

Возвращение в Российскую Федерацию при истечении срока действия заграничного паспорта в период рейса: полный правовой разбор

(Внутренний аналитический материал. Разбор охватывает все существенные прочтения вопроса: возвращение туриста/командированного, возвращение члена экипажа судна или воздушного судна, возвращение лица, оказавшегося без средств и без документов, а также случаи, когда паспорт не просто истёк, но изъят или удержан.)

1. Краткая постановка вопроса

Гражданин Российской Федерации находится за пределами Российской Федерации, срок действия его заграничного паспорта истёк (в том числе — прямо в период рейса, вахты, полётной смены, автоперевозки). Требуется установить: (а) какими документами и в каком порядке он вправе вернуться в Российскую Федерацию; (б) является ли истёкший паспорт юридически недействительным и какие последствия это влечёт; (в) вправе ли он требовать выдачи документа для возвращения от консульского учреждения, в том числе при отсутствии средств и иных документов; (г) какие существуют альтернативные маршруты въезда (по внутрироссийскому паспорту, по паспорту моряка, по просроченному паспорту) и насколько они юридически защищены.

Ключевой вывод, который далее раскрывается по версиям: штатным и безусловно правомерным механизмом является **свидетельство на возвращение в Российскую Федерацию**, оформляемое консульским учреждением (консульским отделом дипломатического представительства) на основании ст. 5 и ст. 20 Консульского устава Российской Федерации. Все остальные варианты либо носят исключительный характер, либо зависят от согласия перевозчика и органов пограничного контроля, либо применимы только к отдельным категориям лиц.

2. Правовая квалификация: истёкший заграничный паспорт — недействительный документ

2.1. Материально-правовое значение истечения срока

Выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию граждане Российской Федерации осуществляют **по действительным документам**, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (ст. 6 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в редакции, приведённой в источнике 4; ст. 7 того же закона — перечень основных документов).

Срок действия паспорта устанавливается ст. 10 указанного закона и Положением о паспорте, утверждаемым Правительством Российской Федерации (ст. 9 ч. 5 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» — источник 1). По истечении этого срока документ утрачивает свойство действительности: он более не подтверждает право лица на пересечение границы в качестве документа, удостоверяющего личность за пределами Российской Федерации, и не может использоваться перевозчиком как основание для посадки на международный рейс.

2.2. Процедурное последствие: изъятие (аннулирование)

Прямое указание на судьбу недействительного паспорта содержится в ч. 3 ст. 9 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» (источник 1): оформление, выдача, замена, уничтожение паспорта и **изъятие недействительного паспорта** осуществляются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом, а **изъятие недействительного паспорта у лица, находящегося за пределами Российской Федерации, осуществляется дипломатическим представительством или консульским учреждением.**

Отсюда два практических следствия:

1. Консульское учреждение, установив факт истечения срока, вправе (и по смыслу нормы — обязано) изъять (аннулировать) такой паспорт. Это не «наказание», а техническая процедура, предшествующая выдаче документа для возвращения.
2. Изымать паспорт вправе **только** указанные органы. Удержание паспорта работодателем, судовладельцем, капитаном судна, агентом, отелем или иным частным лицом правового основания не имеет и является нарушением права гражданина на документ, удостоверяющий личность (см. раздел 11).

2.3. Практический вывод по разделу

Истёкший паспорт юридически недействителен. Планировать возвращение «как обычно» по нему нельзя: это создаёт риск отказа в посадке на рейс (раздел 10) и отказа в пропуске через границу (раздел 4). Единственный документ, который заведомо признаётся Российской Федерацией для въезда в такой ситуации, — временный документ, выдаваемый консульским учреждением.

3. Версия 1 (основная). Свидетельство на возвращение в Российскую Федерацию

Это штатный, законный и наиболее быстрый маршрут. Он применим к любой категории граждан: турист, командированный, моряк, водитель-международник, член экипажа воздушного судна.

