

Правовой разбор: дата назначения страховой пенсии по инвалидности при инсульте и задержке медико-социальной экспертизы

1. Краткая постановка вопроса

Гражданин перенёс инсульт, длительно (около двух месяцев) находился на лечении и в состоянии временной нетрудоспособности, в течение которого получал пособие по временной нетрудоспособности (больничный), и лишь затем был направлен на медико-социальную экспертизу (МСЭ), по результатам которой ему установлена III группа инвалидности. Заявитель полагает, что «инвалидом он стал с момента инсульта», и потому ставит вопросы: (а) почему страховая пенсия по инвалидности будет назначена не с даты инсульта, а со дня признания его инвалидом (даты МСЭ); (б) возможно ли назначение пенсии ранее даты МСЭ — с момента наступления стойкой нетрудоспособности и при каких условиях; (в) возможно ли обжалование решения МСЭ и восстановление срока для назначения пенсии с более ранней даты, куда и в каком порядке обращаться. Ниже разбор ведётся по всем существенно различающимся правовым версиям, поскольку формулировка допускает несколько прочтений, а практика по этому вопросу неоднородна.

2. Фактические обстоятельства и их разложение на юридически значимые элементы

Изложенную хронологию необходимо разложить на отдельные юридические факты, поскольку каждый из них влечёт разные правовые последствия:

Период	Юридическая квалификация	Норма
Острый период инсульта, госпитализация (≈1 месяц)	Временная нетрудоспособность; основание — листок нетрудоспособности	ст. 2, 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ; Условия и порядок формирования листков нетрудоспособности, утв.

Период	Юридическая квалификация	Норма
		приказом Минздрава России от 23.11.2021 № 1089н
Амбулаторное долечивание «по месту прописки» (≈1 месяц), продолжение больничного	Продолжение той же временной нетрудоспособности; продление листка врачебной комиссией	приказ Минздрава России от 23.11.2021 № 1089н
Направление на МСЭ и освидетельствование (через 2 месяца)	Установление инвалидности — юридический факт, порождающий право на пенсию	ст. 7, 8 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ; Правила признания лица инвалидом, утв. постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 588
Решение МСЭ: III группа	Возникновение права на страховую пенсию по инвалидности	ст. 9 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ
Обращение за пенсией (либо беззаявительное назначение)	Реализация права	ст. 21, 22, 25.1 Федерального закона № 400-ФЗ

Принципиально важно: **временная нетрудоспособность и инвалидность — это два разных правовых состояния**, и они «обслуживаются» разными денежными выплатами. Период болезни (в том числе период, пока вопрос об инвалидности не решён) компенсируется пособием по временной нетрудоспособности, а не пенсией. Именно поэтому за первые два месяца деньги выплачивались как больничный, а не как пенсия — это не «потеря» двух месяцев, а иная по своей природе выплата за тот же период.

Отдельно следует отметить: с 2021 года пособие по временной нетрудоспособности выплачивается напрямую территориальным органом Фонда (за первые три дня — за счёт средств работодателя), поэтому фраза «работодатель платил больничный» юридически неточна: работодатель оплачивает только первые три дня, остальное — за счёт страховых взносов (ст. 3 Федерального закона № 255-ФЗ). На пенсионные права это не влияет.

3. Ключевой вопрос № 1: с какого момента лицо признаётся инвалидом и с какого дня назначается страховая пенсия по инвалидности

3.1. Инвалидность — это юридический факт, устанавливаемый исключительно по результатам МСЭ

Инвалидом признаётся лицо, имеющее нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты (ст. 7 Федерального закона № 181-ФЗ). Медико-социальная экспертиза — это признание лица инвалидом и определение его потребностей в мерах социальной защиты на основе оценки ограничений жизнедеятельности (ст. 7 Федерального закона № 181-ФЗ; ранее аналогичная норма содержалась в акте, утратившем силу, — см. ниже п. 9 Списка источников). Порядок и условия признания лица инвалидом устанавливаются Правительством РФ (ст. 8 Федерального закона № 181-ФЗ), и в настоящее время это Правила, утверждённые постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 588 (до 01.07.2022 действовали Правила, утверждённые постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 № 95).

