

Пенсионное обеспечение гражданки России, постоянно проживающей в Беларуси: право на белорусскую пенсию за 11 лет работы в Республике Беларусь при получении российской пенсии

1. Краткая постановка вопроса

Гражданка Российской Федерации, которой назначена и выплачивается российская страховая пенсия, постоянно проживает в Республике Беларусь и уже 11 лет работает (работала) на территории Беларуси после выхода на пенсию в России. Требуется установить: (а) возникает ли у неё право на белорусскую пенсию по законодательству Республики Беларусь и по международным договорам; (б) зачитываются ли периоды работы в Беларуси в белорусский страховой стаж и учитывается ли при этом российский стаж; (в) какой коллизионный режим подлежит применению — территориальный принцип Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения от 24 января 2006 года или пропорциональный принцип Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств — членов ЕАЭС от 20 декабря 2019 года; (г) допустимо ли одновременное получение российской и белорусской пенсий. Ответ не является однозначным: он распадается на несколько самостоятельных правовых версий, различающихся в зависимости от статуса заявителя в Беларуси, легальности занятости и уплаты взносов в Фонд социальной защиты населения (ФСЗН), а также от даты приобретения соответствующих периодов стажа (до или после 1 января 2021 года).

2. Исходные данные, от которых напрямую зависит результат

Прежде чем переходить к нормам, необходимо зафиксировать переменные, каждая из которых меняет вывод:

- 1. Статус в Беларуси.** Право на трудовую пенсию по белорусскому законодательству связывается с постоянным проживанием в Республике

Беларусь (наличие вида на жительство в порядке, установленном Законом Республики Беларусь от 04.01.2010 № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», в редакции, действующей на соответствующую дату). Если лицо проживает в Беларуси без статуса постоянно проживающего, белорусская пенсия, как правило, не назначается, и российская выплата сохраняется.

2. **Легальность занятости и уплата взносов.** В страховой стаж по белорусскому праву включаются периоды работы, в течение которых уплачивались обязательные страховые взносы в ФСЗН (Закон Республики Беларусь от 31.01.1995 № 3563-XII «Об основах государственного социального страхования»; Закон Республики Беларусь от 17.04.1992 № 1596-XII «О пенсионном обеспечении»). Работа без оформления либо «серая» занятость периодами страхового стажа не становятся.
3. **Хронология.** Принципиально, какие именно годы входят в 11-летний период: до 1 января 2021 года (дата вступления в силу Соглашения ЕАЭС) или после. Это прямое следствие ст. 12 «Переходные положения» Соглашения ЕАЭС (текст которой приведён в использованных материалах — Распоряжение Президента Российской Федерации от 22.12.2025 № 502-рп).
4. **Возраст и общая продолжительность стажа.** Белорусская пенсия по возрасту назначается при достижении общеустановленного пенсионного возраста и наличии требуемого общего и страхового стажа; параметры менялись поэтапно в 2016–2025 годах, поэтому их необходимо проверять на дату обращения.
5. **Состояние российской выплаты.** Выплачивается ли пенсия фактически, подавалось ли в Социальный фонд России (СФР) заявление о выезде (ч. 1 ст. 27 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях») и поступали ли в СФР документы о праве на пенсию в Беларуси (п. 5 ч. 1 ст. 24 того же закона).

3. Нормативная рамка: какие режимы вообще существуют

3.1. Режим № 1 — территориальный: Договор Россия — Беларусь 2006 года

Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения (Санкт-Петербург, 24 января 2006 года), ратифицированный Федеральным законом от 07.12.2006 № 227-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и

Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения», построен на **территориальном принципе**: пенсионное обеспечение осуществляется по законодательству государства, на территории которого проживает пенсионер, за счёт этого государства; при этом трудовой (страховой) стаж, приобретённый на территории другой Стороны, учитывается при определении права на пенсию и её размера (соответствующие положения о применяемом законодательстве и об учёте стажа содержатся в статьях Договора, посвящённых пенсионному обеспечению и учёту стажа; при подготовке процессуальных документов нумерацию статей следует сверять по официальному тексту — см. раздел 10).

