

Нужен ли заграничный паспорт гражданину РФ для поездки в Армению на автобусе

Краткая постановка вопроса

Вопрос сформулирован так, что допускает как минимум три существенно различных прочтения, и ответ на них — разный: (1) достаточно ли внутрироссийского паспорта для въезда в Армению как такового (по двустороннему соглашению о безвизовых поездках); (2) достаточно ли его для конкретной поездки **автобусом** по реально существующим маршрутам, которые пролегают через территорию третьего государства (Грузии); (3) вправе ли перевозчик или пограничные органы не пустить пассажира при отсутствии заграничного паспорта и чем это обосновано. Ниже каждая версия разобрана отдельно: право въезда в Армению и право выезда из РФ по внутреннему паспорту есть, но оно не устраняет требований государства транзита, а сухопутного участка границы между РФ и Арменией не существует.

Раздел 1. Правовая рамка: чем определяется «правильный» документ

1.1. Общее правило и договорное исключение (ст. 6 ФЗ № 114-ФЗ)

Согласно части первой статьи 6 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (в редакции, вводящей понятие «внутрироссийский паспорт», — текст соответствующего закона приведён в предоставленных материалах), граждане РФ осуществляют выезд и въезд по действительным документам, удостоверяющим личность гражданина РФ за пределами территории РФ, **а в случаях, установленных международными договорами РФ, — по внутрироссийскому паспорту либо по свидетельству о рождении (для несовершеннолетних, не достигших 14 лет).**

Отсюда ключевой вывод: внутренний паспорт как документ для выезда — не «самостоятельная» опция, а результат действия международного договора.

Если договор с конкретным государством относит паспорт гражданина РФ к документам для взаимных поездок, выезд по нему законен (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ — международные договоры РФ являются частью её правовой системы); если нет — выезд по внутреннему паспорту неправомерен.

Статья 7 того же закона закрепляет закрытый перечень основных документов, по которым граждане РФ выезжают и въезжают: внутрироссийский паспорт (в случаях, установленных международными договорами), свидетельство о рождении (для лиц до 14 лет — в тех же случаях), паспорт гражданина РФ за пределами РФ, дипломатический и служебный паспорта.

1.2. Пропуск через границу и «оценка рисков» (ст. 11 Закона о Госгранице)

Статья 11 Закона РФ от 01.04.1993 № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (в редакции, приведённой в предоставленных материалах) устанавливает, что пропуск через границу осуществляется по действительным документам; при проведении пограничного контроля применяется оценка рисков возможных нарушений режима границы или создания угрозы безопасности государства (новая часть шестая ст. 11), а также указано, что не подлежат пропуску граждане РФ, в отношении которых принято решение о запрещении выезда (новые части восьмая и девятая ст. 11).

Практическое значение: даже при наличии «правильного» документа пограничник действует в рамках ст. 11 и ст. 15 ФЗ № 114-ФЗ (временные ограничения права на выезд). Это самостоятельный риск, не связанный с видом паспорта.

1.3. Действительность самого внутреннего паспорта

Внутренний паспорт должен быть действительным: п. 1 Положения о паспорте гражданина РФ (утв. постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828) — основной документ, удостоверяющий личность на территории РФ; п. 6–7 Положения — перечень допустимых отметок и правило о недействительности паспорта, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные Положением. Дополнительно основания недействительности паспорта, дипломатического и служебного паспорта теперь прямо перечислены в новой статье 8.1 ФЗ № 114-ФЗ (введена законом, текст которого приведён в предоставленных материалах).

Просроченный или признанный недействительным внутренний паспорт не даёт права ни на выезд из РФ, ни на въезд в Армению; проживание без документа влечёт ответственность по ч. 1 ст. 19.15 КоАП РФ.

Раздел 2. Версия 1: «Нужен ли загранпаспорт, чтобы попасть в Армению?» — НЕТ

2.1. Договорная база

Между РФ и Республикой Армения действует безвизовый режим и согласованный перечень документов для взаимных поездок граждан: Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Армения о взаимных безвизовых поездках граждан от 25.09.2000 (ст. 1 — въезд, выезд, следование транзитом и пребывание без виз по действительным документам, удостоверяющим личность и подтверждающим гражданство, перечисленным в Приложении к Соглашению; в Перечне для граждан РФ указан, в частности, паспорт гражданина РФ, удостоверяющий личность на территории РФ, наряду с паспортом для выезда за границу).

