

Правовой разбор: прекращение региональной социальной доплаты к пенсии при отсутствии постоянной регистрации в субъекте РФ

Документ подготовлен для внутренней редакционной публикации. Все ссылки на нормативные акты даны с указанием реквизитов; отдельные акты субъектов РФ и ведомственные акты, точные редакции которых требуют сверки на дату вынесения решения органом, помечены отдельно.

1. Краткая постановка вопроса

Гражданин зарегистрирован по месту пребывания (временная регистрация, 9 лет) в городе Москве, фактически проживает в Московской области, и в течение пяти лет получал региональную социальную доплату к пенсии, выплачивавшуюся Московской областью. С 1 января 2026 года выплата прекращена со ссылкой на отсутствие у него **постоянной регистрации по месту жительства** в субъекте РФ. Требуется установить, соответствует ли такое прекращение требованиям Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ст. 12.1) и корреспондирующих норм Федерального закона от 15.12.2025 № 480-ФЗ (ст. 12-1), может ли временная регистрация (регистрация по месту пребывания) служить основанием сохранения выплаты и каков порядок восстановления нарушенного права.

2. Фактические версии, которые требуют отдельного разбора

Формулировка вопроса допускает несколько прочтений, и каждое из них влечёт принципиально разный правовой результат. Ниже разбираются все существенные версии.

Версия А. Фактическое место жительства — Московская область (постоянно или преимущественно проживает там); регистрация по месту пребывания — город Москва, действующая; регистрации в Московской области нет ни по

месту жительства, ни по месту пребывания. Именно эта версия, судя по описанию, соответствует действительности и является «рабочей».

Версия В. Фактическое место жительства — город Москва (в Подмосковье — периодическое пребывание), регистрация по месту пребывания в Москве соответствует реальности.

Версия С. Регистрация по месту пребывания в Москве к 1 января 2026 года истекла, была аннулирована либо снята с регистрационного учёта, а в Московской области регистрации не было и нет.

Версия D. Выплата прекращена не решением регионального органа, а в связи с изменением федерального регулирования (переход к регулированию Федеральным законом от 15.12.2025 № 480-ФЗ, вступившим в силу в конце 2025 года и содержащим ст. 1 «Основные понятия» и ст. 12-1 «Социальная доплата к пенсии»), а ссылка на отсутствие постоянной регистрации — лишь устное объяснение сотрудника.

Разграничение версий критично: в версии А прекращение, вероятнее всего, **неправомерно**; в версии В прекращение выплаты Московской областью **правомерно**, но возникает право требования к городу Москве; в версии С правомерность прекращения зависит от иных обстоятельств (и добавляется риск по ст. 19.15-1 КоАП РФ); в версии D необходимо оспаривать не только основание, но и сам факт отсутствия правового основания прекращения.

3. Раздел 1. Правовая природа социальной доплаты к пенсии: ФСД и РСД, разграничение компетенции

3.1. Нормативная основа

Социальная доплата к пенсии — предоставление гражданину (пенсионеру) денежной суммы к страховой пенсии и (или) к пенсионному обеспечению за счёт средств федерального бюджета с учётом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, **до величины прожиточного минимума пенсионера**, установленной в соответствии с п. 4 ст. 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъектах РФ **по месту его жительства или месту пребывания**, за счёт средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ. Социальная доплата состоит из **федеральной** социальной доплаты (ФСД) или **региональной** социальной доплаты (РСД) — ст. 1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ (в редакции Федерального закона от 24.07.2009 № 213-ФЗ, Федерального закона

от 03.10.2018 № 350-ФЗ); аналогичная норма воспроизведена в ст. 1 Федерального закона от 15.12.2025 № 480-ФЗ.

3.2. Механизм подсчёта

При подсчёте общей суммы материального обеспечения пенсионера учитываются (ч. 2 ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ, ч. 2 ст. 12-1 Федерального закона № 480-ФЗ):

1. пенсии (в том числе страховые);
2. срочная пенсионная выплата;
3. дополнительное материальное (социальное) обеспечение;
4. ежемесячная денежная выплата (включая стоимость набора социальных услуг);
5. иные меры социальной поддержки (помощи), установленные законодательством субъектов РФ в денежном выражении (за исключением предоставляемых единовременно).