3.1. Нормативное основание

- **Ст. 5 ч. 2 п. 2 Консульского устава Российской Федерации** (источники 2, 3; в редакции Федерального закона от 24.06.2025 № 159-ФЗ): к консульским функциям относится «оформление и выдача документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, **временных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации и дающих право на въезд (возвращение) в Российскую Федерацию...** внесение необходимых изменений в указанные документы, их изъятие или аннулирование».
- **Ст. 20 ч. 1 Консульского устава** (источники 6, 7): «В случае, если гражданин Российской Федерации утратил документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, и заявил об этом в консульское учреждение, консульское должностное лицо **после проверки сведений о заявителе и подтверждения его принадлежности к гражданству Российской Федерации оформляет и выдаёт** в установленном законодательством Российской Федерации порядке **временный документ, удостоверяющий личность данного гражданина и дающий ему право на въезд (возвращение) в Российскую Федерацию**».
- **Ст. 6 Федерального закона № 114-ФЗ** (источник 4): въезд осуществляется по действительным документам; при этом законодательство прямо признаёт существование документов, **заменяющих паспорт гражданина Российской Федерации за**

пределами территории Российской Федерации (определения такого рода содержатся, в частности, в источнике 14 — Указ Президента Российской Федерации от 30.06.2012 № 927, и в источнике 15 — Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав...»).

3.2. Толкование: «утратил» охватывает и истечение срока

Формулировка ст. 20 ч. 1 Консульского устава использует слово «утратил». Возможны два прочтения, и оба следует обозначить:

Прочтение узкое (буквальное): «утрата» = физическая утрата, хищение, уничтожение документа. Тогда истечение срока формально не подпадает под ст. 20 ч. 1.

Прочтение широкое (функциональное, преобладающее в практике): «утрата» охватывает любое состояние, при котором гражданин лишён возможности пользоваться документом, включая истечение срока его действия и признание его недействительным. Основания для такого прочтения: (1) ч. 3 ст. 9 Федерального закона «О гражданстве» (источник 1) прямо связывает изъятие недействительного паспорта за границей с компетенцией консульского учреждения — то есть законодатель предполагает, что консульское учреждение работает с недействительными паспортами, а не только с физически утраченными; (2) ст. 5 ч. 2 п. 2 Консульского устава (источники 2, 3) говорит о выдаче временных документов, дающих право на возвращение, без ограничения основания их выдачи только случаем физической утраты; (3) ст. 6 Федерального закона «О гражданстве» (источник 11) императивно обязывает консульские учреждения содействовать тому, чтобы гражданам была обеспечена возможность пользоваться всеми правами, включая право на возвращение.

Практический вывод: в консульское учреждение следует обращаться с заявлением о выдаче свидетельства на возвращение, прямо указывая в заявлении основание — «срок действия паспорта истёк» (а не «утратил»). Отказ со ссылкой на то, что ст. 20 говорит только об утрате, следует рассматривать как расширительное ограничение права на возвращение и обжаловать (раздел 9).

3.3. Кто выдаёт

- Консульские учреждения Российской Федерации и **консульские отделы дипломатических представительств** Российской Федерации (ст. 5 ч. 1, ч. 2 п. 2 Консульского устава — источники 2, 3).
- Если в государстве пребывания консульского учреждения нет либо оно недоступно (например, гражданин находится в удалённой местности, в

порту, в третьей стране транзита) — обращение в дипломатическое представительство (посольство), а также в консульское учреждение сопредельного государства, если это позволяет его консульский округ; конкретный маршрут обращения определяется МИД России.

- **По месту нахождения**, а не по месту регистрации: консульский округ определяется местом фактического пребывания гражданина.

