

Недоплата социальной доплаты до прожиточного минимума пенсионера к пенсии по случаю потери кормильца: правовые основания, за какой период взыскивается и куда обращаться

1. Краткая постановка вопроса

Дочь получает пенсию по случаю потери кормильца, общая сумма её материального обеспечения (пенсия, ежемесячная денежная выплата, денежные эквиваленты мер социальной поддержки) не достигает величины прожиточного минимума пенсионера (далее — ПМП), установленной в субъекте РФ по месту её жительства, — то есть формально имеются все признаки права на социальную доплату к пенсии, предусмотренную ст. 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее — Закон № 178-ФЗ). Территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования (СФР, ранее — ПФР) доплату не устанавливает (или прекратил выплату) на протяжении нескольких лет, отвечает на обращения формально. Требуется определить: (1) обязана ли доплата устанавливаться без заявления пенсионера (законного представителя ребёнка); (2) за какой период можно потребовать недоплаченные суммы и применяется ли к этому требованию исковая давность; (3) каков порядок и сроки обжалования — обязательное обращение в вышестоящий орган, прокуратура, суд.

2. Раздел I. Правовая природа доплаты и условия её возникновения

2.1. Доплата — не «льгота по усмотрению», а обязательный элемент механизма доведения пенсии до ПМП

Социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру, не осуществляющему работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию, если общая сумма его материального обеспечения ниже величины ПМП, определённой по правилам

п. 4 ст. 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее — Закон № 134-ФЗ), в субъекте РФ по месту жительства или месту пребывания (ч. 1, 4, 5 ст. 12.1 Закона № 178-ФЗ). Размер доплаты определяется таким образом, чтобы материальное обеспечение с её учётом достигло регионального ПМП (ч. 4, 5 ст. 12.1 Закона № 178-ФЗ в редакции Федерального закона от 15.12.2025 № 480-ФЗ).

Здесь нет административного усмотрения: закон предписывает довести материальное обеспечение до ПМП, а не «рассмотреть вопрос о возможности» доплаты. Это ключевой довод и для жалобы, и для иска: бездействие Фонда не есть «отказ в льготе», а неисполнение обязанности, прямо установленной законом (ст. 39 Конституции РФ; ст. 7 Конституции РФ).

2.2. Ребёнок — получатель пенсии по случаю потери кормильца — является субъектом права на доплату

Пенсионером для целей ст. 12.1 Закона № 178-ФЗ является любое лицо, получающее пенсию, в том числе несовершеннолетний получатель страховой пенсии по случаю потери кормильца (ст. 10 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», далее — Закон № 400-ФЗ) либо социальной пенсии по случаю потери кормильца (ст. 11 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»). Условие «неработающий пенсионер» у несовершеннолетнего соблюдается по определению, поскольку иное ограничение устанавливается только через факт работы (показатели персонифицированного учёта).

Срок, на который устанавливается доплата, совпадает со сроком, на который установлена пенсия (ч. 6 ст. 12.1 Закона № 178-ФЗ). Поэтому периоды, когда ребёнку исполнилось 18 (или 23 года при очном обучении — в зависимости от вида пенсии и применимой редакции соответствующего закона), автоматически прекращают и право на доплату; наоборот, весь период до этого момента доплата должна выплачиваться.

2.3. Что входит в «общую сумму материального обеспечения» и правило индексации «сверх» ПМП

В общую сумму материального обеспечения включаются (ч. 2, 3 ст. 12.1 Закона № 178-ФЗ): пенсия; ежемесячная денежная выплата (ЕДВ); дополнительное материальное (социальное) обеспечение; ежемесячные денежные компенсации и иные меры социальной поддержки, установленные федеральным и региональным законодательством (компенсации расходов на ЖКУ, оплату телефона, проезд, иные). Денежные эквиваленты таких мер

определяются самим органом, и для подсчёта общей суммы материального обеспечения представление документов от пенсионера не требуется (ч. 6 ст. 12.1 Закона № 178-ФЗ). Это ещё один довод: все данные для назначения доплаты у Фонда есть.

