

Правовой разбор: возврат к пенсии за выслугу лет по линии МВД после отказа от неё в пользу «гражданской» пенсии, оформленной в период работы в налоговых органах

1. Краткая постановка вопроса

Гражданин проходил службу в органах внутренних дел, получал пенсию за выслугу лет по Закону РФ от 12.02.1993 № 4468-І. После увольнения он поступил на работу (службу) в налоговые органы, где ему была назначена иная пенсия — бóльшая по размеру (со слов — «по болезни»). От пенсии по линии МВД он отказался и в настоящее время получает только «налоговую» пенсию. Вопрос: вправе ли он вернуться к получению пенсии за выслугу лет по линии МВД, в каком порядке и сроках это делается, требуется ли для этого увольнение из налогового органа и не утрачено ли право на «военную» пенсию окончательно.

Ключевые выводы, обоснование которых приводится ниже: **право выбора пенсии не является необратимым**; закон не устанавливает ни срока давности для «возврата», ни ограничения числа переходов с одной пенсии на другую; **одновременное получение двух «государственных» пенсий (МВД + гражданской за выслугу) не допускается**, поэтому возврат к пенсии МВД потребует отказа от «налоговой» пенсии; продолжение работы в налоговом органе (в том числе на должности государственной гражданской службы) выплате пенсии по линии МВД **не препятствует**.

2. Раздел I. Что именно гражданин получает сейчас: три возможных прочтения формулировки «пенсия по болезни от налоговой»

Формулировка запроса допускает несколько прочтений, и от каждого зависит набор применимых норм и итоговый расчёт.

Версия 1 (наиболее вероятная): пенсия за выслугу лет федерального государственного гражданского служащего

Налоговые органы (ФНС России и её территориальные органы) — федеральный орган исполнительной власти, служба в котором является **федеральной государственной гражданской службой**. Федеральный государственный гражданский служащий при наличии стажа государственной гражданской службы не менее 15 лет и замещении должности не менее 12 полных месяцев имеет право на **пенсию за выслугу лет** при увольнении по основаниям, перечисленным в п. 1 ст. 7 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 29.07.2017 № 248-ФЗ), в том числе по основаниям п. 1–3, 6–9 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 37, п. 2–4 ч. 1 и п. 2–4 ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Существенно: **п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона № 79-ФЗ — расторжение служебного контракта по состоянию здоровья** — прямо входит в перечень оснований, дающих право на эту пенсию. Именно этим объясняется бытовое название «пенсия по болезни»: болезнь здесь — основание увольнения с гражданской службы, а не вид пенсии.

Такая пенсия: - устанавливается **к страховой пенсии по старости (инвалидности)** и выплачивается одновременно с ней (п. 2 ст. 7 Закона № 166-ФЗ); - **не выплачивается в период прохождения государственной службы** Российской Федерации, при замещении государственной должности, должности муниципальной службы и в ряде иных случаев, а при последующем увольнении возобновляется со дня, следующего за днём увольнения (п. 3 ст. 7 Закона № 166-ФЗ); - исчисляется по правилам п. 1 ст. 14 Закона № 166-ФЗ (45 % среднемесячного заработка за вычетом страховой пенсии по старости/инвалидности и фиксированной выплаты к ней, плюс 3 % за каждый полный год стажа сверх требуемого, но не более 75 %).

Практический вывод по версии 1. Если гражданин получает именно эту пенсию, значит он уже уволен с гражданской службы (иначе выплата была бы приостановлена по п. 3 ст. 7 Закона № 166-ФЗ) и получает одновременно два платежа: страховую пенсию по старости (инвалидности) от СФР + пенсию за выслугу лет как бывший гражданский служащий.

Версия 2: страховая пенсия по инвалидности

Если «пенсия по болезни» — это страховая пенсия по инвалидности по ст. 9 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», то она

выплачивается независимо от факта работы и не является «пенсией от налоговой» в строгом смысле: назначил её СФР, а налоговый орган — лишь источник страховых взносов и место работы.

Практический вывод по версии 2. При возврате к пенсии МВД страховая пенсия по инвалидности **прекращается**: п. 6 ст. 3 Закона № 166-ФЗ допускает одновременное получение с «военной» пенсией только **страховой пенсии по старости** (и без фиксированной выплаты). Это существенный финансовый риск, который надо просчитать до подачи заявления.

Версия 3: смешанный вариант (страховая пенсия по инвалидности + гражданская пенсия за выслугу лет)

Наиболее полное совпадение с описанной картиной: инвалидность как «базовая» пенсия и к ней — пенсия за выслугу лет гражданского служащего (п. 2 ст. 7 Закона № 166-ФЗ прямо предусматривает установление такой пенсии к страховой пенсии **по инвалидности**). Тогда «она больше МВД» объясняется суммой двух выплат.