3.4. Что требуется представить

Перечень в нормативных актах сформулирован через результат: консульское должностное лицо **проверяет сведения о заявителе и подтверждает его принадлежность к гражданству Российской Федерации** (ст. 20 ч. 1 Консульского устава — источники 6, 7). Практически это означает:

1. Заявление установленной формы (заполняется в консульстве).
2. Документы, позволяющие идентифицировать лицо и подтвердить гражданство: истёкший заграничный паспорт (если он физически сохранился), внутрироссийский паспорт (при наличии), свидетельство о рождении, военный билет, водительское удостоверение, копии/сканы, ранее сделанные фотографии документов. Отсутствие паспорта не блокирует процедуру: идентификация проводится по совокупности сведений, в том числе через запросы в органы МВД и записи консульского учёта (ст. 5 ч. 2 п. 3 Консульского устава — учёт граждан, временно находящихся или постоянно проживающих на территории консульского округа — источники 2, 3).
3. Фотографии установленного образца.
4. Документы, подтверждающие обстоятельства (справка судовладельца/капитана о нахождении в рейсе, выписка из судовой роли, копия маршрутной квитанции и т. п.) — полезны, но не обязательны.

Важно: отсутствие средств к существованию и отсутствие иных документов не являются основанием для отказа в оформлении свидетельства на возвращение — они лишь запускают дополнительный механизм помощи (раздел 8).

3.5. Сроки, стоимость, срок действия документа

- Срок оформления: нормативно установлен административным регламентом МИД России и, по консульской практике, составляет от одного до нескольких рабочих дней; при наличии подтверждённого гражданства и фотографий документ, как правило, оформляется в максимально короткие сроки. **Точный срок и возможность ускорения следует подтверждать непосредственно в консульском учреждении** — этот параметр

оперативно меняется и не является предметом законодательного регулирования на уровне федерального закона.

- **Стоимость:** уплачивается консульский сбор и сбор в счёт возмещения фактических расходов, связанных с совершением консульского действия; порядок возврата этих сумм установлен ст. 36 Консульского устава (источник 8, ч. 10–12). Размер сборов устанавливается нормативными правовыми актами; при обращении следует запрашивать актуальный тариф в консульском учреждении.
- **Срок действия самого свидетельства на возвращение** ограничен и определяется при выдаче; документ предназначен исключительно для однократного въезда (возвращения) в Российскую Федерацию и не заменяет паспорт для иных целей.

3.6. Практический вывод по версии 1

Это единственный вариант, не зависящий от усмотрения перевозчика и пограничных органов: свидетельство на возвращение — документ, прямо названный в законе как дающий право на въезд (возвращение) в Российскую Федерацию. Алгоритм: связаться с консульским учреждением по месту нахождения (телефон, электронная почта, при наличии — электронная запись), подать заявление, пройти идентификацию, получить свидетельство, приобрести билет, въехать в Российскую Федерацию. По прибытии — замена паспорта (раздел 12).

4. Версия 2. Въезд по паспорту с истёкшим сроком действия

Здесь существуют две конкурирующие правовые позиции; их необходимо разграничивать, поскольку от выбора позиции зависит стратегия поведения.

4.1. Позиция А (формально-легалистская): въезд невозможен

Обоснование: ст. 6 Федерального закона № 114-ФЗ (источник 4) требует **действительного** документа. Истёкший паспорт недействителен (раздел 2). Следовательно: - перевозчик (авиакомпания, судовладелец, автоперевозчик) не вправе принимать такого пассажира на международный рейс, поскольку несёт риск ответственности за доставку лица без действительных документов и обязанность возврата его за счёт перевозчика; - орган пограничного контроля вправе не пропустить лицо через границу по недействительному документу.

Когда применяется: всегда — как исходная точка. Именно на этой позиции построены правила перевозчиков, и игнорирование её приводит к фактическому отказу в посадке на рейс в аэропорту отправления, то есть к потере времени и денег.

4.2. Позиция Б (конституционно-ориентированная): отказ во въезде гражданину в свою страну недопустим

Обоснование: - **Ст. 27 ч. 2 Конституции Российской Федерации:** каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться; гражданин Российской Федерации имеет право свободно **выезжать** за пределы Российской Федерации и **беспрепятственно возвращаться** в Российскую Федерацию. - **Ст. 61 ч. 1 Конституции Российской Федерации:** гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству. - **Ст. 12 ч. 4 Международного пакта о гражданских и политических правах** (ратифицирован СССР, действует для Российской Федерации): никто не может быть произвольно лишён права на въезд в собственную страну. - **Ст. 6 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»** (источник 11): гражданам Российской Федерации за пределами страны предоставляются защита и покровительство; органы государственной власти, дипломатические представительства и консульские учреждения обязаны содействовать обеспечению возможности пользоваться всеми правами.

