был разрешён въезд. Заключение брака с гражданином РФ, имеющим место жительства в РФ, — классический пример изменения жизненных обстоятельств, а равно и появления основания для РВП вне квоты. Отсюда — аргумент о допустимости продления срока пребывания на период оформления РВП/ВНЖ в порядке п. 3 ст. 5.

Слабое место версии. Пункт 3 ст. 5 сформулирован как дискреционное полномочие («может быть продлён»), не содержит ни перечня обстоятельств, ни предельного срока продления. Это означает: (а) отказ по этому основанию сам по себе не является незаконным, если орган привёл мотивы; (б) суд, как правило, не подменяет усмотрение органа, проверяя лишь соблюдение процедуры и наличие мотивировки (гл. 22 КАС РФ, ст. 218–227; разъяснения — Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2016 № 36).

Практический вывод по версии В. Использовать как вспомогательный, «подстраховочный» аргумент в заявлении, но не как единственный: заявление должно одновременно содержать ссылку и на п. 3 ст. 5, и на абз. 1 п. 2 ст. 5 (в связке с поданным заявлением о выдаче РВП). На практике вероятность удовлетворения по «чистому» п. 3 ст. 5 без параллельной подачи заявления о РВП существенно ниже.

4.3. Версия С: продление по трудовому основанию (п. 9 ст. 5 и ст. 97 Договора о ЕАЭС)

Обоснование. Гражданин Казахстана вправе работать в РФ без разрешения на работу и без патента (ст. 97 Договора о ЕАЭС). При заключении трудового или гражданско-правового договора срок временного пребывания продлевается на срок договора, а при договоре на неопределённый срок — до одного года с даты въезда, с неоднократным продлением не более чем на один год каждое (п. 9 ст. 5 Федерального закона № 115-ФЗ).

Практический вывод по версии С. Это **самое быстрое и наименее конфликтное** основание, не связанное ни с браком, ни с качеством документов, удостоверяющих личность (кроме самого предъявления ID-карты). Если по обстоятельствам дела трудовой договор возможен — целесообразно использовать его параллельно с оформлением РВП: продление по п. 9 ст. 5 «выигрывает» время и снимает риск нарушения срока пребывания, пока рассматривается вопрос о РВП.

4.4. Версия D: выезд и повторный въезд («обнуление» 90 суток)

Обоснование. Формально безвизовый порядок позволяет въехать вновь; срок временного пребывания исчисляется с даты въезда (п. 1 ст. 5 Федерального закона № 115-ФЗ).

Риски. Такой способ не создаёт легального основания проживания в РФ; при наличии признаков непрерывного проживания без РВП/ВНЖ возможна квалификация по ст. 18.8 КоАП РФ, а также принятие решения о неразрешении въезда (ст. 26, 27 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»), в том числе при повторных нарушениях.

Практический вывод по версии D. Как способ решения вопроса — не рекомендуется; как временная мера при уже поданном заявлении о РВП — не требуется, поскольку срок пребывания в этом случае защищён абз. 1 п. 2 ст. 5.

4.5. Сводка по срокам

Маршрут	Правовое основание	Срок, на который продлевается пребывание
Заявление о выдаче РВП (по браку, вне квоты)	абз. 1 п. 2 ст. 5; подп. 4 п. 3 ст. 6	до принятия решения по заявлению (по общему правилу — до 6 месяцев); далее РВП на 3 года
Продление по «изменившимся условиям»	п. 3 ст. 5	законом не ограничен; определяется решением органа
Трудовая деятельность (ЕАЭС)	п. 9 ст. 5; ст. 97 Договора о ЕАЭС	на срок договора; при бессрочном — до 1 года с даты въезда, с повторными продлениями до 1 года
Обучение (если применимо)	п. 7 ст. 5	до окончания срока обучения

Маршрут	Правовое основание	Срок, на который продлевается пребывание
ВНЖ	ст. 8	5 лет с последующим продлением

5. Раздел IV. Отсутствие паспорта: что именно является нарушением, а что — нет

Здесь необходимо жёстко разграничивать две принципиально разные ситуации.

