

Одновременное получение компенсации расходов на ЖКХ медицинским работником и многодетной матерью: полный правовой разбор

1. Краткая постановка вопроса

Гражданка является одновременно: (а) медицинским работником, работающим и проживающим в сельской местности (и в силу этого претендует на компенсацию расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения), и (б) матерью многодетной семьи (и в силу этого претендует на региональную меру социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг). Вопрос: допускается ли *одновременное* получение обеих мер, либо применяется правило «одинаковые меры социальной поддержки предоставляются только по одному основанию по выбору получателя». Ответ не является однозначным и зависит от трёх переменных: (1) совпадает ли объект (состав возмещаемых расходов) двух мер; (2) содержит ли закон субъекта РФ, установивший каждую из мер, запрет на суммирование; (3) не приводит ли суммирование к возмещению одних и тех же фактически понесённых расходов сверх их размера.

2. Раздел 1. Правовая природа и структура двух мер

1.1. Мера для медицинских работников сельской местности

Исторически эта гарантия закреплялась в Основах законодательства РФ об охране здоровья граждан (утв. ВС РФ 22.07.1993 № 5487-1) как право медицинских и фармацевтических работников сельской местности на бесплатное предоставление жилого помещения с отоплением и освещением. С принятием Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Основы утратили силу, а соответствующая гарантия была трансформирована в **меру социальной поддержки**, устанавливаемую законодательством субъектов РФ.

Правовая рамка на сегодня: - **ч. 1 ст. 72 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ** — общий блок прав медицинских работников и мер их

стимулирования (в развитие которого субъекты РФ принимают собственные акты); - **ст. 160 ЖК РФ** — компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан предоставляются «в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов РФ и нормативными правовыми актами Правительства РФ, за счёт средств соответствующих бюджетов»; - собственно **закон (постановление) субъекта РФ** о компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения работникам государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, работающим и проживающим в сельской местности.

Существенно: федеральный законодатель *не* закрепил единого для всей страны размера и порядка такой компенсации — это **региональная мера**, установленная во исполнение (и вместо) ранее действовавшей федеральной гарантии. Отсюда — разные модели: от 100 % возмещения фактических расходов в пределах социальной нормы площади и нормативов потребления до фиксированной ежемесячной денежной суммы (например, «N рублей на освещение и отопление»).

1.2. Мера для многодетной семьи

- **Указ Президента РФ от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей»** — установил бессрочный статус многодетной семьи и определил ориентиры для субъектов РФ, которым рекомендовано установить меры социальной поддержки, включая меры по оплате жилого помещения и коммунальных услуг; конкретный объём и размер меры — компетенция субъекта РФ.
- Соответствующий **закон субъекта РФ** (как правило, «О мерах социальной поддержки многодетных семей») — устанавливает процент (обычно от 30 % и выше) компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг либо фиксированную выплату.
- **ст. 160 ЖК РФ** — тот же правовой механизм компенсации.

Характерно, что мера адресована **семье** (домохозяйству), а не отдельному работнику, и рассчитывается от объёма потребления/начислений по лицевому счёту.

1.3. Совпадение и различие объектов — ключ к решению

Состав расходов	Мера для медработника	Мера для многодетной семьи	Пересечение
	как правило, да	как правило, да	да

Состав расходов	Мера для медработника	Мера для многодетной семьи	Пересечение
Наём / содержание жилого помещения			
Отопление	как правило, да	да	да
Освещение (электроэнергия)	как правило, да	да	да
Холодная/горячая вода, водоотведение	обычно нет	да	нет
Газ	обычно нет	да	нет
Обращение с ТКО	обычно нет	да	нет
Взнос на капитальный ремонт	обычно нет	часто да (см., напр., конструкцию п. 5 ст. 15 и п. 9 ст. 21 Указа Президента РФ от 06.10.2025 № 702, воспроизводящую модель компенсации 50 % с отдельным учётом взноса на капремонт)	нет

Вывод по разделу: меры **частично совпадают по объекту** (наём/содержание, отопление, электроэнергия) и **частично различаются** (вода, водоотведение, ТКО, газ, капремонт). Это различие и порождает конкурирующие правовые позиции, изложенные ниже.

3. Раздел 2. Правило «одинаковые меры — по одному основанию»: содержание, происхождение, пределы действия

2.1. Норма-источник

Формулировка правила в законодательстве такова: «При наличии у гражданина права на получение мер социальной поддержки... по различным

основаниям ему предоставляются меры социальной поддержки по всем имеющимся основаниям. При этом одинаковые меры социальной поддержки предоставляются гражданину только по одному из оснований по его выбору» — **ст. 6 Федерального закона от 15.12.2025 № 473-ФЗ** (в редакции Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ).