Содержание позиции: просроченный документ — дефект документа, а не утрата гражданства. Гражданство подтверждается совокупностью сведений (ст. 20 ч. 1 Консульского устава прямо предусматривает проверку сведений и подтверждение принадлежности к гражданству — источники 6, 7). Орган пограничного контроля при установлении личности и гражданства обязан рассмотреть вопрос о пропуске лица, а не ограничиваться формальной ссылкой на недействительность документа.

Когда применяется: как аргумент в спорной ситуации на границе и в жалобах, но **не как план действий**. Ставить возвращение в зависимость от готовности конкретного должностного лица пограничного органа принять решение в пользу гражданина — значит принимать на себя риск остаться за границей. Честно фиксируем: **опубликованной судебной практики, прямо подтверждающей обязанность пограничного органа пропустить гражданина Российской Федерации по паспорту с истёкшим сроком, в открытых источниках не выявлено**; позиция опирается на прямое действие ст. 27 ч. 2 и ст. 61 Конституции Российской Федерации и на ч. 4 ст. 12 Пакта. Ссылка на ст. 3 Протокола № 4 к Конвенции о защите прав человека и

основных свобод (право не быть лишённым права на въезд в свою страну) в настоящее время имеет только доктринальное значение: с 16 сентября 2022 года Российская Федерация прекратила участие в Конвенции.

4.3. Практический вывод по версии 2

Использовать позицию Б следует **только** в случае, когда физически невозможно получить свидетельство на возвращение (например, гражданин уже доставлен к пункту пропуска, находится на борту судна в российском порту, либо консульское учреждение бездействует). В этом случае необходимо: заявить о гражданстве Российской Федерации, предъявить любые документы и их копии, потребовать составления письменного мотивированного решения, а в случае отказа — обжаловать его в порядке главы 22 КАС РФ (ст. 218–227) со ссылкой на ст. 27 ч. 2, ст. 61 ч. 1 Конституции Российской Федерации и ч. 4 ст. 12 Пакта. Планировать возвращение «по просроченному паспорту» в качестве основного варианта нельзя — перевозчик не посадит на рейс.

5. Версия 3. Въезд по внутрироссийскому паспорту или свидетельству о рождении

Норма: ст. 6 и ст. 7 Федерального закона № 114-ФЗ в редакции, приведённой в источнике 4. Внутрироссийский паспорт и свидетельство о рождении (для несовершеннолетних, не достигших 14 лет) признаются документами для выезда и въезда **только в случаях, установленных международными договорами Российской Федерации**. Той же редакцией прямо установлено, что порядок главы II указанного закона (за изъятием случая, предусмотренного ч. 1 ст. 11, и порядка ст. 18) на внутрироссийский паспорт и свидетельство о рождении не распространяется.

Следствие: общее правило — вернуться по внутрироссийскому паспорту нельзя. Исключение действует лишь там, где это предусмотрено двусторонним международным договором. Классический пример — порядок взаимных поездок с Республикой Беларусь, допускающий пересечение границы по внутренним паспортам; аналогичные режимы существуют с отдельными государствами, и их перечень подлежит проверке применительно к конкретному маршруту.

Когда применяется: только если гражданин находится на территории государства, с которым у Российской Федерации есть такой договор, и возвращается **сухопутным маршрутом напрямую** в Российскую Федерацию.

Для возвращения из третьей страны авиатранспортом этот вариант бесполезен: перевозчик будет проверять наличие документа, признаваемого государством назначения, а транзитные государства — свои визовые требования.

Практический вывод: рассматривать как вспомогательный вариант (например, при нахождении в Беларуси). Само по себе наличие внутрироссийского паспорта не заменяет свидетельство на возвращение при возвращении из-за пределов «договорных» государств.