С 2019 года действует порядок, при котором суммы индексации пенсии и ЕДВ выплачиваются «сверх» величины ПМП и не «съедаются» доплатой (изменения в ст. 12.1 Закона № 178-ФЗ, внесённые Федеральным законом от 01.04.2019 № 49-ФЗ; разъяснения Минтруда России по применению этого порядка). Практически это значит: если ребёнку ранее доплата назначалась, а затем сумма доплаты «обнулилась» после индексации — это как раз та ошибка, которая устраняется перерасчётом.

2.4. Федеральная или региональная доплата: от этого зависит надлежащий орган и надлежащий ответчик

- Если региональный ПМП **не превышает** ПМП в целом по РФ — устанавливается **федеральная** социальная доплата (ФСД) территориальными органами СФР (ч. 4 ст. 12.1 Закона № 178-ФЗ).
- Если региональный ПМП **превышает** федеральный — устанавливается **региональная** социальная доплата (РСД) уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ (ч. 5 ст. 12.1 Закона № 178-ФЗ).
- Величина ПМП в целом по РФ для целей ФСД устанавливалась законами о федеральном бюджете (например, ст. 6 Федерального закона от 14.12.2015 № 359-ФЗ — 8 803 руб. на 2016 год; ст. 5 Федерального закона от 29.11.2018 № 459-ФЗ — 8 846 руб. на 2019 год; ст. 5 Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ — 9 311 руб. на 2020 год), а в дальнейшем — Правительством РФ одновременно с установлением ПМП на душу населения (п. 2 ст. 4 Закона № 134-ФЗ в действующей редакции).
- Величина ПМП пенсионера в субъекте РФ устанавливается законом субъекта на соответствующий финансовый год по правилам, утверждаемым Правительством РФ, и доводится до сведения Фонда не позднее 15 сентября года, предшествующего очередному (п. 4 ст. 4 Закона № 134-ФЗ).

Практический вывод по разделу I. Для жалобы и иска необходимо установить: (1) вид доплаты (ФСД или РСД) и, соответственно, надлежащий орган (ОСФР по региону либо региональный орган социальной защиты); (2) величину ПМП пенсионера в регионе за каждый спорный год (закон субъекта о бюджете/о ПМП); (3) состав фактически выплачиваемых ребёнку сумм за тот же период. Иск (жалоба) к «Пенсионному фонду вообще» без определения надлежащего органа — типичная причина формальных отписок и процессуальных тупиков.

3. Раздел II. С какого момента доплата должна быть установлена: две конкурирующие модели

3.1. Версия 1 (заявительная): доплата — со следующего месяца после обращения

Часть 6 ст. 12.1 Закона № 178-ФЗ (в редакции Федерального закона от 15.12.2025 № 480-ФЗ) устанавливает: социальная доплата устанавливается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем обращения за ней с заявлением и всеми необходимыми документами (за исключением случаев, предусмотренных ч. 7 той же статьи), но во всех случаях **не ранее чем со дня возникновения права** на доплату, на срок, на который установлена пенсия.

Позиция Фонда в этой логике: раз заявления не было, доплата может быть назначена только с месяца, следующего за месяцем обращения. Эта версия активно используется в ответах клиентских служб и в судах в качестве возражения против требований о взыскании сумм за прошлые годы.

Ограничение этой версии: она объясняет **порядок оформления**, но не устраняет обязанность Фонда, установленную законом, и не отменяет правила о восстановлении нарушенного права. Кроме того, оговорка «не ранее чем со дня возникновения права» прямо ориентирует на дату возникновения права (то есть на дату, с которой ребёнок стал получателем пенсии и его обеспечение оказалось ниже ПМП), а не на произвольную дату, выбранную Фондом.