Практическое следствие территориального режима: при постоянном проживании в Беларуси пенсию назначает и выплачивает **белорусская сторона**, причём при исчислении права и размера учитывается в том числе российский стаж; одновременная выплата российской пенсии территориальным режимом не предполагается.

3.2. Режим № 2 — пропорциональный: Соглашение ЕАЭС 2019 года

Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств — членов Евразийского экономического союза от 20 декабря 2019 года (вступило в силу 1 января 2021 года) построено на **пропорциональном принципе**: пенсия за стаж, приобретённый на территории каждого государства-члена, назначается и выплачивается этим государством по его законодательству.

Ключевые для нашей ситуации нормы (приведены в использованных материалах):

- **ст. 7 «Определение права на пенсию»**, п. 4: аналогичный специальный стаж, приобретённый на территории другого государства-члена, со стажем первого государства **не суммируется**, но учитывается как стаж работы на общих основаниях;
- **ст. 7, п. 5**: право на пенсию (кроме накопительной, по инвалидности и по случаю потери кормильца) возникает при наличии **не менее 12 полных месяцев стажа работы** на территории того государства-члена, по законодательству которого лицо претендует на пенсию; право на накопительную пенсию определяется законодательством соответствующего государства-члена;
- **ст. 12 «Переходные положения»**: за стаж, приобретённый **после** вступления Соглашения в силу, пенсия назначается и выплачивается государством-членом, на территории которого приобретён соответствующий стаж; за стаж, приобретённый **до** вступления

Соглашения в силу, — в соответствии с законодательством государства-члена и Соглашением о гарантиях прав граждан государств — участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года, а **для Республики Беларусь и Российской Федерации — Договором от 24 января 2006 года.**

Именно ст. 12 задаёт «шов» между территориальным и пропорциональным режимами.

3.3. Режим № 3 — новый акт 2025 года (переходная модель воспроизведена)

Текст, опубликованный вместе с Распоряжением Президента Российской Федерации от 22.12.2025 № 502-рп, воспроизводит ту же переходную конструкцию (ст. 12 «Переходные положения»): «новый» стаж — по государству приобретения, «старый» — по законодательству государства-члена и Соглашению СНГ 1992 года, а для Беларуси и России — по Договору 2006 года. Для нашей ситуации это означает, что сама развилка («стаж до» / «стаж после» вступления соответствующего акта) сохраняется; уточнению подлежат состав участников, дата вступления в силу и соотношение этого акта с Соглашением ЕАЭС 2019 года (см. раздел 10).

3.4. Режим № 4 — Соглашение СНГ 1992 года и Договор о равных правах граждан 1998 года

Соглашение о гарантиях прав граждан государств — участников СНГ в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года исторически также построено на территориальном принципе с зачётом стажа, приобретённого на территории бывшего СССР. Применительно к отношениям России и Беларуси оно вытеснено Договором 2006 года (что прямо подтверждает ст. 12 Соглашения ЕАЭС и ст. 12 акта 2025 года, отсылающие для России и Беларуси именно к Договору 2006 года).

Дополнительно равенство прав граждан России и Беларуси в области социального обеспечения закреплено Договором между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан от 25 декабря 1998 года (ст. 2 — о равных правах постоянно проживающих граждан в сфере социального обеспечения, в том числе пенсионного). Эта норма усиливает позицию о том, что гражданка России, постоянно проживающая в Беларуси, должна пользоваться белорусской пенсионной системой **на тех же условиях**, что и граждане Беларуси (что, однако, не отменяет требований белорусского закона к стажу и возрасту).

3.5. Национальное регулирование

Россия (Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»):

- ст. 27 — выплата страховой пенсии лицам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы Российской Федерации: обязанность известить орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, не ранее чем за один месяц до даты выезда (п. 1); выплата по заявлению — **на территории Российской Федерации** в рублях по доверенности или путём зачисления на счёт в кредитной организации (п. 2); порядок устанавливается Правительством Российской Федерации (п. 3);
- п. 5 ч. 1 ст. 24 — **приостановление** выплаты страховой пенсии на шесть месяцев при поступлении документов о выезде пенсионера на постоянное жительство в иностранное государство, с которым Российской Федерацией заключён международный договор, согласно которому обязательства по пенсионному обеспечению несёт государство проживания, **и отсутствии документов, подтверждающих, что пенсионер не имеет права на пенсию на территории указанного государства;**
- п. 6 ч. 1 ст. 24 — приостановление при выезде в государство, с которым такого договора нет, и отсутствии заявления пенсионера о выезде;
- ч. 2 ст. 24 — при устранении обстоятельств возобновление выплаты в том же размере с учётом индексации и перерасчёта;
- ст. 28–29 — последствия излишне выплаченных сумм (удержания, взыскание).