Не учитываются меры социальной поддержки, предоставляемые в натуральной форме, за исключением денежных эквивалентов мер социальной поддержки по оплате пользования телефоном, по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, по оплате проезда на всех видах пассажирского транспорта (городского, пригородного и междугородного), а также денежных компенсаций расходов по оплате указанных услуг (ч. 3 ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ; ч. 3 ст. 12-1 Федерального закона № 480-ФЗ). Для определения денежных эквивалентов этих мер представление документов пенсионером не требуется (ч. 6 ст. 12.1).

3.3. Разграничение ФСД и РСД

Вид доплаты	Условие установления	Кто устанавливает	Источник финансирования
ФСД	Общая сумма материального обеспечения не достигает величины ПМП пенсионера в субъекте РФ, не превышающей ПМП пенсионера в целом по РФ	Территориальные органы СФР (ранее — ПФР)	Федеральный бюджет
РСД	Общая сумма материального	Уполномоченный орган	Бюджет субъекта РФ

Вид доплаты	Условие установления	Кто устанавливает	Источник финансирования
	обеспечения не достигает величины ПМП пенсионера в субъекте РФ, превышающей ПМП пенсионера в целом по РФ	исполнительной власти субъекта РФ	

Основания: ч. 4 и ч. 5 ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ (в редакции Федеральных законов от 19.12.2016 № 454-ФЗ и от 28.12.2017 № 420-ФЗ); ч. 4 и ч. 5 ст. 12-1 Федерального закона от 15.12.2025 № 480-ФЗ; ранее действовавшая редакция ч. 4 ст. 12.1 в первоначальной редакции Федерального закона от 24.07.2009 № 213-ФЗ.

3.4. Практический вывод по разделу

Поскольку в Московской области величина ПМП пенсионера традиционно превышает величину ПМП пенсионера в целом по Российской Федерации, в отношении пенсионера, «привязанного» к Московской области, применяется именно **региональная** социальная доплата, устанавливаемая уполномоченным органом Московской области (в Московской области — Министерство социального развития Московской области; если соответствующая функция передана по соглашению — Отделение Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Московской области; конкретный орган следует установить по тексту обжалуемого решения/уведомления). Автоматического «падения» на федеральную доплату при отказе региона не происходит: ФСД в субъекте с ПМП выше федерального не устанавливается (ч. 4 ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ).

4. Раздел 2. Критерий определения субъекта РФ: «место жительства или место пребывания»

4.1. Буквальный текст закона

Закон последовательно использует конструкцию «по месту жительства **или** месту пребывания»:

- ч. 4 ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ — применительно к ФСД;
- ч. 5 ст. 12.1 — применительно к РСД;
- ч. 6 ст. 12.1 — применительно к сроку установления;

- ч. 8 ст. 12.1 — применительно к пересмотру: «При изменении пенсионером **места жительства или места пребывания** на территории Российской Федерации пересмотр размера социальной доплаты к пенсии с учётом величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по новому месту его жительства или месту пребывания, производится с 1-го числа месяца, в котором наступили обстоятельства, влекущие изменение размера социальной доплаты к пенсии» (в редакции Федерального закона «О внесении изменений в статью 12-1 Федерального закона "О государственной социальной помощи"»).

Тождественные формулировки содержит ст. 12-1 Федерального закона от 15.12.2025 № 480-ФЗ (ч. 4, 5, 6).

Таким образом, федеральный закон прямо называет регистрацию по месту пребывания наряду с регистрацией по месту жительства в качестве юридически значимого критерия.

4.2. Понятия «место жительства» и «место пребывания»

- **Место жительства** — жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в котором гражданин **постоянно или преимущественно проживает** в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством РФ (ст. 2 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»; п. 3 Правил регистрации, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713).
- **Место пребывания** — гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или другое подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы, а также жилое помещение, **не являющееся местом жительства гражданина**, в котором он проживает временно (ст. 2 Закона РФ № 5242-1).
- Понятие места жительства для целей гражданского оборота закреплено также в ст. 20 ГК РФ: местом жительства признаётся место, где гражданин **постоянно или преимущественно проживает**.