3. Раздел II. Базовое правило: одна «государственная» пенсия по выбору

- Ст. 6 Закона РФ № 4468-I:** лицам, указанным в ст. 1 (в том числе уволенным со службы в органах внутренних дел), имеющим одновременно право на различные пенсии, **устанавливается одна пенсия по их выбору**, за исключением случаев, прямо предусмотренных самим Законом.
- П. 6 ст. 3 Закона № 166-ФЗ** — единственное «стыковочное» исключение: военнослужащие (и приравненные к ним лица, включая сотрудников ОВД) при наличии условий для страховой пенсии по старости имеют право на **одновременное** получение пенсии за выслугу лет или пенсии по инвалидности по Закону № 4468-I и **страховой пенсии по старости** (без фиксированной выплаты).
- Иных исключений, допускающих одновременное получение «военной» пенсии (Закон № 4468-I) и пенсии за выслугу лет гражданского служащего (ст. 7 Закона № 166-ФЗ), законодательство не содержит.

Комбинация	Допустима?	Норма
Пенсия за выслугу лет по Закону № 4468-I + страховая пенсия по старости (без ФВ)	Да	п. 6 ст. 3 Закона № 166-ФЗ

Комбинация	Допустима?	Норма
Пенсия по инвалидности по Закону № 4468-I + страховая пенсия по старости (без ФВ)	Да	п. 6 ст. 3 Закона № 166-ФЗ
Пенсия по Закону № 4468-I + пенсия за выслугу лет гражданского служащего (ст. 7 Закона № 166-ФЗ)	Нет	ст. 6 Закона № 4468-I; п. 6 ст. 3 Закона № 166-ФЗ (по принципу исключения)
Пенсия по Закону № 4468-I + страховая пенсия по инвалидности	Нет	п. 6 ст. 3 Закона № 166-ФЗ допускает только «по старости»
Гражданская пенсия за выслугу лет + страховая пенсия по старости/инвалидности	Да	п. 2 ст. 7 Закона № 166-ФЗ

Вывод раздела. Отказ от пенсии МВД в момент оформления «налоговой» пенсии был юридически **необходимым** (при условии, что «налоговая» пенсия — государственная пенсия за выслугу лет): обе пенсии одновременно выплачиваться не могли. Но этот отказ не «сжигает» право, а лишь приостанавливает его реализацию — см. следующий раздел.

4. Раздел III. Можно ли вернуться к пенсии МВД: две правовые позиции

Позиция 1 (основная, поддерживается буквой закона и практикой): возврат возможен в любое время

Аргументация: - **Ст. 6 Закона № 4468-I** формулирует право выбора пенсии как **длящееся** право, а не как однократный акт; норма не содержит указания на то, что выбор совершается «раз и навсегда». - Право на пенсию — элемент конституционного права на социальное обеспечение (**ст. 39 Конституции РФ**); Конституционный Суд РФ последовательно исходит из того, что изменение правового регулирования и реализация гражданином права выбора не могут приводить к утрате уже приобретённых пенсионных прав и к снижению уровня его обеспечения (см. **Постановление КС РФ от 29.01.2004 № 2-П** — о недопустимости снижения уровня пенсионного обеспечения при оценке пенсионных прав по новым правилам). - Процедурно «отказ» от пенсии — это прекращение её выплаты по заявлению пенсионера, а обратное действие оформляется как **новое обращение за назначением пенсии** (ст.

50 Закона № 4468-I — обращение за назначением пенсии; ст. 51 — рассмотрение заявления; ст. 52 — сроки назначения пенсии; ст. 54-56 — приостановление, прекращение и возобновление выплаты). - Ограничений по количеству переходов с одной пенсии на другую закон также не устанавливает.

Практический вывод по позиции 1. Гражданин вправе в любой момент подать в пенсионный орган МВД (центр пенсионного обслуживания / отдел пенсионного обслуживания по месту жительства) заявление о назначении пенсии за выслугу лет по Закону № 4468-I, одновременно заявив об отказе (прекращении выплаты) от «налоговой» пенсии. Право на возврат есть.