Отсюда следует главный вывод: **сам факт инсульта, госпитализации, плохо двигающейся руки и левой стороны тела юридически ещё не делает гражданина инвалидом**. Инвалидность возникает как юридический факт в момент, определённый решением бюро МСЭ, и подтверждается справкой МСЭ. Именно эта дата (дата установления инвалидности) указывается в справке и в протоколе проведения МСЭ и является той точкой отсчёта, от которой закон ведёт исчисление срока назначения пенсии.

Медицинская аргументация заявителя («инвалидом он стал с момента инсульта») в судебной практике оценивается как аргумент о наличии заболевания, но не как доказательство установленной инвалидности: суды последовательно указывают, что вопрос о признании лица инвалидом относится к исключительной компетенции федеральных учреждений МСЭ и суд не вправе подменить собой орган медико-социальной экспертизы.

3.2. День возникновения права на страховую пенсию по инвалидности

Страховая пенсия по инвалидности — один из трёх видов страховых пенсий (ст. 6 Федерального закона № 400-ФЗ). Она устанавливается независимо от

причины инвалидности, продолжительности страхового стажа, продолжения инвалидом трудовой деятельности и от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы (ст. 9 Федерального закона № 400-ФЗ; при полном отсутствии страхового стажа назначается социальная пенсия по инвалидности по ст. 11 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ). В рассматриваемом случае страховой стаж имеется, следовательно, речь идёт именно о страховой пенсии по инвалидности.

Общее правило: пенсия назначается со дня обращения за ней, но не ранее чем со дня возникновения права на пенсию (ст. 22 Федерального закона № 400-ФЗ; аналогичное правило для государственных пенсий — п. 1 ст. 23 Федерального закона № 166-ФЗ).

Специальное правило (принципиально важное для данного дела): страховая пенсия по инвалидности назначается **ранее дня обращения** — а именно **со дня признания лица инвалидом, если обращение за пенсией последовало не позднее чем через 12 месяцев с этого дня** (п. 2 ч. 5 ст. 22 Федерального закона № 400-ФЗ). Тожественная норма для социальной пенсии — абзацы 1–2 п. 1 ст. 23 Федерального закона № 166-ФЗ: «Социальная пенсия по инвалидности назначается гражданам со дня признания ребёнком-инвалидом, установления соответствующей группы инвалидности...».

Таким образом, закон **уже содержит механизм «обратной силы»**, но его глубина ограничена: пенсия ретроспективно назначается не с момента заболевания, а с момента **дня признания лица инвалидом** — и не более чем на 12 месяцев назад от даты обращения.

Практическое следствие, критичное по срокам: если гражданин обратится за пенсией позже чем через 12 месяцев со дня установления инвалидности, право на ретроспективное назначение утрачивается и пенсия будет назначена только со дня обращения. Поэтому обращение должно быть подано (или беззаявительное назначение — проконтролировано) незамедлительно.

3.3. Что именно является «днём установления инвалидности» — две версии прочтения

Здесь нормативная база допускает два прочтения, и их необходимо держать в виду при проверке документов:

Версия А (практически доминирующая). Днём установления инвалидности считается день вынесения решения бюро МСЭ по результатам освидетельствования (дата заседания бюро). Именно эта дата, как правило,

указывается в справке МСЭ и в протоколе проведения МСЭ в качестве даты установления инвалидности. Срок, на который устанавливается инвалидность, отсчитывается от этой даты (по общему правилу инвалидность III группы устанавливается на один год, далее требуется переосвидетельствование).

Версия Б (защитительная, применимая при задержке освидетельствования). Поскольку освидетельствование проводится по заявлению (направлению) гражданина, поступившему в бюро, а бюро обязано провести экспертизу в установленный срок, существует позиция, что датой установления инвалидности следует считать **день поступления в бюро заявления (направления на МСЭ) гражданина**, если заседание бюро состоялось позже по причинам, не зависящим от гражданина. Основание — Правила признания лица инвалидом (утв. постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 588), определяющие порядок обращения и сроки проведения экспертизы. Эта версия работает, когда между датой поступления документов в бюро и датой освидетельствования прошёл заметный период (очередь, организационные задержки).

