

Регистрационный учёт через МФЦ Москвы и регистрация по месту жительства в ДНР: полный правовой разбор

1. Краткая постановка вопроса

Вопрос сводится к допустимости совершения двух регистрационных действий — снятия с регистрационного учёта по месту жительства («выписка») и регистрации по месту жительства («прописка») — через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее — МФЦ) в городе Москве, при том что интересующий заявителя адрес регистрации находится (или потенциально находится) на территории Донецкой Народной Республики как субъекта Российской Федерации. Поскольку формулировка допускает несколько прочтений, ниже разобраны **все существенные версии**: (V1) выписка и прописка целиком в Москве; (V2) выписка из Москвы и последующая прописка в ДНР; (V3) выписка из ДНР и прописка в Москве; (V4) оформление прописки в ДНР «через МФЦ Москвы». По каждой версии приведены нормы, конкурирующие позиции и практический вывод. Разбор носит информационно-правовой характер, редакции актов приведены по состоянию на дату подготовки текста и подлежат сверке с официальными источниками (pravo.gov.ru, publication.pravo.gov.ru, мвд.рф).

2. Базовые нормы, определяющие ответ (общие для всех версий)

1. **Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»**: ст. 3 (регистрационный учёт), ст. 5 (регистрация по месту пребывания), ст. 6 (орган регистрационного учёта и порядок обращения), ст. 7 (основания и порядок снятия с регистрационного учёта по месту жительства), ст. 8 (права гражданина при регистрационном учёте).
2. **Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учёта по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утв. постановлением**

Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 (далее — Правила № 713): п. 4–5 (органы регистрационного учёта), п. 9–16 (регистрация по месту пребывания и по месту жительства, 7-дневный срок обращения), п. 30 (порядок и трёхдневный срок регистрации по месту жительства), п. 31 (случаи и порядок снятия с регистрационного учёта), п. 32–33 (документы). *Пункты приведены по действующей редакции и подлежат сверке с официальным текстом.*

3. **Административный регламент МВД России по предоставлению государственной услуги по регистрационному учёту граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, утв. приказом МВД России от 31.12.2017 № 984** (формы заявлений № 6 — о регистрации по месту жительства и № 7 — о снятии с регистрационного учёта; состав документов; сроки; возможность обращения через МФЦ и в электронной форме).
4. **Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»:** ст. 15 (обязанности МФЦ), ст. 16 (передача документов между МФЦ и органом власти), ст. 7 (запрет требовать документы, не предусмотренные регламентом), ст. 11.2 (досудебное обжалование).
5. **Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Донецкой Народной Республики»** (аналогичные нормы — в ФКЗ от 04.10.2022 № 6-ФКЗ (ЛНР), № 7-ФКЗ (Запорожская область), № 8-ФКЗ (Херсонская область)), переходные положения (пункты 17–19 по нумерации официального текста; п. 18 прямо ссылается на ч. 1 ст. 5 ФКЗ).

3. Раздел 1. Правовая роль МФЦ: что МФЦ может, а что решает только МВД

Существо конструкции. МФЦ не является органом регистрационного учёта. Органом регистрационного учёта являются территориальные подразделения МВД России (подразделения по вопросам миграции) — ст. 6 Закона РФ № 5242-1, п. 4–5 Правил № 713. Роль МФЦ — приём заявления и документов у заявителя, их передача в орган регистрационного учёта, а затем выдача заявителю готового результата (ст. 15–16 Федерального закона № 210-ФЗ, административный регламент, утв. приказом МВД России № 984). Отсюда ключевое следствие: **даже при подаче через МФЦ решение принимает ОВМ МВД, и это решение территориально привязано к месту**

нахождения жилого помещения (к компетенции конкретного подразделения).