Позиция 2 (консервативная — как её применяют отдельные пенсионные органы): возврат есть, но это новое назначение, а не восстановление «старой» пенсии

Аргументация: - Поскольку выплата пенсии была прекращена по заявлению пенсионера, речь идёт не о восстановлении, а о **назначении пенсии заново**; соответственно, размер определяется по нормам, действующим на день нового обращения (ст. 14, 43, 49 Закона № 4468-I — расчёт из окладов денежного содержания, понижающий коэффициент, индексация), а не «в той сумме, что была». - За период с момента отказа до нового обращения выплата не производится; назначение — со дня обращения (ст. 52 Закона № 4468-I; для страховых пенсий аналогичное правило — ст. 22 Закона № 400-ФЗ, для государственных — ст. 23 Закона № 166-ФЗ). Получение денег «за прошлые годы» законом не предусмотрено. - Отдельные органы на практике требуют, чтобы к моменту назначения «военной» пенсии гражданин **уже** прекратил получение другой государственной пенсии, ссылаясь на ст. 6 Закона № 4468-I.

Практический вывод по позиции 2. Позиция не препятствует возврату, но меняет ожидания: сумма будет пересчитана по действующим правилам (с учётом всех прошедших индексаций — ст. 49 Закона № 4468-I — и актуального понижающего коэффициента по ст. 43 того же Закона), retroactive-выплат не будет, а заявления об отказе от «налоговой» пенсии и о назначении «военной» придётся подать практически одновременно.

Позиция 3 (встречается в разъяснениях): «сначала увольтесь, потом приходите»

Иногда гражданину отказывают, ссылаясь на то, что он «состоит на государственной службе». Эта позиция **юридически несостоятельна применительно к пенсии по Закону № 4468-I**: запрет выплаты в период прохождения службы установлен **только для пенсии за выслугу лет**

гражданского служащего (п. 3 ст. 7 Закона № 166-ФЗ) и для случаев повторного поступления на военную службу/службу в органы внутренних дел. Нормы, приостанавливающей выплату «военной» пенсии в связи с работой (службой) в налоговых органах, Закон № 4468-I не содержит.

5. Раздел IV. Материальные условия, которые должны сохраниться для пенсии МВД

Возврат возможен только при сохранении условий назначения пенсии за выслугу лет:

1. **Ст. 13 Закона № 4468-I:** выслуга на службе в органах внутренних дел **20 лет и более** (пп. «а»), либо общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев — служба в ОВД, при увольнении по достижении предельного возраста, по болезни или по сокращению (пп. «б»).
2. Факт увольнения со службы в ОВД (сохраняется и не может быть «утрачен»).
3. Размер исчисляется по ст. 14 Закона № 4468-I с применением ст. 43 (понижающий коэффициент, устанавливаемый федеральным законом на соответствующий период) и ст. 49 (индексация). Поскольку с момента отказа прошло время, **пенсия будет назначена в размере, актуальном на день нового обращения**, — как правило, в бóльшем, чем ранее выплачивавшаяся, за счёт индексаций.

Практический вывод. Если 20 лет выслуги (или 25 лет смешанного стажа) выработаны, никаких дополнительных условий, кроме отказа от другой государственной пенсии, для возврата не требуется.

6. Раздел V. Альтернатива, которую стоит проверить: пенсия по инвалидности по Закону № 4468-I

Если основание увольнения из налогового органа — состояние здоровья, необходимо проверить, не возникло ли у гражданина права на **пенсию по инвалидности по Закону № 4468-I** (ст. 19–22: условия, категории и размеры). Право на неё возникает, если инвалидность наступила в период службы в ОВД, не позднее трёх месяцев со дня увольнения, либо позднее — но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период службы (причинная связь устанавливается военно-врачебной комиссией: «военная травма» / «заболевание, полученное в период военной службы»).

Правило **ст. 6 Закона № 4468-I** действует и здесь: гражданин выбирает **одну** из «военных» пенсий — за выслугу лет либо по инвалидности — и, как правило, вправе выбрать бóльшую. Если инвалидность связана со службой в ОВД, «военная» пенсия по инвалидности может оказаться выше и пенсии за выслугу лет, и «налоговой» пенсии.

Практический вывод. Перед подачей заявления о возврате целесообразно запросить в пенсионном органе МВД **письменный расчёт обоих вариантов** (выслуга лет / инвалидность) — это законное право на получение информации, а не оказание «услуги».