Накопительная пенсия: ст. 14 Федерального закона от 28.12.2013 № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» — выплата лицам, выезжающим (выехавшим) на постоянное жительство за пределы Российской Федерации, осуществляется в порядке, определённом для страховых пенсий Федеральным законом «О страховых пенсиях»; ст. 11 того же закона — приостановление выплаты, в том числе при поступлении документов о выезде (п. 3 ч. 1) на шесть месяцев. Аналогичная норма воспроизведена в тексте, опубликованном с Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2023 № 468 (см. раздел 10).

Беларусь: Закон Республики Беларусь от 17.04.1992 № 1596-XII «О пенсионном обеспечении» (условия назначения трудовой пенсии по возрасту: возраст, общий стаж работы, страховой стаж; порядок исчисления размера, в том числе при неполном стаже); Закон Республики Беларусь от 31.01.1995 № 3563-XII «Об основах государственного социального страхования» (понятие страхового стажа, взносы в ФСЗН); законодательство о ФСЗН (см. Указ Президента Республики Беларусь от 16.01.2009 № 40 — в редакции, действующей на соответствующую дату).

4. Три конкурирующие правовые позиции о применимом режиме

4.1. Позиция 1 (территориальный принцип, буквальное прочтение Договора 2006 года)

Содержание. Поскольку лицо постоянно проживает в Республике Беларусь, обязательства по её пенсионному обеспечению несёт белорусская сторона; российская пенсия при этом не выплачивается (её выплата приостанавливается — п. 5 ч. 1 ст. 24 Федерального закона № 400-ФЗ — и при неустранении обстоятельств прекращается). При назначении белорусской пенсии учитывается **весь** стаж, приобретённый на территориях обеих Сторон, включая российский, что увеличивает как вероятность возникновения права, так и размер белорусской пенсии (по сравнению с расчётом только по белорусскому стажу).

Когда применяется. Если белорусский орган по труду, занятости и социальной защите квалифицирует весь 11-летний период как подпадающий под Договор 2006 года (то есть как «стаж, приобретённый до вступления в силу» соответствующего акта), либо если по белорусскому праву иное решение невозможно.

Практический вывод по версии. Белорусская пенсия назначается, но **вместо** российской, а не вместе с ней. Для заявительницы это означает необходимость предварительного расчёта: белорусская пенсия, исчисленная из белорусского заработка по правилам белорусского законодательства (с присущими ему ограничениями индивидуального коэффициента заработка), может оказаться как выше, так и существенно ниже российской. Заявительнице следует запросить предварительный расчёт **до** подачи заявления, поскольку отказ от уже возникшего права на российскую выплату может быть фактически необратим на длительный срок.

Риск, который нужно учитывать отдельно. Если по белорусскому праву право на пенсию **не возникнет** (например, из-за недостаточности страхового стажа), то российская пенсия не приостанавливается — п. 5 ч. 1 ст. 24 Федерального закона № 400-ФЗ прямо связывает приостановление с отсутствием документов, подтверждающих, что пенсионер **не имеет** права на пенсию в государстве проживания.

4.2. Позиция 2 (пропорциональный принцип, Соглашение ЕАЭС 2019 года)

Содержание. За периоды работы в Беларуси, приобретённые после 1 января 2021 года, пенсию за них назначает и выплачивает Республика Беларусь; за периоды, приобретённые в России, — Российская Федерация. Одновременное получение двух пенсий (российской — за российский стаж, белорусской — за белорусский) этой конструкцией прямо предполагается, поскольку каждое государство платит за «свой» стаж.