Порядок пребывания дополнительно урегулирован Соглашением между Правительством РФ и Правительством Республики Армения о порядке пребывания граждан РФ на территории Республики Армения и граждан Республики Армения на территории РФ, подписанным в Сочи 11.07.2014 и ратифицированным Федеральным законом от 08.03.2015 № 27-ФЗ (этот акт прямо указан в предоставленных материалах).

2.2. Позиция А (доминирующая): внутреннего паспорта достаточно

Логика: Приложение к Соглашению 2000 г. прямо называет паспорт гражданина РФ среди документов для поездок в Армению → это и есть «случай, установленный международным договором» в смысле ч. 1 ст. 6 и ст. 7 ФЗ № 114-ФЗ → и выезд из РФ, и въезд в Армению по внутреннему паспорту правомерны. Именно на этой позиции построена многолетняя практика поездок граждан РФ в Армению (а также в Беларусь, Казахстан, Кыргызстан) по внутренним паспортам.

Когда применяется: при прямом следовании в Армению — прежде всего **прямым авиарейсом** (Москва/регионы — Ереван). В этом случае паспортный контроль РФ и армянский контроль осуществляются в рамках двустороннего договора, третье государство не затрагивается.

2.3. Позиция Б (консервативная): «только загранпаспорт»

Логика: внутренний паспорт по ст. 7 ФЗ № 114-ФЗ не является документом, удостоверяющим личность **за пределами** РФ; его трансграничное действие производно от договора и ограничено территорией соответствующего государства; армянские органы вправе проверять действительность документа и отсутствие в нём не предусмотренных отметок.

Когда применяется / в чём практический смысл: как перестраховочная линия, если (а) внутренний паспорт имеет признаки недействительности (п. 7 Положения № 828, ст. 8.1 ФЗ № 114-ФЗ); (б) планируется пребывание свыше сроков, установленных Соглашением 2014 г., с последующей легализацией (регистрация, ВНЖ); (в) планируется выезд из Армении в третьи страны — внутренний паспорт для этого непригоден. Позиция Б не опровергает позицию А в части самого въезда в Армению, но описывает случаи, где внутреннего паспорта объективно недостаточно.

2.4. Несовершеннолетние

Для детей, не достигших 14 лет, ст. 6 и 7 ФЗ № 114-ФЗ (в новой редакции) и Приложение к Соглашению 2000 г. допускают свидетельство о рождении — но только при подтверждении гражданства РФ (отметка о гражданстве / вкладыш). На практике перед поездкой с ребёнком целесообразно сверить требования с консульским учреждением Армении и перевозчиком: у авиакомпаний и автоперевозчиков чек-листы документов могут быть строже нормы.

Практический вывод по версии 1

Для въезда в Армению гражданину РФ по общему правилу **загранпаспорт не требуется** — достаточно действительного внутреннего паспорта РФ (прямой рейс). Загранпаспорт нужен, если: документ недействителен; планируется выезд из Армении в третьи страны; маршрут включает третье государство (см. Раздел 3).

Раздел 3. Версия 2: «Нужен ли загранпаспорт для автобусной поездки?» — ДА, по всем фактически доступным маршрутам

3.1. Фактическая конфигурация

Общей сухопутной границы у РФ и Армении нет: между ними находятся Грузия и Азербайджан. Армяно-азербайджанская граница для международного пассажирского сообщения закрыта, поэтому единственный реальный наземный коридор — **Россия → КПП «Верхний Ларс» → Грузия → Армения** (КПП «Баграташен»/«Гугарк» со стороны Армении). Автобусные рейсы Москва/регионы — Ереван, а также комбинированные маршруты через порты Поты/Батуми в любом случае проходят территорию Грузии.

Это принципиально меняет правовую картину: поездка перестаёт быть «следованием в Армению» и становится ещё и **въездом/транзитом через Грузию**, где действует не российско-армянский договор, а законодательство Грузии.