6. Версия 4. Члены экипажей: паспорт моряка, удостоверение личности моряка, судовая роль

Если паспорт «просрочился в рейсе» в буквальном смысле — речь, вероятно, о члене экипажа морского судна (либо о водителе-международнике, либо о члене полётного экипажа). Здесь необходимо различать подварианты.

6.1. Паспорт моряка (удостоверение личности моряка)

Норма: ст. 7 Федерального закона № 114-ФЗ (источник 4 и определения в источниках 9, 10, 14, 15) признаёт паспорт моряка (удостоверение личности моряка) одним из основных документов, по которым граждане Российской Федерации осуществляют выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию.

Следствие: если у моряка имеется **действующий** паспорт моряка, вопрос возвращения в Российскую Федерацию может быть решён по нему, независимо от истечения срока общегражданского заграничного паспорта. Это самостоятельный документ, а не производный от заграничного паспорта.

Практический вывод: первым делом проверить срок действия паспорта моряка. Если он действителен — маршрут возвращения существенно упрощается; если нет — применяется версия 1 (свидетельство на возвращение).

6.2. Въезд в российский порт на судне

Если судно прибывает в российский порт, член экипажа находится на его борту и его въезд оформляется в рамках процедур пограничного контроля по судовой роли. Здесь позиция Б (раздел 4.2) работает наиболее убедительно: лицо уже физически доставлено к границе, гражданство устанавливается, и отказ в пропуске означал бы невозможность сойти на берег в собственной стране. Тем не менее для дальнейшего следования по территории Российской

Федерации (в том числе авиатранспортом) потребуется документ, удостоверяющий личность, — внутрироссийский паспорт либо свидетельство на возвращение.

6.3. Обязанность судовладельца по репатриации

Отношения по возвращению моряка домой регулируются главой V Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (экипаж судна, включая репатриацию) и Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве (MLC), участницей которой является Российская Федерация. Расходы на репатриацию несёт судовладелец; истечение срока паспорта в период рейса не является обстоятельством, перекладывающим эти расходы на моряка.

Практический вывод: при просрочке паспорта в рейсе моряку следует (1) уведомить капитана и судовладельца (через крюинг/оператора) с требованием обеспечить репатриацию и содействие в получении документов; (2) одновременно обратиться в консульское учреждение по месту стоянки судна; (3) сохранять копии обращений — они понадобятся при споре о расходах.

6.4. Члены полётных экипажей и водители-международники

Члены экипажей воздушных судов и водители-международники возвращаются по общим правилам версии 1. Специфика: работодатель (авиакомпания, автоперевозчик) обязан организовать возвращение работника и содействовать оформлению документов; в трудовых отношениях это охватывается обязанностью работодателя обеспечить условия, необходимые для выполнения трудовой функции и возвращения работника (раздел XII Трудового кодекса Российской Федерации — общие положения о гарантиях и компенсациях; конкретные обязанности — в локальных актах и трудовом договоре).

7. Версия 5. Оформление нового загранпаспорта в консульском учреждении

Норма: ст. 5 ч. 2 п. 2 Консульского устава (источники 2, 3) — оформление и выдача документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации; ст. 9 Федерального закона «О гражданстве» (источник 1) — оформление и выдача паспорта; ст. 36 Консульского устава (источник 8) — консульские сборы, включая п. 3 ч. 10 о возврате сборов при отказе в выдаче паспорта.

Содержание варианта: гражданин, постоянно или длительно находящийся за границей, вместо свидетельства на возвращение может оформить полноценный новый заграничный паспорт (в том числе с электронным носителем информации), если консульское учреждение оснащено соответствующим оборудованием.

Сравнение: оформление нового паспорта занимает существенно больше времени, чем выдача свидетельства на возвращение, и не решает задачу «вернуться срочно». Однако оно предпочтительно, если лицо намерено продолжать пребывание за границей или возвращаться туда в ближайшее время.

Практический вывод: при жёстком сроке — свидетельство на возвращение; при отсутствии срочности и планируемом дальнейшем выезде — новый паспорт в консульстве. Обе процедуры могут идти параллельно (свидетельство — для возвращения, паспорт — для последующих поездок), если консульское учреждение это допускает.

