

Правовой разбор: право педагогического работника колледжа в сельском населённом пункте (ПГТ) Удмуртской Республики на компенсацию расходов на отопление и освещение при неполной учебной нагрузке

1. Краткая постановка вопроса

Педагог работает в колледже, расположенном в посёлке (сельский населённый пункт либо посёлок городского типа) на территории Удмуртской Республики; объём учебной нагрузки ниже нормы часов за ставку заработной платы. Требуется установить: (1) возникает ли вообще право на компенсацию расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения, предусмотренную ч. 8 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; (2) влияет ли неполная ставка (и — отдельно — совместительство) на возникновение и размер этой меры; (3) в какой форме и кем мера предоставляется и как она урегулирована на уровне Удмуртской Республики. Ниже разбор ведётся по каждой версии отдельно, поскольку ч. 8 ст. 47 № 273-ФЗ относит установление размера, условий и порядка возмещения расходов для организаций субъектов РФ и муниципальных организаций к законодательству субъектов РФ — то есть итоговый ответ зависит от регионального регулирования, а не только от федеральной нормы.

2. Федеральное основание права: природа меры и её эволюция

2.1. Действующая норма

Часть 8 ст. 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ (в редакции Федерального закона от 24.06.2025 № 153-ФЗ; опубликован на publication.pravo.gov.ru, документ № 0001202506240017):

«Педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населённых пунктах, рабочих посёлках (посёлках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счёт бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации».

Из этой нормы следует три принципиальных для рассматриваемой ситуации вывода:

1. Мера с 01.09.2013 носит **денежно-компенсационный, а не натуральный характер**. Прежняя конструкция «бесплатная жилая площадь с отоплением и освещением в сельской местности, рабочих посёлках (посёлках городского типа)» (п. 5 ст. 55 Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», утратившего силу с 01.09.2013 в силу ст. 111 № 273-ФЗ) была заменена на компенсацию расходов: сначала Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ (монетизация льгот), затем — ст. 47 № 273-ФЗ. Соответственно, требование «выделить квартиру и оплачивать свет» юридически некорректно; корректно — требование о денежной компенсации.
2. **Посёлки городского типа прямо приравнены** к сельским населённым пунктам на федеральном уровне. Это существенный аргумент, если региональный акт упоминает только «сельские населённые пункты».
3. **Уровень регулирования зависит от учредителя организации**. Для колледжа — государственного учреждения Удмуртской Республики либо муниципального учреждения — применяется законодательство Удмуртской Республики и финансирование из бюджета УР (муниципального бюджета). Для структурного подразделения (колледжа) федерального вуза — акты Правительства РФ (см. Постановление Правительства РФ от 26.10.2013 № 963, которым утверждены Правила предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций).

2.2. Не путать со смежными мерами

- Компенсация по ч. 8 ст. 47 № 273-ФЗ — самостоятельная мера социальной поддержки, не совпадающая с компенсацией расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг по ст. 160 ЖК РФ (та предоставляется иным категориям и по иным правилам). Структура платы за жилое помещение и коммунальные услуги определяется ст. 154–155 ЖК РФ.
- Права руководителей образовательных организаций урегулированы отдельно: ч. 7 и 7.1 ст. 51 № 273-ФЗ (ч. 7.1 введена Федеральным законом, принятым ГД 20.02.2020 и одобренным СФ 26.02.2020, — «О внесении изменений в статьи 51 и 52 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"»). Для рядового преподавателя эта норма не применяется, но полезна для аргументации: законодатель распространил ту же меру на руководителей, проживающих и работающих в сельских населённых пунктах и ПГТ, не вводя никаких условий о полной ставке.

3. Условия возникновения права: что нужно доказать

Право возникает при одновременном наличии трёх юридических фактов (ч. 8 ст. 47 № 273-ФЗ).

3.1. Статус педагогического работника

Понятие — п. 21 ст. 2 № 273-ФЗ: лицо, состоящее в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняющее обязанности по обучению, воспитанию обучающихся. Должность должна входить в номенклатуру должностей педагогических работников (Постановление Правительства РФ от 08.08.2013 № 678; квалификационные характеристики — приказ Минздравсоцразвития России от 26.08.2010 № 761н). Преподаватель профессиональной образовательной организации (колледжа) — педагогический работник (ст. 46, 52 № 273-ФЗ).

Важно: статус педагогического работника по буквальному смыслу п. 21 ст. 2 № 273-ФЗ определяется **наличием трудовых отношений и выполнением педагогических функций**, а не объёмом учебной нагрузки. Это ядро ответа на вопрос о неполной ставке (раздел 4).