5.1. Ситуация первая: ID-карта есть, паспорта нет

Нарушения нет. Лицо имеет документ, удостоверяющий личность (п. 1 ст. 10 Федерального закона № 115-ФЗ), и документ, подтверждающий законность пребывания (отметка о миграционном учёте / сведения о постановке на учёт по месту пребывания). Состав ст. 18.8 КоАП РФ (нарушение правил въезда либо режима пребывания, в том числе отсутствие документов, подтверждающих право на пребывание) в такой ситуации отсутствует.

5.2. Ситуация вторая: отсутствуют и ID-карта, и паспорт

Здесь риски реальны:

- ст. 18.8 КоАП РФ — административная ответственность, включая случаи отсутствия документов, подтверждающих право на пребывание (проживание), и утраты таких документов без своевременного обращения;
- ст. 26, 27 Федерального закона № 114-ФЗ — основания для решения о неразрешении въезда, вплоть до запрета на въезд;
- невозможность совершения юридически значимых действий (подача заявления о РВП, продление срока пребывания), поскольку заявитель не идентифицирован.

Практический вывод. При утрате ID-карты необходимо незамедлительно обратиться в консульское учреждение Республики Казахстан в РФ за восстановлением документа (либо за свидетельством на возвращение) и одновременно — в территориальный орган МВД с заявлением об утрате документа, зафиксировав факт обращения. Документально подтверждённое обращение за восстановлением документа существенно снижает риск применения ст. 18.8 КоАП РФ и служит основанием для постановки вопроса о продлении срока пребывания по п. 3 ст. 5.

6. Раздел V. Отказ в приёме документов: законен ли он и как защищаться

6.1. Версия «отказ незаконен»

Обоснование. Часть 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» запрещает органам, предоставляющим государственные услуги, требовать от заявителя представления документов и информации, представление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами. Перечень оснований для отказа в приёме документов является исчерпывающим и устанавливается административным регламентом. Если ID-карта признаётся документом, удостоверяющим личность (Раздел II, версия 1), требование паспорта выходит за пределы этого перечня.

Практический вывод. Отказ, не содержащий ссылки на конкретную норму и на конкретный недостающий документ из установленного перечня, незаконен; он подлежит обжалованию, а факт обращения должен быть зафиксирован (см. п. 6.3).

6.2. Версия «отказ правомерен»

Обоснование. Отказ правомерен, если: (а) заявитель вообще не предъявил документ, удостоверяющий личность (не только паспорт, но и ID-карту); (б) ID-карта недействительна (истёк срок действия, документ повреждён, данные не совпадают с данными свидетельства о браке или миграционного учёта без подтверждающих документов); (в) заявление подано в орган, не уполномоченный принимать решение (например, не по месту пребывания — п. 4 ст. 5, ст. 6 Федерального закона № 115-ФЗ); (г) заявление подано без документов, прямо названных в законе и регламенте.

Практический вывод. Перед обжалованием необходимо исключить дефекты (а)–(г): проверить срок действия ID-карты, при смене фамилии — приложить свидетельство о браке и документ о перемене имени, подавать заявление в надлежащий территориальный орган.

6.3. Инструменты защиты

1. **Фиксация факта обращения.** Подать заявление лично с отметкой о принятии на втором экземпляре; при отказе — направить документы почтой с описью вложения и уведомлением о вручении либо через Единый портал государственных услуг. Это создаёт доказательство даты обращения, что критично: именно дата принятия заявления о РВП определяет момент, с

которого срок пребывания не считается истёкшим (абз. 1 п. 2 ст. 5 Федерального закона № 115-ФЗ).