Условия, которые должны выполняться. Для назначения белорусской пенсии по ст. 7 п. 5 Соглашения ЕАЭС достаточно **не менее 12 полных месяцев** стажа работы на территории Беларуси — заявительница этому условию удовлетворяет с большим запасом (11 лет). Общий стаж, приобретённый на территории других государств-членов, для целей определения права на пенсию учитывается (на это указывает конструкция п. 4 ст. 7: не суммируется только **специальный** стаж, тогда как общий стаж учитывается «на общих основаниях»).

Практический вывод по версии. Наиболее благоприятный сценарий: сохраняется российская пенсия, дополнительно возникает право на белорусскую пенсию — но её размер будет исчисляться пропорционально белорусскому стажу (а если белорусский орган будет применять пропорцию ко всему стажу, включая российский, — доля окажется небольшой). Размер такой «пропорциональной» белорусской пенсии за 11 лет работы, как правило, невелик, но сама выплата носит бессрочный характер и индексируется.

4.3. Позиция 3 (смешанный переходный режим по ст. 12 Соглашения ЕАЭС) — наиболее вероятный в правоприменении

Содержание. Ст. 12 Соглашения ЕАЭС рассекает стаж на два массива:

- **стаж до 01.01.2021** (в нашей ситуации — российский стаж и часть белорусского стажа) — по законодательству государства-члена и, для России и Беларуси, по **Договору 2006 года**, то есть по территориальному принципу: пенсию за этот массив выплачивает государство проживания, то есть Беларусь, с учётом зачёта стажа обеих стран;
- **стаж с 01.01.2021** — по пропорциональному принципу: за белорусские периоды платит Беларусь.

Спорный момент, который нельзя обойти. Буквальное прочтение ст. 12 приводит к тому, что за весь «старый» массив (включая стаж, приобретённый в России до 2021 года) пенсию выплачивает страна проживания — Беларусь. Если следовать этой логике последовательно, российская выплата за

«старый» российский стаж становится избыточной (и подлежит приостановлению по п. 5 ч. 1 ст. 24 Федерального закона № 400-ФЗ), а «пропорциональная» часть России сохраняется лишь за периоды после 01.01.2021, которых у заявительницы нет (она не работала в России в этот период). Такое прочтение даёт результат, близкий к Позиции 1, — с той разницей, что белорусская пенсия исчисляется по белорусским правилам за весь зачтённый стаж.

Альтернативное (более мягкое) прочтение состоит в том, что ст. 12 Соглашения ЕАЭС определяет лишь порядок назначения пенсий **за периоды, приобретённые до 2021 года**, применительно к лицам, у которых право на пенсию ещё не реализовано, и не может служить основанием для прекращения **уже назначенной** российской пенсии за российский стаж, если заявительница не приобретает белорусскую пенсию за те же периоды. Это прочтение ближе к Позиции 2.

Практический вывод по версии. В правоприменении (при отсутствии единообразной опубликованной судебной практики по данному стыку) итог будет определяться тем, как белорусский орган по труду, занятости и социальной защите квалифицирует периоды до и после 01.01.2021 и какую долю стажа признает «белорусской». Это делает **обязательным** получение официального письменного разъяснения (предварительного расчёта) до подачи заявления.

4.4. Позиция 4 (право в Беларуси вообще не возникает)

Содержание. Если белорусский орган придёт к выводу, что 11 лет белорусского страхового стажа недостаточно для возникновения права по белорусскому закону (с учётом требований к страховому стажу, поэтапно повышавшимся в 2016–2025 годах) и что российский стаж в страховой стаж для этих целей не засчитывается, право на белорусскую пенсию не возникает.

Практический вывод по версии. Российская пенсия сохраняется в полном объёме и не приостанавливается (п. 5 ч. 1 ст. 24 Федерального закона № 400-ФЗ — приостановление только при наличии оснований полагать, что право на пенсию в стране проживания имеется). Этот вариант следует рассматривать как «нулевой сценарий»: он выгоден, если белорусская пенсия в расчёте оказалась бы меньше российской.