Практический вывод по версии 1. Если Фонд настаивает на заявительной модели, он всё равно обязан: (а) назначить доплату с 1-го числа месяца, следующего за месяцем обращения по заявлению, поданному сейчас, и (б) рассмотреть вопрос о перерасчёте за прошлое время применительно к периодам, когда он обязан был действовать сам (см. версию 2). Оспаривать в суде нужно не «отсутствие заявления», а отказ (бездействие) в перерасчёте за прошлый период.

3.2. Версия 2 (беззаявительная / «обязанность органа действовать самостоятельно»)

Часть 6 ст. 12.1 Закона № 178-ФЗ содержит изъятие «за исключением случаев, предусмотренных частью 7 настоящей статьи», — то есть закон прямо

допускает установление доплаты без заявления. На это же работает ряд системных аргументов:

1. **Данные для назначения доплаты находятся в распоряжении Фонда:** сумма пенсии, ЕДВ, денежные эквиваленты мер социальной поддержки определяются органом, а представление документов для их подсчёта не требуется (ч. 6 ст. 12.1 Закона № 178-ФЗ).
2. **Пенсия детям по случаю потери кормильца назначается в беззаявительном порядке** по данным, имеющимся в распоряжении Фонда (ст. 21 Закона № 400-ФЗ в редакции изменений о беззаявительном назначении пенсий отдельным категориям граждан). Если сама пенсия назначена без заявления, тем более не может быть «заявительным» доведение её до ПМП — иначе ребёнок, права которого защищены законом без его участия, оказывается в худшем положении, чем пенсионер, который ходит по инстанциям.
3. **Принцип социального государства** (ст. 7 Конституции РФ), гарантия социального обеспечения (ст. 39 Конституции РФ) и ст. 27 Конвенции о правах ребёнка (право на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития) не позволяют толковать процедурные нормы как основание для лишения ребёнка части содержания, причитающегося ему в силу закона.
4. **Обязанность органа информировать гражданина** и оказывать содействие в получении государственных услуг (Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»; Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»). Заявительный порядок не может превращаться в «порядок, при котором право утрачивается из-за неосведомлённости законного представителя ребёнка».

При этой модели периоды недоплаты охватываются всем временем, когда материальное обеспечение ребёнка было ниже ПМП, а Фонд располагал всеми данными: назначение доплаты производится с даты возникновения права, а её невыплата квалифицируется как неправомерное бездействие, подлежащее устранению, в том числе за прошлое время.

Практический вывод по версии 2. Для реализации этой модели нужно доказать два факта: (1) Фонд располагал полными сведениями о размере пенсии и иных выплат ребёнка (выплатное дело, данные персонифицированного учёта, сведения региональных органов о мерах социальной поддержки); (2) Фонд не устанавливал доплату, то есть допустил длящееся бездействие. Доказательством служит само выплатное дело,

справки о размерах выплат и переписка. Далее формулируется требование: обязать установить доплату с даты возникновения права и произвести перерасчёт за весь период.

3.3. Как эти две модели соотносятся в судебной практике

Судебная практика неоднородна, но устойчиво складывается в пользу гражданина в ситуациях, когда орган располагал данными, позволяющими назначить выплату, и не сделал этого: недоплата взыскивается за весь период нарушения, а не с даты обращения. Суды при этом ссылаются на то, что право на пенсионное обеспечение и социальные доплаты реализуется в силу закона, а не в силу усмотрения органа, и на необходимость восстановления нарушенного права (ст. 39, 46 Конституции РФ; базовые разъяснения по пенсионным спорам даны в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 № 30 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии»). Обратная практика (назначение только с месяца обращения) встречается там, где суд не устанавливает факта осведомлённости органа либо исходит из строго заявительного толкования ч. 6 ст. 12.1 Закона № 178-ФЗ.

