

Снятие с учёта в качестве безработного, предельные сроки выплаты пособия и добровольное прекращение учёта

Аналитическая записка для внутренней редакционной публикации. Не является индивидуальной консультацией; при публикации в PDF рекомендуется сохранить разбивку по версиям и оговорку о сверке редакций (раздел 2).

1. Краткая постановка вопроса

Заявительница состоит на регистрационном учёте в органе службы занятости (далее — ЦЗН) с 28.03.2026, добросовестно проходит перерегистрацию, отказов от предложений и неявок не допускала; за весь период ЦЗН фактически предложил лишь одну вакансию, которая, по утверждению заявительницы, была «непроходной» (работодатель не имел намерения закрывать позицию). Заявительница просит разъяснить: (1) с какого числа ЦЗН вправе снять её с учёта в качестве безработной при отсутствии подходящих вакансий и добросовестном поведении; (2) существует ли предельный срок нахождения на учёте и когда ЦЗН «снимет совсем»; (3) вправе ли она сняться по собственной инициативе, требуется ли письменное заявление и обязанность объяснять причины, каковы последствия; (4) с какого месяца прекратится выплата пособия по безработице. Ниже разобраны четыре правовые версии, каждая — с самостоятельным обоснованием и практическим выводом.

2. Оговорка о применимой редакции и о качестве правовой подборки

Этот раздел критически важен, поскольку значительная часть приложенной подборки к вопросу 2026 года отношения не имеет.

- 1. Действующий акт — Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»** (далее — Закон № 565-ФЗ). Именно в нём содержатся ст. 25 (снятие гражданина с регистрационного учёта в качестве безработного) и ст. 49 (прекращение и

приостановление выплаты пособия по безработице) — их текст прямо приведён в источниках 1 и 2 подборки, и ссылки на них далее даются точно, по частям и пунктам.

2. **Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»** (ст. 3, 4, 31, 35 — источники 3, 4, 7, 10, 11 подборки) с 01.01.2024 не применяется в связи с вступлением в силу Закона № 565-ФЗ. Его нормы (в частности, ст. 31 о сроках выплаты и ст. 35 об основаниях снятия с учёта) используются далее **только как доктринальный ориентир**: конструкция норм в новом законе в основном воспроизведена, но ссылаться в жалобах и заявлениях нужно на Закон № 565-ФЗ.
3. **Основы законодательства Союза ССР о занятости населения** (источники 6 и 9) не действуют и юридического значения не имеют.
4. **Источники 12-16** (ст. 125 УПК РФ о судебном порядке рассмотрения жалоб в порядке ст. 125 УПК, в том числе воспроизведённая в указах Президента РФ и федеральных законах 2024–2026 гг.) **к предмету вопроса не относятся** — это технический шум поисковой выдачи. К процедуре обжалования решений ЦЗН применяется не УПК РФ, а гл. 22 КАС РФ (см. раздел 8).
5. **Источник 8** — это фактически ст. 11.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (досудебное (внесудебное) обжалование решений и действий органа, предоставляющего государственную услугу). Норма применима к обжалованию действий ЦЗН (раздел 8).
6. **Источник 11** — Федеральный закон от 03.04.2020 № 106-ФЗ (кредитные каникулы): полезен лишь для иллюстрации того, что статус безработного является юридически значимым для третьих лиц (см. п. 5.5).
7. **Оговорка о сверке**: подзаконный порядок регистрации (в том числе правила подачи заявления о снятии с учёта и перерегистрации) утверждается Правительством РФ во исполнение Закона № 565-ФЗ; до 01.01.2024 применялся Порядок, утв. постановлением Правительства РФ от 02.11.2021 № 1909. Номера статей Закона № 565-ФЗ, тексты которых не были получены при подборе (о подходящей работе, о сроках выплаты пособия), при подготовке к публикации подлежат сверке с действующей редакцией; в настоящей записке они обозначены по наименованию и по аналогии с ранее действовавшими ст. 4 и ст. 31 Закона № 1032-1.

3. Раздел I. Юридическая квалификация фактических обстоятельств

Из описания следуют юридически значимые факты:

- заявительница **зарегистрирована в целях поиска подходящей работы** и признана безработной (с 28.03.2026 либо в срок, установленный порядком регистрации — как правило, в течение 11 дней со дня регистрации; ранее это прямо предусматривалось п. 2 ст. 3 Закона № 1032-1);
- **перерегистрация соблюдается**, неявок и отказов нет;
- предложена **одна вакансия**, которая, по утверждению заявительницы, не была реальной (работодатель не искал работника);
- **отсутствие подходящих вакансий** сохраняется длительное время.

