

ПРАВОВОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ (аналитическая записка)

по вопросам создания некоммерческой организации, содержания устава НКО, государственной регистрации и последующего изменения учредительных документов

Документ подготовлен для внутренней редакционной публикации. Он носит информационно-аналитический характер и не является индивидуальной юридической консультацией по конкретному делу: организационно-правовая форма (далее — ОПФ), состав учредителей и цели деятельности заявителя в запросе не указаны, поэтому ниже разобраны все существенные версии.

§ 0. Методологическая оговорка об источниках

В переданном массиве правового контекста часть ссылок оформлена как «Указ Президента Российской Федерации от 15.12.2025 № 935» и «Указ Президента Российской Федерации от 28.07.2026 № 535», при этом их текст дословно воспроизводит статьи 14, 29, 30 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее — ФЗ № 7-ФЗ).

Такое оформление технически некорректно: изменения в федеральный закон вносятся федеральным законом, принимаемым Государственной Думой, одобряемым Советом Федерации и подписываемым Президентом (ст. 90, 105–107 Конституции РФ; п. 4 ст. 3 ГК РФ — закон и иные акты не должны противоречить ГК РФ), а указ Президента не может изменять федеральный закон. Кроме того, дата «28.07.2026» находится за пределами текущего периода, то есть не может обозначать действующую редакцию.

Содержательно же приведённые фрагменты соответствуют ФЗ № 7-ФЗ (в редакции, действующей после Федерального закона от 30.12.2015 № 436-ФЗ и Федерального закона от 19.12.2022 № 535-ФЗ). Поэтому далее ссылки даются на ФЗ № 7-ФЗ и иные федеральные законы с указанием изменяющих актов; при использовании настоящего разбора в работе рекомендуется сверить редакцию на дату подачи документов по официальному portalу publication.pravo.gov.ru.

Практический вывод: для целей разработки устава ориентироваться следует на ФЗ № 7-ФЗ, ГК РФ и специальные законы по ОПФ, а не на «указы», дублирующие их текст.

§ 1. Краткая постановка вопроса

Заявитель планирует создать некоммерческую организацию и уже подготовил устав самостоятельно; требуется профессиональная оценка документации. Правовая задача распадается на четыре самостоятельных блока: (1) выбор ОПФ, от которого зависит закрытый набор обязательных сведений устава и конструкция органов управления; (2) проверка устава на соответствие императивным требованиям ст. 14, 28–30 ФЗ № 7-ФЗ, ст. 52, 54, 65.3, 123.1–123.25 ГК РФ и специальным законам об отдельных ОПФ; (3) порядок, комплект документов, сроки и основания отказа (приостановления) при государственной регистрации; (4) порядок и момент вступления в силу изменений в устав после регистрации. По каждому блоку ниже приведены нормы, обе конкурирующие позиции (где они есть) и практический вывод.

§ 2. Развилка № 1: организационно-правовая форма определяет содержание устава

2.1. Общее правило

Согласно п. 1 ст. 14 ФЗ № 7-ФЗ учредительными документами некоммерческих организаций являются устав, утверждённый учредителями (участниками), а для отдельных ОПФ (прежде всего ассоциации, союза, некоммерческого партнёрства) традиционно упоминается также учредительный договор. Одновременно п. 1 ст. 52 ГК РФ устанавливает, что юридические лица действуют на основании уставов, утверждаемых учредителями (участниками), а п. 5 ст. 52 ГК РФ позволяет учредителям утверждать внутренние регламенты и иные внутренние документы, не являющиеся учредительными.

Структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов управления НКО, порядок принятия ими решений и порядок выступления от имени организации определяются учредительными документами (ст. 28 ФЗ № 7-ФЗ). Таким образом, устав — не формальность, а основной инструмент распределения компетенции; ошибки в нём напрямую ведут к оспоримости или ничтожности решений органов (ст. 181.4, 181.5 ГК РФ).

2.2. Версия А. Автономная некоммерческая организация (АНО)

- Высший орган — **коллегиальный высший орган управления** (п. 1 ст. 29 ФЗ № 7-ФЗ); членство в АНО отсутствует, поэтому положения о членских взносах, приёме и выходе из членов в устав включать нельзя — это типичная ошибка, ведущая к отказу по мотиву несоответствия документов законодательству (п. 1 ст. 23.1 ФЗ № 7-ФЗ).
- Императивное ограничение: работники АНО не могут составлять более одной трети общего числа членов коллегиального высшего органа управления (п. 5 ст. 29 ФЗ № 7-ФЗ). Нарушение этого соотношения — самостоятельный дефект устава.
- Специальные нормы: ст. 10 ФЗ № 7-ФЗ, ст. 123.24–123.25 ГК РФ.