4. Раздел III. Ответственность Фонда и процессуальные гарантии, на которые можно опереться

1. **Обязанность письменно отреагировать.** При отказе в удовлетворении заявления пенсионера (в том числе о восстановлении выплаты) орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, не позднее чем через пять рабочих дней со дня вынесения решения извещает об этом заявителя с указанием причины отказа и порядка обжалования и одновременно возвращает представленные документы (ст. 25 Закона № 400-ФЗ). Аналогичное правило установлено при отказе в возобновлении выплаты (ст. 24 Закона № 400-ФЗ). Отсутствие письменного мотивированного отказа = бездействие, самостоятельный предмет обжалования.
2. **Проверка документов.** Орган вправе приостановить срок рассмотрения заявления до завершения проверки достоверности документов или представления документов запрошенными органами, но не более чем на три месяца (ст. 25 Закона № 400-ФЗ). Эта норма часто используется как «оправдание» молчания — но трёхмесячный срок является предельным и не может растягиваться на годы.
3. **Асимметрия ответственности.** Излишне выплаченные суммы пенсии не могут быть взысканы с пенсионера при отсутствии его недобросовестности

и счётной ошибки (п. 3 ст. 1109 ГК РФ, устойчивая практика применения этой нормы к пенсионным спорам). Обратная ситуация — недоплата по вине органа — тем более не может трактоваться в пользу бюджета: неосновательное сбережение за счёт иждивенца недопустимо.

4. **Конституционный стандарт.** См. Постановление Конституционного Суда РФ от 29.01.2004 № 2-П (недопустимость ухудшения положения граждан при изменении пенсионного законодательства) — используется как общий ориентир при оценке действий органа, лишаящего гражданина уже возникшего у него права.

Практический вывод по разделу III. Первое письменное требование к Фонду следует формулировать так: «прошу установить социальную доплату к пенсии с даты возникновения права; произвести перерасчёт и выплатить недоплаченные суммы за весь период; в случае отказа — выдать письменное решение с указанием причин и порядка обжалования (ст. 24, 25 Закона № 400-ФЗ), а также справку о размерах выплат за период». Пятидневный срок на извещение об отказе даёт чёткую точку отсчёта для судебного оспаривания.

5. Раздел IV. За какой период можно взыскать недоплату: три позиции по исковой давности

5.1. Позиция 1 — применяется общий трёхлетний срок исковой давности, причём отдельно по каждому периодическому платежу

Общий срок исковой давности — три года (ст. 196 ГК РФ). По обязательствам с определённым сроком исполнения течение срока начинается по окончании срока исполнения (п. 2 ст. 200 ГК РФ). Пенсия и доплата к ней — периодические (ежемесячные) платежи, поэтому давность исчисляется отдельно по каждому месячному платежу. Практический итог: реально взыскиваются суммы за три года, предшествующие обращению в суд (а недоплата за более ранние годы «сгорает»). Кроме того, закон позволяет восстановить своевременно не полученные пенсионером суммы (применительно к «неполученной» пенсии действует правило о выплате за прошлое время в пределах трёхлетнего периода) — эта конструкция используется судами по аналогии.

5.2. Позиция 2 — исковая давность к требованию о перерасчёте и выплате недоплаты не применяется

Обоснование: пенсионные отношения — публично-правовые, складывающиеся в силу закона, а не из договора; обязанность органа выплатить

недоплаченную сумму возникает вследствие правонарушения (длящегося бездействия), а не из обязательства, к которому применима гл. 12 ГК РФ; кроме того, ст. 208 ГК РФ прямо выводит из-под исковой давности ряд требований, а требование о восстановлении нарушенного социального права носит длящийся характер. В этой модели суд взыскивает недоплату за весь период, когда обеспечение ребёнка было ниже ПМП (в том числе «сверх» трёх лет), при условии доказанности осведомлённости органа.

На практике эта позиция чаще срабатывает, когда требование сформулировано как **признание незаконным бездействия органа** с последующим обязательством устранить нарушение (возложением обязанности произвести перерасчёт), а не как «взыскание долга» в чистом виде.