4.3. Регистрация — учётный, а не правообразующий факт

Ключевая правовая позиция сформулирована Конституционным Судом РФ: регистрация по месту жительства (пребывания) **не может служить**

основанием ограничения или условием реализации прав и свобод, предусмотренных Конституцией РФ и законами РФ (Постановление Конституционного Суда РФ от 02.02.1998 № 4-П по делу о проверке конституционности пунктов 10, 12 и 21 Правил регистрации, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713). Тот же принцип закреплён на законодательном уровне: «Регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации...» (ст. 3 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1).

Следовательно, регистрация — это лишь **способ учёта** граждан по месту жительства/пребывания, а правообразующим фактом для социальной доплаты является **фактическое проживание** пенсионера на территории соответствующего субъекта РФ.

4.4. Практический вывод по разделу

Требование «только постоянная регистрация по месту жительства»:

1. **не следует из буквального текста** ч. 4–6, 8 ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ (ст. 12-1 Федерального закона № 480-ФЗ), где место пребывания названо альтернативно;
2. **противоречит** ст. 3 Закона РФ № 5242-1 и правовой позиции Постановления Конституционного Суда РФ от 02.02.1998 № 4-П;
3. если такое требование введено актом субъекта РФ, оно **не может применяться в части, противоречащей федеральному закону** (ч. 5 ст. 76 Конституции РФ: законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения, к которым относится социальная защита — п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ).

Оговорка. Регистрация по месту пребывания должна быть **действующей** на соответствующий период, а её данные — соответствовать действительности. Данные регистрационного учёта являются основным доказательством, которым оперирует орган; при отсутствии у гражданина регистрации в субъекте ни по месту жительства, ни по месту пребывания орган формально лишён документов, подтверждающих его «привязку» к субъекту, и именно поэтому ключевой практический вывод раздела 6 (см. ниже) — привести регистрационные данные в соответствие с фактическим проживанием.

5. Раздел 3. Правомерно ли прекращение выплаты по мотиву отсутствия постоянной регистрации: две конкурирующие позиции

5.1. Позиция 1 (в пользу гражданина): прекращение неправомерно

Аргументация:

1. Федеральный закон не требует «постоянной» регистрации; он говорит о доплате по **месту жительства или месту пребывания** (ч. 4, 5, 8 ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ; ч. 4, 5 ст. 12-1 Федерального закона № 480-ФЗ).
2. Место жительства определяется **фактическим постоянным или преимущественным проживанием** (ст. 20 ГК РФ, ст. 2 Закона РФ № 5242-1), а не наличием отметки в документе. Регистрация — лишь доказательство (Постановление Конституционного Суда РФ от 02.02.1998 № 4-П; ст. 3 Закона РФ № 5242-1).
3. Закон прямо предусматривает **пересмотр** размера доплаты при изменении места жительства **или места пребывания**, а не её прекращение: «пересмотр размера социальной доплаты к пенсии с учётом величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по новому месту его жительства или месту пребывания, производится с 1-го числа месяца, в котором наступили обстоятельства...» (ч. 8 ст. 12.1).
4. Если орган отказывает в удовлетворении заявления, он обязан **не позднее чем через пять рабочих дней** со дня вынесения решения известить заявителя **с указанием причины отказа и порядка обжалования** и одновременно возвратить все представленные документы (ч. 9 ст. 22 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» — норма применяется по аналогии и выражает общий принцип мотивированности решений органов пенсионного обеспечения). Ссылка на «отсутствие постоянной регистрации» без указания конкретной нормы и без оценки фактического проживания такому требованию не отвечает.
5. Прекращение выплаты, установленной ранее на законном основании, при неизменности фактических обстоятельств жизни пенсионера (то же место проживания, тот же субъект РФ) представляет собой ухудшение положения без изменения правового регулирования, что противоречит принципу поддержания доверия к закону и стабильности правового положения (правовая позиция Конституционного Суда РФ, сформулированная в

Постановлении от 02.02.1998 № 4-П и развитая в последующей практике о недопустимости формального подхода к реализации социальных прав).