3.2. Почему исключение ч. 5 ст. 6 ФЗ № 114-ФЗ здесь не работает

Часть пятая ст. 6 ФЗ № 114-ФЗ (в редакции Федерального закона от 15.06.2006 № 89-ФЗ, текст приведён в предоставленных материалах) не рассматривает как выезд из РФ/въезд в РФ только два случая: 1) пересечение границы **при следовании с одной части территории РФ на другую часть её территории** через территорию иностранного государства в режиме транзитного проезда либо на российских судах через ИЭЗ/открытое море без захода в иностранные порты; 2) пересечение границы членами экипажей российских рыбопромысловых судов, имеющих разрешение на неоднократное пересечение границы.

Возможны два толкования, и оба приводят к одному практическому результату: - **Толкование узкое (преобладающее)**: норма касается только «внутренних» маршрутов РФ через иностранную территорию (классический пример — Калининград), а не следования в иностранное государство. Поездка в Ереван через Тбилиси под неё не подпадает → действует общее правило ч. 1 ст. 6. - **Толкование расширительное (защитное)**: пассажир «следует транзитом» через Грузию и потому границу РФ пересекает не как выезд. Но и при таком прочтении оно не отменяет обязанности иметь документ, признаваемый **Грузией**: ч. 5 ст. 6 ФЗ № 114-ФЗ регулирует российский счёт выезда/въезда, но не полномочия иностранного государства по допуску на свою территорию.

Иными словами, даже выиграв спор о российском выезде, пассажир проигрывает его на грузинском КПП.

3.3. Требование государства транзита

Внутрироссийский паспорт — документ, удостоверяющий личность **на территории РФ** (п. 1 Положения № 828), и его международное действие производно от конкретного договора (в данном случае — с Арменией). С Грузией подобного договора, распространяющегося на внутренние паспорта РФ, нет; безвизовый режим РФ–Грузия касается отсутствия визы, но **не подменяет** требование о действительном паспорте, признаваемом Грузией в качестве проездного документа. Для въезда и транзита через Грузию гражданину РФ необходим заграничный паспорт.

Оговорка о пределах достоверности: это элемент иностранного права и административной практики иностранного государства; перед поездкой его следует верифицировать у перевозчика и в дипломатических представительствах Грузии (и Армении), поскольку чек-листы и сроки действия паспорта могут меняться.

3.4. Гипотетический маршрут через Азербайджан

Он неработоспособен дважды: (а) для въезда/транзита в Азербайджан гражданину РФ необходим заграничный паспорт; (б) наземное сообщение Азербайджан — Армения для пассажиров фактически отсутствует. Правового интереса этот вариант не имеет.

Практический вывод по версии 2

Для поездки **автобусом** в Армению заграничный паспорт **необходим** — не потому, что этого требует Армения, а потому, что маршрут проходит через Грузию, документ для которой определяется её собственным правом. Внутренний паспорт в автобусном маршруте через Верхний Ларс юридически «непровозим».

Раздел 4. Версия 3: вправе ли перевозчик и пограничные органы отказать

4.1. Перевозчик

Отношения оформляются договором перевозки пассажира (ст. 784, 786 ГК РФ; глава 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного

транспорта и городского наземного электрического транспорта») и Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (утв. постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1586), которые возлагают на пассажира обязанность иметь при себе документы, необходимые для проезда по заявленному маршруту.

Перевозчик, выполняющий международный рейс, несёт риск расходов, связанных с возвратом пассажира, не допущенного в страну транзита или назначения (в том числе расходов на обратную перевозку и простой), и потому: (а) включает соответствующие условия в договор и правила; (б) проверяет документы при посадке. Отказ в посадке при отсутствии заграничного паспорта на маршруте через Грузию — **правомерное осуществление его прав по договору**, а не произвол.

4.2. Российские пограничные органы

При выезде в Армению по внутреннему паспорту прямых оснований для отказа по общему правилу нет: выезд соответствует ч. 1 ст. 6 ФЗ № 114-ФЗ (международный договор). Однако отказ возможен: - при недействительности документа (ст. 8.1 ФЗ № 114-ФЗ; п. 7 Положения № 828); - при наличии решения о запрещении выезда (новые части восьмая-девятая ст. 11 Закона о Госгранице; ст. 15 ФЗ № 114-ФЗ — временные ограничения права на выезд); - в рамках «оценки рисков» по новой части шестой ст. 11 Закона о Госгранице — как дополнительный контрольный механизм.