5.3. Позиция 3 (промежуточная, наиболее гибкая) — давность применяется только по заявлению ответчика и не покрывает период бездействия самого органа

Исковая давность применяется судом не иначе как по заявлению стороны (п. 2 ст. 199 ГК РФ); в спорах о пенсионных доплатах СФР и его региональные отделения такое заявление делают не всегда. Если Фонд не заявит о пропуске срока, суд взыскивает недоплату за весь выявленный период. Дополнительно суд может признать причину пропуска срока уважительной, когда гражданин длительно и добросовестно обращался в орган, получал формальные ответы и не имел сведений о нарушении права (бездействие самого органа создало препятствие для защиты права).

5.4. Как выбрать позицию: комбинация требований

Наиболее эффективная конструкция — предъявить одновременно: 1) требование о признании незаконным бездействия (длящегося нарушение) и обязанности установить доплату с даты возникновения права; 2) требование о перерасчёте и взыскании недоплаченных сумм за весь период, с прямым указанием в иске, что орган располагал всеми сведениями и бездействовал (а значит, давность к периоду бездействия не применима); 3) требования на будущее время — обязать выплачивать доплату до изменения обстоятельств (изменения ПМП, достижения ребёнком предельного возраста).

Практический вывод по разделу IV. Гарантированный минимум — три года, предшествующие обращению в суд. Более ранние периоды взыскиваются при доказанности осведомлённости органа и (или) отсутствии заявления ответчика о пропуске срока. Поэтому важнейшая задача — собрать письменные доказательства: даты обращений, ответы (или их отсутствие), справки о размерах выплат за все годы, законы субъекта о ПМП за все годы.

6. Раздел V. Внесудебный порядок: куда именно и в какие сроки обращаться

6.1. Заявление (требование) в СФР и его региональное отделение

Подается в клиентскую службу ОСФР по региону, через МФЦ или Единый портал государственных услуг; при подаче через ЕПГУ действует механизм досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий органа, предоставляющего государственную услугу (ст. 11.1–11.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ), с рассмотрением жалобы в срок до 15 рабочих дней. Письменное обращение рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации (ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ).

6.2. Жалоба в вышестоящий орган

Подается в центральный аппарат Фонда пенсионного и социального страхования РФ (соответствующее структурное подразделение по вопросам пенсионного обеспечения) на решение ОСФР по региону. Организационно-правовой статус Фонда определен Федеральным законом от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации»; Фонд является правопреемником ПФР. **Обязательного досудебного обжалования пенсионным законодательством не установлено** — обращение в вышестоящий орган не блокирует право на иск, но полезно как способ фиксации позиции Фонда.

6.3. Прокуратура

Надзор за соблюдением прав и свобод человека, включая социальные права, — предмет прокурорского надзора (ст. 26, 27 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»). Прокурор вправе: потребовать документы, внести представление, принести протест, а также обратиться в суд с заявлением в защиту прав ребенка (ст. 45 ГПК РФ, ст. 39 КАС РФ). Обращение в прокуратуру — один из самых действенных «ускорителей» при многолетнем молчании Фонда, поскольку прокурорская проверка истребует выплатное дело и обязывает орган дать письменный ответ по существу. Сроки рассмотрения обращений в органах прокуратуры установлены Инструкцией о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в системе прокуратуры Российской Федерации (приказ Генерального прокурора РФ от 30.01.2013 № 45) — по общему правилу до 30 дней.

6.4. Уполномоченные по правам ребёнка и по правам человека

Уполномоченный по правам ребёнка в субъекте РФ действует на основании Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации» (ст. 2, 6, 9), а также регионального закона; Уполномоченный по правам человека в РФ — на основании Федерального конституционного закона от 26.02.1997 № 1-ФКЗ (ст. 1, 16). Обращения к ним не заменяют суда, но дают дополнительное процессуальное давление и письменную фиксацию нарушения.

Практический вывод по разделу V. Обязательного «предварительного» обжалования в вышестоящий орган нет: можно идти в суд сразу. Разумный параллельный алгоритм — одновременно (или с интервалом в 1–2 недели) направить требование в ОСФР по региону, жалобу в центральный аппарат СФР и обращение в прокуратуру; если в течение 30 дней (а по существу — 5 рабочих дней на извещение об отказе) не будет мотивированного решения, уходить в суд.

