

ПРАВОВОЙ РАЗБОР

Раздел накоплений НИС, право пользования служебным жильём в ЗАТО, основания для постановки на жилищный учёт и алиментные требования при расторжении брака военнослужащего

1. Краткая постановка вопроса

Заявительница (далее — Супруга) состоит в браке с военнослужащим, проходящим службу по контракту (далее — Супруг), брак заключён до поступления Супруга на военную службу; в браке родились трое детей, младшему из которых 2 года. Семья проживает в квартире, которую Супруга характеризует как «муниципальную, хоть по договору служебную», в закрытом административно-территориальном образовании (далее — ЗАТО). Супруг заявил о намерении расторгнуть брак, угрожает выселением («выкину»), сообщил о подаче в сентябре рапорта о выплате накоплений для жилищного обеспечения (далее — НИС), намерен проживать в указанной квартире с другой женщиной, тогда как Супруга с детьми будет жить на алименты. Супруга просит определить её права по четырём блокам: (1) раздел накоплений НИС; (2) сохранение права пользования служебным жилым помещением и порядок выселения; (3) возможность получения жилого помещения по договору социального найма в ЗАТО как многодетной матери; (4) алиментные обязанности Супруга на троих детей и на её собственное содержание до достижения младшим ребёнком трёх лет. Отдельно указано, что вопрос носит «не денежный, а моральный» характер, — это обстоятельство также требует правовой оценки, поскольку законодательство РФ не предусматривает имущественной компенсации за сам факт прекращения брака или супружескую измену.

2. Оговорка о фактической базе: какие обстоятельства не определены и как это учтено

Поскольку формулировки обращения допускают несколько прочтений, ниже разбор ведётся параллельно по всем существенным версиям. Ключевые неопределённости:

№	Неопределённость	Возможные варианты	Почему это критично
1	Правовой режим квартиры	(А) служебное жилое помещение специализированного жилищного фонда; (В) жилое помещение по договору социального найма, ошибочно называемое «служебным»; (С) помещение, утратившее статус служебного либо приватизированное	От этого зависит: сохраняется ли право пользования после развода и возможно ли выселение без предоставления другого жилья
2	Содержание рапорта, поданного в сентябре	(а) о выплате накоплений при увольнении (ст. 12 Федерального закона от 20.08.2004 № 117-ФЗ); (b) о направлении накоплений на приобретение жилья / погашение ипотеки (ст. 11 того же закона); (с) о дополнительных выплатах	От этого зависит, появятся ли деньги на счёте, квартира в браке или вообще ничего
3	Выслуга Супруга	10 лет по льготному основанию; 20 лет и более; менее 10 лет	Определяет само право на выплату и обязанность сдать служебное жильё при увольнении
4	Момент получения выплаты / покупки жилья	до расторжения брака / после	Определяет режим имущества (ст. 34, 36 СК РФ)
5	Наличие у Супруги и детей иного жилья (доля у матери, собственность)	есть / нет	Влияет на нуждаемость, на применение ч. 4 ст. 31 ЖК РФ и на

№	Неопределённость	Возможные варианты	Почему это критично
			правило о 5 годах (ст. 53 ЖК РФ)

3. РАЗДЕЛ I. Накопления для жилищного обеспечения военнослужащего (НИС) при разводе

3.1. Правовая природа накоплений НИС

Отношения регулируются Федеральным законом от 20.08.2004 № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» и Постановлением Правительства РФ от 07.11.2005 № 655 «О порядке функционирования накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих».

Существенные признаки конструкции:

- участником НИС является исключительно военнослужащий — субъектом именного накопительного счёта выступает он один (ст. 4 Закона № 117-ФЗ); члены семьи участника приобретают права только в случаях, прямо указанных в законе (выплата членам семьи погибшего (умершего) участника — ст. 14 Закона № 117-ФЗ, а также норма, приведённая в предоставленных материалах, о трёхмесячном сроке производства выплат по заявлению участника либо членов его семьи);
- накопления формируются за счёт накопительных взносов из федерального бюджета и дохода от их инвестирования, учитываются на именном счёте (ст. 9, 10 Закона № 117-ФЗ) и расходуются исключительно целевым образом — на приобретение жилья, погашение ипотечного кредита (ст. 11 Закона № 117-ФЗ) либо выплачиваются при увольнении при наличии установленной выслуги (ст. 12 Закона № 117-ФЗ);
- до наступления юридических фактов, указанных в законе, участник не может свободно распоряжаться этими средствами: они не являются ни заработной платой, ни доходом от предпринимательской деятельности, ни иным свободно оборотоспособным доходом.

Это и есть юридический водораздел: по ч. 1 ст. 34 СК РФ общим имуществом супругов признаются, в частности, «полученные ими пенсии, пособия, а также иные денежные выплаты, **не имеющие специального целевого назначения**». Прямо противоположная по смыслу формула закреплена в п. 15 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 05.11.1998 № 15 «О

применении судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака»: в состав общего имущества не включаются выплаты, имеющие специальное целевое назначение.

Соответственно, вся коллизия сводится к одному вопросу: является ли «специальное целевое назначение» накоплений НИС обстоятельством, исключающим их из общего имущества, или же целевой характер выплаты не отменяет её имущественной ценности для семьи.