3.2. Проживание в сельском населённом пункте / ПГТ

Федеральная норма связывает право с **проживанием**, а не с регистрацией. На практике подтверждается регистрацией по месту жительства, справкой о составе семьи, документом о праве собственности/найма. Позиция о

приоритете фактического проживания перед формальной регистрацией соответствует смыслу нормы; обратное означало бы постановку социальной поддержки в зависимость от формальности, что противоречит ст. 19 и 39 Конституции РФ.

3.3. Работа в образовательной организации, расположенной в сельском населённом пункте / ПГТ

Формулировка «проживающие **и** работающие в сельских населённых пунктах» означает, что оба элемента должны относиться к сельской местности. Возможны три толкования, и практика субъектов РФ расходится:

- **Узкое толкование:** работа и проживание должны быть в **одном и том же** населённом пункте. Применяется, когда региональный акт прямо это устанавливает.
- **Широкое толкование (преобладающее):** достаточно, чтобы работник проживал в сельской местности (ПГТ) и работал в образовательной организации, расположенной в сельской местности (ПГТ), — совпадение населённых пунктов не требуется, поскольку федеральная норма такого условия не содержит.
- **Отказ при «городском» проживании:** если работник проживает в городе и ездит в сельский колледж — права нет (отсутствует один из двух фактов); и наоборот, проживание в селе при работе в городской организации права не даёт.

Практический вывод по разделу 3: при проживании и работе в посёлке Удмуртской Республики оба факта налицо, и право презюмируется; спорным остаётся только влияние объёма нагрузки и совместительства.

4. Версия 1: неполная ставка (объём учебной нагрузки ниже нормы часов)

Это ключевой вопрос. Ниже — две конкурирующие позиции с указанием, когда применяется каждая.

4.1. Позиция А (основная, защищаемая): объём нагрузки на право не влияет

Обоснование:

1. Ч. 8 ст. 47 № 273-ФЗ не содержит указания на норму часов, ставку, полную занятость. Ограничение права не установлено — значит, оно не может быть

введено подзаконным или региональным актом произвольно (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ: права могут ограничиваться только федеральным законом).

2. Понятие «педагогический работник» (п. 21 ст. 2 № 273-ФЗ) не связано с объёмом нагрузки. Трудовая функция выполняется и при 0,5 ставки.
3. Норма часов за ставку заработной платы — это **мерило оплаты труда**, а не мерило правосубъектности. Для преподавателей организаций СПО норма часов за ставку установлена приказом Минобрнауки России от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы)». Уменьшение нагрузки влечёт уменьшение оплаты (ст. 132, 285 ТК РФ), но не отменяет социальную поддержку, которая не является частью заработной платы и не рассчитывается пропорционально отработанному времени.
4. Работа на неполную ставку в силу ст. 93 ТК РФ не влечёт для работника каких-либо ограничений трудовых прав; ст. 3 и 132 ТК РФ запрещают дискриминацию в сфере труда, включая ограничения в зависимости от обстоятельств, не связанных с деловыми качествами.
5. Ст. 8 и 9 ТК РФ: локальные нормативные акты и соглашения не могут снижать уровень гарантий, установленных законодательством.

Когда применяется: если региональный акт Удмуртской Республики не содержит явного условия о полной ставке — спор решается в пользу работника практически безальтернативно.

4.2. Позиция Б (консервативная): субъект РФ вправе обусловить меру полной занятостью

Обоснование: ч. 8 ст. 47 № 273-ФЗ делегирует субъекту РФ установление **размера, условий и порядка** возмещения расходов. Из этого отдельные суды и органы власти выводят право субъекта вводить дополнительные условия (в том числе «работа на полную ставку», «по основному месту работы», «при отсутствии иных мер поддержки»).

Оценка: эта позиция уязвима в части, где условие **фактически лишает** педагогического работника федеральной гарантии: «условия» не могут быть поняты как право отменить саму меру, иначе ч. 8 ст. 47 утрачивает смысл, а объём гарантии, установленный федеральным законом, сужается актом субъекта (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ; ст. 8, 9 ТК РФ). Наиболее защитимая линия в споре: условие о полной ставке может касаться **размера** (расчёт от фактической нагрузки), но не **возникновения** права. Такой компромиссный подход встречается в региональных порядках и обычно и является практическим результатом спора.

Практический вывод по версии 1: при незначительном отличии нагрузки от ставки (например, 0,9 или «чуть меньше ставки») вероятность отстаивания права высока; риск отказа связан не с нагрузкой как таковой, а с наличием в региональном акте прямого ограничения. Первый шаг — проверить текст регионального порядка (раздел 6).