2.3. Версия Б. Фонд (в том числе благотворительный фонд)

- Порядок управления фондом определяется его уставом (п. 1 ст. 29 ФЗ № 7-ФЗ; ст. 123.19 ГК РФ).
- Устав фонда **дополнительно** должен содержать: наименование со словом «фонд»; сведения о цели фонда; указания об органах фонда, **в том числе о попечительском совете**, и о порядке их формирования; о порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения; о месте нахождения; о судьбе имущества фонда при ликвидации (абз. 3 п. 3 ст. 14 ФЗ № 7-ФЗ). Отсутствие попечительского совета — классический дефект самостоятельно написанного устава фонда.
- Вопросы реорганизации и ликвидации фонда выведены из компетенции высшего органа (абз. 9 п. 3 ст. 29, п. 3 ст. 14 ФЗ № 7-ФЗ; ст. 123.20 ГК РФ): ликвидация фонда возможна только по решению суда по требованию заинтересованных лиц.
- Если в наименовании используется слово «благотворительный», необходимо соответствие Федеральному закону от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (ст. 7 — организационно-правовые формы благотворительных организаций).

2.4. Версия В. Общественная организация (общественное объединение)

- Устав должен соответствовать ст. 20 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» **в редакции Федерального закона от 19.12.2022 № 535-ФЗ, действующей с 1 марта 2023 г.** (ст. 3 названного закона). Новый перечень включает: наименование и ОПФ; структуру, сведения о территории деятельности и месте нахождения; предмет и цели деятельности; состав, порядок формирования,

компетенцию и срок полномочий органов и структурных подразделений, порядок принятия решений, в том числе единогласно или квалифицированным большинством; порядок внесения изменений в устав; порядок распределения имущества, оставшегося после ликвидации; иные сведения.

- Порядок вступления (принятия) в члены и выхода из состава объединения определяется уставом (ст. 19 ФЗ № 82-ФЗ в редакции ФЗ № 535-ФЗ). Уставы, написанные по шаблонам до 01.03.2023 (с формулировкой «условия и порядок приобретения, утраты членства...»), формально расходятся с действующей редакцией.

2.5. Версия Г. Ассоциация (союз) и некоммерческое партнёрство

- Высший орган — общее собрание членов (п. 1 ст. 29 ФЗ № 7-ФЗ).
- Устав ассоциации (союза) должен содержать сведения о составе и компетенции её органов, порядке принятия решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством (ст. 123.9 ГК РФ); к исключительной компетенции высшего органа отнесено, в частности, принятие решений о порядке определения размера и способа уплаты членских взносов (ст. 123.10 ГК РФ). Число учредителей — не менее двух (ст. 123.8 ГК РФ).
- По некоммерческому партнёрству — ст. 8 ФЗ № 7-ФЗ. Здесь необходимо учитывать, что перечень ОПФ некоммерческих организаций в п. 3 ст. 50 ГК РФ после реформы 2014 г. не упоминает НП прямо, тогда как ФЗ № 7-ФЗ сохраняет эту форму и она упоминается в п. 1 ст. 29 ФЗ № 7-ФЗ. Это известная системная нестыковка; перед выбором формы её следует проверить по актуальной редакции и практике территориального органа Минюста.

2.6. Версия Д. Учреждение (частное, бюджетное, казённое)

- Устав бюджетного или казённого учреждения должен содержать наименование и указание на тип учреждения, сведения о собственнике имущества, **исчерпывающий перечень видов деятельности**, указания о структуре, компетенции органов управления, порядке их формирования, сроках полномочий и порядке деятельности (п. 3.1 ст. 14 ФЗ № 7-ФЗ, введён ФЗ от 19.12.2022 № 535-ФЗ).
- Общие нормы: ст. 9 ФЗ № 7-ФЗ, ст. 123.21–123.23 ГК РФ.

Практический вывод по § 2: прежде чем править текст устава, нужно зафиксировать ОПФ. Универсального устава не существует: императивные требования к органам (например, запрет членства в АНО, обязательность

попечительского совета в фонде, ограничение по работникам в высшем органе АНО, перечень вопросов исключительной компетенции) различаются настолько, что устав, «скопированный» с другой формы, почти гарантированно получит отказ либо создаст риск оспаривания решений в будущем.