Отдельно фиксируем: **продление срока действия истёкшего заграничного паспорта действующим законодательством не предусмотрено**; ст. 5 ч. 2 п. 2 Консульского устава говорит о «внесении необходимых изменений», а не о продлении срока. Расчёт на «продление в консульстве» ошибочен.

8. Версия 6. Гражданин без средств к существованию и без документов

Норма: ст. 20 ч. 2 Консульского устава (источники 6, 7). Консульское должностное лицо при заявлении гражданина, оказавшегося в государстве пребывания без средств к существованию:

1) устанавливает наличие обязательств лица или организации, пригласивших гражданина, по возмещению расходов, связанных с его пребыванием в этом государстве, и **содействует их исполнению**; 2) оказывает содействие в установлении контактов гражданина с членами его семьи, родственниками или иными лицами; 3) оказывает иную необходимую помощь в пределах своих полномочий.

Пределы механизма: консульское учреждение **не обязано** оплачивать билет или содержать гражданина. Оно обязано: подтвердить гражданство, оформить временный документ для возвращения (ст. 20 ч. 1), содействовать в получении средств (через приглашающую сторону, родственников), оказать «иную необходимую помощь в пределах полномочий».

Ответ на вопрос «вправе ли требовать»: да, гражданин вправе требовать **выдачи документа для возвращения** — это не дискреционное право консула, а исполнение консульской функции (ст. 5 ч. 2 п. 2 Консульского устава, источники 2, 3), подкреплённое ст. 6 Федерального закона «О гражданстве» (источник 11) и ст. 27 ч. 2, ст. 61 ч. 1 Конституции Российской Федерации. Требовать оплаты билета за счёт государства гражданин не вправе: такого механизма в приведённых нормах нет.

Практический вывод: при отсутствии средств — одновременно (1) заявление в консульское учреждение о выдаче свидетельства на возвращение и об оказании помощи по ст. 20 ч. 2 Консульского устава; (2) обращение к приглашающей стороне/работодателю/судовладельцу; (3) обращение к родственникам. Первый пункт — обязательный, остальные — вероятностные.

9. Отказ консульского учреждения: обжалование и возврат сборов

9.1. Возврат сборов

Ст. 36 Консульского устава (источник 8) прямо относит к основаниям возврата уплаченных сумм **отказ в выдаче паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, в том числе содержащего электронный носитель информации** (п. 3 ч. 10). Заявление о возврате подаётся главе дипломатического представительства или главе консульского учреждения по месту совершения консульского действия; к заявлению прилагаются подлинные платёжные документы (при полном возврате) или их копии (при частичном); решение принимается в течение десяти дней со дня подачи заявления (ч. 11–12).

9.2. Обжалование отказа

- Ведомственный порядок: жалоба главе дипломатического представительства/консульского учреждения, далее — в МИД России.
- Судебный порядок: оспаривание решения (действия, бездействия) в порядке главы 22 КАС РФ (ст. 218–227), с ссылкой на ст. 46 Конституции Российской Федерации (право на судебную защиту), ст. 27 ч. 2, ст. 61 ч. 1 Конституции Российской Федерации, ст. 5, 20 Консульского устава, ст. 6 Федерального закона «О гражданстве».
- В жалобе целесообразно указывать: факт гражданства, факт отсутствия действительного документа, невозможность иного способа возвращения,

требование о выдаче свидетельства на возвращение и о возмещении расходов, вызванных незаконным отказом.

Практический вывод: отказ не лишает права вернуться; он переводит ситуацию в плоскость обжалования и одновременно активизирует возврат уплаченных сборов.

10. Транзит через третьи государства и позиция перевозчика

Практическая проблема часто заключается не в российских нормах, а в том, что перевозчик не посадит на рейс пассажира без действительного документа, а транзитное государство может потребовать визу.