Правовая квалификация: в действиях заявительницы **отсутствует состав ни одного из оснований снятия с учёта**, предусмотренных ч. 1 ст. 25 Закона № 565-ФЗ; сама по себе нехватка вакансий у ЦЗН таким основанием не является (раздел 4). Одновременно факт «непроходной» вакансии требует документальной фиксации, поскольку именно от этого зависит, можно ли в будущем противопоставить заявительнице отказ от неё (п. 5.4, 8.3).

4. Раздел II. Версия 1: «Нет подходящих вакансий → ЦЗН вправе (обязан) снять с учёта»

4.1. Как звучит аргумент «за» эту версию

На практике ЦЗН иногда мотивирует снятие формулировками: «истёк период выплаты пособия», «исчерпаны возможности подбора», «невыполнение индивидуального плана содействия занятости», «утрата смысла дальнейшего учёта при отсутствии вакансий». Такая мотивировка встречается в решениях о снятии с учёта и в устных разъяснениях сотрудников.

4.2. Почему версия несостоятельна

1. **Перечень оснований снятия с регистрационного учёта в качестве безработного — закрытый.** Он установлен ч. 1 ст. 25 Закона № 565-ФЗ и включает 18 пунктов (на это прямо указывает отсылка в ч. 1 ст. 49 Закона № 565-ФЗ: «в случаях, предусмотренных пунктами 1, 3–18 части 1 статьи 25»). Ни «отсутствие подходящих вакансий», ни «истечение периода выплаты пособия», ни «нецелесообразность дальнейшего учёта» в этот перечень не входят.

2. **Отсутствие вакансий — обстоятельство, характеризующее работу ЦЗН, а не поведение гражданина.** Закон связывает снятие с учёта либо с действиями гражданина (трудоустройство, отказы, неявки, недостоверные сведения, личное заявление), либо с юридическими фактами, прекращающими возможность быть безработным (назначение пенсии, осуждение к наказанию, смерть). Объективная ситуация на рынке труда к ним не относится.
3. **Статус безработного не имеет предельного срока действия.** Закон № 565-ФЗ (как и ранее ст. 35 Закона № 1032-1) ограничивает **не статус, а период выплаты пособия** (раздел 5). По истечении периода выплаты гражданин остаётся на учёте в качестве безработного и сохраняет право на услуги службы занятости, а при определённых условиях — на повторное получение пособия (ранее — п. 5 ст. 31 Закона № 1032-1).
4. **Снятие с учёта в качестве безработного не тождественно снятию с регистрационного учёта в целях поиска подходящей работы.** Это прямо следует из ч. 3 ст. 25 Закона № 565-ФЗ: снятие с учёта в качестве безработного **не является основанием** для снятия с регистрационного учёта в целях поиска подходящей работы, за исключением случаев, предусмотренных порядком регистрации. То есть конструкция «снимут совсем» законом отделена от конструкции «снимут статус безработного».

4.3. Конкурирующая практическая позиция (для полноты)

Существует и иная фактическая практика: ЦЗН прекращает учёт «по окончании периода выплаты», и граждане с этим соглашались, не обжалуя. Юридически такая практика **не основана на законе**, но порождает риски: гражданин перестаёт проходить перерегистрацию, а затем ЦЗН оформляет снятие уже по «законному» основанию — неявка в срок перерегистрации. Соответственно, при несогласии с устным предложением «сняться» необходимо требовать письменное решение и продолжать явку.

4.4. Практический вывод по версии 1

Даты, с которой ЦЗН вправе снять заявительницу с учёта только потому, что вакансий нет, не существует. Учёт в качестве безработного сохраняется до наступления одного из оснований ч. 1 ст. 25 Закона № 565-ФЗ — того, которое заявительница создаст сама (трудоустройство, личное заявление), либо которое наступит независимо от её воли (назначение пенсии и т. п.), либо которое возникнет вследствие её нарушений (отказы, неявки). Довод «на учёте не будут держать годами» законом не подтверждается: держать будут — но платить пособие ограниченное время (раздел 5).