3.2. Версия 1: накопления НИС разделу не подлежат (личное имущество военнослужащего)

Доводы:

1. Целевое назначение средств прямо следует из ст. 4, 5, 9–12 Закона № 117-ФЗ: средства не поступают в свободное распоряжение участника, а «привязаны» к жилищному обеспечению.
2. Право участия в НИС неотчуждаемо и не передаётся; оно возникает из факта прохождения военной службы (ст. 4, 5 Закона № 117-ФЗ), а не из семейно-правового статуса. Супруга никогда не являлась участником НИС и не могла бы им стать.
3. Средства предоставлены безвозмездно из федерального бюджета, что сближает их с имуществом, полученным по безвозмездной сделке (п. 1 ст. 36 СК РФ), — во всяком случае, они не являются результатом труда семьи.
4. По ч. 1 ст. 34 СК РФ общими являются выплаты, **не имеющие** специального целевого назначения; накопления НИС под это определение не подпадают, следовательно, режим общего имущества не возникает.

Правовое обоснование: ч. 1 ст. 34, ст. 36 СК РФ; ст. 4, 5, 9–12 Федерального закона № 117-ФЗ; п. 15 Постановления Пленума ВС РФ от 05.11.1998 № 15.

Практический вывод по версии 1. Если Супруг получит накопления денежной выплатой (при увольнении) и не направит их на приобретение жилья в период брака — требование о разделе этих сумм с высокой вероятностью будет отклонено. Расчёт Супруги на «половину НИС» как на гарантированный актив юридически неустойчив. Однако это не лишает её права заявить такое требование (см. версию 2) и, главное, не отменяет других требований (алименты, раздел иного имущества).

3.3. Версия 2: накопления НИС (или их часть) подлежат разделу как совместно нажитое имущество

Доводы:

1. Накопления формировались в период брака и являются по своей экономической сути формой материального обеспечения военнослужащего, альтернативной предоставлению натурального жилья (ст. 15 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»). Материальное обеспечение военнослужащего в период брака традиционно относится к общим доходам (ч. 1 ст. 34 СК РФ).
2. «Специальное целевое назначение» в смысле ч. 1 ст. 34 СК РФ и п. 15 Постановления Пленума № 15 толкуется как свойство выплаты, не связанное с нуждами семьи (например, возмещение вреда здоровью). НИС же, напротив, предназначена именно для жилищного обеспечения семьи военнослужащего — то есть целевой характер здесь не выводит выплату из семейного имущества, а, наоборот, подтверждает её семейное назначение.
3. Отсутствие прямого запрета на раздел в Законе № 117-ФЗ не означает запрета; специальная норма, исключаящая накопления из общего имущества, в законе отсутствует.
4. Отдельно выделяется категория «денежных средств, дополняющих накопления» (дополнительные выплаты): если они выплачены в период брака и смешаны с общими средствами семьи, суды чаще склонны рассматривать их как обычный доход.

Практический вывод по версии 2. Эта линия в судебной практике существует, но не является доминирующей. Её реальная перспектива повышается в трёх ситуациях: (а) выплата получена и находится на счёте в период брака; (б) выплата направлена на приобретение жилья в браке; (в) выплата направлена на погашение ипотеки по квартире, приобретённой в браке. В последних двух случаях спор фактически смещается с «делёжки денег» на «делёжку квартиры» (см. п. 3.4).

3.4. Разбор по сценариям использования НИС

Сценарий 1. Рапорт о выплате накоплений при увольнении; деньги поступили на счёт в период брака. Право на выплату возникает при общей продолжительности военной службы 20 лет и более либо 10 лет и более при увольнении по льготным основаниям (ст. 12 Закона № 117-ФЗ). Если деньги поступили до расторжения брака — Супруга вправе заявить требование о разделе, опираясь на версию 2, и одновременно ходатайствовать об обеспечительных мерах. Приоритет практики — версия 1, поэтому прогноз: средний или низкий. Но при наличии на счёте нерастраченных средств риск

потери для Супруги минимален — требование заявляется «бесплатно» в рамках одного иска.

Сценарий 2. Выплата получена после расторжения брака. Имущество, полученное после прекращения брака, общим не является (ст. 34 СК РФ). Спор возможен только в отношении накоплений, сформированных в браке, и только по версии 2 — то есть с невысокой перспективой. Практический вывод: не строить расчёт на этих суммах.

Сценарий 3. Направление накоплений на приобретение квартиры в период брака (наиболее значимый для Супруги). Жилое помещение, приобретённое в браке, по общему правилу является общей совместной собственностью (ч. 2 ст. 34 СК РФ), независимо от того, на кого оно оформлено. Специфика НИС-ипотеки приводит к двум линиям практики:

- *Линия «равных долей»:* квартира делится пополам, а целевой характер средств НИС учитывается лишь при разделе долговых обязательств;
- *Линия «зачёта целевых средств»:* суд признаёт квартиру общей, но при определении долей учитывает, что часть стоимости оплачена за счёт личных целевых средств Супруга (по аналогии с п. 1 ст. 36 СК РФ и п. 15 Постановления Пленума № 15), и присуждает Супруге долю, исчисленную исходя из фактически совместно нажитых средств (кредит, общие доходы), либо денежную компенсацию.

Практический вывод по сценарию 3. Перспектива Супруги — высокая в части признания квартиры общим имуществом и средней — в части размера доли. Ключевой инструмент: до расторжения брака сделка по приобретению недвижимости в браке совершается при наличии нотариального согласия супруга (п. 3 ст. 35 СК РФ); сделка, совершённая без такого согласия, может быть признана недействительной по требованию Супруги в течение года со дня, когда она узнала или должна была узнать о её совершении (п. 3 ст. 35 СК РФ). Это реальный переговорный рычаг.

Сценарий 4. Покупка жилья после развода за счёт НИС. Разделу не подлежит. Единственный «стык» — если будет доказано, что часть накоплений, сформированных в браке, была «придержана» и израсходована после развода; доказывание крайне затруднено без обеспечительных мер, наложенных до выплаты.