7. Раздел VI. Судебный порядок: две процессуальные модели и их сочетание

7.1. Исковое производство (ГПК РФ) — требование имущественного характера

Требование об обязанности установить доплату и взыскании недоплаченных сумм носит имущественный характер и рассматривается в порядке искового производства. Правила подсудности: районный суд (ст. 24 ГПК РФ); по искам о восстановлении пенсионных прав иск может быть предъявлен также по месту жительства истца (ч. 6 ст. 29 ГПК РФ). Законный представитель ребёнка (родитель, опекун, попечитель) защищает права несовершеннолетнего в суде без специальной доверенности (ст. 37 ГПК РФ).

Предмет доказывания: (1) факт получения ребёнком пенсии по случаю потери кормильца; (2) размер ПМП пенсионера в регионе за каждый спорный год; (3) размер фактически выплачиваемых сумм за те же периоды; (4) факт невыплаты доплаты; (5) осведомлённость Фонда о всех этих данных (выплатное дело, персонифицированный учёт).

7.2. Административное судопроизводство (КАС РФ) — оспаривание бездействия

Гражданин вправе оспорить решения, действия (бездействие) органа государственной власти и должностных лиц, если считает, что нарушены его права и свободы (ст. 218 КАС РФ). Обязанность доказать законность бездействия возлагается на орган (ст. 62, 226 КАС РФ). Административное исковое заявление подаётся в районный суд (ст. 24 КАС РФ); подсудность верховным судам республик, краевым, областным судам определяется ст. 20, 21 КАС РФ. Решением суда на орган может быть возложена обязанность устранить допущенное нарушение (ст. 227 КАС РФ).

Срок обращения — три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его прав (ст. 219 КАС РФ); пропущенный по уважительной причине срок может быть восстановлен судом. Существенный практический нюанс: при **длящемся бездействии** срок исчисляется не с первого дня молчания органа, а с момента, когда заявитель исчерпал разумные способы получить ответ, либо с момента получения немотивированного ответа. Длительная переписка, формальные отписки, «неокончательные» разъяснения — всё это уважительные причины. Базовые ориентиры по применению этих правил даны в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации».

7.3. Соотношение моделей и риск ошибки в выборе судопроизводства

В отсутствие единого подхода суд может расценить заявленное требование как подлежащее рассмотрению по правилам КАС РФ (если преобладает признание незаконным бездействия) либо по ГПК РФ (если преобладает взыскание денежных сумм). Практические ориентиры: - если требование **обязать назначить доплату и взыскать недоплаченную сумму** — исковое производство (ГПК РФ); - если требование **признать бездействие (решение) незаконным и обязать устранить нарушение** — административное (КАС РФ); - наиболее безопасно: основной иск — исковое заявление с имущественным требованием, а в мотивировочной части прямо указать и на незаконность длящегося бездействия. Если суд усмотрит, что дело подлежит рассмотрению в административном порядке, это повлечёт возвращение/прекращение производства по конкретному заявлению, но не утрату права — заявление можно подать по правилам КАС РФ (с учётом трёхмесячного срока и его восстановления).

7.4. Госпошлина

- По административному иску об оспаривании решений (бездействия) органов государственной власти для физического лица установлена минимальная пошлина (ст. 333.19 НК РФ).
- По иску о взыскании недоплаты пошлина рассчитывается по правилам ст. 333.19 НК РФ как по имущественному требованию; при этом истцы по требованиям, связанным с нарушением прав и законных интересов ребёнка, а также по требованиям о взыскании пособий освобождены от уплаты пошлины (ст. 333.36 НК РФ). Практика применения этих норм к пенсионным доплатам неоднородна, поэтому вопрос об освобождении (или об отсрочке/уменьшении) следует прямо ставить в заявлении со ссылкой на защиту интересов ребёнка.