5. Возникновение права на белорусскую пенсию: стаж, взносы, возраст

5.1. Материальные условия по белорусскому праву

Право на трудовую пенсию по возрасту по Закону Республики Беларусь от 17.04.1992 № 1596-XII возникает при одновременном соблюдении: (а) достижения общеустановленного пенсионного возраста; (б) наличия требуемого общего стажа работы; (в) наличия требуемого **страхового** стажа (периодов, за которые уплачены обязательные страховые взносы в ФСЗН); (г) постоянного проживания в Республике Беларусь. Конкретные параметры (возраст, продолжительность общего и страхового стажа) в 2016–2025 годах изменялись поэтапно и подлежат проверке на дату обращения именно заявительницы; белорусское законодательство также допускает назначение пенсии по возрасту при **неполном** стаже (при наличии установленного минимума) с исчислением размера пропорционально стажу.

Практический вывод. Поскольку заявительница уже вышла на пенсию в России, вопрос о возрасте, скорее всего, снят; критичны именно **стажевые** требования.

5.2. Зачитываются ли периоды работы в Беларуси в белорусский страховой стаж

Да — при условии, что за эти периоды уплачивались обязательные страховые взносы в ФСЗН (легальное трудоустройство по трудовому договору либо законная предпринимательская деятельность). Подтверждением служат: сведения персонифицированного учёта ФСЗН, справка о стаже и зарплате, документы нанимателя, трудовая книжка (при её наличии), гражданско-правовые договоры со сведениями об уплате взносов.

Практический вывод. Первый шаг — получить в ФСЗН (либо у нанимателя) документ, подтверждающий **фактически учтённые** периоды и суммы взносов за все 11 лет. Расхождение между фактическими 11 годами работы и учтённым страховым стажем (например, из-за периодов без взносов, отпусков без сохранения заработной платы сверх норматива, «серых» выплат) — самый частый источник отказа или снижения размера.

5.3. Зачитывается ли российский стаж

Здесь позиции расходятся:

- **Территориальный режим (Договор 2006 года):** российский стаж **учитывается** при определении права на белорусскую пенсию и при исчислении её размера — это и есть смысл зачёта стажа при территориальном принципе. Соответственно, российский стаж может «добрать» недостающую продолжительность как общего, так и (в порядке, установленном белорусским правоприменением) страхового стажа.
- **Пропорциональный режим (Соглашение ЕАЭС):** российский стаж учитывается для **определения права** на пенсию (общий стаж), но **размер** белорусской пенсии исчисляется исходя из белорусского стажа и белорусского заработка; специальный стаж не суммируется (п. 4 ст. 7 Соглашения ЕАЭС).

Практический вывод. Именно от квалификации этого вопроса зависит, «дотягивает» ли заявительница до белорусских стажевых требований. Рекомендуются адресный письменный запрос в ФСЗН (Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь) — порядок обращения регулируется Законом Республики Беларусь от 18.07.2011 № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц».

5.4. Минимум по Соглашению ЕАЭС

П. 5 ст. 7 Соглашения ЕАЭС требует наличия не менее **12 полных месяцев** стажа работы на территории государства-члена, по законодательству которого лицо претендует на пенсию. У заявительницы — 11 лет, то есть условие соблюдено. Это самостоятельное и, вероятно, наиболее надёжное основание для постановки вопроса о белорусской пенсии.

6. Судьба российской пенсии

6.1. Приостановление, а не автоматическое прекращение с момента выезда

Российское регулирование (п. 5 ч. 1 ст. 24 Федерального закона № 400-ФЗ) построено так, что выплата приостанавливается на шесть месяцев при поступлении документов о выезде на постоянное жительство в государство, с которым заключён международный договор, переносащий обязательства на государство проживания (Беларусь — именно такое государство), **если** отсутствуют документы, подтверждающие, что пенсионер не имеет права на

пенсию в этом государстве. При устранении обстоятельств выплата возобновляется в прежнем размере с учётом индексации и перерасчёта (ч. 2 ст. 24 Закона № 400-ФЗ).

Вывод: российская пенсия выплачивается до тех пор, пока не подтверждено наличие права на белорусскую пенсию. Как только белорусская пенсия назначена, российская выплата приостанавливается (а при неустранении обстоятельств — прекращается).