§ 3. Обязательные сведения устава и последствия их отсутствия

3.1. Перечень по п. 3 ст. 14 ФЗ № 7-ФЗ

В учредительных документах некоммерческой организации должны определяться:

№	Обязательное сведение	Норма
1	Наименование, содержащее указание на характер деятельности и ОПФ	п. 3 ст. 14 ФЗ № 7-ФЗ; ст. 4 ФЗ № 7-ФЗ; ст. 54 ГК РФ
2	Место нахождения	п. 3 ст. 14 ФЗ № 7-ФЗ; п. 2-3 ст. 54 ГК РФ
3	Порядок управления деятельностью	п. 3 ст. 14, ст. 28 ФЗ № 7-ФЗ; ст. 65.3 ГК РФ
4	Предмет и цели деятельности	п. 3 ст. 14, ст. 2, 24 ФЗ № 7-ФЗ
5	Сведения о филиалах и представительствах	п. 3 ст. 14, ст. 5 ФЗ № 7-ФЗ
6	Права и обязанности членов, условия и порядок приёма в члены и выхода из них (если есть членство)	п. 3 ст. 14 ФЗ № 7-ФЗ; ст. 123.11 ГК РФ
7	Источники формирования имущества	п. 3 ст. 14, ст. 26 ФЗ № 7-ФЗ
8	Порядок внесения изменений в учредительные документы	п. 3 ст. 14 ФЗ № 7-ФЗ; ст. 23 ФЗ № 7-ФЗ
9	Порядок использования имущества в случае ликвидации	п. 3 ст. 14 ФЗ № 7-ФЗ; ст. 20, 63-64 ГК РФ
10		п. 3 ст. 14 ФЗ № 7-ФЗ

№	Обязательное сведение	Норма
	Иные положения, предусмотренные ФЗ № 7-ФЗ и иными федеральными законами	

Требования учредительных документов обязательны для самой организации, её учредителей и участников (п. 2 ст. 14 ФЗ № 7-ФЗ) — это же означает, что ни учредители, ни директор не вправе действовать «мимо устава», а несоблюдение устава является нарушением, влекущим в том числе меры реагирования при контроле (ст. 32 ФЗ № 7-ФЗ).

3.2. Влечёт ли отсутствие обязательного сведения отказ в регистрации — две позиции

Позиция 1 (доминирующая, её придерживается Минюст России и его территориальные органы). Несоответствие представленных документов требованиям законодательства — самостоятельное основание отказа (п. 1 ст. 23.1 ФЗ № 7-ФЗ). Поскольку перечень п. 3 ст. 14 ФЗ № 7-ФЗ сформулирован императивно («должны определяться»), отсутствие любого из поименованных сведений трактуется как несоответствие устава закону. На практике отказ следует за: отсутствие порядка созыва и кворума высшего органа; отсутствие порядка внесения изменений в устав; отсутствие порядка использования имущества при ликвидации; отсутствие указания на попечительский совет в уставе фонда. *Когда применяется:* при любом первичном рассмотрении и в подавляющем большинстве случаев претензионной работы.

Позиция 2 (защитная, используется при обжаловании). Перечень п. 3 ст. 14 ФЗ № 7-ФЗ не является исчерпывающим и завершается отсылкой к «иным положениям», а часть сведений может вытекать из системного толкования устава и норм закона (например, момент и порядок изменения устава прямо урегулированы ст. 23 ФЗ № 7-ФЗ, а кворум — п. 4 ст. 29 ФЗ № 7-ФЗ). Поэтому отказ, мотивированный отсутствием сведения, которое восполняется законом либо не влияет на существо деятельности организации, может быть признан незаконным в суде (гл. 22 КАС РФ, ст. 218–227; ст. 23.1 п. 5 ФЗ № 7-ФЗ — отказ обжалуется в вышестоящий орган или в суд). *Когда применяется:* при обжаловании отказа, когда дефект носит технический характер и устраним.

Практический вывод по § 3: рассчитывать на позицию 2 имеет смысл только post factum. При подготовке документов безопаснее исходить из позиции 1: устав должен содержать все десять позиций таблицы плюс специальные блоки по своей ОПФ (§ 2). Дешевле доработать устав, чем проходить процедуру обжалования.

3.3. Наименование, место нахождения, символика

- Наименование содержит указание на ОПФ и характер деятельности; допускаются полное и сокращённое наименования, а также наименование на языках народов РФ и иностранном языке (ст. 4 ФЗ № 7-ФЗ). Некоммерческая организация вправе иметь символику (ст. 4 ФЗ № 7-ФЗ), но порядок её использования должен быть описан в уставе либо во внутреннем документе.
- Место нахождения определяется местом государственной регистрации; в ЕГРЮЛ указывается адрес в пределах места нахождения (п. 2–3 ст. 54 ГК РФ). Указание фиктивного или «массового» адреса — основание для отказа и последующих претензий (п. 1 ст. 23.1 ФЗ № 7-ФЗ; Постановление Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица»).
- Наименование не должно совпадать с уже зарегистрированным; специальные слова («фонд», «благотворительный», «ассоциация», «союз») используются только при соответствии ОПФ (ст. 14, 7, 11 ФЗ № 7-ФЗ; ст. 123.17, 123.8 ГК РФ). Использование официального наименования государства в наименовании организации допускается в разрешительном порядке — этот вопрос проверяется отдельно по актуальной редакции нормативных актов и практике Минюста.