5. Версия 2: работа по совместительству

Если сельский колледж — **основное место работы**, действует вывод раздела 4 без изменений: неполная нагрузка или неполная ставка права не отменяют.

Если речь о **совместительстве** (ст. 60.1, 282 ТК РФ), возможны два подхода:

5.1. Подход 1: мера предоставляется только по основному месту работы

Региональные порядки часто содержат условие «по основному месту работы». Основание — аналогия со ст. 287 ТК РФ (часть гарантий и компенсаций предоставляется только по основному месту работы) и необходимость исключить двойное предоставление одной меры. Применяется: когда порядок субъекта РФ прямо содержит условие об основном месте работы.

5.2. Подход 2: право не связано с основным местом работы

Ч. 8 ст. 47 № 273-ФЗ не различает основное место работы и совместительство; мера привязана к факту проживания и работы в сельской местности. Если работник проживает в посёлке и работает там же (в том числе по совместительству), формальное лишение поддержки можно оспаривать как сужение федеральной гарантии (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ; ст. 3 ТК РФ). Применяется: при отсутствии в региональном акте прямого ограничения либо при совместительстве в организации, расположенной в том же населённом пункте, где работник проживает.

Практический вывод по версии 2: если колледж в посёлке — основное место работы, вопрос о совместительстве неактуален и не влияет на ответ. Если это совместительство, а основное место работы городское, — риск отказа высок; линия защиты строится на буквальном тексте ч. 8 ст. 47 и на критерии проживания.

6. Региональный уровень (Удмуртская Республика): существенная оговорка и набор проверяемых параметров

Оговорка о верификации. В предоставленных материалах нормативные акты Удмуртской Республики отсутствуют (все источники — федеральные: № 273-ФЗ, № 153-ФЗ, акты о бюджете, Постановление Правительства РФ). Поэтому ниже сформулированы **параметры, которые необходимо установить по официальному тексту регионального акта**, а не выдаются за подтверждённые реквизиты. Реквизиты конкретного регионального акта подлежат сверке по официальному опубликованию (Официальный интернет-портал правовой информации, сетевое издание «Официальный сайт Главы Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики»).

6.1. Что именно нужно найти

1. **Акт, устанавливающий порядок предоставления меры.** По конструкции ч. 8 ст. 47 № 273-ФЗ это, как правило, постановление Правительства Удмуртской Республики, принятое во исполнение регионального закона о мерах социальной поддержки (либо отдельного закона о социальной поддержке педагогических работников в сельской местности).
2. **Кто предоставляет:** образовательная организация по месту работы (бухгалтерия колледжа) либо территориальный орган Минсоцполитики УР по месту жительства.
3. **Форма предоставления:** (а) возмещение фактически понесённых расходов по документам (квитанциям) в пределах установленных нормативов; (б) фиксированная денежная выплата (в твёрдой сумме или по нормативу на 1 м² / на 1 кВт·ч); (в) расчётная скидка с последующим перечислением ресурсоснабжающей организации.
4. **Наличие/отсутствие условий:** о полной ставке; об основном месте работы; о проживании в том же населённом пункте, где расположена организация; об отсутствии иных мер поддержки по тем же расходам.
5. **Нормативы и пределы:** нормативы потребления электроэнергии и тепловой энергии, социальная норма площади жилого помещения (компенсация сверх нормативов, как правило, не производится).
6. **Периодичность:** ежемесячно / ежеквартально / по итогам года.
7. **Порядок подачи:** заявление на имя руководителя колледжа или в орган соцзащиты, перечень документов, сроки рассмотрения.

6.2. Типовой (наиболее распространённый в субъектах РФ) порядок действий

Заявление подаётся либо работодателю, либо в уполномоченный орган социальной защиты; колледж как государственное учреждение УР обязан разъяснить порядок и, как правило, выступает посредником при передаче документов. К заявлению прикладываются:

- копия паспорта с отметкой о регистрации (или документ о фактическом проживании);
- справка с места работы, подтверждающая должность и период работы (для преподавателя колледжа — сведения о трудовой деятельности в соответствии со ст. 66.1 ТК РФ);
- документы о праве на жилое помещение (выписка из ЕГРН, договор найма, ордер) — при необходимости;
- справка о составе семьи и совместно проживающих лицах;
- квитанции/платёжные документы, подтверждающие расходы на отопление и электроэнергию (ст. 155 ЖК РФ);
- СНИЛС, реквизиты счёта для перечисления;
- при печном отоплении — документы о приобретении твёрдого топлива.