Если же пассажир следует через Верхний Ларс с внутренним паспортом, ситуация иная: выезд в Грузию по такому документу не подпадает под «случай, установленный международным договором» (договора РФ-Грузия о внутренних паспортах нет), поэтому и российская сторона вправе не пропустить, и перевозчик не вправе такого пассажира везти.

4.3. Иностранные органы

Допуск на территорию Грузии — исключительная компетенция грузинских органов; отказ мотивируется их национальным правом. Возврат пассажира в РФ — за его счёт (и/или перевозчика, с последующим регрессом к пассажиру по условиям договора).

4.4. Риски ответственности

- ст. 18.1 КоАП РФ — нарушение правил пересечения Государственной границы РФ;

- ст. 18.2 КоАП РФ — нарушение режима пограничной зоны (актуально в районе Верхнего Ларса);
- ч. 1 ст. 19.15 КоАП РФ — проживание без документа, удостоверяющего личность (для ситуации с недействительным внутренним паспортом);
- в Грузии — ответственность по её законодательству об административных правонарушениях (конкретные составы в настоящем разборе не приводятся как иностранное право).

Практический вывод по версии 3

Отказ перевозчика в посадке и отказ в пропуске на грузинском КПП при отсутствии заграничного паспорта — правомерны и опираются на договор перевозки, Правила № 1586 и законодательство государства транзита. Отказ российского пограничника при выезде по внутреннему паспорту **прямо в Армению** (авиарейс) должен быть мотивирован только недействительностью документа или ограничением права на выезд.

Раздел 5. Возвращение в РФ

1. Гражданин РФ имеет право беспрепятственно возвращаться в РФ (ч. 2 ст. 27 Конституции РФ; ч. 2 ст. 61 Конституции РФ — защита и покровительство за пределами РФ). Въезд в РФ по внутреннему паспорту допускается ч. 1 ст. 6 и ст. 7 ФЗ № 114-ФЗ (случай, установленный международным договором с Арменией).
2. При утрате документа за рубежом предусмотрено свидетельство на въезд (возвращение) в РФ — ст. 9 ФЗ № 114-ФЗ (выдаётся дипломатическим представительством/консульским учреждением).
3. Практический нюанс: авиаперевозчик на рейсе Ереван — Москва проверяет документы по своим правилам; при прямом рейсе внутренний паспорт РФ принимается, при стыковке через третью страну — нет (нужен заграничный паспорт, а для некоторых стыковок — и виза/разрешение).
4. Если поездка была совершена по внутреннему паспорту, а обратный маршрут планируется наземным через Грузию — возникнет та же проблема, что и «на входе»: Грузия потребует заграничный паспорт.

Раздел 6. Сводные практические выводы по версиям

Версия вопроса	Ответ	Правовое основание
Нужен ли загранпаспорт для въезда в Армению как такового	Нет , достаточно действительного внутреннего паспорта РФ	ч. 1 ст. 6, ст. 7 ФЗ № 114-ФЗ; Соглашение РФ–Армения от 25.09.2000 (ст. 1 и Приложение); Соглашение от 11.07.2014, ратифицировано ФЗ от 08.03.2015 № 27-ФЗ
Нужен ли загранпаспорт для поездки автобусом	Да — из-за транзита через Грузию	ст. 11 Закона о Госгранице; ч. 5 ст. 6 ФЗ № 114-ФЗ (не покрывает данный маршрут); законодательство Грузии
Нужен ли загранпаспорт для транзита через третьи государства	Да , документ определяется правом государства транзита	ч. 4 ст. 15 Конституции РФ (договор действует только между его сторонами); ст. 11 Закона о Госгранице
Вправе ли перевозчик отказать в посадке	Да	ст. 784, 786 ГК РФ; глава 3 ФЗ № 259-ФЗ; Правила, утв. постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1586
Вправе ли российский пограничник отказать	Да , но только по основаниям ст. 8.1, ст. 15 ФЗ № 114-ФЗ, ч. 6, 8, 9 ст. 11 Закона о Госгранице; при прямом следовании в Армению по внутреннему паспорту отказа быть не должно	ст. 6, 7, 8.1, 15 ФЗ № 114-ФЗ; ст. 11 Закона о Госгранице