§ 4. Органы управления: самая частая содержательная ошибка самостоятельно написанного устава

4.1. Высший орган и его исключительная компетенция

Виды высших органов перечислены в п. 1 ст. 29 ФЗ № 7-ФЗ: коллегиальный высший орган — для АНО; общее собрание членов — для некоммерческого партнёрства, ассоциации (союза); порядок управления фондом определяется уставом; для общественных и религиозных организаций состав и компетенция определяются законами о них.

Исключительная компетенция высшего органа (п. 3 ст. 29 ФЗ № 7-ФЗ в редакции Федерального закона от 30.12.2015 № 436-ФЗ) включает, в частности:

- определение приоритетных направлений деятельности, принципов формирования и использования имущества;
- изменение устава;

- определение порядка приёма в состав учредителей (участников, членов) и исключения из него, если такой порядок не определён федеральными законами;
- образование органов НКО и досрочное прекращение их полномочий;
- утверждение годового отчёта и бухгалтерской (финансовой) отчётности, если уставом это не отнесено к компетенции иных коллегиальных органов;
- принятие решений о создании других юридических лиц, об участии в других юридических лицах, о создании филиалов и открытии представительств;
- принятие решений о реорганизации и ликвидации (кроме фонда), о назначении ликвидационной комиссии (ликвидатора) и утверждении ликвидационного баланса;
- утверждение аудиторской организации или индивидуального аудитора.

Вопросы, отнесённые к исключительной компетенции, **не могут быть переданы другим органам**, если иное прямо не предусмотрено законом (абз. 4 п. 3 ст. 29 ФЗ № 7-ФЗ). Передать часть вопросов постоянно действующему коллегиальному органу можно только в порядке, допускаемом п. 3 ст. 14 и п. 3 ст. 29 ФЗ № 7-ФЗ (в частности, по утверждению годового отчёта и отчётности — при прямом указании в уставе). Аналогичное правило закреплено для корпораций в п. 2 ст. 65.3 ГК РФ.

4.2. Кворум и порядок голосования

Собрание (заседание) правомочно при присутствии более половины членов; решения принимаются большинством голосов присутствующих, а по вопросам исключительной компетенции — единогласно или квалифицированным большинством в соответствии с законом и уставом (п. 4 ст. 29 ФЗ № 7-ФЗ). Отсюда обязательный минимум устава: порядок созыва (кто вправе созвать, срок и форма уведомления), порядок ведения заседания, порядок оформления протокола, требования к квалифицированному большинству по каждому вопросу.

Дополнительно применяется гл. 9.1 ГК РФ (ст. 181.1–181.5): решение собрания — юридический факт, порождающий последствия для всех участников; оспоримое решение — ст. 181.4 ГК РФ, ничтожное (принятое по вопросу, не относящемуся к компетенции, либо при отсутствии кворума) — ст. 181.5 ГК РФ; разъяснения — Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 (раздел о решениях собраний, п. 103 и след.).

4.3. Исполнительный орган

Исполнительный орган может быть коллегиальным и (или) единоличным, осуществляет текущее руководство и подотчётен высшему органу (п. 1 ст. 30

ФЗ № 7-ФЗ). К его компетенции относятся все вопросы, не входящие в исключительную компетенцию иных органов (п. 2 ст. 30 ФЗ № 7-ФЗ). Практический дефект: попытка закрепить в уставе право директора самостоятельно утверждать отчётность, создавать филиалы или изменять устав — такие положения недействительны в силу прямого запрета п. 3 ст. 29 ФЗ № 7-ФЗ, а решения, принятые на их основании, ничтожны (ст. 181.5 ГК РФ).

4.4. Запрет вознаграждения и конфликт интересов

Членам высшего органа управления не выплачивается вознаграждение за выполнение возложенных функций, допускается только компенсация расходов, непосредственно связанных с участием в работе органа (абз. 2 п. 5 ст. 29 ФЗ № 7-ФЗ). Положения устава о «вознаграждении членов правления» — прямое противоречие закону. Отдельно в уставе (или внутреннем документе) следует отразить механизм выявления и разрешения конфликта интересов (ст. 27 ФЗ № 7-ФЗ).