Когда применяется: когда пенсионер фактически постоянно (преимущественно) проживает в Московской области и этот факт может быть подтверждён документально (см. перечень в разделе 6).

5.2. Позиция 2 (в пользу органа): прекращение правомерно

Аргументация:

1. РСД — мера государственной поддержки, **финансируемая из бюджета субъекта РФ** (ч. 5 ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ; абз. о социальной доплате ст. 1 указанного закона) и по своей цели адресованная лицам, проживающим в этом субъекте. Компетенция субъекта по установлению и пересмотру РСД прямо признана законом: «Пересмотр размера региональной социальной доплаты к пенсии осуществляется в соответствии с настоящей статьей **в порядке, определяемом законом или иными нормативными актами субъекта Российской Федерации**» (ч. 8 ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ). При наличии такого акта субъект вправе детализировать процедуру подтверждения проживания, включая перечень подтверждающих документов.
2. Основаниями для установления доплаты являются **регистрационные данные**: орган не связан устными объяснениями заявителя о фактическом проживании и вправе руководствоваться данными регистрационного учёта, поскольку именно они в силу ст. 3, 5, 6 Закона РФ № 5242-1 подтверждают место жительства/пребывания.
3. Если по данным регистрационного учёта пенсионер не значится в субъекте **ни по месту жительства, ни по месту пребывания**, орган формально лишён законного основания для установления (сохранения) РСД за счёт бюджета этого субъекта — доплата должна быть прекращена (пересмотрена) с 1-го числа месяца, в котором наступили соответствующие обстоятельства (ч. 8 ст. 12.1).
4. Прежняя выплата могла быть установлена при иных регистрационных данных, срок действия которых истёк либо которые были сняты с учёта; срочный характер регистрации по месту пребывания (ст. 5 Закона РФ № 5242-1; Правила, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713) означает, что её истечение/аннулирование — самостоятельное основание для пересмотра.

Когда применяется: в версиях В и С (см. раздел 2), а также если пенсионер не может подтвердить фактическое проживание в Московской области и при

этом не имеет в ней регистрации ни по месту жительства, ни по месту пребывания.

5.3. Промежуточная (компромиссная) позиция судебной практики

Общее правило, воспроизводимое судами при рассмотрении дел о социальных доплатах: **определяющим является место фактического постоянного или преимущественного проживания** (ст. 20 ГК РФ), а регистрация (любая — по месту жительства или по месту пребывания) служит доказательством этого факта; при коллизии регистрационных данных и фактического проживания приоритет имеет фактическое проживание, если оно подтверждено достаточной совокупностью доказательств. Единый обзор Верховного Суда РФ именно по спорам о РСД отсутствует, поэтому нижестоящие суды решают такие дела исходя из указанной общей позиции Конституционного Суда РФ (Постановление от 02.02.1998 № 4-П) и ст. 3 Закона РФ № 5242-1. **Практический вывод:** исход дела в версии А определяется полнотой доказательств фактического проживания в Московской области, а не ссылкой на норму закона.

6. Раздел 4. Разбор по версиям

6.1. Версия А: фактическое проживание в Московской области, регистрация по месту пребывания в Москве

Правовая квалификация. Поскольку регистрации по месту жительства у гражданина нет вовсе, его местом жительства в смысле ст. 20 ГК РФ и ст. 2 Закона РФ № 5242-1 является жилое помещение в Московской области, где он **постоянно или преимущественно проживает**. Это означает, что субъектом, устанавливающим РСД, должна являться Московская область, а прекращение выплаты по мотиву «отсутствия постоянной регистрации» лишено законного основания.

Что необходимо доказать: - факт постоянного (преимущественного) проживания в жилом помещении на территории Московской области; - сохранение этого обстоятельства с даты назначения доплаты до настоящего времени (неизменность положения).