6.3. Заявительный характер и ретроспективное предоставление — две позиции

- **Позиция 1:** мера носит заявительный характер; за периоды до обращения выплата не производится, за исключением случаев, когда работник не был проинформирован (вина работодателя/органа). Применяется чаще в административной практике.
- **Позиция 2:** право носит длящийся характер, и при доказанности оснований выплата может быть взыскана за прошлые периоды в пределах срока исковой давности (3 года — ст. 196 ГК РФ; для требований из трудовых отношений — ст. 392 ТК РФ). Применяется в судебной практике по спорам о невыплаченных мерах социальной поддержки.

Практический вывод по разделу 6: даже при риске отказа за прошлое подача заявления обязательна — она фиксирует начало выплаты с текущего периода и создаёт доказательственную базу для последующего спора.

7. Пошаговый алгоритм для данной ситуации

1. **Уточнить учредителя колледжа** (Министерство образования и науки УР / иной орган / федеральный вуз). От этого зависит, чьи акты применяются:

Правительства РФ (Постановление № 963) или Удмуртской Республики (ч. 8 ст. 47 № 273-ФЗ).

2. **Получить в бухгалтерии/отделе кадров колледжа письменное разъяснение** о порядке предоставления меры со ссылкой на региональный акт и локальный нормативный акт.
3. **Подать заявление** установленной формы с приложением документов по разделу 6.2; получить отметку о принятии либо направить заказным письмом с описью вложения.
4. **Проверить, не завышены ли требования к нагрузке.** Если в отказе будет указана неполная ставка — это прямое основание для возражений (раздел 4.1: ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, п. 21 ст. 2 и ч. 8 ст. 47 № 273-ФЗ, ст. 3, 8, 9, 132 ТК РФ).
5. **При отказе** — жалоба учредителю (в Министерство образования и науки Удмуртской Республики), в прокуратуру, в Государственную инспекцию труда Удмуртской Республики (по вопросам соблюдения трудовых прав — ст. 353–356 ТК РФ), либо административный иск/исковое заявление в суд.
6. **Сроки:** обращение в суд по спорам о выплатах — в пределах срока исковой давности (ст. 196 ГК РФ; ст. 392 ТК РФ — при квалификации требования как вытекающего из трудовых отношений). Практический ориентир — 1 год с момента, когда стало известно о нарушении (для индивидуального трудового спора), поэтому не откладывать.

8. Сводные практические выводы по каждой версии

Версия / аспект	Вывод	Правовое основание
Работа в колледже (СПО) в посёлке, проживание там же	Право на компенсацию расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения возникает	ч. 8 ст. 47 № 273-ФЗ; п. 21 ст. 2, ст. 46, 52 № 273-ФЗ
Посёлок городского типа	Приравнен к сельской местности на федеральном уровне; региональное сужение до «сельских населённых пунктов» оспоримо	ч. 8 ст. 47 № 273-ФЗ (прямое указание «рабочих поселках (поселках городского типа)»)
Натуральная льгота («бесплатное отопление и свет»)	Не сохраняется с 01.09.2013; заменена денежной компенсацией	п. 5 ст. 55 Закона РФ № 3266-1 (утратил силу),

Версия / аспект	Вывод	Правовое основание
		ст. 111 № 273-ФЗ; ч. 8 ст. 47 № 273-ФЗ
Неполная ставка (объём нагрузки ниже нормы) — при отсутствии в региональном акте условия о полной ставке	Право сохраняется в полном объёме ; нагрузка влияет только на оплату труда, не на соцподдержку	п. 21 ст. 2, ч. 8 ст. 47 № 273-ФЗ; ст. 3, 93, 132 ТК РФ; ч. 3 ст. 55 Конституции РФ; приказ Минобрнауки России от 22.12.2014 № 1601
Неполная ставка — при наличии в региональном акте условия о полной ставке	Спорно: допустимо ограничение размера (расчёт от фактической нагрузки), но не права ; условие, лишаящее гарантии, оспоримо	ч. 8 ст. 47 № 273-ФЗ; ч. 3 ст. 55 Конституции РФ; ст. 8, 9 ТК РФ
Совместительство , если колледж — основное место работы	На ответ не влияет	ст. 60.1, 282 ТК РФ
Совместительство , если основное место работы в городе	Высокий риск отказа по условию «основное место работы»; возможна защита через буквальный текст ч. 8 ст. 47	ч. 8 ст. 47 № 273-ФЗ; ст. 287 ТК РФ (по аналогии)
Форма предоставления	Денежная компенсация: возмещение фактических расходов в пределах нормативов либо фиксированная выплата — зависит от порядка субъекта РФ	ч. 8 ст. 47 № 273-ФЗ; Постановление Правительства РФ от 26.10.2013 № 963 (для федеральных организаций); ст. 154–155 ЖК РФ
Периоды до обращения	Спорно: заявительный характер vs взыскание в пределах срока исковой давности (3 года / 1 год)	ст. 196 ГК РФ; ст. 392 ТК РФ
Сроки и порядок защиты	Жалоба учредителю, ГИТ УР, прокуратура, суд	ст. 353–356 ТК РФ; гл. 22, 25 ГПК РФ, гл. 22 КАС РФ