Сценарий 5. Накопления направлены на погашение ипотеки по квартире, оформленной на Супруга до брака. Возможна постановка вопроса о признании права на долю либо о компенсации, если за счёт общих (в том числе целевых, но сформированных в браке) средств произведены улучшения, существенно увеличившие стоимость имущества (ст. 37 СК РФ).

3.5. Процессуальные аспекты раздела имущества

- Раздел возможен как в браке, так и после его расторжения; к требованиям о разделе имущества супругов, брак которых расторгнут, применяется трёхлетний срок исковой давности (п. 7 ст. 38 СК РФ, ст. 200 ГК РФ); течение срока начинается со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении права, а не со дня развода.
- Доли признаются равными, но суд вправе отступить от равенства исходя из интересов несовершеннолетних детей и (или) заслуживающего внимания интереса одного из супругов (п. 2 ст. 39 СК РФ). Наличие трёх несовершеннолетних детей, остающихся с матерью, — самостоятельное основание для постановки вопроса об увеличении её доли.
- Общие долги распределяются пропорционально присуждённым долям (п. 3 ст. 39 СК РФ, ст. 45 СК РФ).
- Обеспечительные меры: арест имущества и денежных средств, запрет распоряжения и регистрационных действий (ст. 139, 140 ГПК РФ). Ходатайство следует заявлять одновременно с иском — до поступления выплаты на счёт и до регистрации права на приобретаемое жильё.
- Доказывание: запрос в ФГКУ «Росвоенипотека» о состоянии именного накопительного счёта, справка о выслуге из воинской части; при отказе — ходатайство об истребовании доказательств (ст. 57 ГПК РФ).
- Возможен раздел по соглашению (п. 2 ст. 38 СК РФ) или брачный договор (ст. 40–42 СК РФ, нотариальная форма обязательна).

4. РАЗДЕЛ II. Право пользования квартирой после расторжения брака и порядок выселения

4.1. Квалификация режима квартиры — три версии

Версия А. Квартира действительно является служебным жилым помещением (находится в муниципальной собственности, включена в специализированный жилищный фонд, предоставлена по договору найма служебного жилого помещения в связи с прохождением службы).

Версия В. Квартира предоставлена по договору социального найма, а «служебной» её называют ошибочно (либо статус служебного снят решением органа местного самоуправления, либо статус никогда не присваивался).

Версия С. Квартира приватизирована / находится в собственности Супруга или иных лиц.

4.2. Версия А: служебное жильё

Правовой режим. Служебные жилые помещения относятся к специализированному жилищному фонду (ст. 92, 99, 104 ЖК РФ) и предоставляются по договору найма служебного жилого помещения (ст. 100 ЖК РФ). Члены семьи нанимателя имеют равные с ним права (ст. 69, 100 ЖК РФ), однако после расторжения брака супруга перестаёт быть членом семьи нанимателя.

Ключевая отсылка. Часть 5 ст. 100 ЖК РФ распространяет на пользование служебными жилыми помещениями правила, предусмотренные частями 2–4 ст. 31, ст. 65 и частями 3–4 ст. 67 ЖК РФ. Это означает, что применима ч. 4 ст. 31 ЖК РФ: если у бывшего члена семьи нет оснований приобретения или осуществления права пользования иным жилым помещением, а имущественное положение и иные заслуживающие внимания обстоятельства не позволяют обеспечить себя иным жилым помещением, **суд вправе признать за ним право пользования жилым помещением на определённый срок.**

Выселение. Прекращение договора найма служебного жилого помещения влечёт обязанность освободить жильё; при отказе — выселение в судебном порядке без предоставления другого жилого помещения, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 103 ЖК РФ (ч. 1 ст. 103 ЖК РФ). Часть 2 ст. 103 ЖК РФ содержит закрытый перечень лиц, не подлежащих выселению без предоставления другого жилья (в частности, члены семьи погибших (умерших) военнослужащих, пенсионеры по старости, инвалиды I и II групп и др.); Супруга под этот перечень по общему правилу не подпадает.

Однако практические шансы Супруги существенно выше, чем следует из буквального текста:

1. **Трое несовершеннолетних детей.** Право пользования детей производно от права нанимателя (отца) и сохраняется; выселение матери неизбежно повлечёт выселение детей. Суды в такой ситуации практически всегда либо отказывают в иске к детям, либо сохраняют право пользования за бывшей супругой на срок (ч. 4 ст. 31 ЖК РФ через ч. 5 ст. 100 ЖК РФ), либо предоставляют отсрочку исполнения решения.
2. **Отсутствие иного жилья.** Если у Супруги нет ни собственности, ни права пользования иным жильём по договору социального найма, — это прямое условие применения ч. 4 ст. 31 ЖК РФ.
3. **Конституционная гарантия.** Право на жилище (ст. 40 Конституции РФ) и защита материнства и детства (ст. 38 Конституции РФ) учитываются судами при оценке соразмерности выселения.

4. Разъяснения Пленума. См. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 02.07.2009 № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» — раздел о применении ст. 31 ЖК РФ и о специализированном жилищном фонде.

5. Парадокс увольнения. Если Супруг действительно увольняется и получает выплату НИС, он сам обязан освободить служебное жилое помещение (ст. 103 ЖК РФ; ст. 15 Федерального закона № 76-ФЗ). Его план «жить в этой квартире с другой женщиной» юридически не обеспечен: служебное жильё не является его собственностью и не наследуется им «по факту выплаты НИС». Выплата НИС и право на служебное жильё — разные правовые институты.