7. Раздел VI. Влияет ли продолжение работы (службы) в налоговом органе

1. **На пенсию МВД — не влияет.** Закон № 4468-I не приостанавливает выплату пенсии за выслугу лет лицам, работающим вне системы МВД (в том числе на должностях федеральной государственной гражданской службы). Приостановление происходит при повторном поступлении на военную службу или службу в органы внутренних дел.
2. **На гражданскую пенсию за выслугу лет — влияет напрямую.** П. 3 ст. 7 Закона № 166-ФЗ: в период прохождения государственной службы такая пенсия не выплачивается; при последующем увольнении возобновляется со дня, следующего за днём увольнения, по заявлению гражданина.
3. **Для возврата к пенсии МВД увольнение из налогового органа не требуется** — ни при уходе с гражданской службы, ни тем более при работе по трудовому договору на «неслужебных» должностях.

Практический вывод. Если гражданин в настоящее время получает «налоговую» пенсию и при этом состоит на должности государственной гражданской службы — это нештатная ситуация (выплата должна была быть приостановлена по п. 3 ст. 7 Закона № 166-ФЗ); такие суммы могут быть квалифицированы как излишне выплаченные. Этот риск нужно снять до подачи заявления о возврате к пенсии МВД.

8. Раздел VII. Процедура, сроки, документы

1. **Куда обращаться.** Заявление о назначении пенсии за выслугу лет по Закону № 4468-I — в пенсионный орган МВД России (центр пенсионного обслуживания / отдел пенсионного обслуживания территориального органа

МВД по месту жительства); ст. 50–51 Закона № 4468-I (обращение и рассмотрение заявления в установленный срок).

2. **Одновременно** — заявление о прекращении выплаты пенсии за выслугу лет как федеральному государственному гражданскому служащему (в территориальный орган СФР, выплачивающий её; при необходимости — через кадровую службу органа, оформлявшего документы). Отказ от «налоговой» пенсии обязателен в силу ст. 6 Закона № 4468-I.
3. **Дата, с которой пойдёт выплата.** По общему правилу — со дня обращения (месяца обращения); за прошлое время выплата не производится (ст. 52 Закона № 4468-I; ст. 22 Закона № 400-ФЗ; ст. 23 Закона № 166-ФЗ). Планировать «догоняющие» выплаты за годы, прошедшие после отказа, нельзя.
4. **Документы:** паспорт; выписка из приказа об увольнении со службы в ОВД; сведения о выслуге (послужной список, денежный аттестат); документы о периодах гражданской службы и о получаемой в настоящее время пенсии (справка СФР о виде и размере пенсии); при инвалидности — справка МСЭ и заключение ВВК о причинной связи.
5. **Риск переплаты.** Если при «переходе» возникнет период, за который выплачены обе пенсии, излишне полученные суммы подлежат возврату/удержанию в порядке, установленном пенсионным законодательством (ст. 29 Закона № 400-ФЗ — удержания из страховой пенсии; для пенсий по Закону № 4468-I — соответствующие нормы раздела о порядке выплаты). Поэтому заявления лучше подавать синхронно и получить на руки решения обоих органов.

9. Раздел VIII. Финансовое сравнение: что теряется и что приобретается

Элемент	Сейчас (гражданская пенсия)	При возврате к пенсии МВД
Пенсия за выслугу лет гражданского служащего (ст. 7, 14 Закона № 166-ФЗ)	Есть (45 % заработка – пенсия + 3 % за год сверх стажа, ≤ 75 %)	Утрачивается
Доля страховой пенсии по старости, установленная к пенсии за выслугу лет (ст. 19 Закона № 400-ФЗ)	Возможна (при ≥ 15 лет страхового стажа и работе после назначения пенсии)	Утрачивается вместе с гражданской пенсией
	Нет	

Элемент	Сейчас (гражданская пенсия)	При возврате к пенсии МВД
Пенсия за выслугу лет / по инвалидности по Закону № 4468-I		Основной доход (ст. 14, 43, 49) + надбавки и повышения (ст. 17-24 Закона № 4468-I)
Страховая пенсия по старости	В составе суммы с гражданской пенсией (с фиксированной выплатой)	Сохраняется, но без фиксированной выплаты (п. 6 ст. 3 Закона № 166-ФЗ)
Страховая пенсия по инвалидности	Есть (если она и есть «пенсия по болезни»)	Прекращается (п. 6 ст. 3 Закона № 166-ФЗ допускает только «по старости»)

Практический вывод. Возврат к пенсии МВД **юридически возможен, но не всегда выгоден**. Ключевой вопрос — является ли текущая «пенсия по болезни» страховой пенсией по инвалидности: если да, при возврате она прекратится, и разница может оказаться существенной. Необходимо получить письменные справки-расчёты от обоих пенсионных органов (МВД — по выслуге лет и, при наличии оснований, по инвалидности; СФР — по текущей пенсии) и сравнить итоговые суммы с учётом всех надбавок, ЕДВ (ст. 28.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ, выплачивается независимо от вида пенсии) и стоимости набора социальных услуг.