Практический вывод по § 4: проверьте устав по трём контрольным точкам — (1) не передана ли исключительная компетенция исполнительному органу; (2) описаны ли кворум, порядок созыва, уведомления, протоколирования и квалифицированное большинство; (3) нет ли выплат вознаграждения членам высшего органа и соблюдено ли ограничение по работникам (для АНО).

§ 5. Конкурирующие позиции по отдельным вопросам устава

5.1. Нужен ли учредительный договор

Позиция А (формально-текстуальная). П. 1 ст. 14 ФЗ № 7-ФЗ и практика Минюста предполагают для ассоциации (союза) и некоммерческого партнёрства как устав, так и учредительный договор; для остальных форм — только устав. *Применяется:* при подаче документов на ассоциацию/союз, если территориальный орган требует договор.

Позиция Б (основанная на приоритете ГК РФ). С 1 сентября 2014 г. (Федеральный закон от 05.05.2014 № 99-ФЗ) п. 1 ст. 52 ГК РФ устанавливает, что юридические лица действуют на основании уставов; для ассоциации (союза) ГК РФ предусматривает устав (ст. 123.9 ГК РФ), а учредительный договор не назван учредительным документом. Следовательно, достаточно устава, а договор о создании может заключаться как обычная многосторонняя

сделка (ст. 154, 420 ГК РФ). *Применяется:* при обжаловании требований регистрирующего органа и при спорах между учредителями.

Практический вывод: для ассоциации/союза безопаснее подготовить и устав, и учредительный договор (риск отказа ниже, чем риск успешного обжалования); для АНО, фонда, общественной организации — только устав.

5.2. Допустимо ли заочное/дистанционное голосование в высшем органе НКО

Позиция А (буквальная). П. 4 ст. 29 ФЗ № 7-ФЗ говорит о «присутствии» более половины членов на собрании (заседании); специальной нормы о заочном голосовании в ФЗ № 7-ФЗ нет. Следовательно, устав, предусматривающий заочные заседания высшего органа, может быть признан противоречащим закону. *Применяется:* при регистрации и при проверках Минюста.

Позиция Б (системная). Гл. 9.1 ГК РФ (ст. 181.2) регулирует принятие решений собраний, включая случаи, когда решение принимается без совместного присутствия; поскольку ФЗ № 7-ФЗ этот вопрос детально не регулирует, применимы общие нормы ГК РФ, и закрепление в уставе дистанционных форм участия допустимо, если обеспечены идентификация участников и достоверная фиксация волеизъявления (ст. 181.2, 181.4 ГК РФ). *Применяется:* для оперативных вопросов (утверждение отчёта, изменения, не требующие личного обсуждения), когда важна непрерывность управления.

Практический вывод: без прямого указания в законе заочную форму лучше закреплять только для вопросов, **не** относящихся к исключительной компетенции, с максимально подробной процедурой идентификации и оформления; рискованные вопросы (изменение устава, реорганизация) проводить в очной форме.

5.3. Момент, с которого изменения устава обязательны

Позиция А (регистрационная). Изменения в учредительные документы вступают в силу с момента их государственной регистрации (п. 4 ст. 23 ФЗ № 7-ФЗ), а для третьих лиц — с момента внесения записи в ЕГРЮЛ (п. 3 ст. 52 ГК РФ). *Применяется:* во взаимоотношениях с контрагентами, банками, регистрирующим органом.

Позиция Б (корпоративная). Во внутренних отношениях решение высшего органа об изменении устава действует с момента его принятия (ст. 181.1, 181.2 ГК РФ): например, избранный по новой редакции директор считается избранным с даты протокола, хотя для третьих лиц его полномочия

подтверждаются только после записи в ЕГРЮЛ. *Применяется:* при корпоративных спорах, при определении legitimacy полномочий органов.

Практический вывод: до внесения записи в ЕГРЮЛ не совершайте сделок, требующих подтверждения новой редакции устава, а протокол оформляйте так, чтобы из него однозначно следовала дата возникновения полномочий.

5.4. Можно ли уставом расширить права членов и основания исключения

Позиция А. П. 3 ст. 14 ФЗ № 7-ФЗ и ст. 123.11 ГК РФ позволяют уставу устанавливать дополнительные права и обязанности членов, а также порядок приёма и исключения, если это не противоречит закону. *Применяется:* при разработке «продвинутых» уставов ассоциаций, союзов, НП.

Позиция Б. Основания исключения члена корпоративной НКО, не предусмотренные законом, могут ограничивать право на объединение и оспариваться; суды проверяют соразмерность и соблюдение процедуры (ст. 181.4, 181.5 ГК РФ). *Применяется:* при спорах об исключении.