Доказательства (комплекс): - заявление о регистрации по месту пребывания по адресу фактического проживания в Московской области и соответствующее свидетельство (наиболее сильное и одновременно

устраняющее проблему доказательство — см. раздел 7); - выписка из ЕГРН / свидетельство о регистрации права собственности на жилое помещение в Московской области, договор найма (поднайма), договор безвозмездного пользования; - документы об оплате жилого помещения и коммунальных услуг (единый платёжный документ, лицевые счета) за длительный период; - справка о составе семьи / выписка из домовой книги, справка УК, ТСЖ, СНТ; - справки медицинских организаций, прикрепление к поликлинике по месту жительства; - документы о получении иных мер социальной поддержки по месту жительства в Московской области; - свидетельские показания.

Практический вывод. Прекращение выплаты подлежит отмене, а доплата — восстановлению. При отказе органа — судебное обжалование (см. раздел 7). Дополнительно возможно заявление в порядке особого производства об установлении факта постоянного проживания (гл. 28 ГПК РФ, ст. 264–268 ГПК РФ) — если отсутствует спор о праве; при наличии спора о праве требование рассматривается в исковом порядке.

6.2. Версия В: фактическое проживание в Москве

Правовая квалификация. Если фактическое место жительства — город Москва, а регистрация по месту пребывания в Москве соответствует реальности, то Московская область правомерно прекратила выплату: пенсионер не проживает на территории этого субъекта (ч. 5, 8 ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ). Однако у гражданина возникает право на доплату **по месту пребывания в городе Москве** — федеральный закон прямо это допускает (ч. 5 ст. 12.1).

Практический вывод. Необходимо обратиться в уполномоченный орган города Москвы (Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы / районные управления социальной защиты, при передаче функции — Отделение СФР по Москве) с заявлением об установлении РСД по месту пребывания. Доплата устанавливается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем обращения со всеми необходимыми документами, но во всех случаях не ранее дня возникновения права (ч. 6 ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ; ч. 6 ст. 12-1 Федерального закона № 480-ФЗ). Условия и порядок для города Москвы устанавливаются актами города Москвы (в том числе правила о доплате до городского социального стандарта, традиционно связанные с длительностью регистрации в городе Москве); их актуальные редакции подлежат проверке на дату обращения.

6.3. Версия С: регистрация по месту пребывания истекла/аннулирована, регистрации в Московской области нет

Правовая квалификация. Прекращение выплаты по мотиву отсутствия регистрации в субъекте, при отсутствии достаточных доказательств фактического проживания, следует признать соответствующим ч. 8 ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ. Одновременно возникает риск привлечения к административной ответственности за проживание без регистрации по месту пребывания (ст. 19.15-1 КоАП РФ, в редакции Федеральных законов от 22.04.2024 № 94-ФЗ, от 15.12.2025 № 475-ФЗ и от 15.12.2025 № 476-ФЗ; примечания к статье содержат исключения для Москвы и Московской области, Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Севастополя и Республики Крым, а также для близких родственников нанимателя (собственника)). Риск уголовной ответственности за фиктивную регистрацию (ст. 322.2 УК РФ) или фиктивную постановку на учёт по месту пребывания (ст. 322.3 УК РФ) возникает, если регистрация оформлена без намерения проживать по соответствующему адресу.

Практический вывод. Единственный устойчивый путь — оформление регистрации по месту пребывания (либо по месту жительства) по адресу фактического проживания в Московской области и последующее обращение за установлением РСД с 1-го числа месяца, следующего за месяцем обращения (ч. 6 ст. 12.1).

6.4. Версия D: прекращение связано с изменением федерального регулирования

Правовая квалификация. Если выплата прекращена в связи с введением в действие Федерального закона от 15.12.2025 № 480-ФЗ, необходимо сопоставить содержание его ст. 12-1 с ранее действовавшей ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ. Приведённые нормы (ч. 4-6 ст. 12-1) текстуально воспроизводят прежний механизм, включая критерий «место жительства или место пребывания» и правило о сроке установления доплаты. Следовательно, сам факт перехода к новому регулированию **не является основанием для прекращения** ранее установленной выплаты.