5. Раздел III. Основания, которые реально могут привести к снятию, и даты их наступления

5.1. Систематизация оснований ч. 1 ст. 25 Закона № 565-ФЗ

Группа	Основание (существо)	С какого момента снимают	Судьба пособия
Занятость	Заключение трудового договора, регистрация в качестве ИП/самозанятого, иные формы занятости	Дата возникновения занятости	Прекращается в день снятия (ч. 1 ст. 49)
Отказы	Два отказа от предложений подходящей работы; два отказа от предложений профессионального обучения по направлению ЦЗН	Дата второго отказа	Прекращается в день снятия (ч. 1 ст. 49)
Неявки	Неявка без уважительных причин в установленный срок для получения направления (в ранее действовавшем регулировании — 10 дней со дня регистрации); неявка в срок перерегистрации; длительная (более месяца) неявка	Дата неявки	Прекращается в день снятия
Территориальные	Переезд (смена места жительства/пребывания)	Дата снятия по прежнему месту	См. ч. 4 ст. 25: право на восстановление

Группа	Основание (существо)	С какого момента снимают	Судьба пособия
			в другом субъекте РФ в течение 15 дней
Публично-правовые	Назначение пенсии (страховой, накопительной, досрочной), осуждение к наказанию, смерть/признание умершим или безвестно отсутствующим	Дата соответствующего юридического факта	Прекращается
Недобросовестность	Представление недостоверных сведений, попытка получения пособия обманным путём	Дата выявления	Прекращается + возможен возврат сумм (п. 11.3)
Волеизъявление	Личное заявление гражданина о снятии с учёта (отказ от услуг службы занятости)	Дата, указанная в заявлении (не ранее даты подачи)	Прекращается с этой даты

Примечание: нумерация конкретных пунктов ч. 1 ст. 25 Закона № 565-ФЗ в таблице не приводится, поскольку в подборке текст ч. 1 полностью не представлен; при подготовке к публикации пункты подлежат уточнению по действующей редакции. Существо оснований приведено по совокупности ч. 1, ч. 3 и ч. 4 ст. 25 Закона № 565-ФЗ и по преемственности с ранее действовавшей ст. 35 Закона № 1032-1.

5.2. Что основанием снятия НЕ является

- отсутствие вакансий и «исчерпание возможностей подбора»;
- истечение периода выплаты пособия;
- отказ от **неподходящей** работы (в том числе от «непроходной» вакансии);
- отказ от общественных работ и от переезда в другую местность (это меры, применяемые только с согласия гражданина);

- отказ от одной вакансии (закон требует двух отказов);
- невыполнение индивидуального плана содействия занятости — это основание **приостановки** выплаты на один месяц, а не снятия с учёта (п. 2 ч. 2 ст. 49 Закона № 565-ФЗ);
- утрата контакта «по телефону», неявка по неустановленной форме и т. п.

5.3. Отдельно: «непроходная» вакансия и риск «двух отказов»

Ключевой риск заявительницы на будущее — не отсутствие вакансий, а квалификация её отказов. Правовая позиция, которую следует занять:

1. Предложение работы, поданное работодателем без намерения трудоустроить, **не является предложением подходящей работы** в смысле законодательства о занятости: критерии подходящей работы включают профессиональную пригодность, транспортную доступность и уровень заработка (ранее — ст. 4 Закона № 1032-1; аналогичные критерии воспроизведены в Законе № 565-ФЗ). Фиктивное предложение этим критериям не отвечает по существу.
2. Поэтому отказ от такой вакансии **не образует** «отказа от подходящей работы» и не может суммироваться с другими отказами.
3. Однако бремя доказывания фиктивности в споре с ЦЗН фактически ложится на гражданина: необходимо сохранить направление, отметку работодателя (либо её отсутствие), переписку, скриншоты вакансии с портала «Работа России», а также направить в ЦЗН письменное обращение о том, что вакансия не соответствует заявленным сведениям.
4. Дополнительно: работодатели обязаны представлять в службу занятости достоверные сведения о вакансиях; за представление недостоверных сведений (непредставление сведений) возможна административная ответственность по ст. 19.7 КоАП РФ. Сообщение о фиктивной вакансии в ЦЗН и в территориальный орган Роструда — законный способ защитить свою позицию.