Конкурирующие позиции о «экстерриториальности» МФЦ:

- **Позиция 1 (доминирующая на практике): территориальная привязка.**
Приём документов по регистрационному учёту осуществляется МФЦ по месту нахождения жилого помещения, поскольку именно ОВМ по месту нахождения объекта проверяет сведения о жилье, праве пользования и лицах, зарегистрированных в помещении (Правила № 713, п. 30–31; регламент, утв. приказом МВД России № 984). Применяется в абсолютном большинстве случаев, в том числе к услугам МВД.
- **Позиция 2 (экстерриториальный принцип): приём «в любом МФЦ».**
Федеральным законом от 30.12.2020 № 509-ФЗ в Федеральный закон № 210-ФЗ введён экстерриториальный принцип предоставления услуг (возможность обращения в любой МФЦ на территории РФ), однако он реализуется **не автоматически**, а применительно к услугам, включённым в соответствующие перечни, определяемые Правительством РФ и соглашениями о взаимодействии (ст. 15–16 Федерального закона № 210-ФЗ). Если услуга в такой перечень не включена, МФЦ «чужого» региона вправе отказать в приёме.

Практический вывод по разделу: обращаться следует в МФЦ по месту нахождения жилого помещения; экстерриториальный приём возможен только при подтверждении, что конкретная услуга по регистрационному учёту включена в перечень экстерриториальных (это проверяется письменным запросом в МФЦ и в территориальный орган МВД).

4. Раздел 2. «Выписка»: снятие с регистрационного учёта по месту жительства через МФЦ

4.1. Версия А: жилое помещение находится в Москве

Ответ: да, возможно. Основания и порядок: ст. 7 Закона РФ № 5242-1 и п. 31 Правил № 713 — снятие с регистрационного учёта по месту жительства производится органом регистрационного учёта, в частности, **на основании заявления гражданина о снятии с регистрационного учёта по месту жительства** (форма № 7) либо **на основании заявления о регистрации по новому месту жительства** (форма № 6). Заявление и документ, удостоверяющий личность, подаются лицу, ответственному за приём и передачу документов (в том числе в МФЦ), либо непосредственно в орган

регистрационного учёта (абз. 1 ч. 1 ст. 6 Закона РФ № 5242-1 в редакции Федерального закона от 28.12.2013 № 387-ФЗ; ст. 15–16 Федерального закона № 210-ФЗ). Срок исполнения — 3 дня со дня поступления документов в орган регистрационного учёта (п. 31 Правил № 713); при подаче через МФЦ срок увеличивается на время передачи документов между МФЦ и МВД (ст. 16 Федерального закона № 210-ФЗ).

4.2. Версия Б: жилое помещение находится вне Москвы (в том числе на территории ДНР)

Здесь применимы обе позиции раздела 1:

- **Позиция 1.** МФЦ Москвы примет документы только при экстерриториальном приёме; по общему правилу заявление подаётся в МФЦ или ОВМ по месту нахождения жилого помещения, то есть на территории соответствующего субъекта, включая ДНР.
- **Позиция 2.** Если услуга отнесена к экстерриториальным, заявление может быть принято МФЦ Москвы и передано в ОВМ по месту нахождения объекта. Тогда МФЦ Москвы выступает лишь «передаточным звеном», а решение принимает МВД на территории ДНР.

Особое замечание по ДНР. С 30.09.2022 (дата принятия ДНР в состав РФ) и вступления в силу ФКЗ № 5-ФКЗ регистрационный учёт на территории ДНР ведётся по общим правилам РФ с учётом переходных положений (см. раздел 6.3). Поэтому снятие с учёта по адресу в ДНР производится подразделением по вопросам миграции МВД России на территории ДНР; подача через МФЦ возможна через сеть МФЦ, действующую на территории ДНР.

4.3. Требуется ли личное присутствие? Можно ли по доверенности?

Конкурирующие позиции:

- **Позиция 1 (личное присутствие).** Регистрационный учёт носит личный характер; заявление по форме № 7 подаётся гражданином лично, паспорт предъявляется им же. Эта практика опирается на Правила № 713 (п. 31) и регламент, утв. приказом МВД России № 984. **Применяется**, когда заявление подаёт сам гражданин; при этом практика допускает подачу заявления представителем **при нотариальном удостоверении подписи заявителя на заявлении** либо при нотариально удостоверенной доверенности с прямо выраженным полномочием на снятие с регистрационного учёта — такие документы должны быть приняты, поскольку Федеральный закон № 210-ФЗ (ст. 7) не позволяет требовать

документы, не предусмотренные регламентом, а перечень оснований для отказа в приёме документов закрыт (ст. 15–16 Федерального закона № 210-ФЗ).