Практический вывод по версии А. Риск выселения реальный, но не одномоментный и не безусловный. Выселение возможно только по решению суда; при наличии трёх малолетних детей наиболее вероятный исход — сохранение права пользования за Супругой на определённый срок (обычно до 1–3 лет, иногда с привязкой к достижению ребёнком определённого возраста) либо отказ в иске в части детей с фактическим сохранением проживания семьи. Прогноз: средний с уклоном в пользу Супруги при грамотной защите.

4.3. Версия В: договор социального найма

Если квартира предоставлена по договору социального найма, применяются ст. 60, 69, 83 ЖК РФ. Здесь позиция Супруги существенно прочнее:

- Часть 4 ст. 69 ЖК РФ: если гражданин перестал быть членом семьи нанимателя, но продолжает проживать в занимаемом жилом помещении, **за ним сохраняются такие же права, какие имеют наниматель и члены его семьи**; он самостоятельно отвечает по обязательствам, вытекающим из договора.
- Основания расторжения договора социального найма по требованию наймодателя исчерпывающе перечислены в ст. 83 ЖК РФ (невнесение платы, разрушение жилья, нарушение прав соседей, использование не по назначению). Расторжение брака к ним не относится.
- Выселение бывшего члена семьи нанимателя по договору социального найма без предоставления другого жилого помещения законом не предусмотрено.

Практический вывод по версии В. Угроза Супруга юридически несостоятельна. Максимум, чего он может добиться, — определение порядка и размера участия в расходах по оплате жилья и коммунальных услуг, а также раздел лицевых счетов (ст. 69, 72–75 ЖК РФ). Это наиболее благоприятный для Супруги сценарий, и его следует проверить в первую очередь: запросить в

органе местного самоуправления решение о включении квартиры в специализированный жилищный фонд и сам договор.

4.4. Версия С: квартира в собственности

Если квартира приватизирована в браке — Супруга является участником общей собственности (ст. 34 СК РФ), и вопрос о выселении снимается: ставится вопрос о разделе. Если собственник — Супруг (приватизация до брака либо в порядке, исключающем её участие), применяются ст. 31, 35 ЖК РФ: право пользования бывшего члена семьи собственника прекращается, но суд вправе сохранить его на определённый срок (ч. 4 ст. 31 ЖК РФ), в том числе с учётом наличия несовершеннолетних детей.

4.5. Процедура выселения и пределы самозащиты

- Выселение — только по решению суда (ч. 1 ст. 103, ст. 35 ЖК РФ). Иск предъявляется по месту нахождения жилого помещения (ст. 30 ГПК РФ), рассматривается районным судом (ст. 24 ГПК РФ).
- В деле участвует прокурор (ч. 3 ст. 45 ГПК РФ), а при затрагивании прав несовершеннолетних — орган опеки и попечительства (ст. 47 ГПК РФ).
- Самовольные действия (замена замков, вынесение вещей, отключение коммуникаций) — самоуправство (ст. 19.1 КоАП РФ, при наличии признаков — ст. 330 УК РФ); защита — иск о нечинении препятствий в пользовании и о вселении (ст. 11 ЖК РФ, ст. 304 ГК РФ), заявление в полицию, ходатайство об обеспечительных мерах (ст. 139, 140 ГПК РФ).
- При раздельном проживании и наличии спора о детях целесообразно параллельно определить место жительства детей (ст. 24, 65 СК РФ) — это усиливает позицию по жилищному спору.

Практический вывод по версии С. Если квартира приватизирована с участием Супруги — вопрос о выселении не возникает вовсе. Если собственность Супруга единолична — сохраняется риск, но с возможностью сохранения права пользования на срок (ч. 4 ст. 31 ЖК РФ).

5. РАЗДЕЛ III. Право на жилое помещение по договору социального найма в ЗАТО

5.1. Общие условия возникновения права

Жилые помещения по договору социального найма предоставляются малоимущим гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях (ч. 2 ст. 49 ЖК РФ). Требуются одновременно:

1. **Статус малоимущего** — определяется органом местного самоуправления с учётом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, подлежащего налогообложению (ч. 2 ст. 49 ЖК РФ; соответствующий муниципальный акт).
2. **Нуждаемость** — по одному из оснований ст. 51 ЖК РФ (обеспеченность общей площадью менее учётной нормы; проживание в помещении, не отвечающем установленным требованиям; проживание в квартире, занятой несколькими семьями, при наличии больного с тяжёлой формой хронического заболевания и др.). При наличии нескольких жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма и (или) принадлежащих на праве собственности, обеспеченность определяется исходя из суммарной площади всех таких помещений (ч. 2 ст. 51 ЖК РФ).
3. **Постановка на учёт** — на основании заявления по месту жительства (ст. 52 ЖК РФ). Учётная норма и норма предоставления устанавливаются органом местного самоуправления (ч. 4, 5 ст. 50 ЖК РФ).

5.2. Версия 1: право есть и реализуемо

Доводы в пользу Супруги:

- После расторжения брака и (при худшем сценарии) утраты права пользования служебным жильём она и трое детей не имеют иного жилья — нуждаемость очевидна.
- Многодетная семья с тремя несовершеннолетними детьми заведомо имеет обеспеченность ниже учётной нормы при расчёте на человека в любой стандартной квартире (при норме 10–12 кв. м и семье из 4 человек требуется 40–48 кв. м; в ЗАТО квартиры, предоставляемые военнослужащим, как правило, имеют большую площадь, что, впрочем, при буквальном прочтении ч. 2 ст. 51 ЖК РФ ещё требует анализа: служебное жильё в этой норме прямо не названо).
- Доход семьи после развода резко падает (алименты), что повышает шансы на признание малоимущей.