Что нужно сделать практически: получить на руки справку МСЭ и протокол проведения МСЭ (в том числе в электронном виде — сведения об инвалидности содержатся в Федеральном реестре инвалидов, оператором которого является Фонд) и сопоставить три даты: (1) дата начала временной нетрудоспособности, (2) дата поступления направления/заявления в бюро МСЭ, (3) дата, указанная в справке как дата установления инвалидности. Если третья дата существенно позже второй — это самостоятельное основание для обращения в бюро (и далее в главное бюро) об исправлении даты.

В рассматриваемом случае разрыв между датой инсульта и датой МСЭ составляет около двух месяцев, из которых около месяца заняла госпитализация. Разрыв может объясняться тем, что направление на МСЭ было сформировано медицинской организацией непосредственно перед освидетельствованием, — тогда «спорить» по версии Б практически не о чем. Однако это необходимо проверить документально.

4. Ключевой вопрос № 2: возможно ли назначение пенсии ранее даты МСЭ — «с момента инсульта»

Ниже — все существенные версии, каждая со своим обоснованием.

4.1. Версия 1 (основная, правоограничительная): ранее дня признания инвалидом пенсия назначена быть не может

Обоснование. Право на страховую пенсию по инвалидности возникает из сложного юридического состава: (а) признание лица инвалидом по результатам МСЭ (ст. 7, 8 Федерального закона № 181-ФЗ) и (б) обращение за пенсией (ст. 21, 22 Федерального закона № 400-ФЗ). Заболевания и временная нетрудоспособность сами по себе элементами этого состава не являются. Закон прямо ограничивает ретроспективу: «со дня признания лица инвалидом» (п. 2 ч. 5 ст. 22 Федерального закона № 400-ФЗ). Толкование, при котором пенсия назначалась бы с момента наступления нетрудоспособности, противоречило бы буквальному тексту нормы и разграничению компенсационных механизмов (пособие — пенсия).

Когда применяется: по умолчанию, во всех случаях, когда дата установления инвалидности не оспорена и не изменена.

Практический вывод: требование «назначить пенсию со дня инсульта» в чистом виде, без изменения даты установления инвалидности, удовлетворению не подлежит. Единственный законный путь — изменить саму дату установления инвалидности (см. версии 2–5).

4.2. Версия 2: установление инвалидности «за прошлое время» — легальная конструкция более ранней даты

Обоснование. Законодательство прямо оперирует конструкцией «установление инвалидности за прошлое время». Так, согласно п. 1 ст. 23 Федерального закона № 166-ФЗ (в действующей редакции) социальная пенсия по инвалидности назначается со дня признания ребёнком-инвалидом, установления соответствующей группы инвалидности, а в случае пропуска гражданами из числа инвалидов с детства, ранее являвшимися получателями социальной пенсии по инвалидности для детей-инвалидов (выплата которой была прекращена в связи с достижением 18 лет), срока переосвидетельствования **по уважительной причине**, определяемой федеральным учреждением МСЭ, и установления этим учреждением инвалидности за прошлое время — **со дня, с которого установлена инвалидность за прошлое время**. Аналогичный механизм предусмотрен и для случаев перерасчёта, производимого без истребования заявления пенсионера на основании данных, имеющих в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, в том числе сведений об инвалидности, содержащихся в Федеральном реестре инвалидов (см. также п. 2.4, 2.6 ст. 23 Федерального закона № 166-ФЗ и корреспондирующие нормы Федерального закона № 400-ФЗ).

Ключевое ограничение. Классическая конструкция «инвалидность за прошлое время» привязана к ситуации **переосвидетельствования и пропуска срока переосвидетельствования по уважительной причине** (болезнь, переезд, длительная командировка, иные обстоятельства, признаваемые уважительными федеральным учреждением МСЭ). В рассматриваемом деле речь идёт о **первичном** освидетельствовании, поэтому прямая аналогия неочевидна и её применение потребует обоснования.

Тем не менее эта конструкция — единственный нормативно признанный способ получить дату установления инвалидности «раньше даты освидетельствования». В заявлении в бюро МСЭ следует прямо ставить вопрос о том, что стойкое расстройство функций организма, повлёкшее ограничение жизнедеятельности, объективно имело место ранее даты освидетельствования (это подтверждается выписками из стационара, данными нейровизуализации, записями в медицинской карте, заключениями невролога, данными о сохраняющемся гемипарезе), и просить определить дату установления инвалидности с учётом этих данных.