Практический вывод: закрепляйте в уставе развёрнутую процедуру (уведомление, срок на объяснения, квалифицированное большинство), а не только перечень оснований.

§ 6. Государственная регистрация при создании: орган, документы, сроки, отказ

6.1. Регистрирующий орган и процедура

Решение о государственной регистрации принимается Минюстом России и его территориальными органами; запись в ЕГРЮЛ вносится налоговым органом (п. 1 ст. 13.1 ФЗ № 7-ФЗ; Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

6.2. Комплект документов (п. 5 ст. 13.1 ФЗ № 7-ФЗ)

1. Заявление по форме № Р11001 (утверждена приказом ФНС России от 31.08.2020 № ЕД-7-14/617@, в действующей редакции), подписанное заявителем, с указанием его данных.

2. Устав — как правило, в трёх экземплярах (один остаётся в регистрирующем органе, один — в организации, один — для налогового органа/внутренних нужд).
3. Решение о создании (протокол общего собрания учредителей либо решение единственного учредителя) — в двух экземплярах.
4. Сведения об учредителях (физических и юридических лицах) — в двух экземплярах.
5. Документ об уплате государственной пошлины (размер — по ст. 333.33 НК РФ; отдельные категории НКО освобождены — ст. 333.35 НК РФ; при подаче в электронной форме применяются правила об освобождении, применимость которых следует уточнить на дату подачи).
6. Документы, подтверждающие право использования в наименовании официального наименования государства либо специальных слов (если применимо).
7. Для учредителей — иностранных организаций: выписка из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны.
8. Согласия на обработку персональных данных учредителей и заявителя.

6.3. Сроки

- Решение об отказе или о приостановлении государственной регистрации принимается не позднее 14 рабочих дней со дня получения документов (п. 3 ст. 23.1 ФЗ № 7-ФЗ); в аналогичный срок принимается решение о регистрации (п. 8 ст. 13.1 ФЗ № 7-ФЗ).
- Об отказе или приостановлении заявителю сообщается в письменной форме в течение трёх рабочих дней со дня принятия решения с указанием оснований (п. 3 ст. 23.1 ФЗ № 7-ФЗ).

6.4. Основания отказа и приостановления (ст. 23.1 ФЗ № 7-ФЗ)

- противоречие целей и документов Конституции РФ и законодательству РФ (п. 1 ст. 23.1);
- несоответствие представленных документов требованиям закона (в том числе дефекты устава — см. § 3.2);
- наличие ранее зарегистрированной организации с тем же наименованием;
- недостоверность представленных сведений;
- непредставление полного комплекта документов;
- для отделения иностранной некоммерческой неправительственной организации — дополнительные основания п. 2 ст. 23.1 (угроза суверенитету, политической независимости, территориальной неприкосновенности, национальным интересам; ранее имевшая место ликвидация за грубое нарушение законодательства).

- Приостановление регистрации с указанием оснований и срока их устранения; неустранение в срок — основание для отказа.

6.5. Обжалование

Отказ может быть обжалован в вышестоящий орган или в суд (п. 5 ст. 23.1 ФЗ № 7-ФЗ); повторная подача допускается после устранения оснований (п. 6 ст. 23.1 ФЗ № 7-ФЗ). Судебный порядок — гл. 22 КАС РФ (ст. 218–227), срок обращения — три месяца со дня, когда лицу стало известно о нарушении права (ст. 219 КАС РФ).

Практический вывод по § 6: основная причина отказа — не «сложность закона», а дефекты устава и комплектности (несоответствие сведений о филиалах, отсутствие порядка изменения устава, дефекты наименования). Проверьте комплект по п. 5 ст. 13.1 ФЗ № 7-ФЗ до подачи и заложите 2–3 недели на устранение замечаний.

§ 7. Внесение изменений в устав после регистрации

7.1. Порядок

1. Решение принимает высший орган (изменение устава — исключительная компетенция, п. 3 ст. 29 ФЗ № 7-ФЗ); для фонда — в порядке, установленном уставом (п. 1 ст. 29 ФЗ № 7-ФЗ; ст. 123.20 ГК РФ); для учреждения — собственник.
2. Кворум и большинство — по п. 4 ст. 29 ФЗ № 7-ФЗ и уставу.
3. Подача документов: заявление по форме № Р13014 (приказ ФНС России от 31.08.2020 № ЕД-7-14/617@), устав в новой редакции (либо лист изменений), решение, документ об уплате пошлины (ст. 333.33 НК РФ), протокол.
4. Регистрация — в порядке ст. 23 ФЗ № 7-ФЗ с соблюдением сроков ст. 13.1 ФЗ № 7-ФЗ.