Практический вывод. Право потенциально есть; реализация зависит от (а) признания малоимущей, (б) подтверждения нуждаемости, (в) сохранения проживания и регистрации в ЗАТО.

5.3. Версия 2: в постановке на учёт будет отказано

Основания отказа, которые следует просчитать заранее:

- Превышение порога дохода/стоимости имущества для признания малоимущей (при наличии у Супруга высокого денежного довольствия и получения выплаты НИС, если они учитываются в составе дохода домохозяйства; состав семьи и порядок учёта доходов определяются муниципальным актом — этот вопрос необходимо проверить локально).
- Учёт площади служебного жилья при определении обеспеченности (органы учёта на практике учитывают площадь фактически занимаемого жилья).
- Утрата регистрации по месту жительства в ЗАТО после выселения. Для ЗАТО это критично: особый режим безопасного функционирования включает ограничения на въезд и постоянное проживание (Закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании»), а учёт нуждающихся ведётся органами местного самоуправления ЗАТО по месту жительства (ст. 52 ЖК РФ; положения Закона № 3297-1 о компетенции органов местного самоуправления ЗАТО, текст которых приведён в предоставленных материалах).

Практический вывод. Наиболее уязвимое звено — не материальное право, а фактическая возможность остаться «привязанной» к ЗАТО (регистрация, проживание). Отсюда приоритет: не допустить утраты права пользования квартирой до постановки на учёт.

5.4. Многодетность: что она даёт и чего не даёт

- **Федерального приоритета в очереди на социальный найм многодетные семьи не имеют.** Внеочередное предоставление предусмотрено только для узкого круга лиц (ч. 2 ст. 57 ЖК РФ: жилые помещения, признанные непригодными для проживания; дети-сироты; граждане с тяжёлыми формами хронических заболеваний). Первоочередное предоставление — по ч. 1 ст. 57 ЖК РФ применительно к категориям, установленным законом.
- **Региональные и муниципальные меры** многодетным предоставляются и должны быть проверены по законодательству субъекта РФ и актам ЗАТО: компенсации, субсидии на приобретение жилья, социальная помощь на основании социального контракта (ст. 8.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»), бесплатное

предоставление земельного участка (ст. 39.5 Земельного кодекса РФ), меры, предусмотренные Указом Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

- **Ипотечная мера:** при наличии ипотечного кредита и рождении третьего ребёнка возможно погашение до 450 000 руб. за счёт государства (Федеральный закон от 03.07.2019 № 157-ФЗ). Для Супруги актуально только в связке с приобретением жилья.

5.5. Правило о пяти годах («намеренное ухудшение»)

Статья 53 ЖК РФ: граждане, которые с намерением приобрести право состоять на учёте совершили действия, в результате которых могут быть признаны нуждающимися, принимаются на учёт не ранее чем через пять лет со дня совершения таких действий. Аналогичное пятилетнее правило и перечень действий содержится в специальных положениях Закона № 3297-1, приведённых в предоставленных материалах (отчуждение доли, расторжение договора социального найма, обмен, вселение иных лиц, выдел доли и др.).

Важно для Супруги: к действиям, ухудшающим жилищные условия, относятся, в частности, отчуждение жилого помещения или доли и расторжение договора социального найма за границами ЗАТО. Если у матери Супруги есть жильё и ранее Супруга имела там долю, которую отчуждала, — постановка на учёт может быть отложена на пять лет. Расторжение брака само по себе ухудшением жилищных условий не является.

Отдельно: отказ от служебного жилья или выезд к матери до постановки на учёт не являются «ухудшением», но лишают Супругу статуса проживающей в ЗАТО — это главный стратегический выбор.

5.6. Социальная выплата при выезде из ЗАТО

В предоставленных материалах воспроизведены положения Закона № 3297-1 о социальной выплате гражданам, претендующим на её получение: органы местного самоуправления ЗАТО принимают таких граждан на учёт, ведут учёт и определяют размер выплаты; установлено, в частности, кто признаётся «не имеющим жилых помещений за границами ЗАТО» (не являющиеся нанимателями по договору социального найма и не являющиеся собственниками), а также пятилетнее правило при намеренном ухудшении жилищных условий.

Практический вывод. Это самостоятельный механизм, ориентированный на переселение, и он альтернативен постановке на учёт нуждающихся в ЗАТО: нужно выбрать один из двух путей. Обращаю внимание: в предоставленных

материалах фрагмент приведён без указания номера статьи, поэтому перед подачей документов номер статьи и условия (в том числе требования к сроку проживания в ЗАТО и к отсутствию жилья за его границами) должны быть сверены по действующей редакции Закона № 3297-1 и по актам Правительства РФ, принятым в его развитие.

5.7. Сводный вывод по разделу

Путь	Условия	Риск	Оценка
Постановка на учёт нуждающихся в ЗАТО	малоимущность + нуждаемость + регистрация/ проживание в ЗАТО	отказ по доходу или по площади; утрата регистрации при выселении	реально, но требует сохранения «привязки» к ЗАТО
Внеочередное предоставление	ч. 2 ст. 57 ЖК РФ	не подпадает	отсутствует
Региональные/ муниципальные меры многодетным	акты субъекта РФ и ЗАТО	зависит от региона	проверить обязательно
Социальная выплата при выезде из ЗАТО	условия Закона № 3297-1 (сверить редакцию)	правило 5 лет; требования к проживанию	возможна, если выезд к матери выбран осознанно

6. РАЗДЕЛ IV. Алиментные требования

6.1. Алименты на троих детей

- Родители обязаны содержать несовершеннолетних детей (ст. 80 СК РФ).
- При отсутствии нотариального соглашения алименты взыскиваются в долях: на одного ребёнка — 1/4, на двух — 1/3, **на трёх и более — 1/2** заработка и (или) иного дохода (п. 1 ст. 81 СК РФ).
- Суд вправе уменьшить или увеличить размер долей с учётом материального или семейного положения сторон и иных заслуживающих внимания обстоятельств (п. 2 ст. 81 СК РФ); виды заработка и иного дохода, из которых производится удержание, определяются Правительством РФ (ст. 82 СК РФ) — в настоящее время перечень утверждён Постановлением Правительства РФ от 02.11.2021 № 1908 (ранее действовал перечень, утверждённый Постановлением Правительства РФ от 18.07.1996 № 841).