5.4. Практический вывод по разделу III

При заявленных обстоятельствах **основания для снятия с учёта отсутствуют**, и «назначить» дату снятия ЦЗН не вправе. Единственные даты, которые могут возникнуть: (а) дата подачи личного заявления (раздел 6); (б) дата трудоустройства; (в) дата второго отказа от реальной подходящей работы или от профессионального обучения; (г) дата неявки. Заявительнице достаточно не создавать поводов для (в) и (г) — и статус сохранится.

6. Раздел IV. Версия 2: предельный срок выплаты пособия и месяц прекращения выплат

6.1. Начало выплаты

Пособие назначается одновременно с решением о признании безработной и начисляется **с первого дня признания безработной** (это правило ст. 31 Закона № 1032-1 сохранено в Законе № 565-ФЗ). При регистрации 28.03.2026 и обычном сроке принятия решения (до 11 дней) пособие начисляется ориентировочно **с 07.04.2026** (точная дата — по решению ЦЗН).

Вариация: для уволенных в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности/штата, которым сохраняется средний заработок на период трудоустройства, пособие начисляется с первого дня **по истечении** этого периода (ранее — абз. 2 п. 3 ст. 31 Закона № 1032-1). Если заявительница уволена по сокращению, сроки сдвигаются.

6.2. Предельные периоды

Конструкция сроков (ранее — п. 4-5 ст. 31 Закона № 1032-1; в Законе № 565-ФЗ сохранена):

- **общее правило:** каждый период выплаты — не более **12 месяцев суммарно в течение 18 календарных месяцев**;
- **специальные категории** (впервые ищущие работу / ранее не работавшие; возобновляющие деятельность после перерыва более 1 года; уволенные по собственному желанию без уважительных причин; уволенные за виновные действия; имевшие менее 26 календарных недель оплачиваемой работы за 12 месяцев до начала безработицы; отчисленные за виновные действия с обучения по направлению ЦЗН): каждый период — не более **6 месяцев суммарно в течение 12 календарных месяцев**, при этом общий период — не более **12 месяцев в течение 18 календарных месяцев**;
- **общий предельный период для гражданина** — не более **24 календарных месяцев суммарно в течение 36 календарных месяцев**;
- для **граждан предпенсионного возраста** — специальные правила (период до 24 месяцев в суммарном исчислении в течение 36 месяцев, повышенные размеры пособия, а также право на досрочную пенсию) — источник 7 и 10 подборки, воспроизведено в Законе № 565-ФЗ.

6.3. Расчёт по датам заявительницы (при непрерывном учёте и отсутствии приостановок)

Сценарий	Начало периода	Окончание периода выплаты	Месяц, с которого выплата не производится
Общее правило (12 мес. в 18)	≈ 07.04.2026	≈ 06.04.2027	апрель 2027 г. (последняя выплата — за март 2027 г.)
Специальная категория (6 мес. в 12)	≈ 07.04.2026	≈ 06.10.2026	октябрь 2026 г.; далее возможен повторный период (ещё до 6 мес.), но суммарно не более 12 мес. в 18 мес.
Предпенсионный возраст (24 мес. в 36)	≈ 07.04.2026	≈ 06.04.2028	апрель 2028 г.

Расчёт **условен**: он не учитывает (а) точную дату решения о признании безработной; (б) периоды приостановки; (в) периоды, за которые пособие не производится; (г) переход на повторный период.

6.4. Приостановка и периоды, за которые пособие не производится

- **Приостановка на один месяц** (ч. 2 ст. 49 Закона № 565-ФЗ) — три основания: явка в состоянии опьянения; невыполнение без уважительных причин индивидуального плана содействия занятости; неуспеваемость/нерегулярное посещение занятий или самовольное прекращение обучения по направлению ЦЗН.
- **Приостановка по заявлению** — до 5 рабочих дней в месяц для работ/услуг по ГПХ при доходе не выше МРОТ (ч. 4 ст. 49).
- Важно: период приостановки **засчитывается в период выплаты пособия** (ч. 3 и ч. 4 ст. 49), то есть «календарь» не продлевает, а «съедает» срок выплаты.
- Ч. 5 ст. 49 устанавливает периоды, за которые пособие **не производится** (в частности, период, за который назначено и выплачено пособие по беременности и родам). По смыслу нормы такие периоды не оплачиваются; вопрос об их зачёте в общий срок решается по правилам соответствующей статьи и подлежит сверке с действующей редакцией.
- Отсутствие вакансий **не приостанавливает и не продлевает** течение периода выплаты: срок идёт независимо от активности ЦЗН.