- **Позиция 2 (представительство ограничено).** Ряд подразделений и МФЦ трактуют регламент как исчерпывающий перечень способов обращения и отказывают представителям, требуя личной явки. Эта позиция уязвима для обжалования, но на практике встречается.

Дополнительный канал. Подача заявления в электронной форме через Единый портал государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) с последующей легализацией результата. Конкретный объём электронного сервиса (полное снятие без визита либо предварительная запись) определяется регламентом, утв. приказом МВД России № 984.

4.4. «Автоматическая» выписка: когда отдельное заявление не нужно

Наиболее значимый практический вывод: при подаче заявления о **регистрации по новому месту жительства** снятие с прежнего места жительства производится **автоматически** тем же решением — подп. «а» п. 31 Правил № 713. Это исключает разрыв в регистрации и риски по ст. 19.15 КоАП РФ (см. раздел 7). Отдельная «выписка» требуется лишь тогда, когда гражданин намеренно остаётся без регистрации по месту жительства (например, при последующем выезде).

4.5. Документы для снятия с учёта через МФЦ

Паспорт гражданина РФ (или иной документ, удостоверяющий личность); заявление по форме № 7 (заполняется в МФЦ); при подаче представителем — нотариально удостоверенная доверенность/заявление. Согласие собственника для снятия с учёта **не требуется** (в отличие от вселения). Основание: ст. 7 Закона РФ № 5242-1; п. 31 Правил № 713; регламент, утв. приказом МВД России № 984.

Вывод по разделу 2: выписка через МФЦ Москвы возможна: (а) безусловно — если жильё находится в Москве; (б) применительно к адресу в ДНР — только при экстерриториальном приёме либо через МФЦ/ОВМ на территории ДНР; (в) при смене места жительства отдельная выписка вообще не нужна.

5. Раздел 3. «Прописка» в Москве через МФЦ Москвы (версия V1/V3)

Ответ: да, возможно, при одновременном выполнении условий:

1. Жилое помещение расположено в Москве (территориальная компетенция ОВМ, п. 30 Правил № 713).
2. Представлены: паспорт; заявление о регистрации по месту жительства (форма № 6); документ-основание вселения (выписка из ЕГРН/свидетельство о праве собственности, договор найма, договор безвозмездного пользования и т. п., п. 16 Правил № 713); **согласие лица, предоставившего жилое помещение** (подпись собственника в форме № 6 либо нотариально удостоверенное согласие) — в случаях, когда вселение требует согласия.
3. Срок: обращение — не позднее 7 дней со дня прибытия к новому месту жительства (п. 16 Правил № 713); исполнение — 3 дня со дня поступления документов в ОВМ (п. 30 Правил № 713), с учётом передачи через МФЦ (ст. 16 Федерального закона № 210-ФЗ).
4. Подача может быть осуществлена как в МФЦ, так и непосредственно в подразделение по вопросам миграции; в электронной форме — через ЕПГУ.

Важно: если у заявителя была регистрация в другом субъекте (в том числе в ДНР), снятие с прежнего адреса произойдёт в рамках этой же процедуры (подп. «а» п. 31 Правил № 713).

6. Раздел 4. «Прописка» в ДНР (версия V2/V4) — центральный блок разбора

6.1. Какие органы осуществляют регистрацию по месту жительства в ДНР

Регистрационный учёт на территории ДНР с 30.09.2022 ведётся по общим правилам РФ: органами регистрационного учёта являются территориальные органы МВД России на территории ДНР и их подразделения по вопросам миграции (ст. 6 Закона РФ № 5242-1; п. 4–5 Правил № 713; регламент, утв. приказом МВД России № 984). Приём документов осуществляется также через МФЦ, действующие на территории ДНР (ст. 15–16 Федерального закона № 210-ФЗ).

6.2. Возможна ли прописка в ДНР «через МФЦ Москвы»

Позиция 1 (доминирующая): нет, по общему правилу. Решение о регистрации по месту жительства принимает ОВМ по месту нахождения жилого помещения; жилое помещение находится в ДНР — следовательно, заявление подаётся в МФЦ (или ОВМ) на территории ДНР.

Позиция 2 (условно да): если услуга по регистрационному учёту охвачена экстерриториальным перечнем (ст. 15–16 Федерального закона № 210-ФЗ в редакции Федерального закона от 30.12.2020 № 509-ФЗ), МФЦ Москвы обязан принять документы и передать их в ОВМ на территории ДНР. Применяется только после подтверждения факта включения услуги в перечень; на практике МФЦ Москвы в приёме по «не свои» адресам чаще отказывает.