2. **Досудебное (внесудебное) обжалование** — ст. 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ: жалоба на решение и (или) действия (бездействие) органа, предоставляющего государственную услугу, и его должностных лиц подаётся руководителю соответствующего органа (вышестоящему должностному лицу).
3. **Судебное обжалование** — гл. 22 КАС РФ (ст. 218–227): административное исковое заявление об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти; процессуальные разъяснения — Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2016 № 36. Срок обращения — три месяца со дня, когда лицу стало известно о нарушении права (ст. 219 КАС РФ).
4. **Прокурорский надзор** — ст. 10 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (рассмотрение обращений, принятие мер реагирования).
5. **Устранение причины, а не следствия.** Параллельно с обжалованием следует использовать иной законный маршрут продления (п. 9 ст. 5 — трудовой договор), чтобы не оказаться в состоянии нарушения срока пребывания на период разбирательства.

6.4. Главный риск, о котором нужно помнить

Пока идёт спор об отказе в приёме документов, срок временного пребывания продолжает течь. Истечение срока при отсутствии принятого заявления о выдаче РВП/ВНЖ и при отсутствии продления создаёт риск привлечения к ответственности по ст. 18.8 КоАП РФ (с учётом разъяснений Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 о применении КоАП РФ) и риск решения о неразрешении въезда (ст. 26, 27 Федерального закона № 114-ФЗ). Поэтому последовательность действий должна быть: сначала — создание доказательства обращения (почта/портал/отметка), затем — обжалование; при малейшем риске — параллельное продление по трудовому основанию.

7. Раздел VI. Практический алгоритм

Сценарий 1. ID-карта действительна, паспорта нет.

1. Проверить срок действия ID-карты и совпадение данных с миграционным учётом и свидетельством о браке; при смене фамилии — приложить свидетельство о браке (и документ о перемене имени при наличии).

2. Обеспечить актуальный миграционный учёт по месту пребывания (принимающая сторона — супруг(а), гражданин РФ): ст. 7, 20–22 Федерального закона № 109-ФЗ, Положение, утв. Постановлением Правительства РФ от 15.01.2007 № 9.
3. Подать заявление о выдаче РВП (подп. 4 п. 3 ст. 6 Федерального закона № 115-ФЗ) с полным комплектом документов по ст. 6 указанного закона и Положению № 789; в заявлении отдельно указать на признание ID-карты документом, удостоверяющим личность, со ссылкой на п. 1 ст. 10 Федерального закона № 115-ФЗ и международный договор.
4. Получить документальное подтверждение принятия заявления — с этого момента срок пребывания не считается истёкшим (абз. 1 п. 2 ст. 5).
5. Параллельно, при возможности, заключить трудовой договор и подать заявление о продлении по п. 9 ст. 5 — как «страховку» на период рассмотрения заявления о РВП.
6. При отказе в приёме — действовать по п. 6.3.

Сценарий 2. Ни ID-карты, ни паспорта.

1. Обратиться в консульское учреждение Республики Казахстан за восстановлением документа либо свидетельством на возвращение; получить документ, подтверждающий обращение.
2. Уведомить территориальный орган МВД об утрате документа, зафиксировав дату обращения.
3. После получения документа — действовать по Сценарию 1; при риске истечения срока — ставить вопрос о продлении по п. 3 ст. 5, ссылаясь на документально подтверждённую невозможность выезда/восстановления документа.

8. Сводные практические выводы

1. **По ID-карте:** удостоверение личности гражданина Республики Казахстан подпадает под п. 1 ст. 10 Федерального закона № 115-ФЗ как «иной документ... признаваемый в соответствии с международным договором РФ»; для целей миграционного учёта и продления срока временного пребывания его, по общему правилу, достаточно. Требование паспорта нормативно не обосновано, но в практике отдельных подразделений встречается — особенно при оформлении РВП/ВНЖ (проставление отметки, заполнение учётных данных) и при дефектах ID-карты.
2. **По браку:** отдельного основания «брак с гражданином РФ» для продления срока временного пребывания ст. 5 Федерального закона № 115-ФЗ не содержит. Брак даёт право на РВП вне квоты (подп. 4 п. 3 ст. 6) и далее на

ВНЖ (ст. 8) с перспективой упрощённого приобретения гражданства (п. «б» ч. 2 ст. 14 Федерального закона № 62-ФЗ). Юридически пребывание защищается с момента принятия заявления о выдаче РВП (абз. 1 п. 2 ст. 5); вспомогательный аргумент — п. 3 ст. 5 («изменение условий»), самостоятельно он слаб, поскольку норма дискреционна.