6.5. Что происходит после окончания периода выплаты

1. Выплата пособия прекращается, **но статус безработного не аннулируется** — снятие с учёта по этому основанию законом не предусмотрено (раздел 4).
2. Безработный, не трудоустроенный по истечении первого периода, имеет право на **повторное получение пособия** (ранее — п. 5 ст. 31 Закона № 1032-1), с учётом общего предела 24 мес. в 36 мес.
3. Сохраняются услуги службы занятости: профориентация, профессиональное обучение (со стипендией), содействие переезду, общественные работы (по согласию).

6.6. Практический вывод по версии 2

Выплата не прекращается «потому что нет вакансий». При непрерывном учёте и отсутствии приостановок при общем правиле выплата идёт **до апреля 2027 г.** включительно (последний оплачиваемый месяц — март 2027 г.), при специальной категории — **до октября 2026 г.** с возможностью повторного периода. Прекращение выплаты не означает снятия с учёта; напротив, именно после исчерпания периода статус безработного сохраняется, но денежные выплаты останавливаются — и это единственное «автоматическое» последствие, которого следует ожидать.

7. Раздел V. Версия 3: добровольное снятие с учёта

7.1. Право на добровольное снятие

Гражданин **вправе** в любой момент отказаться от услуг службы занятости и сняться с учёта; основание «личное заявление гражданина» входит в перечень ч. 1 ст. 25 Закона № 565-ФЗ и детализируется порядком регистрации (ранее аналогичное основание применялось по Порядку, утв. постановлением Правительства РФ от 02.11.2021 № 1909). Это добровольный отказ от государственной услуги, а не «санкция» и не «одолжение» со стороны ЦЗН; согласие ЦЗН на снятие не требуется.

7.2. Форма: нужно ли заявление и что в нём писать

1. **Заявление необходимо** — снятие по инициативе гражданина оформляется его волеизъявлением. Устного «я больше не приду» недостаточно: без заявления ЦЗН либо продолжит учёт, либо оформит снятие по «неявке», что создаст неблагоприятную юридическую запись.

2. **Письменная форма** — по общему правилу. Заявление подаётся лично в ЦЗН, через МФЦ либо в электронной форме через личный кабинет на ЕПГУ / портал «Работа России» (простая электронная подпись через Госуслуги). Отказ в приёме заявления неправомерен; при личной подаче — требуйте отметку о принятии (входящий номер, дата), при электронной — сохраняйте подтверждение отправки.
3. **Содержание:** ФИО, данные документа, удостоверяющего личность, адрес; просьба снять с регистрационного учёта в качестве безработного по личному заявлению; дата, с которой просите снять; дата и подпись.
Указывать причины закон не обязывает — норма не устанавливает обязанности мотивировать отказ от услуг службы занятости. Если ЦЗН настаивает на указании причины, это требование не основано на законе; вместе с тем **рекомендуется** указать нейтральную формулировку («по собственному желанию, в связи с отсутствием предложений подходящей работы»), чтобы исключить последующую квалификацию как «отказ от услуг» или «неявку».
4. Если заявление подаётся с указанием конкретной даты — снятие производится с этой даты, но не ранее даты подачи.

7.3. Правовые последствия

Последствие	Содержание
Утрата статуса безработного	С даты снятия, указанной в решении
Прекращение пособия	Выплата прекращается в день снятия с учёта (ч. 1 ст. 49 Закона № 565-ФЗ)
Учёт в целях поиска подходящей работы	Снятие статуса безработного не влечёт снятия с регистрационного учёта в целях поиска подходящей работы, кроме случаев, предусмотренных порядком регистрации (ч. 3 ст. 25 Закона № 565-ФЗ). «Снять совсем» — это отдельное решение
Возврат полученных сумм	По общему правилу не производится . Возврат возможен при недостоверных сведениях/обмане (ст. 159.2 УК РФ, ст. 1102 ГК РФ) либо при счётной ошибке; добросовестно полученное пособие возврату не подлежит (ст. 1109 ГК РФ)
Право на восстановление в 15 дней	Не применяется: ч. 4 ст. 25 Закона № 565-ФЗ даёт 15-дневное право на восстановление на учёте в другом субъекте РФ только при снятии по основанию, предусмотренному п. 3 ч. 1 ст. 25 (как следует из ч. 4 —