Практическое решение: подавать документы в МФЦ/ОВМ на территории ДНР либо, как минимум, письменно запросить в МФЦ Москвы подтверждение возможности экстерриториального приёма.

6.3. Переходные положения ФКЗ № 5-ФКЗ: «зачтённая» прописка и выбор места жительства

- 1. Признание ранее возникшей регистрации.** Согласно п. 18 переходных положений ФКЗ от 04.10.2022 № 5-ФКЗ, лица, указанные в ч. 1 ст. 5 ФКЗ, **зарегистрированные по месту жительства на территории ДНР, со дня принятия ДНР в состав РФ считаются зарегистрированными по месту жительства на территории РФ, при этом датой регистрации на территории РФ считается дата регистрации по месту жительства на территории ДНР.** Аналогичные нормы содержатся в ФКЗ № 6-ФКЗ (ЛНР), № 7-ФКЗ (Запорожская область), № 8-ФКЗ (Херсонская область). Это означает: если у заявителя имеется регистрация по месту жительства, оформленная в ДНР до 30.09.2022 (отметка в паспорте ДНР/Украины, свидетельство о регистрации, запись в домовоей книге), она юридически **уже является регистрацией по месту жительства в РФ** — «прописываться заново» в этом случае не требуется, требуется лишь актуализация сведений (в том числе внесение отметки в паспорт гражданина РФ при его получении).
- 2. Двойная регистрация.** Пункт 19 переходных положений ФКЗ № 5-ФКЗ: граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, зарегистрированные на день вступления ФКЗ в силу по месту жительства на территории ДНР **и одновременно** на территории иного субъекта РФ, **в течение года** со дня вступления ФКЗ в силу должны подать в орган внутренних дел заявление о выборе места жительства (форма и порядок устанавливаются МВД России). Это прямо адресует ситуацию, когда

«прописка в ДНР» существует параллельно с регистрацией в Москве: выбор необходимо сделать.

3. **Значение для состава документов.** Поскольку регистрация в ДНР, произведённая до 30.09.2022, признаётся, ключевой практический вопрос — **подтверждение факта и даты такой регистрации.** Согласно ч. 4 ст. 3 Федерального закона от 17.02.2023 № 17-ФЗ «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области», постоянное проживание подтверждается отметкой в паспорте о регистрации по месту жительства, свидетельством о регистрации по месту жительства (для несовершеннолетних) либо иным документом органа внутренних дел при наличии у него соответствующих сведений (аналогичный механизм — в ст. 8 Федерального закона от 17.02.2023 № 18-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан...»; в ст. 4–5 Федерального закона «Об особенностях пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации» — для лиц, выехавших в РФ). Практически это означает: при отсутствии сведений в базах МВД подтверждение устанавливается через архивные документы ДНР (домовые книги, документы подразделений по вопросам миграции), нотариальные и судебные процедуры.

6.4. Подтверждение права пользования жильём в ДНР и признание документов

Для регистрации по месту жительства необходимо основание вселения (п. 16 Правил № 713). В отношении объектов на территории ДНР применяется специальный режим признания правоустанавливающих (правоудостоверяющих) документов: согласно ст. 2 Федерального закона «Об особенностях признания на территории Российской Федерации и действия документов, являющихся основанием для государственной регистрации прав на недвижимое имущество...» (текст размещён в ИПС «Законодательство России», nd=605714995), такие документы признаются и действуют в РФ, если регистрация прав (ограничений, обременений) была осуществлена на основании документов, выданных государственными и (или) иными официальными органами ДНР и (или) удостоверенных нотариусами ДНР, действовавшими на этих территориях на день принятия ДНР в состав РФ. Соответственно, в качестве основания вселения принимаются документы ДНР/Украины (технический паспорт, договор, свидетельство о праве собственности, ордер, решение о приватизации и т. п.). При отсутствии сведений в ЕГРН эти документы выступают первоисточником.