- Перевозчик обязан убедиться в наличии у пассажира документов, действительных для въезда в государство назначения; при их отсутствии он вправе отказать в перевозке. Спорить с этим правилом до получения свидетельства на возвращение бессмысленно.
- Свидетельство на возвращение признаётся Российской Федерацией как документ для въезда (ст. 5 ч. 2 п. 2, ст. 20 ч. 1 Консульского устава), однако **не все транзитные государства признают его визовым документом**. При построении маршрута необходимо: (1) выбирать прямое сообщение либо стыковку в государстве, не требующем визы для граждан Российской Федерации; (2) при необходимости получать транзитную визу в консульстве этого государства — уже имея свидетельство на возвращение; (3) запрашивать у консульского учреждения подтверждение о признании документа перевозчиком (письмо/телефонное подтверждение авиакомпании).
- Дополнительный аргумент для перевозчика — письменное подтверждение консульского учреждения о том, что предъявленный документ даёт право на въезд в Российскую Федерацию.

Практический вывод: маршрут следует строить «от перевозчика»: сначала выяснить, какой документ он примет, потом — какой документ выдаст консульство. В большинстве случаев разумная последовательность обратная (сначала свидетельство), но проверка требований перевозчика экономит время.

11. Удержание паспорта работодателем, судовладельцем, капитаном, агентом

Отдельный аспект, часто сопутствующий «просрочке в рейсе»: документ удерживается у моряка/работника.

- Изъятие недействительного паспорта — исключительная компетенция органов внутренних дел и, за пределами Российской Федерации, дипломатических представительств и консульских учреждений (ч. 3 ст. 9 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» — источник 1). Частные лица таким правом не обладают.
- Следовательно, удержание паспорта работодателем, судовладельцем, капитаном, агентом, отелем — неправомерно, независимо от наличия задолженности по зарплате, споров о репатриации или иных обязательств работника.
- Действия: письменное требование о возврате документа, обращение к капитану/судовладельцу, уведомление консульского учреждения (которое вправе вмешаться в защиту прав гражданина — ст. 5 ч. 2 п. 4 Консульского устава, источники 2, 3: принятие мер по охране прав и законных интересов граждан Российской Федерации), обращение в инспекцию труда и в правоохранительные органы государства пребывания.

Практический вывод: удержание документа не блокирует обращение в консульство — идентификация возможна по совокупности сведений (ст. 20 ч. 1 Консульского устава), но требует дополнительных усилий и времени.

12. После возвращения: замена паспорта, пошлина, риски

1. **Замена загранпаспорта.** Оформление, выдача и замена паспорта — компетенция федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (ч. 3 ст. 9 Федерального закона «О гражданстве» — источник 1); порядок и сроки определяются Положением о паспорте, утверждаемым Правительством Российской Федерации (ч. 5 той же статьи).
2. **Государственная пошлина** за выдачу паспорта уплачивается в размере и порядке, установленных законодательством о налогах и сборах (ч. 6 ст. 9 Федерального закона «О гражданстве» — источник 1; конкретные размеры — ст. 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации, проверить актуальную редакцию).
3. **Внутрироссийский паспорт.** Если он отсутствует или требует замены — оформляется по месту пребывания; проживание без документа и без

регистрации образует состав административного правонарушения (ст. 19.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Просроченный заграничный паспорт сам по себе основанием административной ответственности не является, но для авиаперелётов внутри страны он не принимается как документ, удостоверяющий личность.

4. **Истёкший паспорт** после возвращения подлежит сдаче/уничтожению в порядке, установленном Положением о паспорте (ч. 3, 5 ст. 9 Федерального закона «О гражданстве»).