Итоговый ответ на поставленный вопрос в двух строках: да, при проживании и работе в сельском населённом пункте (ПГТ) Удмуртской Республики право на компенсацию расходов на отопление и освещение за педагогом колледжа сохраняется, и неполная учебная нагрузка сама по себе его не отменяет — она может повлиять лишь на **размер** выплаты, если такой порядок расчёта прямо закреплён в региональном акте. Конкретные форма, размер и перечень документов определяются постановлением Правительства Удмуртской Республики, реквизиты которого необходимо сверить по официальному опубликованию, поскольку в распоряжении автора региональные акты отсутствуют.

9. Список использованных нормативных источников

Федеральные законы и кодексы

1. Конституция Российской Федерации — ст. 19, 39, ч. 3 ст. 55.
2. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» — п. 21 ст. 2; ст. 23; ч. 8 ст. 47; ст. 46, 51 (ч. 7, 7.1), 52, 111 (в редакции Федерального закона от 24.06.2025 № 153-ФЗ, publication.pravo.gov.ru, № 0001202506240017).
3. Закон Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» — п. 5 ст. 55, ст. 52-2 (утратил силу с 01.09.2013; в последней редакции — Федеральный закон, изменяющий ст. 52-2 и 55, pravo.gov.ru, nd=102144429).
4. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ (монетизация льгот; изменение п. 5 ст. 55 Закона РФ № 3266-1).
5. Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 51 и 52 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"» (принят ГД 20.02.2020, одобрен СФ 26.02.2020; pravo.gov.ru, nd=102685076) — ч. 7, 7.1 ст. 51 № 273-ФЗ.
6. Трудовой кодекс Российской Федерации — ст. 3, 8, 9, 60.1, 66.1, 93, 132, 282, 284, 285, 287, 353–356, 392.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации — ст. 196.
8. Жилищный кодекс Российской Федерации — ст. 154, 155, 160.
9. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации — гл. 22, 25; Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации — гл. 22.

Подзаконные акты Российской Федерации

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.10.2013 № 963 (Правила предоставления компенсации расходов на оплату жилых

помещений, отопления и освещения педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций).

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678 (номенклатура должностей педагогических работников).
3. Приказ Минобрнауки России от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы)».
4. Приказ Минздравсоцразвития России от 26.08.2010 № 761н (квалификационные характеристики должностей работников образования).

Акты субъекта Российской Федерации (подлежат сверке по официальному опубликованию)

1. Закон Удмуртской Республики о мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан (реквизиты устанавливаются по официальному тексту; в материалах разбора отсутствуют).
2. Постановление Правительства Удмуртской Республики, утверждающее порядок предоставления компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населённых пунктах, рабочих посёлках (посёлках городского типа), — во исполнение ч. 8 ст. 47 № 273-ФЗ (реквизиты устанавливаются по официальному тексту).
3. Локальные нормативные акты колледжа (коллективный договор, положения об оплате труда и о социальной поддержке) — в части, не ухудшающей положение работника (ст. 8, 9 ТК РФ).

Акты о бюджете (для обоснования источника финансирования)

1. Федеральный закон о федеральном бюджете на соответствующий год и плановый период; Указ Президента Российской Федерации от 17.08.2020 № 513 (распределение бюджетных ассигнований по целевой статье 02 1 3997 «Компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности») — подтверждает существование самостоятельного расходного обязательства по данной мере.
2. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов"» (pravo.gov.ru, nd=102371436) — в части той же целевой статьи.

Примечание для редакции: пункты 14–15 приведены с указанием на необходимость сверки реквизитов — региональные акты Удмуртской Республики в исходных материалах не представлены; подстановка конкретных номеров без проверки создала бы риск ошибки в опубликованном документе.