Аналогичная конструкция воспроизведена в отраслевом законодательстве, в частности применительно к военнослужащим: если лица «одновременно имеют право на получение одной и той же социальной гарантии и компенсации по нескольким основаниям, то им предоставляются по их выбору социальная гарантия и компенсация по одному основанию, за исключением случаев, особо предусмотренных федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ» — **ст. 2 Федерального закона от 08.08.2024 № 260-ФЗ**.

2.2. Три элемента, которые надо доказать, чтобы правило сработало

1. **Тождество меры** — речь должна идти об *одной и той же* мере, а не о двух разных. Критерии тождества: совпадение объекта возмещения, правовой природы выплаты, порядка расчёта, источника финансирования.
2. **Множественность оснований** у одного лица (статус медработника + статус члена многодетной семьи).
3. **Наличие запрета именно в том акте, который устанавливает меру.** Это критически важный момент, которому почти не уделяют внимания: ст. 6 Федерального закона № 473-ФЗ — норма *конкретного* закона, она регулирует предоставление мер, предусмотренных *этим* законом. Она не является универсальным конституционным принципом, автоматически распространяющимся на любые региональные выплаты.

2.3. Пределы действия — важнейшая оговорка

Правило «по одному основанию» применяется к региональным мерам только в двух случаях: - если **закон субъекта РФ** (или акт органа, устанавливающий порядок) прямо воспроизводит эту формулу («мера предоставляется по одному из оснований по выбору гражданина»); либо - если суд применит её по аналогии как выражение **общего принципа недопустимости двойного возмещения одних и тех же расходов** (см. раздел 5).

При отсутствии такого условия в региональном акте формального запрета на суммирование нет, и вопрос решается через критерий тождества мер.

4. Раздел 3. Версия А: меры признаются одинаковыми → только одна, по выбору получателя

Содержание позиции. Обе выплаты представляют собой компенсацию расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, то есть одну и ту же по своей правовой природе меру социальной поддержки, предоставляемую по разным основаниям (профессиональный статус и статус семьи). Следовательно, применяется правило «одинаковые меры — по одному основанию»; гражданин подаёт заявление о выборе одной из них.

Правовое обоснование. - ст. 6 Федерального закона от 15.12.2025 № 473-ФЗ (в ред. ФЗ от 22.08.2004 № 122-ФЗ) — прямая формулировка правила; - ст. 2 Федерального закона от 08.08.2024 № 260-ФЗ — воспроизведение той же модели в отраслевом законе; - ст. 160 ЖК РФ — обе выплаты укладываются в единый родовой механизм «компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг»; - региональные законы о мерах социальной поддержки в подавляющем большинстве содержат прямую оговорку: «в случае если гражданин имеет право на меру социальной поддержки по нескольким основаниям, она предоставляется по одному из оснований по выбору гражданина».

Когда применяется. Когда региональный акт содержит прямой запрет на суммирование; когда обе меры рассчитываются от одного и того же объекта (% от одной и той же суммы начислений); когда обе финансируются из одного бюджета и администрируются одним органом.

Практический вывод по версии А. Получать можно только одну меру — но выбрать **более выгодную**. Как правило, для сельского медработника это компенсация по «медицинскому» основанию (нередко 100 % расходов на отопление и освещение в пределах нормативов), поскольку региональная мера для многодетных обычно составляет 30–50 % и ограничена иными составляющими платежа. Однако при невысоких начислениях за отопление и электроэнергию и большой площади жилья выгоднее может оказаться «многодетная» мера — расчёт нужно делать индивидуально по конкретному лицевому счёту. Рекомендуется письменно уведомить орган о выборе, сохранив право изменить его в следующем периоде, если это допускает порядок.

5. Раздел 4. Версия В: меры не тождественны → допускается одновременное получение

Содержание позиции. Правило «по одному основанию» касается только *одинаковых* мер. Здесь меры **различны**: у них разный субъектный состав (работник vs семья), разный объём возмещаемых расходов (в «медицинской» мере отсутствуют вода, водоотведение, ТКО, капремонт, газ), разный порядок расчёта (100 % факта в пределах норматива vs процент от начисления), разный уровень установления и, нередко, разный источник финансирования. Различные по содержанию меры по общему правилу **суммируются**: закон прямо говорит, что при наличии права по различным основаниям «меры социальной поддержки предоставляются по всем имеющимся основаниям», и лишь *одинаковые* из них подлежат замене на одну.