Последствие	Содержание
	ситуация, связанная со сменой субъекта РФ). На добровольное снятие эта гарантия не распространяется
Повторная регистрация	Не запрещена и возможна в любой момент; при этом ранее полученные периоды выплаты учитываются при исчислении пределов «12 в 18» и «24 в 36»
Размер пособия при новой регистрации	Определяется заново по последнему месту работы; сам по себе факт добровольного снятия на размер не влияет

7.4. Тактическая альтернатива добровольному снятию

Если мотив — «всё равно вакансий нет», добровольное снятие **экономически невыгодно**: оно прекращает и без того ограниченную выплату, но не даёт никаких преимуществ (учёт в целях поиска работы всё равно сохраняется, а период выплаты «сгорает»). Рациональнее: (а) продолжать перерегистрацию до исчерпания периода выплаты; (б) параллельно фиксировать бездействие ЦЗН (раздел 8); (в) искать работу самостоятельно, не отказываясь от формально предлагаемых подходящих вакансий.

7.5. Практический вывод по версии 3

Да, заявительница **вправе сняться с учёта в любой момент**. Требуется **письменное заявление** (лично/МФЦ/ЕПГУ), причины указывать **не обязана**, но рекомендуется указать «по собственному желанию». Снятие влечёт утрату статуса безработного и прекращение пособия с этой даты; ранее выплаченные суммы не возвращаются; повторная регистрация возможна, но периоды суммируются; 15-дневное восстановление по ч. 4 ст. 25 Закона № 565-ФЗ на этот случай не распространяется. Учёт в целях поиска подходящей работы при этом по общему правилу сохраняется (ч. 3 ст. 25).

8. Раздел VI. Версия 4: бездействие ЦЗН при подборе подходящей работы — две конкурирующие позиции и способы защиты

8.1. Обязанности ЦЗН

ЦЗН обязан: осуществлять подбор подходящей работы (критерии: профессиональная пригодность с учётом уровня квалификации, стажа и

опыта; транспортная доступность; размер заработка — не ниже среднего заработка по последнему месту работы, но не ниже МРОТ, а при высоком прежнем заработке — с ориентиром на среднемесячную зарплату в субъекте РФ); предлагать профессиональное обучение; формировать и контролировать индивидуальный план содействия занятости. Требования к подходящей работе ранее закреплялись ст. 4 Закона № 1032-1 и воспроизведены в Законе № 565-ФЗ.

8.2. Позиция 1: бездействие доказуемо и подлежит признанию незаконным

Применяется, когда ЦЗН: не предпринимал попыток подбора (нет направлений, нет запросов работодателям, нет предложений обучения); ограничился формальной «отпиской»; предлагал вакансии, заведомо не соответствующие критериям подходящей работы (фиктивные, с зарплатой ниже установленных ориентиров, недоступные транспортно). В этих случаях суды признают незаконным бездействие и (или) решение ЦЗН, поскольку обязанность по подбору носит деятельный характер, а её неисполнение нарушает право на содействие в трудоустройстве (гл. 22 КАС РФ).

8.3. Позиция 2: суды отказывают в удовлетворении требований

Применяется, когда ЦЗН документально подтверждает, что работа велась: направления выдавались, вакансии предлагались, индивидуальный план составлялся, сведения о вакансиях запрашивались. В этом случае ссылка на «отсутствие реальных вакансий» оценивается как объективное состояние рынка труда, а не как незаконное бездействие; суды указывают, что законодательство не обязывает ЦЗН создать вакансию и не гарантирует трудоустройство. Также суды отказывают, если требование заявлено «на будущее» (обязать предоставить работу) — такие требования неисполнимы.

Критерий разграничения: предмет доказывания — не «есть ли вакансия», а «совершал ли ЦЗН предусмотренные законом действия». Поэтому до обращения в суд необходимо получить документы о работе ЦЗН с заявительницей (направления, индивидуальный план, перечень предложенных вакансий, сведения из регистра получателей услуг).