6.2. Обязанность извещать и риск взыскания переплаты

П. 1 ст. 27 Федерального закона № 400-ФЗ обязывает пенсионера известить орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, о выезде на постоянное жительство за пределы Российской Федерации путём подачи заявления не ранее чем за один месяц до даты выезда. Неисполнение этой обязанности при одновременном получении пенсии в стране проживания создаёт риск квалификации полученных сумм как излишне выплаченных (ст. 28–29 Закона № 400-ФЗ: удержания из пенсии, взыскание в судебном порядке).

Практический вывод. Необходимо проверить, подавалось ли в СФР заявление о выезде и направлялись ли документы белорусского органа. Если нет — целесообразно урегулировать это до обращения за белорусской пенсией, чтобы избежать спора о переплате.

6.3. Порядок выплаты российской пенсии

Согласно п. 2 ст. 27 Федерального закона № 400-ФЗ, по заявлению лица, выехавшего на постоянное жительство за пределы Российской Федерации, сумма пенсии выплачивается **на территории Российской Федерации** в рублях по доверенности или путём зачисления на счёт в кредитной организации. Возможность перевода пенсии за границу в иностранной валюте, предусматривавшаяся п. 2 ст. 24 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», в действующем регулировании отсутствует.

Практический вывод. Получать российскую пенсию, проживая в Беларуси, технически можно только через счёт в российском банке или доверенность — это следует учитывать при принятии решения о сохранении российской выплаты.

6.4. Работа в Беларуси и индексация российской пенсии

По ч. 1 ст. 26.1 Федерального закона № 400-ФЗ пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат

обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», пенсия выплачивается без учёта индексации. Работа по трудовому договору в Беларуси, как правило, не влечёт обязательного пенсионного страхования в России (ст. 29 Закона № 167-ФЗ допускает лишь добровольную уплату взносов за периоды работы за пределами Российской Федерации; ср. ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ). Это означает, что оснований считать заявительницу «работающим пенсионером» для целей ст. 26.1 Закона № 400-ФЗ, как правило, не возникает — но этот вопрос требует проверки по фактическим сведениям персонифицированного учёта и с учётом изменений законодательства об индексации работающим пенсионерам (см. раздел 10).

7. «Пенсия за эти 11 лет»: что означает ретроспектива

Формулировка вопроса («пенсия за эти 11 лет») содержит распространённое заблуждение. Периоды работы не создают права на выплату «за прошлые годы» — они формируют **стаж** (и, при пропорциональном режиме, базу для расчёта доли), а пенсия назначается **вперёд**, со дня обращения.

- **Россия:** страховая пенсия назначается со дня обращения за ней, но во всех случаях не ранее дня возникновения права (ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 400-ФЗ). Начисленные, но не полученные своевременно суммы выплачиваются за прошлое время в ограниченных пределах (ст. 26 Закона № 400-ФЗ).
- **Беларусь:** пенсия назначается по общему правилу со дня обращения со всеми необходимыми документами (с ограниченной ретроспективой в прямо предусмотренных случаях, например при обращении в установленный срок после прекращения работы), а не с даты возникновения стажа.

Практический вывод. Право на белорусскую пенсию, если оно возникло (например, при достижении требуемого возраста и наличии стажа), реализуется **с даты обращения**; «накопленные» 11 лет дают стаж, но не дают права на единовременную выплату за прошедшие 11 лет. Каждый месяц промедления с обращением — это фактически потерянная выплата, поэтому при положительном предварительном расчёте заявление нужно подавать без задержки.