Практический вывод: версия рабочая, но успех зависит от (а) доказанности наличия стойкого расстройства функций организма на более раннюю дату и (б) усмотрения учреждения МСЭ. Как правило, положительный результат достигается не на уровне первичного бюро, а на уровне главного бюро / Федерального бюро либо в суде.

4.3. Версия 3: техническая (юридическая) ошибка в дате — вопрос о дате поступления заявления (направления) в бюро

Обоснование. Если освидетельствование было проведено с нарушением установленного срока после поступления документов в бюро, дата установления инвалидности должна определяться по дню поступления заявления (направления), а не по дню фактического заседания (см. п. 3.3 выше, версия Б). Это не «назначение пенсии с момента инсульта», а исправление даты, влекущее перерасчёт по правилам п. 2 ч. 5 ст. 22 Федерального закона № 400-ФЗ.

Когда применяется: когда разрыв между датой поступления документов в бюро и датой освидетельствования значителен (недели, месяцы) и вызван организационными причинами.

Практический вывод: в рассматриваемой ситуации разрыв, скорее всего, невелик (несколько дней), поэтому версия даст эффект лишь при документальном подтверждении задержки на стороне бюро.

4.4. Версия 4: несвоевременное направление на МСЭ медицинской организацией

Обоснование. Порядок выдачи и формирования листов нетрудоспособности (приказ Минздрава России от 23.11.2021 № 1089н) предполагает, что при **очевидном неблагоприятном клиническом и трудовом прогнозе** пациент направляется на МСЭ, по общему правилу, **не позднее четырёх месяцев** с даты начала временной нетрудоспособности; при благоприятном прогнозе срок временной нетрудоспособности может продлеваться дольше, но с периодическими освидетельствованиями врачебной комиссией. Право гражданина на информацию о состоянии своего здоровья и на получение медицинских документов, их копий и выписок закреплено в ст. 22 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ.

Критически важное замечание. Направление на МСЭ было оформлено через два месяца — то есть **в пределах** установленного четырёхмесячного ориентира. Формального нарушения со стороны медицинской организации в этом нет. Более того, органы МСЭ и суды исходят из того, что сроки направления на экспертизу определяются медицинскими показаниями и не могут быть произвольно сокращены по требованию пациента. Поэтому данный аргумент как самостоятельное основание для назначения пенсии с более ранней даты **слаб** и применять его следует лишь при наличии признаков явного затягивания (например, длительное непроведение врачебной комиссии, отсутствие направления при очевидном стойком дефиците, утрата медицинских документов).

Практический вывод: жалоба в территориальный орган Росздравнадзора (Положение о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения, утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 323), в страховую медицинскую организацию и территориальный фонд ОМС (Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ), а также в прокуратуру (ст. 10 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1) возможна, но **сама по себе дату пенсии не меняет**; она фиксирует нарушение и может использоваться как дополнительный аргумент в суде.

4.5. Версия 5: судебный путь

Вариант 5.1 — оспаривание решения МСЭ. Решение бюро МСЭ может быть обжаловано в главное бюро, решение главного бюро — в Федеральное бюро, решение Федерального бюро — в суд (Правила признания лица инвалидом, утв. постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 588). В суде такое требование рассматривается по правилам главы 22 Кодекса административного судопроизводства РФ (ст. 218–227), срок обращения — три

месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его прав (ст. 219 КАС РФ), с возможностью восстановления пропущенного по уважительной причине срока.

Вариант 5.2 — иск к Отделению Фонда пенсионного и социального страхования РФ (ОСФР). Требование о назначении (перерасчёте) пенсии с более ранней даты носит, по существу, материально-правовой характер и рассматривается в порядке искового производства (ст. 28, 131-132 ГПК РФ). Общие подходы к рассмотрению пенсионных споров сформулированы в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 № 30 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии». По таким делам суд вправе назначить судебную экспертизу, в том числе медико-социальную, для установления момента возникновения у гражданина стойкого расстройства функций организма.

Вариант 5.3 — восстановление срока. Если требование заявлено в порядке КАС РФ — применяется ст. 219 КАС РФ (в том числе правила о восстановлении срока). Разъяснения по применению КАС РФ даны в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации».