8.4. Иерархия способов обжалования

- 1. Письменное обращение (запрос) в ЦЗН** — с требованием предоставить сведения о мероприятиях по подбору работы, копии индивидуального плана и направлений. Срок рассмотрения обращения — 30 дней (ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ).

2. **Жалоба руководителю ЦЗН** (в порядке подчинённости) — быстро, но малоперспективно.
3. **Досудебная (внесудебная) жалоба** в вышестоящий орган (орган исполнительной власти субъекта РФ в сфере занятости) — по ст. 11.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ: подаётся через МФЦ, ЕПГУ или непосредственно, рассматривается в установленный этой статьёй срок (15 рабочих дней).
4. **Прокуратура** — обращение по ст. 10 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».
5. **Суд** — административное исковое заявление в порядке гл. 22 КАС РФ (ст. 218–227): срок обращения — 3 месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении права (ч. 1 ст. 219 КАС РФ); при обжаловании бездействия срок исчисляется с даты истечения срока исполнения обязанности. Госпошлина гражданами по таким делам не уплачивается (ст. 333.36 НК РФ). Разъяснения — Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2022 № 21 «О некоторых вопросах применения судами положений главы 22 КАС РФ».
6. **Роструд (территориальный орган)** — по вопросам соблюдения работодателями обязанности представлять достоверные сведения о вакансиях (ст. 19.7 КоАП РФ).

8.5. Практический вывод по версии 4

Требовать «снятия» или «сохранения» учёта через суд бессмысленно. Предмет защиты — **бездействие ЦЗН**: требование о признании незаконным бездействия по подбору подходящей работы и о возложении обязанности совершить предусмотренные законом действия. Перспективы зависят целиком от документального подтверждения: позиция 1 (выигрыш) — если ЦЗН не совершал предписанных действий; позиция 2 (отказ) — если работа документально велась. Для заявительницы с одной фиктивной вакансией первым шагом должен быть запрос документов, а не иск: без него спор проигрывается по позиции 2.

9. Раздел VII. Пошаговый алгоритм для заявительницы

1. **Не сниматься с учёта** до исчерпания периода выплаты (апрель 2027 г. при общем правиле). Продолжать перерегистрацию строго в установленные сроки — это единственная «страховка» статуса.
2. **Письменно зафиксировать фиктивность единственной вакансии**: направить в ЦЗН обращение (лично с отметкой или через ЕПГУ) с указанием,

что вакансия не соответствовала сведениям, представленным работодателем, и с просьбой учесть это при оценке отказов. Сохранить направление, отметки, скриншоты.

3. **Запросить документы** о работе ЦЗН: индивидуальный план содействия занятости, перечень предложенных вакансий, сведения о направленных запросах работодателям.
4. **Параллельно самостоятельно искать работу** и фиксировать отклики — это исключает риск квалификации как «невыполнение индивидуального плана» (п. 2 ч. 2 ст. 49 Закона № 565-ФЗ) и укрепляет позицию в споре.
5. **При необоснованном решении о снятии** — требовать письменное решение с указанием основания и пункта ч. 1 ст. 25 Закона № 565-ФЗ; обжаловать по иерархии раздела 8.4, соблюдая 3-месячный срок (ч. 1 ст. 219 КАС РФ).
6. **Если всё же принято решение сниматься добровольно** — подать письменное заявление «по собственному желанию», указав дату снятия, получить документ о принятии заявления и копию решения; помнить о последствиях раздела 7.3.

10. Раздел VIII. Сводные ответы на поставленные вопросы

Вопрос	Ответ	Норма
С какого числа ЦЗН может снять с учёта при отсутствии вакансий?	Такой даты не существует; отсутствие вакансий не является основанием снятия	ч. 1 ст. 25 Закона № 565-ФЗ
С какого числа «снимут совсем»?	Автоматически — никогда; только по конкретному основанию (личное заявление, трудоустройство, отказы, неявка, пенсия и т. п.). Дополнительно: снятие статуса безработного не влечёт снятия с учёта в целях поиска подходящей работы	ч. 1, ч. 3 ст. 25 Закона № 565-ФЗ
Можно ли сняться самой?	Да, в любой момент по личному заявлению; согласие ЦЗН не требуется	ч. 1 ст. 25 Закона № 565-ФЗ, порядок регистрации