Алгоритм для практики: - Если заграничного паспорта нет, а поехать нужно — выбирайте **прямой авиарейс** в Ереван: внутренний паспорт достаточен (при его действительности и отсутствии ограничения права на выезд). - Если выбран автобус (единственный реальный коридор — через Верхний Ларс и Грузию) — оформляйте **заграничный паспорт**; внутренний паспорт не будет принят ни перевозчиком, ни грузинскими органами. - Берите с собой оба документа, если они есть: это снимает риск на любом участке маршрута и позволяет при необходимости продолжить поездку в третьи страны из Армении. - Перед поездкой сверяйте чек-лист документов у перевозчика и в

дипломатических представительствах Армении/Грузии: требования иностранного права и правила перевозчиков могут меняться.

Раздел 7. Оговорка о пределах достоверности

1. Пункты Приложения к Соглашению РФ–Армения от 25.09.2000 в настоящем разборе описаны по содержанию (наличие в перечне паспорта гражданина РФ, удостоверяющего личность на территории РФ), без постатейной нумерации позиций перечня — при подготовке документа к публикации рекомендуется сверить нумерацию по официальному тексту Соглашения.
2. Требования Грузии к документам российских граждан — предмет иностранного права; они изложены как позиция государства транзита и подлежат верификации перед поездкой.
3. Положения ФЗ № 114-ФЗ о «внутрироссийском паспорте» (ст. 6, 7) и о недействительности паспортов (ст. 8.1) применяются с учётом переходных положений соответствующего изменяющего закона; для целей настоящего разбора это не меняет выводов, поскольку и ранее действовавшая редакция ч. 1 ст. 6 ФЗ № 114-ФЗ допускала выезд по внутреннему паспорту «в случаях, установленных международными договорами РФ».

Список использованных нормативных источников

1. Конституция Российской Федерации — ч. 4 ст. 15; ст. 27 (ч. 2); ст. 61 (ч. 2).
2. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» — ч. 1 ст. 6; ч. 5 ст. 6 (в ред. Федерального закона от 15.06.2006 № 89-ФЗ); ст. 7; ст. 8.1; ст. 9; ст. 15.
3. Федеральный закон от 15.06.2006 № 89-ФЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Российской Федерации "О Государственной границе Российской Федерации" и статью 6 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"» — ст. 2.
4. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"» (изменения в ч. 1 ст. 6, наименование главы II, ст. 7, ч. 2 ст. 7, ст. 8, новые ст. 8.1 и 8.2) — текст приведён в предоставленных материалах (ИПС «Законодательство России», nd=605593808).
5. Закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» — ст. 11 (ч. 3, новая ч. 6, новые ч. 8 и 9) в редакции

федерального закона, текст которого приведён в предоставленных материалах (nd=607299809).

6. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о взаимных безвизовых поездках граждан от 25.09.2000 — ст. 1; Приложение (Перечень документов, удостоверяющих личность и подтверждающих гражданство).
7. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Армения и граждан Республики Армения на территории Российской Федерации (подписано в г. Сочи 11.07.2014); Федеральный закон от 08.03.2015 № 27-ФЗ «О ратификации Соглашения...».
8. Постановление Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» — п. 1, п. 6, п. 7.
9. Гражданский кодекс Российской Федерации — ст. 784, ст. 786.
10. Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» — глава 3.
11. Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утв. постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1586.
12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — ст. 18.1; ст. 18.2; ч. 1 ст. 19.15.
13. Федеральный закон от 25.12.2023 № 682-ФЗ (Соглашение о безвизовых поездках с Республикой Суринам) — приведён в пакете материалов как пример: безвизовый режим не отменяет требования действительного паспорта.
14. Федеральный закон от 14.07.2022 № 238-ФЗ (Соглашение с Исламской Республикой Иран) — ст. 2: пример закрытого перечня проездных документов, где указан только заграничный паспорт.