Практический вывод: судебный путь — основной инструмент, если главное бюро и Федеральное бюро отказали. Наиболее результативная комбинация: оспаривание решения МСЭ (об обязанности провести повторное освидетельствование и установить инвалидность за прошлое время) + производное требование к ОСФР о назначении пенсии с даты, определённой по результатам повторной экспертизы.

4.6. Конкурирующие позиции судов

По вопросу о возможности «сдвинуть» дату назначения пенсии ранее даты освидетельствования практика неоднородна:

Позиция первая (доминирующая, отказная). Инвалидность устанавливается исключительно федеральными учреждениями МСЭ (ст. 7, 8 Федерального закона № 181-ФЗ). Суд не вправе подменять орган МСЭ и устанавливать факт инвалидности либо иную дату её наступления. Если решение МСЭ не признано незаконным, требование о назначении пенсии с более ранней даты не подлежит удовлетворению. Применяется по умолчанию, а также в случаях, когда гражданин, минуя МСЭ, требует назначить пенсию непосредственно «с момента инсульта».

Позиция вторая (защитительная). Если в ходе рассмотрения дела установлено, что на более раннюю дату у гражданина объективно имело место стойкое расстройство функций организма, приводящее к ограничению жизнедеятельности (подтверждённое медицинскими документами и/или судебной экспертизой), а позднее установление инвалидности обусловлено просчётами учреждений МСЭ либо медицинской организации, суды признают право на пенсию с той даты, с которой инвалидность должна была быть установлена, и обязывают ОСФР произвести назначение (перерасчёт). Применяется, когда орган МСЭ действовал незаконно (необоснованный отказ, нарушение сроков освидетельствования) либо когда инвалидность установлена «за прошлое время».

Позиция третья (процессуальная, о сроках). По требованию о взыскании невыплаченной пенсии за прошлое время часть судов применяет трёхлетний срок исковой давности (ст. 196, 200 ГК РФ), квалифицируя требование как имущественное. Противоположная позиция: пенсионное правоотношение является длящимся, а сроки назначения пенсии установлены специальным законом (ст. 22 Федерального закона № 400-ФЗ), поэтому исковая давность не применяется. Обе позиции встречаются в практике; в рассматриваемом случае спор ограничен двумя месяцами, поэтому вопрос о давности практического значения не имеет.

Дополнительно следует учитывать правило о выплате не полученных своевременно сумм пенсии: если пенсия не была выплачена по вине органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, она выплачивается за прошлое время без ограничения каким-либо сроком (ст. 26 Федерального закона № 400-ФЗ).

5. Ключевой вопрос № 3: обжалование решения МСЭ и восстановление срока

5.1. Внесудебный (административный) порядок

- 1. Главное бюро МСЭ по субъекту РФ** — жалоба на решение районного (городского) бюро, как правило, в месячный срок со дня вынесения обжалуемого решения. Подаётся через бюро, проводившее освидетельствование, либо непосредственно в главное бюро; допускается подача в электронной форме.
- 2. Федеральное бюро МСЭ** — жалоба на решение главного бюро (также в месячный срок). Федеральное бюро вправе отменить решение нижестоящего бюро и провести повторное освидетельствование.

3. **ОСФР (вышестоящий орган Фонда пенсионного и социального страхования РФ)** — жалоба на решения и действия (бездействие)

территориального органа Фонда по вопросам назначения и выплаты пенсии (Федеральный закон от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации»).

4. **Органы надзора** — Росздравнадзор, страховая медицинская организация и ТФОМС (по качеству и срокам оказания медицинской помощи), прокуратура (ст. 10 Федерального закона № 2202-1).

5. Все письменные обращения рассматриваются в течение 30 дней со дня регистрации (ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»).

Важно: процедура внесудебного обжалования решения МСЭ не является обязательным условием обращения в суд, но её прохождение существенно укрепляет позицию (создаёт «историю» несогласия) и в ряде случаев позволяет решить вопрос быстрее и без издержек.