Практический вывод. Требуется истребовать у органа письменное решение с указанием конкретной нормы, послужившей основанием прекращения. Отсутствие такой нормы — самостоятельный дефект решения, влекущий его отмену.

7. Раздел 5. Порядок действий и обжалования

7.1. Досудебный этап

1. **Получить письменное решение** о прекращении (пересмотре) выплаты с указанием правового основания, причины и порядка обжалования. Если письменный документ не выдан — подать письменное обращение в орган, осуществляющий выплату (Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», срок рассмотрения — 30 дней).
2. **Оформить регистрацию по месту пребывания** по адресу фактического проживания в Московской области (ст. 5 Закона РФ № 5242-1; Правила, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713). Это устраняет формальное основание, на которое ссылается орган, и одновременно снимает риск по ст. 19.15-1 КоАП РФ.
3. **Подать заявление** об установлении (восстановлении, перерасчёте) РСД с приложением документов, подтверждающих фактическое проживание (перечень в п. 6.1). Норма-основание — ч. 5, 6 ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ (ч. 5, 6 ст. 12-1 Федерального закона № 480-ФЗ).
4. **Обратиться в вышестоящий орган:** для Московской области — в Министерство социального развития Московской области, далее — в Фонд пенсионного и социального страхования РФ (при выплате через СФР); в городе Москве — в Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы. Параллельно возможна жалоба в прокуратуру и Уполномоченному по правам человека в соответствующем субъекте РФ.

7.2. Судебное обжалование: две процессуальные модели

Модель 1 — административное судопроизводство (гл. 22 КАС РФ). Применяется, если заявлено требование о признании незаконным решения (действия, бездействия) органа, наделённого публичными полномочиями (ч. 1 ст. 218 КАС РФ). Срок обращения — **три месяца** со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его прав (ч. 1 ст. 219 КАС РФ); пропуск срока без уважительной причины является основанием для отказа в удовлетворении административного иска (ч. 5 ст. 219 КАС РФ), поэтому промедление недопустимо. Обязанность доказывания законности оспариваемого решения возлагается на орган (ч. 2 ст. 62 КАС РФ).

Модель 2 — исковое производство (ГПК РФ). Применяется, если наряду с оспариванием решения заявлено требование о восстановлении выплаты, о взыскании недоплаченных сумм, то есть требование, разрешение которого предполагает установление наличия (отсутствия) субъективного права.

Разграничение искового и административного судопроизводства по спорам, связанным с реализацией пенсионных прав, проводится с учётом разъяснений Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» (п. 1-2) и Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 № 30 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии» (п. 1) — точные формулировки подлежат сверке по действующим редакциям. К такому иску применяется общий срок исковой давности — **три года** (ст. 196 ГК РФ).

Практический приём: в одном заявлении целесообразно соединять требование о признании решения незаконным и требование о восстановлении выплаты (возложении обязанности устранить нарушение), памятуя о трёхмесячном сроке по ст. 219 КАС РФ как о наиболее «жёстком» ограничении.

7.3. Момент, с которого подлежит восстановлению выплата: две позиции

Позиция 1. Если прекращение выплаты признано незаконным, право на доплату не утрачивалось, поэтому выплата подлежит восстановлению **с даты неправомерного прекращения** (в рассматриваемой ситуации — с 1 января 2026 года), а недоплаченные суммы — взысканию. Основание — восстановление нарушенного права (ст. 46 Конституции РФ; ст. 12 ГК РФ), а не первичное установление доплаты.

Позиция 2. Если суд квалифицирует заявленное требование как требование о назначении (перерасчёте) выплаты по заявлению, применяются правила ч. 6 ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ: доплата устанавливается **с 1-го числа месяца, следующего за месяцем обращения** со всеми необходимыми документами, но не ранее дня возникновения права; применительно к недоплаченным суммам по аналогии применяется трёхлетнее ограничение (ст. 26 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ — выплата сумм пенсии за прошлое время производится не более чем за три года, предшествующих обращению).

Какая позиция применяется — зависит от того, признает ли суд, что право на доплату сохранялось непрерывно (тогда действует позиция 1) либо что выплата подлежала назначению заново (позиция 2). Риск для заявителя может быть снижен максимально быстрым обращением и фиксацией непрерывности проживания в Московской области.