6.5. Язык документов

Для целей пенсионного обеспечения и социальных выплат документы, составленные на украинском языке, принимаются без перевода на русский язык (ч. 4 ст. 3 Федерального закона № 17-ФЗ; ст. 4 и 7 указанных выше законов в части, касающейся документов об инвалидности и иных документов). Для регистрационного учёта общего правила об обязательном переводе законодательство о регистрационном учёте не содержит; тем не менее на практике подразделения МВД и МФЦ могут запросить перевод — такой запрос следует рассматривать критически, поскольку требование документов, не предусмотренных регламентом (приказ МВД России № 984), недопустимо (ст. 7 Федерального закона № 210-ФЗ).

6.6. Зачем это нужно: правовые последствия регистрации в ДНР

- 1. Пенсии.** Постоянное проживание на территории ДНР по состоянию на 30.09.2022 подтверждается отметкой о регистрации по месту жительства либо свидетельством о регистрации (ст. 4 Федерального закона «Об особенностях пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации»; ч. 3–5 ст. 3 Федерального закона № 17-ФЗ), в том числе для лиц, выехавших за пределы этих территорий в РФ, — с расширенным перечнем подтверждающих документов.
- 2. Социальная защита.** Аналогичный механизм подтверждения — в ст. 8 Федерального закона № 18-ФЗ; при этом законодательными актами ДНР могут устанавливаться особенности мер социальной поддержки, если они не предусмотрены законодательством РФ или превышают его объём (ст. 9 Федерального закона № 18-ФЗ).
- 3. Налоговое резидентство.** Физическое лицо, имевшее постоянное место жительства на территории ДНР по состоянию на 30.09.2022, признаётся налоговым резидентом РФ за 2022 год при подаче в налоговый орган заявления в произвольной форме с указанием Ф. И. О. и ИНН (ст. 5 Федерального закона «О внесении изменений в статью 4 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» — текст размещён в ИПС «Законодательство России», nd=603612312; срок подачи — по п. 1 ст. 229 НК РФ).
- 4. Жилищные выплаты.** Отдельные особенности предусмотрены для граждан, покинувших место постоянного проживания на территории Херсонской области, — ст. 13¹ Федерального закона № 18-ФЗ (введена Федеральным законом, принятым ГД 20.05.2025; текст — ИПС, nd=608613195). Для ДНР применяются общие и переходные механизмы.

7. Раздел 5. Двойная регистрация, разрыв в регистрации и ответственность

- 1. Двойная регистрация ДНР + Москва.** Формально возможна, но по п. 19 переходных положений ФКЗ № 5-ФКЗ требует подачи заявления о выборе места жительства в течение года со дня вступления ФКЗ в силу; неподача заявления создаёт риск принудительного исключения сведений об одной из регистраций по решению органа регистрационного учёта (последствие подлежит уточнению применительно к конкретной ситуации по данным территориального органа МВД).
- 2. Проживание без регистрации.** Административная ответственность — ст. 19.15 КоАП РФ (для Москвы и Санкт-Петербурга применяются повышенные размеры штрафов — части 3 и 4 указанной статьи); для лиц, ответственных за приём документов и допускающих проживание без регистрации (собственников, нанимателей), — ст. 19.15.2 КоАП РФ.
- 3. Фиктивность.** Фиктивная регистрация гражданина РФ по месту жительства — ст. 322.2 УК РФ; фиктивная постановка на учёт по месту пребывания — ст. 322.3 УК РФ. Это критично для схем «прописка ради прописки» без реального намерения проживать.
- 4. Гражданско-правовые последствия.** Снятие с регистрационного учёта само по себе не прекращает право пользования жилым помещением (ст. 31, 69, 71 ЖК РФ; п. 11 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 02.07.2009 № 14) — регистрация носит учётный характер.

8. Раздел 6. Сводная таблица конкурирующих позиций

Действие	Позиция 1	Позиция 2	Когда применяется	Практический вывод
Выписка через МФЦ Москвы (жильё в Москве)	Возможна (ст. 6, 7 Закона № 5242-1; п. 31 Правил № 713)	—	Стандартный случай	Идти в МФЦ по месту нахождения жилья
Выписка через МФЦ Москвы (жильё в ДНР)	Только через МФЦ/ОВМ ДНР	Возможна при экстерриториальном перечне (ст. 15-16 Закона № 210-ФЗ)	При подтверждении перечня	Сначала письменный запрос в МФЦ; иначе — МФЦ ДНР
	Не нужна — снятие	—		