5.2. Судебный порядок

- **Оспаривание решения МСЭ** — глава 22 КАС РФ (ст. 218–227), срок — 3 месяца (ст. 219 КАС РФ), с восстановлением при уважительных причинах; разъяснения — постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2016 № 36.
- **Требования к ОСФР о назначении пенсии с более ранней даты** — исковое производство (ст. 28, 131–132 ГПК РФ); общие подходы — постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 № 30.
- **Доказывание** — медицинская документация, выписки из стационара, данные инструментальной диагностики, заключения невролога, протокол МСЭ, справка МСЭ, сведения из Федерального реестра инвалидов; при необходимости — судебная экспертиза.

5.3. Восстановление срока

Основания восстановления пропущенного срока — уважительные причины (тяжёлое состояние здоровья, в том числе последствия перенесённого инсульта, длительное лечение, отсутствие информации о принятом решении). Применительно к административному судопроизводству — ст. 219 КАС РФ; применительно к исковому — ст. 112 ГПК РФ.

6. Смежные вопросы, которые нельзя игнорировать

6.1. Правильность установленной группы инвалидности

Группа определяется степенью выраженности стойких нарушений функций организма (в процентах) на основе классификаций и критериев, утверждённых приказом Минтруда России от 27.08.2019 № 585н: III группа — умеренно выраженные нарушения, II — выраженные, I — значительно выраженные. Сам по себе факт невозможности продолжать прежнюю работу III группу автоматически не «повышает». Однако если после инсульта сохраняется выраженный гемипарез, существенно ограничивающий способность к передвижению, самообслуживанию и трудовой деятельности, **вопрос о группе следует поставить одновременно с вопросом о дате** — по той же процедуре обжалования (главное бюро → Федеральное бюро → суд). Это имеет смысл и с чисто денежной точки зрения: размер пенсии и перечень социальных гарантий зависят от группы.

6.2. Ежемесячная денежная выплата и социальная доплата к пенсии

Инвалиду (без дополнительного обращения по отдельным позициям) полагается ежемесячная денежная выплата и набор социальных услуг (ст. 28.1 Федерального закона № 181-ФЗ; Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ). Если общая сумма материального обеспечения пенсионера ниже прожиточного минимума пенсионера в субъекте РФ, устанавливается федеральная или региональная социальная доплата к пенсии (ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ). Эти выплаты также следует проконтролировать.

6.3. Индивидуальная программа реабилитации и абилитации (ИПРА)

МСЭ разрабатывает ИПРА, включающую технические средства реабилитации, а при наличии оснований — рекомендации по профессиональной реабилитации. Практически ИПРА часто «не доходит» до гражданина; её следует истребовать и реализовать, поскольку это самостоятельный ресурс (ТСР, санаторно-курортное лечение, денежная компенсация при самостоятельном приобретении ТСР).

6.4. Работа, увольнение и индексация

Страховая пенсия по инвалидности выплачивается независимо от продолжения трудовой деятельности (ст. 9 Федерального закона № 400-ФЗ). Однако если гражданин фактически утратил способность работать, вопросы увольнения должны быть оформлены корректно (ст. 80, 81, 178 ТК РФ — в зависимости от основания). Отдельно следует учитывать, что правила индексации пенсии работающим пенсионерам (ст. 26.1 Федерального закона № 400-ФЗ) в последние годы изменялись, и этот вопрос требует проверки на актуальную редакцию на дату назначения.

6.5. Дальнейшая траектория: переход на пенсию по старости

Страховая пенсия по инвалидности назначается на срок, в течение которого лицо признано инвалидом (ср. п. 4 ст. 23 Федерального закона № 166-ФЗ). При достижении возраста для страховой пенсии по старости (ст. 8 Федерального закона № 400-ФЗ), наличии не менее 15 лет страхового стажа и величины ИПК не менее 30 пенсия по старости назначается со дня достижения этого возраста **без истребования заявления**, на основании данных, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, с извещением гражданина в течение 10 рабочих дней (ч. 6 ст. 22 Федерального закона № 400-ФЗ). Если гражданина увольняют в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата и он признан безработным, возможен также механизм пенсии на период до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости (ст. 51 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»): не ранее чем за два года до наступления соответствующего возраста при совокупности условий (отсутствие возможности трудоустройства, страхового стаж 25/20 лет для мужчин и женщин соответственно, требуемая величина ИПК, увольнение по указанным основаниям).