7.4. Правовые позиции, на которые следует опираться

- Постановление Конституционного Суда РФ от 02.02.1998 № 4-П — регистрация не может служить условием реализации прав.
- Ст. 3 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 — регистрация или её отсутствие не могут быть основанием ограничения прав.
- Ст. 20 ГК РФ — место жительства определяется постоянным или преимущественным проживанием.
- Ч. 4-6, 8 ст. 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ (ч. 4-6 ст. 12.1 Федерального закона от 15.12.2025 № 480-ФЗ) — место жительства **или** место пребывания; пересмотр, а не прекращение, при изменении места проживания.
- Ч. 9 ст. 22 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ — обязанность органа известить о причине отказа и порядке обжалования (по аналогии).

8. Раздел 6. Дополнительные риски

1. **Удержание излишне выплаченных сумм.** Если орган переквалифицирует ранее выплаченную РСД как неосновательно полученную, применяется ст. 1102 ГК РФ. Однако п. 3 ст. 1109 ГК РФ прямо исключает возврат в качестве неосновательного обогащения пенсий, пособий и иных денежных сумм, предоставленных гражданину в качестве средства к существованию, **при отсутствии недобросовестности с его стороны и счётной ошибки**. Аналогичный подход закреплён в законодательстве о пенсионном обеспечении (ст. 28, 29 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ; порядок удержания излишне выплаченных сумм социальной доплаты — ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ; уточнение конкретной части требуется по актуальной редакции). Практический вывод: не следует скрывать фактические обстоятельства проживания — это формирует основание для квалификации поведения как недобросовестного.
2. **Регистрационные риски** — ст. 19.15-1 КоАП РФ (проживание без регистрации по месту пребывания) с учётом примечаний об исключениях для Москвы и Московской области; ст. 322.2, 322.3 УК РФ (фиктивная регистрация, фиктивная постановка на учёт).
3. **Сроки.** Пропуск трёхмесячного срока по ст. 219 КАС РФ — наиболее серьёзный процессуальный риск. При уважительных причинах срок может быть восстановлен по заявлению (ч. 2 ст. 219 КАС РФ), однако рассчитывать на это не следует.

4. Проверка редакций. Федеральный закон от 15.12.2025 № 480-ФЗ, а также федеральные законы от 15.12.2025 № 475-ФЗ и № 476-ФЗ (изменения в ст. 19.15-1 КоАП РФ) — акты позднего принятия; их точные даты вступления в силу и переходные положения подлежат проверке по официальному опубликованию (pravo.gov.ru). Аналогично проверяются акты Московской области о региональной социальной доплате к пенсии и акты города Москвы, регулирующие доплату по месту пребывания, включая правила о доплате до городского социального стандарта.

9. Практические выводы по каждой версии

Версия	Правомерность прекращения	Что делать	Ожидаемый результат
А. Фактическое проживание в Московской области, регистрация по месту пребывания в Москве	Прекращение, вероятнее всего, неправомерно (нарушены ч. 5, 8 ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ, ст. 3 Закона РФ № 5242-1, позиция КС РФ)	Оформить регистрацию по месту пребывания в Московской области; подать заявление о перерасчёте/восстановлении с документами о фактическом проживании; при отказе — жалоба в вышестоящий орган, прокуратуру, суд (КАС/иск)	Отмена решения о прекращении, восстановление РСД (с даты неправомерного прекращения либо с 1-го числа месяца, следующего за месяцем обращения)
В. Фактическое проживание в Москве	Прекращение Московской областью правомерно	Обратиться за РСД по месту пребывания в уполномоченный орган города Москвы	Установление РСД с 1-го числа месяца, следующего за месяцем обращения (при соблюдении условий актов города Москвы)
С. Регистрация по месту пребывания истекла/	Прекращение правомерно при отсутствии	Оформить регистрацию по фактическому месту проживания; после	Назначение РСД с 1-го числа месяца, следующего за месяцем