Действие	Позиция 1	Позиция 2	Когда применяется	Практический вывод
Выписка «вообще» при смене адреса	автоматическое (подп. «а» п. 31 Правил № 713)		Всегда при смене места жительства	Подать только форму № 6 на новый адрес
Прописка в Москве через МФЦ Москвы	Возможна при соблюдении п. 16, 30 Правил № 713	—	Жильё в Москве, есть согласие собственника	Подать форму № 6 в МФЦ Москвы
Прописка в ДНР через МФЦ Москвы	Нет (территориальная компетенция ОВМ ДНР)	Возможна при экстерриториальном перечне	Только после подтверждения	Предпочтительнее — МФЦ/ОВМ на территории ДНР
Прописка в ДНР, оформленная до 30.09.2022	Уже признана регистрацией в РФ (п. 18 ФКЗ № 5-ФКЗ)	Требуется актуализация сведений	Если есть отметка/свидетельство ДНР	Заново не «прописываться», а подтвердить факт
Одновременная регистрация (ДНР + Москва)	Требуется заявление о выборе места жительства (п. 19 ФКЗ № 5-ФКЗ)	Риск исключения одной из регистраций	При выявлении двойной регистрации	Подать заявление в ОВМ в установленный срок

9. Раздел 7. Пошаговые алгоритмы по сценариям

Сценарий А. Выписка из Москвы и прописка в ДНР. Выбрать жилое помещение в ДНР; собрать документы о праве пользования (документы ДНР/Украины — ст. 2 Федерального закона, [nd=605714995](#)); подать заявление по форме № 6 в МФЦ/ОВМ на территории ДНР (или через МФЦ Москвы — только при экстерриториальном приёме). Снятие с московского адреса произойдёт автоматически (подп. «а» п. 31 Правил № 713) — отдельная «выписка» в Москве не требуется, разрыв в регистрации не возникает.

Сценарий Б. Выписка из ДНР и прописка в Москве. Подать форму № 6 в МФЦ Москвы с согласием собственника; снятие с адреса в ДНР осуществится тем же решением. Если «выписка» нужна отдельно (например, для сохранения адреса в ДНР как второго), это повлечёт режим п. 19 переходных положений ФКЗ № 5-ФКЗ и необходимость выбора места жительства.

Сценарий В. Нужна только выписка (без нового адреса). Форма № 7 в МФЦ по месту нахождения жилья; решение — 3 дня (п. 31 Правил № 713); учитывать риски ст. 19.15 КоАП РФ при последующем проживании без регистрации; при пребывании в Москве свыше 90 дней — регистрация по месту пребывания (ст. 5 Закона РФ № 5242-1; п. 9 Правил № 713).

Сценарий Г. Регистрация в ДНР уже есть. Проверить наличие сведений в подразделении по вопросам миграции; при их отсутствии — представить документы ДНР (паспорт с отметкой, свидетельство о регистрации, домовую книгу) либо инициировать установление факта. Заново «прописываться» не требуется (п. 18 переходных положений ФКЗ № 5-ФКЗ).

10. Раздел 8. Если МФЦ отказывает в приёме документов

1. **Досудебный порядок.** Жалоба руководителю МФЦ и в территориальный орган МВД России; порядок подачи и рассмотрения жалоб — ст. 11.2 Федерального закона № 210-ФЗ (в том числе через ЕПГУ). Основание для возражений: закрытый перечень оснований отказа в приёме документов и запрет требовать документы, не предусмотренные регламентом (ст. 7, 15–16 Федерального закона № 210-ФЗ; регламент, утв. приказом МВД России № 984).
2. **Судебный порядок.** Оспаривание решений, действий (бездействия) органа регистрационного учёта и МФЦ — глава 22 КАС РФ (ст. 218–227), срок обращения — 3 месяца со дня, когда стало известно о нарушении права (ст. 219 КАС РФ).
3. **Прокурорский надзор.** Обращение в прокуратуру по факту неправомерного отказа в приёме документов.