- Если доход нерегулярный, меняется, отсутствует либо взыскание в долях существенно нарушает интересы одной из сторон — алименты могут быть взысканы в твёрдой денежной сумме либо одновременно в долях и в твёрдой сумме (ст. 83 СК РФ).
- **Существенный практический момент:** единовременная выплата накоплений НИС не относится к заработной плате и в перечень доходов, из которых удерживаются алименты, не входит. Это означает, что рассчитывать на автоматическое удержание алиментов из выплаты нельзя, но одновременно создаёт основание для требования о взыскании алиментов в твёрдой денежной сумме (ст. 83 СК РФ) с учётом имущественного положения плательщика и уровня его фактического обеспечения.
- Быстрый путь: судебный приказ по требованию о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, не связанному с установлением отцовства, оспариванием отцовства (материнства) или необходимостью привлечения третьих лиц (ст. 122 ГПК РФ). Алименты на супругу в приказном порядке не взыскиваются.
- Ответственность: при неуплате — неустойка в размере 1/2 процента от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки и возмещение убытков в части, не покрытой неустойкой (п. 2 ст. 115 СК РФ); задолженность определяется исходя из заработка (при его отсутствии — исходя из средней заработной платы в РФ) (ст. 113 СК РФ); индексация — ст. 117 СК РФ.
- Меры принуждения: удержание из дохода в размере до 70 % при взыскании алиментов на несовершеннолетних детей (ст. 99 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ), временное ограничение выезда должника (ст. 67 названного закона), административная (ст. 5.35.1 КоАП РФ) и уголовная (ст. 157 УК РФ) ответственность. Обратит внимание на имущественный (исполнительский) иммунитет в отношении единственного жилья (ст. 446 ГПК РФ).
- Разъяснения: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов».

Практический вывод. Базовый размер — 1/2 дохода. Это устойчивое требование с высокой перспективой удовлетворения. Риск — последующее снижение размера при появлении у Супруга иных иждивенцев (п. 2 ст. 81, ст. 119 СК РФ), а также занижение официального дохода; в этом случае следует сразу заявлять требование по ст. 83 СК РФ.

6.2. Алименты на содержание Супруги (бывшей супруги) до достижения младшим ребёнком трёх лет

- В браке: супруги обязаны материально поддерживать друг друга; при отказе от поддержки и отсутствии соглашения право требовать алименты в судебном порядке имеет, в частности, жена в период беременности и в течение трёх лет со дня рождения общего ребёнка (п. 1, п. 2 ст. 89 СК РФ).
- После расторжения брака: то же право сохраняется за бывшей женой в период беременности и в течение трёх лет со дня рождения общего ребёнка (п. 2 ст. 90 СК РФ). Условие — плательщик обладает необходимыми для этого средствами.
- Размер определяется судом исходя из материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания интересов в твёрдой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно (ст. 91 СК РФ).
- По доминирующему толкованию для этой категории (беременность и три года со дня рождения ребёнка) **не требуется** одновременно быть нетрудоспособной и нуждающейся — достаточно самого факта; наличие работы у Супруги сам по себе не лишает права. Указанное требование проверяется на соответствие разъяснениям Постановления Пленума ВС РФ от 26.12.2017 № 56.
- Ограничения: суд может освободить плательщика от обязанности либо ограничить её сроком, если плательщик нетрудоспособен, если брак был непродолжительным либо при недостойном поведении в семье (ст. 92 СК РФ).
- Прекращение: по истечении трёх лет со дня рождения ребёнка (а также по иным основаниям, предусмотренным ст. 120 СК РФ).

Практический вывод. Поскольку младшему ребёнку 2 года, право на алименты на своё содержание существует ещё около года — причём его можно заявить и до расторжения брака (ст. 89 СК РФ), и после (ст. 90 СК РФ). Требование заявляется отдельным иском в твёрдой денежной сумме и может быть соединено с требованием об алиментах на детей. Перспектива — высокая. Рекомендуется формулировать размер кратко величине прожиточного минимума в субъекте РФ (такая практика обеспечивает последующую индексацию по ст. 117 СК РФ).

6.3. Процессуальные и финансовые аспекты

- Истцы по искам о взыскании алиментов освобождены от уплаты государственной пошлины (ст. 333.36 НК РФ); возможны отсрочка и освобождение по ст. 89 ГПК РФ.

- Обеспечительные меры — арест денежных средств на счетах Супруга, в том числе на счёте, куда поступят суммы НИС, и запрет регистрационных действий в отношении приобретаемого жилья (ст. 139, 140 ГПК РФ). Заявлять одновременно с иском.
- Соглашение об уплате алиментов (ст. 99–105 СК РФ) — нотариальная форма обязательна (ст. 100 СК РФ); размер алиментов на несовершеннолетних детей не может быть ниже размера, который они могли бы получить при взыскании в судебном порядке (п. 2 ст. 103 СК РФ).
- Взыскание алиментов за прошлый период возможно в пределах трёхлетнего срока при условии уклонения плательщика (п. 2 ст. 107 СК РФ); до разрешения спора суд вправе вынести определение о взыскании алиментов (ст. 108 СК РФ).