Версия	Правомерность прекращения	Что делать	Ожидаемый результат
аннулирована; в Московской области регистрации нет	доказательств проживания	этого — заявление о назначении РСД	обращения, но не ранее дня возникновения права
Д. Прекращение связано с изменением федерального регулирования	Основание само по себе недостаточно: ст. 12-1 Федерального закона № 480-ФЗ сохраняет критерий «место жительства или место пребывания»	Истребовать письменное решение с указанием конкретной нормы; обжаловать немотивированное решение	Отмена решения; восстановление выплаты

Обобщённый вывод. Требование «постоянной регистрации» как единственного условия сохранения региональной социальной доплаты к пенсии не основано на федеральном законе, который прямо допускает установление доплаты по месту пребывания (ч. 4, 5, 8 ст. 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ; ч. 4, 5 ст. 12-1 Федерального закона от 15.12.2025 № 480-ФЗ), и противоречит ст. 3 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 и правовой позиции Конституционного Суда РФ (Постановление от 02.02.1998 № 4-П). Вместе с тем наиболее надёжный и быстро реализуемый путь — не спор о безрегистрационном проживании, а **приведение регистрационных данных в соответствие с фактическим местом проживания** с последующим обращением за установлением доплаты в субъекте фактического проживания.

10. Список использованных нормативных источников и правовых позиций

Конституция и кодексы 1. Конституция Российской Федерации: ст. 39, 46, 72 (п. «ж» ч. 1), 76 (ч. 5). 2. Гражданский кодекс Российской Федерации: ст. 12, 20, 196, 1102, 1109 (п. 3). 3. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: ст. 62, 218, 219, 220, 227 (гл. 22). 4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: гл. 28, ст. 264–268. 5. Кодекс

Российской Федерации об административных правонарушениях: ст. 19.15-1 (в редакции федеральных законов от 21.12.2013 № 376-ФЗ, от 03.04.2017 № 65-ФЗ, от 17.02.2021 № 12-ФЗ, от 22.04.2024 № 94-ФЗ, от 15.12.2025 № 475-ФЗ, от 15.12.2025 № 476-ФЗ). 6. Уголовный кодекс Российской Федерации: ст. 322.2, 322.3. 7. Налоговый кодекс Российской Федерации: ст. 333.19, 333.36 (размер и льготы по государственной пошлине — уточнить применительно к виду производства).

Федеральные законы 8. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»: ст. 1, ст. 12.1 (ч. 2, 3, 4, 5, 6, 8). 9. Федеральный закон от 15.12.2025 № 480-ФЗ: ст. 1, ст. 12-1 (ч. 4, 5, 6). 10. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»: ст. 22 (ч. 9), ст. 26, ст. 28, 29. 11. Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»: ст. 4 (п. 3, 4). 12. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». 13. Федеральный закон от 24.07.2009 № 213-ФЗ (введение ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ). 14. Федеральный закон от 19.12.2016 № 454-ФЗ; Федеральный закон от 28.12.2017 № 420-ФЗ (редакции ч. 4 ст. 12.1). 15. Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ.

Подзаконные акты и акты о регистрационном учёте 16. Закон Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»: ст. 2, 3, 5, 6, 7. 17. Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учёта по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утверждённые Постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713: п. 3, 9. 18. Акты Московской области о региональной социальной доплате к пенсии и акты города Москвы, регулирующие доплату к пенсии (в том числе доплату до городского социального стандарта) — реквизиты подлежат уточнению по официальным источникам на дату обращения. 19. Акты о порядке обращения за социальной доплатой к пенсии, её установления и выплаты (ведомственные акты уполномоченного федерального органа и уполномоченных органов субъектов РФ) — реквизиты подлежат уточнению по актуальной редакции.

Правовые позиции и разъяснения высших судов 20. Постановление Конституционного Суда РФ от 02.02.1998 № 4-П (регистрация не может служить основанием ограничения прав и условием их реализации). 21. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» (п. 1-2) — разграничение видов судопроизводства

(формулировки подлежат сверке). 22. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 № 30 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии» (п. 1) — исковой порядок рассмотрения пенсионных споров (формулировки подлежат сверке).