Правовое обоснование. - ст. 6 Федерального закона от 15.12.2025 № 473-ФЗ — первая фраза нормы (предоставление «по всем имеющимся основаниям») как самостоятельное правило, а вторая фраза — как исключение, толкуемое ограничительно (только для «одинаковых» мер); - ст. 160 ЖК РФ — допускает установление компенсаций различными актами и за счёт различных бюджетов, не вводя универсального запрета на суммирование; - Указ Президента РФ от 23.01.2024 № 63 — меры для многодетных семей устанавливаются субъектами РФ как самостоятельный вид поддержки, не поглощаемый профессиональными льготами; - ст. 19, 39 Конституции РФ — принцип равенства и гарантированность социального обеспечения по основаниям, не связанным взаимно (статус работника и статус семьи — юридически независимые характеристики).

Когда применяется. Когда региональный акт не содержит оговорки «по одному основанию»; когда меры установлены разными законами субъекта РФ без взаимных отсылок; когда «медицинская» мера сформулирована как фиксированная денежная выплата (например, ежемесячная сумма на отопление и освещение), а «многодетная» — как процент от начисления, то есть это разные по конструкции выплаты.

Практический вывод по версии В. Подавать два самостоятельных заявления — в орган социальной защиты (мера для многодетных) и в орган здравоохранения / по месту работы (мера для сельских медработников). Отказ одного органа ссылкой на «уже получаемую меру» по другому основанию обжаловать, указывая на различие объектов и на отсутствие в региональном акте запрета на суммирование. Ключевой аргумент в жалобе/иске: норма о «одном основании» применяется только к *одинаковым* мерам, а здесь совпадает лишь часть состава расходов.

6. Раздел 5. Версия С: одновременное получение допустимо, но в пределах фактически понесённых расходов

Содержание позиции. Даже при признании мер различными суммирование не может привести к тому, что совокупный размер возмещения по одним и тем же расходам (наём/содержание, отопление, электроэнергия) превысит их фактический размер. В части, где объекты совпадают, действует **принцип недопустимости двойного возмещения одних и тех же расходов**.

Правовое обоснование. - ст. 6 Федерального закона от 15.12.2025 № 473-ФЗ — целевое назначение меры: возмещение расходов, а не извлечение дохода; - ст. 160 ЖК РФ — компенсация расходов, то есть восстановительный, а не обогащающий механизм; - п. 1 ст. 1102 ГК РФ — полученное сверх фактических расходов (при наличии недобросовестности) квалифицируется как неосновательное обогащение и подлежит возврату; - п. 3 ст. 1109 ГК РФ — суммы, предоставленные гражданину в качестве средства к существованию (к которым относятся социальные выплаты), **не подлежат возврату** при отсутствии недобросовестности со стороны получателя и счётной ошибки; то есть риск возврата возникает, прежде всего, если гражданин скрыл сведения о втором основании; - ст. 10 ГК РФ — запрет злоупотребления правом (например, при умышленном умолчании о получаемой второй выплате); - как дополнительный риск — ст. 159.2 УК РФ (мошенничество при получении выплат) при предоставлении заведомо недостоверных сведений.

Когда применяется. Как «страховочная» позиция во всех случаях: она не запрещает подавать оба заявления, но ограничивает итоговый размер выплат фактическими расходами и исключает умышленное умолчание.

Практический вывод по версии С. Подавать оба заявления законно и безопасно при условии полного и достоверного раскрытия сведений в каждом из них (указать в заявлении, что получаете вторую меру). Тогда риск возврата переплаты минимален; при выявлении пересечения орган сам скорректирует размер (например, уменьшит «многодетную» компенсацию на сумму, уже возмещённую по «медицинскому» основанию). Не следует скрывать получение второй выплаты.