7.2. Момент вступления в силу — две позиции

Позиция А. Изменения вступают в силу с момента их государственной регистрации (п. 4 ст. 23 ФЗ № 7-ФЗ; п. 3 ст. 52 ГК РФ — для третьих лиц с момента внесения в ЕГРЮЛ). *Применяется:* в отношениях с контрагентами и при оценке полномочий органов «вовне».

Позиция Б. В корпоративных отношениях решение об изменении устава действует с даты его принятия (ст. 181.1 ГК РФ). *Применяется:* при

разрешении внутренних споров, при определении срока полномочий избранных органов.

7.3. Ответственность и риски

- Непредставление обязательной отчётности и сведений в уполномоченный орган — ст. 19.7 КоАП РФ.
- Представление недостоверных сведений в регистрирующий орган — ст. 14.25 КоАП РФ.
- Систематические нарушения устава, в том числе несоответствие устава закону, могут повлечь предупреждение и последующую ликвидацию по решению суда (ст. 32, п. 2 ст. 18 ФЗ № 7-ФЗ; ст. 61 ГК РФ).
- Если организация создана до 01.09.2014, устав приводится в соответствие с ГК РФ при первом изменении (п. 7 ст. 3 Федерального закона от 05.05.2014 № 99-ФЗ).

Практический вывод по § 7: изменения в устав — не техническая, а корпоративная процедура: сначала протокол с соблюдением кворума и квалифицированного большинства, затем регистрация. Не полагайтесь на «дату решения» при совершении сделок — до записи в ЕГРЮЛ третьи лица вправе исходить из старой редакции.

§ 8. Чек-лист проверки самостоятельно написанного устава

№	Проверяемый пункт	Норма	Последствие ошибки
1	Наименование содержит ОПФ и характер деятельности	ст. 4, п. 3 ст. 14 ФЗ № 7-ФЗ; ст. 54 ГК РФ	Отказ в регистрации
2	Указано место нахождения, адрес реален	п. 2-3 ст. 54 ГК РФ; ПП ВАС РФ № 61	Отказ, риск иска ФНС
3	Описан порядок управления: состав и компетенция органов	ст. 28, 29, 30 ФЗ № 7-ФЗ; ст. 65.3 ГК РФ	Отказ, ничтожность решений (ст. 181.5 ГК РФ)
4	Исключительная компетенция не передана исполнительному органу	п. 3 ст. 29 ФЗ № 7-ФЗ	Ничтожность решений

№	Проверяемый пункт	Норма	Последствие ошибки
5	Кворум, порядок созыва, уведомлений, протоколирования, квалифицированное большинство	п. 4 ст. 29 ФЗ № 7-ФЗ; гл. 9.1 ГК РФ	Оспоримость решений
6	Нет вознаграждения членам высшего органа	абз. 2 п. 5 ст. 29 ФЗ № 7-ФЗ	Противоречие закону
7	Для АНО: работники — не более 1/3 высшего органа	п. 5 ст. 29 ФЗ № 7-ФЗ	Отказ, дефект структуры
8	Для фонда: попечительский совет и порядок его формирования	абз. 3 п. 3 ст. 14 ФЗ № 7-ФЗ	Отказ
9	Для учреждения: исчерпывающий перечень видов деятельности	п. 3.1 ст. 14 ФЗ № 7-ФЗ	Отказ
10	Для общественного объединения: перечень по ст. 20 ФЗ № 82-ФЗ (ред. с 01.03.2023)	ст. 20 ФЗ № 82-ФЗ; ст. 3 ФЗ № 535-ФЗ	Отказ/замечания
11	Прописаны филиалы и представительства (или прямо указано на их отсутствие)	ст. 5, п. 3 ст. 14 ФЗ № 7-ФЗ	Отказ
12	Указаны источники формирования имущества	ст. 26, п. 3 ст. 14 ФЗ № 7-ФЗ	Отказ
13	Указан порядок внесения изменений в устав	п. 3 ст. 14, ст. 23 ФЗ № 7-ФЗ	Отказ
14	Указан порядок использования имущества при ликвидации	п. 3 ст. 14, ст. 20 ФЗ № 7-ФЗ; ст. 63 ГК РФ; для фонда — ст. 123.20 ГК РФ	Отказ
15	Отсутствие внутренних противоречий (сроки полномочий, названия органов)	ст. 52 ГК РФ; ст. 28 ФЗ № 7-ФЗ	Отказ, споры

№	Проверяемый пункт	Норма	Последствие ошибки
16	Оформление: прошивка, нумерация, подписи, дата, 3 экземпляра	п. 5 ст. 13.1 ФЗ № 7-ФЗ	Приостановление/отказ