6.4. О «моральной» составляющей — прямо и без иллюзий

Законодательство РФ **не предусматривает** денежной компенсации за расторжение брака, уход супруга к другой женщине или супружескую измену. Компенсация морального вреда возможна только при нарушении личных неимущественных прав или посягательстве на нематериальные блага (ст. 151, 1099 ГК РФ), каковым расторжение брака по инициативе одного из супругов не является. Односторонний отказ от брака — не правонарушение.

Более того, излишняя акцентуация «недостойного поведения» в процессе может быть использована против Супруги: ст. 92 СК РФ позволяет освободить плательщика от обязанности содержать бывшего супруга при недостойном поведении в семье. Поэтому в суде целесообразно сосредоточиться на имущественных и жилищных требованиях и на интересах детей.

7. РАЗДЕЛ V. Смежные вопросы, которые следует закрыть одновременно

1. **Место жительства детей** — определяется соглашением родителей, при споре — судом (ст. 24, 65 СК РФ); разъяснения — Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.05.1998 № 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей». Фиксация проживания детей с матерью усиливает и жилищную, и алиментную позицию.
2. **Порядок осуществления родительских прав отдельно проживающим родителем** (ст. 66 СК РФ) — целесообразно зафиксировать, чтобы исключить влияние спора на контакт с детьми.

3. **Раздел иного имущества и общих долгов** (ст. 34, 38, 39, 45 СК РФ), ст. 170 ГК РФ — на случай попыток оформления имущества на третьих лиц.
4. **Оспаривание сделок Супруга**, совершённых без нотариального согласия Супруги (п. 3 ст. 35 СК РФ) — годичный срок, исчисляемый с момента, когда Супруга узнала или должна была узнать о сделке.
5. **Расторжение брака** — при наличии общих несовершеннолетних детей расторжение производится в судебном порядке (ст. 21 СК РФ), за изъятиями ст. 19 СК РФ; при взаимном согласии суд не выясняет мотивы (ст. 22, 23 СК РФ), но при споре о детях и имуществе это не препятствует рассмотрению встречных требований в том же деле (ст. 137, 138 ГПК РФ).

8. Практический алгоритм действий

1. **Немедленно получить документы на квартиру:** договор найма (служебного или социального), решение органа местного самоуправления о включении дома (квартиры) в специализированный жилищный фонд либо об исключении из него, выписку из ЕГРН. Без этого невозможно выбрать линию защиты (Раздел II).
2. **Не выезжать из квартиры и не давать согласия на снятие с регистрационного учёта** — это ключевой актив по всем трём блокам (жильё, учёт в ЗАТО, алименты и место жительства детей).
3. **Запросить сведения о состоянии именного накопительного счёта** Супруга (ФГКУ «Росвоенипотека») и справку о выслуге; при отказе — в порядке ст. 57 ГПК РФ в суде.
4. **Подать иск**, соединив: расторжение брака; определение места жительства детей; взыскание алиментов на троих детей (1/2 доли, альтернативно — в твёрдой сумме по ст. 83 СК РФ); взыскание алиментов на своё содержание до достижения младшим ребёнком трёх лет (ст. 90, 91 СК РФ); раздел общего имущества, включая требование о разделе накоплений НИС / признании права на долю в жилье, приобретённом с использованием НИС.
5. **Одновременно подать ходатайство об обеспечительных мерах:** арест денежных средств, запрет распоряжения и регистрационных действий (ст. 139, 140 ГПК РФ) — до получения Супругом выплаты.
6. **Поставить вопрос о признании малоимущей и постановке на учёт нуждающихся** в органе местного самоуправления ЗАТО (ст. 49, 51, 52 ЖК РФ) не дожидаясь выселения; параллельно проверить региональные меры поддержки многодетных и условия социальной выплаты при выезде из ЗАТО (сверив действующую редакцию Закона № 3297-1).

- 7. Зафиксировать угрозы и любые попытки самоуправства** (показания свидетелей, переписка, вызов полиции, фото/видео) — для иска о нечинении препятствий и для характеристики поведения в споре о детях.
- 8. Просчитать сценарий переезда к матери** отдельно: он не является основанием невыплаты алиментов и не лишает права на раздел, но лишает «привязки» к ЗАТО; решение должно быть осознанным.

9. Итоговые выводы по каждой версии

Блок	Версия	Правовое обоснование	Оценка перспективы
НИС: раздел накоплений	Не делятся (личное)	ч. 1 ст. 34, ст. 36 СК РФ; ст. 4, 9-12 Закона № 117-ФЗ; п. 15 Постановления Пленума № 15	доминирующая; Супруге рассчитывать на это нельзя
НИС: раздел накоплений	Делятся в части, сформированной в браке	ч. 1, 2 ст. 34 СК РФ; ст. 39 СК РФ	заявлять можно; перспектива средняя/низкая
НИС: квартира, купленная в браке	Общая собственность	ч. 2 ст. 34 СК РФ; п. 3 ст. 35 СК РФ; ст. 37 СК РФ (для улучшений)	высокая в части признания общей; средняя в части размера доли
Жильё: служебное	Выселение возможно только по суду; вероятно сохранение права пользования на срок	ч. 5 ст. 100, ч. 4 ст. 31, ч. 1-2 ст. 103 ЖК РФ; ст. 40, 38 Конституции РФ; Постановление Пленума № 14	риск реален, но при трёх детях — средний с уклоном в пользу Супруги
Жильё: социальный найм	Выселение без предоставления другого жилья не предусмотрено	ч. 4 ст. 69, ст. 83 ЖК РФ	высокая; угроза Супруга юридически несостоятельна
Жильё: собственность	Право пользования прекращается, но может быть	ст. 31, 35 ЖК РФ	зависит от титула собственности