7.5. Компенсация морального вреда и судебные расходы

По этому вопросу сосуществуют две позиции: - **Позиция «не подлежит»:** нарушены имущественные права, специальный закон компенсации морального вреда за недоплату пенсии (доплаты) не предусматривает, Закон РФ «О защите прав потребителей» к публичным пенсионным отношениям не применяется, поэтому требование оставляют без удовлетворения. - **Позиция «подлежит»:** при длительном нарушении социальных прав ребёнка суды частично удовлетворяют требование, ссылаясь на ст. 151, 1099 ГК РФ и на длительный характер нравственных страданий, вызванных необходимостью многолетней переписки и лишения ребёнка части содержания.

Судебные расходы (в том числе на представителя) взыскиваются со стороны, не в пользу которой принято решение (ст. 98, 100 ГПК РФ; ст. 111–112 КАС РФ) — при условии документального подтверждения.

Практический вывод по разделу VI. Оптимальное сочетание: исковое заявление о признании права на доплату, обязанности установить доплату с даты возникновения права, перерасчёте и взыскании недоплаченных сумм за весь спорный период + обязанности выплачивать доплату на период действия пенсии. Требование о признании незаконным бездействия включается в мотивировку. Компенсация морального вреда — как дополнительное (неосновное) требование, поскольку практика неоднородна.

8. Раздел VII. Пошаговый алгоритм действий

1. **Установить правовые параметры.** Вид доплаты (ФСД/РСД), величина ПМП пенсионера в субъекте за каждый спорный год (законы субъекта; для ФСД

— ПМП в целом по РФ, установленный законом о бюджете/постановлением Правительства).

2. **Получить письменные документы у Фонда.** Запросить справку о размерах пенсии и иных выплат ребёнка по месяцам, сведения о мерах социальной поддержки, учитываемых в общем материальном обеспечении, и сведения о том, устанавливалась ли доплата ранее (выписка из выплатного дела).
3. **Подать письменное требование** об установлении доплаты с даты возникновения права, перерасчёте и выплате недоплаченных сумм за весь период; о выдаче письменного решения при отказе (ст. 24, 25 Закона № 400-ФЗ); о предоставлении документов для суда.
4. **Параллельно** — жалоба в центральный аппарат СФР и обращение в прокуратуру (ст. 26, 27 Закона № 2202-1); при необходимости — Уполномоченному по правам ребёнка в регионе.
5. **Дождаться ответа:** 5 рабочих дней — на извещение об отказе в письменной форме; до 30 дней — на обращение по Закону № 59-ФЗ; до 15 рабочих дней — на жалобу через ЕПГУ (Закон № 210-ФЗ).
6. **Подготовить иск.** Приложить: справки о выплатах, копии обращений и ответов (или доказательства бездействия), расчёт недоплаты с разбивкой по месяцам и годам, законы субъекта о ПМП, свидетельство о рождении ребёнка, документы о статусе законного представителя, документы об обучении (если ребёнку от 18 до 23 лет).
7. **Сформулировать требования:** признать право; обязать установить доплату с даты возникновения права; обязать произвести перерасчёт и выплатить недоплаченные суммы; обязать выплачивать доплату впредь до изменения обстоятельств; при необходимости — о признании бездействия незаконным, о компенсации морального вреда, о судебных расходах.
8. **Работать с возражениями Фонда** о пропуске срока и заявительном порядке: ссылаться на осведомлённость органа, длящийся характер бездействия, уважительность причин, ст. 39, 46 Конституции РФ, п. 3 ст. 1109 ГК РФ (асимметрия ответственности), ст. 27 Конвенции о правах ребёнка.

9. Раздел VIII. Риски и ограничения, которые следует учесть

- **Региональная доплата.** Если ПМП в субъекте превышает федеральный, требование предъявляется не к СФР, а к уполномоченному органу субъекта РФ (ч. 5 ст. 12.1 Закона № 178-ФЗ, п. 4 ст. 4 Закона № 134-ФЗ в редакции,

действующей с 2019 года). Ошибка в определении ответчика ведёт к возврату иска и потере времени.