§ 9. Сводные практические выводы по каждой версии

- Если выбрана АНО** — критичны: отсутствие членства в тексте, ограничение по работникам в высшем органе, описание коллегиального высшего органа. Наиболее «дорогая» ошибка — копирование членских положений.
- Если выбран фонд** — критичны: обязательный попечительский совет, судьба имущества при ликвидации, невозможность для высшего органа решать вопросы ликвидации. Наиболее «дорогая» ошибка — отсутствие попечительского совета.
- Если выбрана общественная организация** — критично: устав должен соответствовать ст. 20 ФЗ № 82-ФЗ в редакции с 01.03.2023; старые шаблоны формально не соответствуют закону.
- Если выбрана ассоциация (союз), НП** — критичны: компетенция высшего органа по ст. 123.10 ГК РФ, порядок уплаты членских взносов, вопрос об учредительном договоре (§ 5.1). Наиболее «дорогая» ошибка — отсутствие учредительного договора при требовании территориального органа Минюста.
- Если выбрано учреждение** — критичен исчерпывающий перечень видов деятельности (п. 3.1 ст. 14 ФЗ № 7-ФЗ).
- По регистрации** — работайте по п. 5 ст. 13.1 ФЗ № 7-ФЗ и закладывайте 14 рабочих дней плюс резерв на приостановление; отказ обжалуется в вышестоящий орган или в суд (п. 5 ст. 23.1 ФЗ № 7-ФЗ; гл. 22 КАС РФ).
- По изменениям** — соблюдайте процедуру п. 3 ст. 29 и п. 4 ст. 23 ФЗ № 7-ФЗ; помните о двух подходах к моменту вступления в силу (§ 7.2).
- Об участии юриста.** Закон не требует обязательного участия профессионального юриста при подготовке устава и подаче документов (ст. 13.1 ФЗ № 7-ФЗ). Практическая ценность консультации — не в «написании текста», а в (а) проверке устава по чек-листу § 8, (б) выборе ОПФ под фактическую деятельность и источники финансирования (в том числе с учётом статуса социально ориентированной НКО — ст. 31.1 ФЗ № 7-ФЗ), (в) корректном оформлении органов и протоколов, чтобы избежать

ничтожности решений, и (г) сопровождении при приостановлении регистрации.

§ 10. Список использованных нормативных источников

1. Конституция Российской Федерации — ст. 90, 105–107.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая — ст. 3 (п. 4), 50, 52, 54, 61, 63–64, 65.3.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации — гл. 9.1 (ст. 181.1–181.5); ст. 123.1–123.25 (в том числе ст. 123.8–123.11 — ассоциация (союз), ст. 123.17–123.20 — фонд, ст. 123.21–123.23 — учреждение, ст. 123.24–123.25 — АНО).
4. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» — ст. 2, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 13.1, 14 (в том числе п. 3, п. 3.1), 15, 16, 18, 20, 23, 23.1, 24, 26, 27, 28, 29, 30, 31.1, 32.
5. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» — ст. 19, 20, 21, 23 (в редакции Федерального закона от 19.12.2022 № 535-ФЗ).
6. Федеральный закон от 19.12.2022 № 535-ФЗ «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона "Об общественных объединениях" и статью 14 Федерального закона "О некоммерческих организациях"» — ст. 1–3 (вступление в силу с 01.03.2023).
7. Федеральный закон от 05.05.2014 № 99-ФЗ (в части приведения учредительных документов в соответствие с ГК РФ — п. 7 ст. 3).
8. Федеральный закон от 30.12.2015 № 436-ФЗ (редакция п. 3 ст. 29 ФЗ № 7-ФЗ).
9. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».
10. Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» — ст. 7.
11. Налоговый кодекс Российской Федерации, часть вторая — ст. 333.33, 333.35.
12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — ст. 14.25, 19.7.
13. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации — гл. 22 (ст. 218–227), ст. 219.
14. Приказ ФНС России от 31.08.2020 № ЕД-7-14/617@ (формы № Р11001, № Р13014 и др., в действующей редакции).
15. Постановление Правительства РФ от 15.04.2006 № 212 (меры по реализации отдельных положений федеральных законов о некоммерческих организациях — отчётность).

-
16. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 (раздел о решениях собраний, п. 103 и след.).
 17. Постановление Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица».
-

Примечание для редактора: в тексте намеренно не приводятся номера конкретных дел — при необходимости судебную практику по конкретной ОПФ и категории спора следует подобрать отдельно по СПС с проверкой на актуальность. Перед публикацией рекомендуется сверить редакции ФЗ № 7-ФЗ и ФЗ № 82-ФЗ на дату выхода материала.