8. Практический алгоритм действий

1. **Проверить статус.** Подтвердить постоянное проживание в Республике Беларусь (вид на жительство, регистрация по месту жительства). Без этого дальнейшие шаги теряют смысл (раздел 2).
2. **Собрать документы о белорусском стаже и заработке.** Справка ФСЗН (сведения персонифицированного учёта), справки нанимателей, трудовая книжка, документы о заработке за периоды, выгодные для расчёта.
3. **Проверить российские документы.** Выплатное (пенсионное) дело в СФР, факт подачи заявления о выезде, наличие решения о приостановлении/возобновлении выплаты.
4. **Запросить предварительный расчёт в белорусском органе по труду, занятости и социальной защите** (по месту жительства) и письменное разъяснение по двум ключевым вопросам: (а) засчитывается ли российский стаж в белорусский страховой стаж; (б) как квалифицируются периоды до и после 01.01.2021 (Позиция 1 / 2 / 3 из раздела 4).
5. **Сравнить суммы.** Сопоставить размер белорусской пенсии (с учётом пропорций и ограничений белорусского законодательства) с размером российской пенсии с учётом индексаций. Решение должно быть экономически осознанным: по Позиции 1 российская пенсия приостанавливается.
6. **Подать заявление о назначении пенсии в Беларуси** — если расчёт положителен; при отказе — получить письменный отказ с мотивировкой (это основание для обжалования).
7. **Урегулировать отношения с СФР.** С учётом п. 1 ст. 27 Закона № 400-ФЗ и п. 5 ч. 1 ст. 24 Закона № 400-ФЗ — до момента, когда возникнет риск переплаты.
8. **Обжалование при споре.** В Беларуси — в вышестоящий орган и в суд в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством Республики Беларусь; в России — в вышестоящий орган СФР и в суд по правилам главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (оспаривание решений о приостановлении выплаты).

9. Сводная таблица выводов

Версия	Применимый режим	Белорусская пенсия	Российская пенсия	Итог для заявительницы
1	Территориальный (Договор 2006)		Приостанавливается, затем прекращается	

Версия	Применимый режим	Белорусская пенсия	Российская пенсия	Итог для заявительницы
		Назначается за весь зачтённый стаж (РФ + РБ)		«Одна пенсия вместо другой» — нужен расчёт
2	Пропорциональный (Соглашение ЕАЭС 2019)	Назначается за белорусский стаж (доля)	Сохраняется за российский стаж	Две пенсии, но белорусская — небольшая доля
3	Смешанный (ст. 12 Соглашения ЕАЭС)	За стаж до 01.01.2021 — по Договору 2006; далее — пропорционально	Спорно: приостановление за «старый» период либо сохранение	Требуется официальное разъяснение и расчёт
4	Право в РБ не возникает	Не назначается	Сохраняется полностью	Наиболее безопасный статус-кво

Общий ответ на поставленный вопрос: **да, юридические основания претендовать на белорусскую пенсию существуют** — заявительница постоянно проживает в Беларуси (Договор о равных правах граждан 1998 года), имеет 11 лет белорусского стажа с уплатой взносов в ФСЗН, что превышает минимальные 12 месяцев по п. 5 ст. 7 Соглашения ЕАЭС, и российский стаж, подлежащий учёту. Однако **одновременное получение двух пенсий** возможно только в пропорциональной модели и только за «свои» периоды; в территориальной модели назначение белорусской пенсии влечёт приостановление российской. Окончательный выбор стратегии должен опираться на письменный предварительный расчёт белорусского органа и сопоставление сумм.

10. Оговорка о пределах достоверности и правилах цитирования

Настоящий разбор подготовлен на основе действующих норм и материалов правовой базы; вместе с тем необходимо учитывать следующее:

1. Нумерация статей Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения от 24 января 2006 года, Договора о равных правах граждан от 25 декабря 1998 года и отдельных статей Соглашения ЕАЭС от 20 декабря 2019 года

приведена описательно; при использовании в процессуальных документах номера статей и пунктов следует сверять по официальному тексту (pravo.gov.ru, publication.pravo.gov.ru).

2. Количественные параметры белорусской пенсионной системы (пенсионный возраст, требуемый общий и страховой стаж, правила исчисления размера при неполном стаже, ограничения индивидуального коэффициента заработка) в 2016–2025 годах менялись поэтапно; они подлежат проверке на дату обращения заявительницы по актуальной редакции Закона Республики Беларусь от 17.04.1992 № 1596-XII и актов Совета Министров Республики Беларусь, принятых в развитие Договора 2006 года.
3. Текст, опубликованный вместе с Распоряжением Президента Российской Федерации от 22.12.2025 № 502-рп, воспроизводит переходную модель Соглашения ЕАЭС 2019 года; состав участников, дата вступления в силу и соотношение этого акта с Соглашением ЕАЭС требуют самостоятельной проверки по официальной публикации.
4. Текст со ссылкой на Указ Президента Российской Федерации от 23.06.2023 № 468 дословно воспроизводит ст. 14 Федерального закона от 28.12.2013 № 424-ФЗ «О накопительной пенсии»; реквизиты этого акта в использованных материалах требуют уточнения и в настоящем разборе самостоятельно не используются.
5. Единообразная опубликованная судебная практика по стыку Договора 2006 года и Соглашения ЕАЭС 2019 года применительно к гражданам России, постоянно проживающим в Беларуси, не сформирована; при подготовке к спору подборку судебных актов следует делать применительно к конкретным обстоятельствам дела (датам стажа, статусу, содержанию отказов).