11. Практические выводы по каждой версии

- **V1 (выписка и прописка в Москве через МФЦ Москвы).** Возможно. Основание: ст. 6, 7 Закона РФ № 5242-1; п. 16, 30, 31 Правил № 713; ст. 15–16 Федерального закона № 210-ФЗ. Отдельная выписка не нужна — она «встроена» в процедуру регистрации по новому адресу.
- **V2 (выписка из Москвы, прописка в ДНР).** Возможно, но технически — через МФЦ/ОВМ на территории ДНР; через МФЦ Москвы — только при экстерриториальном приёме. Юридически снятие с московского адреса произойдёт автоматически по подп. «а» п. 31 Правил № 713.

- **V3 (выписка из ДНР, прописка в Москве).** Возможно: форма № 6 в МФЦ Москвы + согласие собственника; снятие с адреса в ДНР — тем же решением.
- **V4 («прописка в ДНР» при наличии регистрации, оформленной до 30.09.2022).** Заново не оформляется: в силу п. 18 переходных положений ФКЗ № 5-ФКЗ такая регистрация считается регистрацией в РФ с датой, равной дате регистрации в ДНР. Требуется лишь актуализация сведений (отметка в паспорте РФ) и, при двойной регистрации, — заявление о выборе места жительства (п. 19; срок — один год со дня вступления ФКЗ в силу).
- **Общий вывод.** У МФЦ «сервисная», а не «решающая» роль; решение принимает ОВМ МВД, территориально привязанный к месту нахождения жилья. Гарантированный маршрут: МФЦ/ОВМ по месту нахождения объекта; альтернативный (экстерриториальный) — только после письменного подтверждения, что услуга включена в соответствующий перечень.

12. Список использованных нормативных источников

1. Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» — ст. 3, 5, 6, 7, 8.
2. Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учёта по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации...» — п. 4-5, 9-16, 30-33.
3. Приказ МВД России от 31.12.2017 № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учёту граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» (формы заявлений № 6 и № 7).
4. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» — ст. 7, 11.2, 15, 16.
5. Федеральный закон от 30.12.2020 № 509-ФЗ (введение экстерриториального принципа предоставления государственных и муниципальных услуг).
6. Федеральный закон от 28.12.2013 № 387-ФЗ (изменения в ст. 6 Закона РФ № 5242-1 в части подачи документов лицу, ответственному за приём и передачу документов, и непосредственно в орган регистрационного учёта).

7. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта — Донецкой Народной Республики» — переходные положения, п. 17–19 (в том числе п. 18 — признание регистрации по месту жительства; п. 19 — заявление о выборе места жительства).
8. Федеральные конституционные законы от 04.10.2022 № 6-ФКЗ (ЛНР), № 7-ФКЗ (Запорожская область), № 8-ФКЗ (Херсонская область) — аналогичные переходные положения.
9. Федеральный закон «Об особенностях признания на территории Российской Федерации и действия документов, являющихся основанием для государственной регистрации прав на недвижимое имущество, подтверждающих возникновение, изменение, переход, прекращение права собственности...» — ст. 2 (текст: ИПС «Законодательство России», nd=605714995).
10. Федеральный закон от 17.02.2023 № 17-ФЗ «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» — ст. 3 (п. 3–5).
11. Федеральный закон от 17.02.2023 № 18-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» — ст. 8, 9, 13¹ (в ред. Федерального закона, принятого ГД 20.05.2025; текст: ИПС, nd=608613195).
12. Федеральный закон «Об особенностях пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации» — ст. 4, 5 (текст: ИПС «Законодательство России», nd=605593812).
13. Федеральный закон «О внесении изменений в статью 4 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» — ст. 5 (налоговое резидентство лиц, проживавших в ДНР по состоянию на 30.09.2022; текст: ИПС, nd=603612312); п. 1 ст. 229 НК РФ.
14. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — ст. 19.15, 19.15.2.
15. Уголовный кодекс Российской Федерации — ст. 322.2, 322.3.
16. Жилищный кодекс Российской Федерации — ст. 31, 52, 69, 71; постановление Пленума Верховного Суда РФ от 02.07.2009 № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» — п. 11.

17. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации — глава 22 (ст. 218–227), ст. 219.

Примечание для редакции: пункты Правил № 713, регламента МВД России № 984 и номерные реквизиты отдельных федеральных законов приведены по данным ИПС «Законодательство России» и подлежат финальной сверке с официальными текстами в актуальной редакции перед публикацией PDF.