10. Раздел IX. Дополнительные вопросы, которые обычно возникают в такой ситуации

- 1. Можно ли получать обе пенсии одновременно?** Нет. Ст. 6 Закона № 4468-I и п. 6 ст. 3 Закона № 166-ФЗ не допускают сочетания «военной» пенсии с пенсией за выслугу лет гражданского служащего. Сочетание «военная пенсия + страховая пенсия по старости без фиксированной выплаты» — допускается.
- 2. Можно ли передумать ещё раз?** Закон не ограничивает число переходов. Однако каждая смена сопровождается новым назначением по действующим правилам и потерей выплат за прошедший период.
- 3. Сохранятся ли статус и льготы?** Да: статус ветерана военной службы, инвалидность (группа устанавливается МСЭ, а не пенсионным органом) и

связанные с ними меры социальной поддержки не зависят от того, какую именно пенсию получает гражданин.

4. **Что делать при отказе пенсионного органа МВД?** Обжалование — в вышестоящий пенсионный орган (главное управление МВД по субъекту РФ) либо в суд: административное исковое заявление в порядке гл. 22 КАС РФ (ст. 218 — право на обращение, ст. 219 — трёхмесячный срок со дня, когда стало известно о нарушении права). Перспектива положительного решения по требованию о назначении пенсии при наличии 20 лет выслуги и заявления об отказе от другой пенсии оценивается как высокая.

11. Практические выводы по каждой версии

Версия 1 (гражданская пенсия за выслугу лет, увольнение по состоянию здоровья). Возврат к пенсии МВД возможен в любое время, сроки не ограничены. Нужно: (1) проверить, что выплата гражданской пенсии не производится в период действующей госслужбы (п. 3 ст. 7 Закона № 166-ФЗ); (2) запросить расчёты; (3) одновременно подать заявление в пенсионный орган МВД и заявление о прекращении выплаты гражданской пенсии; (4) выплата пойдёт с месяца обращения, сумма — по действующим правилам.

Версия 2 (страховая пенсия по инвалидности). Возврат формально возможен, но при нём прекратится и страховая пенсия по инвалидности, и (если есть) гражданская. Необходим тщательный расчёт; в ряде случаев выгоднее остаться на текущем варианте либо перейти не на пенсию за выслугу лет, а на «военную» пенсию по инвалидности (ст. 19–22 Закона № 4468-I), если инвалидность связана со службой.

Версия 3 (страховая пенсия по инвалидности + гражданская пенсия за выслугу лет). Наиболее рискованный для возврата сценарий по деньгам: теряются оба элемента. Возврат оправдан, только если «военная» пенсия (выслуга лет или инвалидность) с надбавками перекрывает сумму утраченного.

Общее для всех версий. Утраты права на пенсию МВД не произошло; отказ от неё — обратимый юридический факт; окончательный выбор должен опираться на письменные расчёты, а не на первоначальное предположение о том, какая пенсия «больше», поскольку с момента отказа изменились и понижающий коэффициент, и индексация, и правила расчёта обеих пенсий.

12. Список использованных нормативных источников

1. Конституция Российской Федерации — ст. 39.
2. Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» — ст. 1, 6, 13, 14, 17–24, 43, 49, 50–56.
3. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» — ст. 3 (в т.ч. п. 6), ст. 7 (п. 1 с учётом абз. 2–3, п. 2, п. 3), ст. 14, ст. 23.
4. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» — ст. 9, 19, 22, 25, 29.
5. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» — ст. 33 (ч. 1, в т.ч. п. 8), ст. 37, ст. 39.
6. Федеральный закон от 29.07.2017 № 248-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации“ и статью 39 Федерального закона „О государственной гражданской службе Российской Федерации“» — ст. 1 (новая редакция ст. 7 Закона № 166-ФЗ).
7. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» — ст. 28.1 (ЕДВ).
8. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации — гл. 22, ст. 218, 219.
9. Постановление Конституционного Суда РФ от 29.01.2004 № 2-П (о недопустимости снижения уровня пенсионного обеспечения при изменении правового регулирования).
10. Федеральный закон от 27.12.2018 № 404-рп (утратил силу) — упоминается исключительно как исторический источник и **не является основанием** для настоящих выводов.

Документ подготовлен как правовой разбор общего характера. Итоговый выбор между пенсией по линии МВД (за выслугу лет либо по инвалидности) и пенсией по линии гражданской службы должен быть сделан на основании письменных расчётов пенсионных органов и документов конкретного дела.