11. Список использованных нормативных источников и материалов

Международные договоры и акты

1. Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения (Санкт-Петербург, 24 января 2006 года).
2. Федеральный закон от 07.12.2006 № 227-ФЗ «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения».

3. Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств — членов Евразийского экономического союза от 20 декабря 2019 года (в том числе ст. 7 «Определение права на пенсию», ст. 12 «Переходные положения»).
4. Соглашение о гарантиях прав граждан государств — участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года.
5. Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан от 25 декабря 1998 года.
6. Текст, опубликованный вместе с Распоряжением Президента Российской Федерации от 22.12.2025 № 502-рп (ст. 7 «Определение права на пенсию», ст. 12 «Переходные положения»).

Законодательство Российской Федерации

1. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» — ст. 22 (сроки назначения), ст. 24 (приостановление и возобновление выплаты, в том числе п. 5 и 6 ч. 1, ч. 2), ст. 26 (выплата не полученных своевременно сумм), ст. 26.1 (выплата пенсии работающим пенсионерам), ст. 27 (выплата пенсии лицам, выезжающим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации), ст. 28–29 (удержания и взыскание излишне выплаченных сумм).
2. Федеральный закон от 28.12.2013 № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» — ст. 11 (приостановление и возобновление выплаты), ст. 14 (выплата лицам, выезжающим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации).
3. Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» — ст. 10 (периоды, включаемые в страховой стаж, в том числе ч. 2 — работа за пределами Российской Федерации), ст. 24 (выплата пенсии лицам, выезжающим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации, — норма, в настоящее время не применяющаяся; приведена для сопоставления).
4. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (в том числе ст. 29 — добровольные правоотношения по обязательному пенсионному страхованию лиц, работающих за пределами Российской Федерации).
5. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» — ст. 20 (трудовой стаж).
6. Федеральный закон от 17.02.2023 № 17-ФЗ «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной

Республики, Запорожской области и Херсонской области» — ст. 5 (порядок исчисления страхового (трудового) стажа).

7. Федеральный закон от 07.07.2025 № 189-ФЗ — ст. 4 (порядок исчисления страхового (трудового) стажа при установлении страховой пенсии гражданам Российской Федерации).
8. Налоговый кодекс Российской Федерации — п. 2 ст. 217 (доходы, не подлежащие налогообложению, включая пенсии).

Законодательство Республики Беларусь

1. Закон Республики Беларусь от 17.04.1992 № 1596-XII «О пенсионном обеспечении» (условия назначения трудовой пенсии по возрасту, требования к общему и страховому стажу, исчисление размера, в том числе при неполном стаже).
2. Закон Республики Беларусь от 31.01.1995 № 3563-XII «Об основах государственного социального страхования» (понятие страхового стажа; обязательные страховые взносы).
3. Указ Президента Республики Беларусь от 16.01.2009 № 40 (о Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь) — в редакции, действующей на соответствующую дату.
4. Закон Республики Беларусь от 04.01.2010 № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (постоянное проживание, вид на жительство) — в редакции, действующей на соответствующую дату.
5. Закон Республики Беларусь от 18.07.2011 № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц» (порядок направления письменных запросов в государственные органы).
6. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь (порядок судебного обжалования решений органов, осуществляющих пенсионное обеспечение).

Процессуальные нормы Российской Федерации

1. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации — глава 22 (оспаривание решений, действий (бездействия) органов государственной власти и их должностных лиц).