Блок	Версия	Правовое обоснование	Оценка перспективы
	сохранено судом на срок		
Социальный найм в ЗАТО	Право потенциально есть как у малоимущей нуждающейся	ч. 2 ст. 49, ст. 51, 52, 57 ЖК РФ; Закон № 3297-1	реально при сохранении регистрации в ЗАТО и признании малоимущей
Внеочередное жильё как многодетная	Федерального приоритета нет	ч. 2 ст. 57 ЖК РФ	отсутствует; искать региональные меры
Алименты на детей	1/2 дохода	ст. 81 СК РФ	высокая; при сокрытии дохода — ст. 83 СК РФ
Алименты на себя	До 3 лет младшего ребёнка, в твёрдой сумме	п. 2 ст. 90, ст. 91, 92, 117 СК РФ	высокая; действует ещё около года
Компенсация «за развод/ измену»	Не предусмотрена	ст. 151, 1099 ГК РФ	отсутствует

10. Методическая оговорка о предоставленных материалах

Часть материалов, сопровождавших запрос, к существу вопроса не относится и **не может использоваться как правовое основание**:

- документ, атрибутированный как Указ Президента РФ от 17.08.2020 № 513 со «статьёй 23 — Особенности исполнения федерального бюджета в 2014 году», содержащий таблицы расходов и коды бюджетной классификации, — очевидное рассогласование реквизитов и содержания (подобные нормы содержатся в законах о федеральном бюджете, но не в указах Президента РФ); использование такого источника как ссылки недопустимо;
- фрагменты законов о бюджете и об исполнении бюджета Фонда социального страхования РФ, таблицы расходов — не имеют отношения к НИС, жилищным и алиментным вопросам;

- документ, содержащий ст. 6 Федерального закона о социальных гарантиях сотрудникам (о предоставлении жилья сотрудникам органов внутренних дел), помечен как утративший силу и, кроме того, регулирует иной субъектный состав (сотрудники органов внутренних дел, а не военнослужащие), в связи с чем применяться не может;
- положения ст. 89 СК РФ приведены в двух воспроизводящих друг друга источниках — расхождений нет, норма применима, но регулирует отношения **в браке**, тогда как для ситуации после расторжения определяющей является ст. 90 СК РФ;
- ст. 51 ЖК РФ воспроизведена трижды (в разных публикациях) в идентичной редакции — расхождений нет, норма применима.

Практика по вопросу о разделе накоплений НИС остаётся неоднородной; перед подачей иска необходимо проверить актуальные позиции кассационных судов соответствующего округа и Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ, а также действующие редакции Закона № 3297-1 и актов субъекта РФ и ЗАТО по вопросам жилищного учёта.

11. Список использованных нормативных источников

Конституция и кодексы

1. Конституция Российской Федерации — ст. 38, 40.
2. Семейный кодекс Российской Федерации — ст. 19–24, 31, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40–42, 45, 65, 66, 80, 81, 82, 83, 84, 86, 89, 90, 91, 92, 99–105, 107, 108, 113, 115, 117, 119, 120.
3. Жилищный кодекс Российской Федерации — ст. 11, 31, 35, 49, 50, 51, 52, 53, 57, 60, 65, 67, 69, 72–75, 83, 92, 93, 99, 100, 101, 102, 103, 104.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации — ст. 151, 170, 200, 304, 1099.
5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации — ст. 24, 30, 45, 47, 57, 89, 122, 137, 138, 139, 140, 446.
6. Налоговый кодекс Российской Федерации — ст. 333.36.
7. Земельный кодекс Российской Федерации — ст. 39.5.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — ст. 5.35.1, 19.1.
9. Уголовный кодекс Российской Федерации — ст. 157, 330.

Федеральные законы и законы

1. Федеральный закон от 20.08.2004 № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» — ст. 3, 4, 5, 9, 10, 11,

-
- 12, 14 (и корреспондирующая норма о трёхмесячном сроке производства выплат по заявлению участника либо членов его семьи).
 2. Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» — ст. 15.
 3. Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» — ст. 67, 70, 99, 101.
 4. Закон Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» — положения об особом режиме и о компетенции органов местного самоуправления, о социальной выплате, об учёте граждан, о признании граждан не имеющими жилых помещений за границами ЗАТО, о пятилетнем сроке при намеренном ухудшении жилищных условий (номер статьи подлежит сверке по действующей редакции).
 5. Федеральный закон от 03.07.2019 № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)».
 6. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» — ст. 8.1.

Подзаконные акты

1. Постановление Правительства РФ от 07.11.2005 № 655 «О порядке функционирования накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих».
2. Постановление Правительства РФ от 02.11.2021 № 1908 «О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей» (ранее — Постановление Правительства РФ от 18.07.1996 № 841).
3. Указ Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

Акты судебной власти

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 05.11.1998 № 15 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака» — п. 15 (о выплатах, не имеющих специального целевого назначения).
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 02.07.2009 № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации».
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов».

4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.05.1998 № 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей».

Документ подготовлен как аналитический разбор для внутренней редакционной публикации. Он охватывает все выявленные версии прочтения фактических обстоятельств; для конкретного дела требуется сверка документов на жилое помещение, сведений о выслуге и о состоянии именного накопительного счёта, а также актуальной кассационной практики соответствующего округа.