7. Раздел 6. Условия возникновения права у медицинского работника и совпадение объекта с мерой многодетной семьи

6.1. Условия права на «медицинскую» компенсацию

Формулируются региональным актом, но типовой набор таков: 1. **Работа в сельском населённом пункте** (в отдельных регионах — также в рабочих посёлках/посёлках городского типа, что проверяется по тексту акта субъекта РФ; см. в этой связи подход, воспроизведённый в ст. 51 Федерального закона от 09.04.2026 № 76-ФЗ, где критерий привязывается к работе «в сельском населённом пункте, либо рабочем посёлке, либо посёлке городского типа»); 2. **Работа в государственном или муниципальном учреждении здравоохранения** (реже — в любой организации здравоохранения, включая частную, если это допускает региональный акт); 3. **Штатная должность** и наличие медицинского образования соответствующего уровня (высшее или среднее медицинское); 4. **Проживание** в сельской местности (в части регионов требуется совпадение места жительства и места работы; в части — только место работы); 5. **Заявительный порядок** — через работодателя либо через уполномоченный орган (соцзащита, орган здравоохранения); основание — трудовой договор, справка о штатной должности, документы о составе семьи и о начислениях по лицевому счёту; 6. Сохранение права за **пенсионерами, вышедшими на пенсию с сельской работы** (в ряде регионов) — проверяется по тексту акта субъекта.

6.2. Совпадение объекта

Как показано в таблице раздела 1.3, объект совпадает **частично**: наём/содержание жилого помещения, отопление, освещение. Именно по этим позициям возможен конфликт «двойного возмещения». По воде, водоотведению, ТКО, газу и взносу на капремонт «медицинская» мера, как правило, ничего не возмещает — здесь пересечения нет, и «многодетная» компенсация в этой части должна выплачиваться независимо от получения «медицинской».

6.3. Дополнительный нюанс: на кого рассчитана «медицинская» компенсация

В части регионов она предоставляется на работника **и членов его семьи, совместно с ним проживающих**, в пределах социальной нормы площади. В этом случае при получении ещё и «многодетной» меры на то же

домохозяйство пересечение становится полным по составу лиц и площади — это усиливает позицию о недопустимости двойного возмещения. Если же региональный акт рассчитывает компенсацию только на долю работника, а «многодетная» — на всю площадь, суммирование в непересекающейся части допустимо.

8. Раздел 7. Смежный, но самостоятельный механизм: субсидия по ст. 159 ЖК РФ

Отдельно следует учитывать **субсидию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг** (ст. 159 ЖК РФ; Правила предоставления субсидий, утв. Постановлением Правительства РФ от 14.12.2005 № 761). Она: - зависит от **доходов** и от превышения максимально допустимой доли расходов на ЖКХ в совокупном доходе семьи (ч. 1 ст. 159 ЖК РФ); - предоставляется пользователям жилья государственного и муниципального фонда, нанимателям по договору найма частного фонда, членам жилищных кооперативов и собственникам (ч. 2 ст. 159 ЖК РФ); - по своей природе **не является** мерой социальной поддержки по статусу, поэтому правило «одинаковые меры — по одному основанию» к ней напрямую не применяется — это иной (адресно-доходный) механизм.

Практический вывод: даже если по версии А придётся выбрать одну из двух компенсаций по статусу, **субсидия по ст. 159 ЖК РФ сохраняется** как дополнительный канал, если доходы семьи и доля расходов на ЖКХ соответствуют критериям. При расчёте субсидии полученные компенсации уменьшают фактически подлежащие возмещению расходы, поэтому размер субсидии может быть скорректирован, но само право на неё не утрачивается.

9. Раздел 8. Практические выводы по каждой версии

Версия	Итог	Что делать
А. Меры одинаковы	Только одна мера по выбору	Сравнить расчёт по обоим вариантам на конкретном лицевом счёте; подать заявление о выборе более выгодной; сохранить право пересмотра выбора в следующем периоде, если это допускает порядок
В. Меры различны	Обе меры одновременно	Подать два заявления в разные органы; в каждом указать на получение второй

Версия	Итог	Что делать
		меры; при отказе — письменная жалоба с аргументом о нетождественности мер (разный объект, субъект, порядок расчёта, источник финансирования) и об отсутствии в региональном акте запрета на суммирование
С. Суммирование в пределах факта	Обе меры, но без превышения фактических расходов	Раскрыть в заявлениях сведения о второй выплате; ожидать корректировки размера по пересекающимся позициям; непересекающиеся позиции (вода, ТКО, капремонт, газ) должны оплачиваться полностью

Алгоритм действий (универсальный): 1. Запросить и прочитать **оба** региональных акта: о компенсации сельским медработникам и о мерах поддержки многодетных семей. Искать формулировки: «по одному из оснований», «независимо от иных мер», «при условии, что гражданин не получает...», «в части, не возмещённой за счёт иных источников». 2. Проверить **порядок** (постановление органа власти субъекта РФ / административный регламент) — там чаще всего и находится «скрытая» оговорка о выборе основания. 3. Сделать расчёт по лицевому счёту за расчётный период: сколько даёт «медицинская» мера и сколько «многодетная» — по каждой позиции отдельно. 4. Подать заявления; получить письменные решения (не устные ответы). 5. При отказе — жалоба в вышестоящий орган, затем административный иск по гл. 22 КАС РФ (оспаривание решения органа, предоставляющего меры социальной поддержки); при споре о размере выплаты — исковое производство. 6. При выявлении пересечения — не скрывать, а самостоятельно уведомить орган: это исключает риск взыскания как неосновательного обогащения (п. 1, п. 3 ст. 1109 ГК РФ).