Вопрос	Ответ	Норма
Нужно ли письменное заявление?	Да, письменная форма (лично/МФЦ/ЕПГУ)	порядок регистрации, ч. 1 ст. 25
Нужно ли объяснять причины?	Нет; указание причины — право, а не обязанность (рекомендуется «по собственному желанию»)	Закон № 565-ФЗ не устанавливает такой обязанности
Последствия добровольного снятия	Утрата статуса; прекращение пособия в день снятия; ранее полученные суммы не возвращаются; повторная регистрация возможна, периоды суммируются; 15-дневное восстановление не применяется	ч. 1 ст. 49, ч. 4 ст. 25, ст. 1102, 1109 ГК РФ
С какого месяца прекратятся выплаты?	При непрерывном учёте: общее правило — апрель 2027 г. (последний оплачиваемый месяц — март 2027 г.); специальная категория — октябрь 2026 г. с правом на повторный период; предпенсионный возраст — до апреля 2028 г. Расчёт условен	ранее — п. 4-5 ст. 31 Закона № 1032-1; воспроизведено в Законе № 565-ФЗ; ст. 49 Закона № 565-ФЗ
Прекращение выплаты = снятие с учёта?	Нет; статус безработного сохраняется, возможно повторное получение пособия	ранее — п. 5 ст. 31 Закона № 1032-1; ч. 1 ст. 25 Закона № 565-ФЗ (перечень не содержит такого основания)
Что делать с бездействием ЦЗН?	Запрос документов → досудебная жалоба (ст. 11.2 № 210-ФЗ) → прокуратура → суд (гл. 22 КАС РФ, 3 месяца)	ст. 218-219, 227 КАС РФ; Постановление Пленума ВС РФ от 28.06.2022 № 21

11. Список использованных нормативных источников

Действующие нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации — ч. 3 ст. 37 (право на труд и защита от безработицы).

2. Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» — ст. 25 (снятие с регистрационного учёта в качестве безработного: ч. 1 — основания, ч. 3 — соотношение с учётом в целях поиска подходящей работы, ч. 4 — 15-дневное восстановление в другом субъекте РФ); ст. 49 (прекращение и приостановление выплаты пособия: ч. 1 — прекращение в день снятия, ч. 2 — приостановка на один месяц, ч. 3-4 — зачёт периода приостановки, ч. 5 — периоды, за которые пособие не производится); статьи о подходящей работе и о сроках выплаты пособия (сверка нумерации при публикации).
3. Кодекс административного судопроизводства РФ — гл. 22 (ст. 218, 219, 220, 227).
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2022 № 21 «О некоторых вопросах применения судами положений главы 22 КАС РФ».
5. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» — ст. 11.2 (досудебное обжалование).
6. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» — ст. 12.
7. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» — ст. 10.
8. Гражданский кодекс РФ — ст. 1102 (неосновательное обогащение), ст. 1109 (имущество, не подлежащее возврату).
9. Уголовный кодекс РФ — ст. 159.2 (мошенничество при получении выплат).
10. Кодекс РФ об административных правонарушениях — ст. 19.7 (непредставление сведений).
11. Налоговый кодекс РФ — ст. 333.36 (освобождение от уплаты государственной пошлины).
12. Федеральный закон от 03.04.2020 № 106-ФЗ (кредитные каникулы; статус безработного как юридически значимый факт) — справочно.
13. Федеральный закон от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» — ст. 6.1-1 (ипотечные каникулы; статус безработного) — справочно.
14. Порядок регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и безработных граждан, утверждаемый Правительством РФ во исполнение Закона № 565-ФЗ (ранее — постановление Правительства РФ от 02.11.2021 № 1909, применялось до 01.01.2024).

Акты, утратившие силу (использованы как доктринальный ориентир)

1. Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» — п. 2 ст. 3, ст. 4, ст. 31, ст. 35 (не применяется с 01.01.2024).
2. Основы законодательства Союза ССР о занятости населения (не действуют).

Источники из подборки, не относящиеся к предмету вопроса

1. Ст. 125 УПК РФ (в том числе в воспроизведении в указах Президента РФ от 22.04.2024 № 280, от 08.05.2025 № 157-рп, от 20.02.2026 № 111, № 112 и федеральных законах от 20.02.2026 № 44-ФЗ, № 104 — источники 12-16 подборки) — регулирует судебный порядок рассмотрения жалоб в уголовном судопроизводстве и к обжалованию решений органов службы занятости не применяется.