3. **Самый надёжный «быстрый» маршрут** — продление по трудовому договору (п. 9 ст. 5 Федерального закона № 115-ФЗ, ст. 97 Договора о ЕАЭС): он не зависит ни от брака, ни от спора о паспорте и даёт продление на срок договора (при бессрочном — до одного года с возможностью повторных продлений до одного года).
4. **Отказ в приёме документов** при наличии действительной ID-карты неправомерен при условии, что заявление подано в надлежащий орган и с полным комплектом документов; защита — фиксация обращения, жалоба по ст. 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ, оспаривание по гл. 22 КАС РФ, обращение в прокуратуру (ст. 10 Федерального закона № 2202-1). Ключевое — не пропустить срок пребывания на время спора.
5. **Отсутствие паспорта само по себе не образует состава ст. 18.8 КоАП РФ**, если имеется действительная ID-карта; состав возникает при отсутствии любого документа, удостоверяющего личность и подтверждающего право на пребывание, либо при истечении срока пребывания без продления.

9. Оговорка о редакции и ограничениях разбора

Разбор построен на нормах Федерального закона № 115-ФЗ в редакции, учитывающей изменения, внесённые Федеральными законами от 08.08.2024 № 243-ФЗ и от 24.06.2025 № 175-ФЗ, а также на ст. 10 и п. 5, 7, 17 указанного закона в приведённых редакциях. Миграционное законодательство в 2024–2025 гг. менялось интенсивно (в том числе в части оснований и порядка продления срока временного пребывания), поэтому перед подачей документов необходимо сверить действующую редакцию ст. 5, 6, 8, 10 Федерального закона № 115-ФЗ и реквизиты действующего административного регламента МВД России по соответствующей государственной услуге на дату обращения. Реквизиты двустороннего соглашения о взаимных поездках граждан (в части перечня документов, удостоверяющих личность) и сроки рассмотрения заявления о выдаче РВП также подлежат проверке по официальному опубликованию.

10. Список использованных нормативных источников

1. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 08.08.2024 № 243-ФЗ и от 24.06.2025 № 175-ФЗ): ст. 2, п. 1, 2, 3, 4, 7, 9 ст. 5, ст. 6 (п. 1, п. 2, подп. 4 п. 3), ст. 8, ст. 10, ст. 15.1, ст. 17.
2. Федеральный закон от 08.08.2024 № 243-ФЗ (изменения в Федеральный закон № 115-ФЗ), ст. 5, 10, 17.
3. Федеральный закон от 24.06.2025 № 175-ФЗ, ст. 5, 10, 17.
4. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»: ст. 26, 27.
5. Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»: ст. 7, 20-22.
6. Постановление Правительства РФ от 15.01.2007 № 9 «О порядке осуществления миграционного учёта иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».
7. Постановление Правительства РФ от 01.11.2002 № 789 «Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание».
8. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»: п. «б» ч. 2 ст. 14 (в ред. Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ).
9. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан 29.05.2014, ратифицирован Федеральным законом от 03.10.2014 № 279-ФЗ): ст. 97.
10. Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Казахстан и граждан Республики Казахстан на территории Российской Федерации (подписано 07.06.2012; ратифицировано Федеральным законом от 14.03.2013 № 27-ФЗ): ст. 1.
11. Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Казахстан о взаимных поездках граждан (перечень документов, удостоверяющих личность и подтверждающих гражданство; реквизиты и редакция подлежат сверке по официальному опубликованию).
12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ: ст. 18.8.
13. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ: гл. 22 (ст. 218-227), ст. 219.
14. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»: ст. 5, ч. 1 ст. 7, ст. 11.2.

-
15. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»: ст. 10.
 16. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации».
 17. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».
 18. Указ Президента РФ от 30.06.2012 № 927 (в части определения понятия документа, удостоверяющего личность, — для сопоставления терминологии).