10. Раздел 9. Методологическая оговорка о судебной практике

По данному вопросу единой позиции Верховного Суда РФ нет: споры рассматриваются на уровне судов субъектов РФ и зависят от текста конкретного регионального акта. Практика расходится по двум линиям, описанным в разделах 3-5: - суды, отклоняющие требования о суммировании, исходят из **тождества объекта** (компенсация ЖКХ) и наличия в

региональном акте оговорки «по одному основанию»; - суды, удовлетворяющие требования, исходят из **нетождественности мер** (разные объект, субъект, порядок расчёта, уровень установления) и из того, что ограничение права допустимо только на основании федерального закона (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ).

Реквизиты конкретных дел в настоящем разборе не приводятся намеренно: подбор актуальной практики должен производиться по региону проживания (ГАС «Правосудие», КонсультантПлюс) по ключевым фразам «меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг по нескольким основаниям», «сельский медицинский работник компенсация отопления освещения многодетная семья», с указанием на соответствующий закон субъекта РФ.

11. Список использованных нормативных источников

1. Конституция РФ — ст. 19, 39, 55 (ч. 3).
2. Жилищный кодекс РФ — ст. 159 (субсидии), ст. 160 (компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг), ст. 169 (взнос на капитальный ремонт).
3. Гражданский кодекс РФ — ст. 10, п. 1 ст. 1102, п. 3 ст. 1109.
4. Федеральный закон от 15.12.2025 № 473-ФЗ — ст. 6 (в редакции Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ) — правило о предоставлении мер по всем основаниям и об одинаковых мерах по одному основанию.
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202512150038>
5. Федеральный закон от 08.08.2024 № 260-ФЗ — ст. 2 (о предоставлении одной и той же социальной гарантии по одному основанию по выбору).
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202408080069>
6. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» — ст. 72 (права медицинских работников и меры стимулирования).
7. Федеральный закон от 09.04.2026 № 76-ФЗ — ст. 51 (модель мер социальной поддержки медицинских работников сельских населённых пунктов, рабочих посёлков и посёлков городского типа). <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202604090002>
8. Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан (утв. ВС РФ 22.07.1993 № 5487-1) — в части, действовавшей до 01.01.2012 (историческое основание «медицинской» компенсации).
9. Указ Президента РФ от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» — статус многодетной семьи и ориентиры для

субъектов РФ по мерам поддержки, включая оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

10. Указ Президента РФ от 06.10.2025 № 702 — ст. 15 (п. 5), ст. 21 (п. 9): модель компенсации 50 % расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с отдельным учётом взноса на капитальный ремонт. <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202510060006>
11. Постановление Правительства РФ от 14.12.2005 № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (Правила предоставления субсидий).
12. Закон (постановление) субъекта РФ о компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения медицинским работникам государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, работающим и проживающим в сельской местности, — реквизиты определяются по региону проживания.
13. Закон субъекта РФ о мерах социальной поддержки многодетных семей — реквизиты определяются по региону проживания.
14. Уголовный кодекс РФ — ст. 159.2 (мошенничество при получении выплат) — как указание на границы допустимого поведения.
15. Кодекс административного судопроизводства РФ — гл. 22 (оспаривание решений органов, предоставляющих меры социальной поддержки).

Итоговая формула ответа: одновременное получение обеих компенсаций **возможно, но не автоматически**. Решающий критерий — совпадает ли объект возмещения и содержит ли закон вашего субъекта РФ оговорку «по одному основанию». Если оговорка есть — выбирайте более выгодную меру (чаще это «медицинская»), сохраняя при этом право на субсидию по ст. 159 ЖК РФ. Если оговорки нет и меры различаются по составу расходов — подавайте оба заявления, раскрывая сведения о второй выплате; в любом случае совокупное возмещение по одним и тем же расходам не может превышать их фактический размер.