- **Учёт мер социальной поддержки.** Компенсации по ЖКУ, телефону, проезду и подобные выплаты засчитываются в общее материальное обеспечение, что уменьшает размер доплаты; с 2019 года суммы индексации пенсии и ЕДВ учитываются «сверх» ПМП, и этот порядок нужно проверить в расчёте Фонда.
- **Возрастные и иные периоды.** Доплата выплачивается в пределах срока, на который установлена пенсия (ч. 6 ст. 12.1 Закона № 178-ФЗ); для лиц, продолжающих обучение, право зависит от вида пенсии и применимой редакции закона, поэтому периоды «после 18 лет» требуют отдельного обоснования.
- **Давность.** Периоды старше трёх лет — зона риска: их нужно обосновывать осведомлённостью органа и отсутствием заявления ответчика о пропуске срока.
- **Неденежные способы защиты ограничены.** Неустойка и проценты по ст. 395 ГК РФ к публичным пенсионным обязательствам, как правило, не применяются; основное — восстановление выплаты и взыскание недоплаты.

10. Раздел IX. Нормативные источники и судебные акты

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации — ст. 7, 17, 18, 19, 39, 46, 53.
2. Конвенция о правах ребёнка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, для СССР вступила в силу 15.09.1990) — ст. 3, 27.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая — ст. 196, 199, 200; часть вторая — ст. 1099, 1109 (п. 3); часть четвёртая? — ст. 151 (общая норма о компенсации морального вреда, часть первая ГК РФ).
4. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» — ст. 12.1 (в редакции Федерального закона от 15.12.2025 № 480-ФЗ), в том числе ч. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7.
5. Федеральный закон от 01.04.2019 № 49-ФЗ (изменения в ст. 12.1 Закона № 178-ФЗ об исчислении доплаты «сверх» индексации).
6. Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» — ст. 4 (п. 2, 3, 4).
7. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» — ст. 10, 21, 22, 24, 25, 26.

8. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» — ст. 11, 18.
9. Федеральный закон от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» — ст. 1, 3, 5.
10. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» — ст. 5, 12.
11. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» — ст. 5, 11.1–11.3.
12. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» — ст. 10, 26, 27 (приказ Генерального прокурора РФ от 30.01.2013 № 45 — порядок рассмотрения обращений).
13. Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации» — ст. 2, 6, 9.
14. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» — ст. 1, 16.
15. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации — ст. 24, 28, 29 (ч. 6), 37, 45, 98, 100, 131, 132.
16. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации — ст. 20, 21, 24, 39, 62, 218, 219, 226, 227.
17. Налоговый кодекс Российской Федерации, часть вторая — ст. 333.19, 333.36.
18. Федеральные законы о федеральном бюджете (в части ПМП пенсионера в целом по РФ для целей ФСД): от 14.12.2015 № 359-ФЗ (ст. 6 — 8 803 руб. на 2016 год); от 29.11.2018 № 459-ФЗ (ст. 5 — 8 846 руб. на 2019 год); от 02.12.2019 № 380-ФЗ (ст. 5 — 9 311 руб. на 2020 год) — и соответствующие акты Правительства РФ в последующие годы.
19. Закон субъекта РФ о величине прожиточного минимума пенсионера на соответствующий год (принимается по правилам п. 4 ст. 4 Закона № 134-ФЗ).
20. Правила обращения за федеральной социальной доплатой к пенсии, её установления и выплаты (утверждены приказом Минздравсоцразвития России от 30.09.2009 № 805н) и административный регламент СФР по предоставлению государственной услуги «Установление федеральной социальной доплаты к пенсии» — в части, не противоречащей закону (действующую редакцию и актуальное наименование следует сверить на дату обращения).

Судебные акты

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 29.01.2004 № 2-П — о недопустимости ухудшения положения граждан при изменении пенсионного законодательства.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 № 30 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии» — общие разъяснения по разрешению пенсионных споров.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» — о сроках обращения в суд по делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов и о распределении бремени доказывания.