13. Сводная логика по версиям

Ситуация	Применимый маршрут	Правовое основание	Устойчивость позиции
Гражданин за границей, паспорт истёк, есть доступ к консульству	Свидетельство на возвращение (версия 1)	ст. 5 ч. 2 п. 2, ст. 20 ч. 1 Консульского устава; ст. 6 ФЗ № 114-ФЗ	Высокая: документ прямо назван в законе
Моряк с действующим паспортом моряка	Въезд по паспорту моряка (версия 4.1)	ст. 7 ФЗ № 114-ФЗ	Высокая
Судно прибыло в российский порт	Въезд в рамках пограничного контроля; при споре — позиция Б	ст. 27 ч. 2, ст. 61 ч. 1 Конституции; ч. 4 ст. 12 Пакта	Средняя: зависит от решения органа
Нахождение в «договорном» государстве (в частности, Беларусь)	Въезд по внутрироссийскому паспорту (версия 3)	ст. 6, 7 ФЗ № 114-ФЗ (в редакции источника 4)	Высокая, но ограничена географией
Попытка въезда по просроченному паспорту из третьей страны	Не рекомендуется; возможна лишь как исключительный сценарий с обжалованием	ст. 6 ФЗ № 114-ФЗ (против); ст. 27 ч. 2, ст. 61 Конституции (за)	Низкая: риск отказа перевозчика
Нет средств и документов			Высокая в части документа;

Ситуация	Применимый маршрут	Правовое основание	Устойчивость позиции
	Свидетельство на возвращение + помощь консульства	ст. 20 ч. 1 и ч. 2 Консульского устава	помощь — в пределах полномочий
Отказ консульства	Жалоба, суд, возврат сборов	ст. 36 Консульского устава; гл. 22 КАС РФ	Высокая

Итоговая рекомендация (для публикации): при истечении срока заграничного паспорта в рейсе алгоритм должен быть единым и не зависеть от категории лица: (1) проверить наличие иных действительных документов (паспорт моряка, внутрироссийский паспорт — с учётом договорного маршрута); (2) при их отсутствии — немедленно обратиться в консульское учреждение/консульский отдел посольства с заявлением о выдаче свидетельства на возвращение и, при необходимости, об оказании помощи по ст. 20 ч. 2 Консульского устава; (3) параллельно — уведомить работодателя/судовладельца и потребовать содействия (в отношении с моряками — с опорой на обязанность репатриации); (4) не планировать въезд по просроченному паспорту как основной вариант; (5) при отказе — обжаловать и требовать возврата сборов.

14. Список использованных нормативных источников

1. Конституция Российской Федерации — ст. 27 ч. 2, ст. 46, ст. 61 ч. 1.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах — ст. 12 ч. 4.
3. Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» — ст. 6, ст. 7, ст. 10 (в редакции закона о внесении изменений, источник 4).
4. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию"» (источник 4) — новая редакция ч. 1 ст. 6, наименования главы II, ч. 1 ст. 7.
5. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» — ст. 6, ст. 9 (ч. 1–6) (источник 1); ст. 7 (источник 12).
6. Консульский устав Российской Федерации — ст. 5 (ч. 1, 2), ст. 20, ст. 36 (источники 3, 7, 8); в редакции Федерального закона от 24.06.2025 № 159-ФЗ (источники 2, 6).

7. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации — глава V (экипаж судна, репатриация).
8. Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве (MLC) — правила о репатриации.
9. Трудовой кодекс Российской Федерации — раздел XII (гарантии и компенсации).
10. Налоговый кодекс Российской Федерации — ст. 333.33 (государственная пошлина).
11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — ст. 19.15.
12. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации — глава 22 (ст. 218–227).
13. Указ Президента Российской Федерации от 30.06.2012 № 927 (источник 14) — определения документов, заменяющих паспорт гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.
14. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (источник 15) — аналогичные определения.
15. Федеральный закон от 24.06.2025 № 159-ФЗ (источники 2, 6) — действующая редакция консульских норм.
16. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна"» (источник 5) — изменения в ст. 8 Федерального закона № 114-ФЗ (порядок оформления паспорта, подтверждение уплаты пошлины).

Оговорка о пределах точности: конкретные сроки оформления свидетельства на возвращение, размер консульского сбора, срок действия свидетельства и требования к фотографиям устанавливаются подзаконными актами МИД России и оперативно изменяются; в разборе эти параметры обозначены как параметры практики и подлежат проверке в консульском учреждении на дату обращения. Позиция о допустимости въезда по паспорту с истёкшим сроком (раздел 4.2) опирается на прямое действие конституционных норм и ч. 4 ст. 12 Пакта; прямо подтверждающей судебной практики в открытых источниках не выявлено, что отражено в тексте.