7. Практический вывод по каждой версии

Версия	Суть	Перспектива	Что делать
1. Основная	Пенсия — со дня признания инвалидом (п. 2 ч. 5 ст. 22 ФЗ № 400-ФЗ)	Применима по умолчанию; оспариванию в «чистом виде» не подлежит	Принять как базовую; не тратить ресурс на прямое требование «с даты инсульта»

Версия	Суть	Перспектива	Что делать
2. «Инвалидность за прошлое время»	Установление инвалидности с более раннего дня	Средняя: успех возможен в главном бюро / Федеральном бюро / суде, требует медицинских доказательств стойкого дефицита на раннюю дату	Заявление в бюро МСЭ; жалоба в главное бюро; далее — Федеральное бюро
3. Ошибка в дате	Дата установления = дата поступления документов в бюро	Низкая в данном деле (разрыв, вероятно, невелик)	Проверить протокол МСЭ и дату поступления направления
4. Задержка направления медицинской организацией	Нарушение сроков направления (4 месяца)	Низкая: направление через 2 месяца уложилось в ориентир	Жалобы в Росздравнадзор / СМО / прокуратуру — как дополнительный аргумент, не как основание
5. Судебный путь	КАС + иск к ОСФР, судебная экспертиза	Основной инструмент при отказе	Оспаривание решения МСЭ + иск к ОСФР о назначении пенсии с более ранней даты
6. Смежные требования	Группа, ЕДВ, соцдоплата, ИПРА	Высокая (заявительный/ автоматический порядок)	Заявления в ОСФР, обжалование группы при необходимости

Главный содержательный вывод. Закон не «наказывает» гражданина за время болезни: он прямо позволяет назначить пенсию с «обратной силой», но точкой отсчёта делает **день признания инвалидом**, а не день инсульта. Период до МСЭ уже компенсирован пособием по временной нетрудоспособности. Единственные легальные способы получить более раннюю дату — (а) изменить дату установления инвалидности (в том числе через конструкцию «инвалидность за прошлое время»), (б) исправить

техническую дату, (в) добиться этого в суде по результатам оспаривания решения МСЭ и/или судебной экспертизы.

8. Пошаговый алгоритм действий (куда и в какие сроки)

Шаг 1. Немедленно — контроль даты обращения за пенсией (критично по срокам). Проверить, назначена ли пенсия. Если нет — подать заявление о назначении страховой пенсии по инвалидности в клиентскую службу ОСФР по месту жительства (пребывания), через МФЦ, через ЕПГУ («Госуслуги») либо почтой; днём обращения считается соответственно день приёма заявления, дата почтового штемпеля или дата подачи через интернет (ст. 21 Федерального закона № 400-ФЗ). Сделать это **не позднее 12 месяцев** со дня установления инвалидности, иначе право на назначение пенсии со дня признания инвалидом утрачивается (п. 2 ч. 5 ст. 22 Федерального закона № 400-ФЗ).

Шаг 2. Получить и проверить документы МСЭ. Справка МСЭ, протокол проведения МСЭ, ИПРА, сведения из Федерального реестра инвалидов. Сопоставить даты (см. п. 3.3). При расхождении — письменное обращение в бюро МСЭ об исправлении даты.

Шаг 3. Обжаловать решение МСЭ (в месячный срок). Жалоба в главное бюро МСЭ по субъекту РФ с приложением: выписок из стационара, записей из амбулаторной карты, результатов нейровизуализации, заключений невролога, документов о сохраняющемся гемипарезе и утрате способности к самообслуживанию/передвижению. В жалобе прямо поставить вопросы: (1) о пересмотре даты установления инвалидности; (2) об установлении инвалидности за прошлое время; (3) при необходимости — о пересмотре группы. Медицинские документы истребовать по ст. 22 Федерального закона № 323-ФЗ (право на получение медицинских документов, их копий и выписок).

Шаг 4. При отказе — жалоба в Федеральное бюро МСЭ. Далее — при отказе — обращение в суд.

Шаг 5. Параллельно — жалобы в надзорные органы. Росздравнадзор (постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 323), страховая медицинская организация и ТФОМС (Федеральный закон № 326-ФЗ), прокуратура (ст. 10 Федерального закона № 2202-1). Срок рассмотрения — 30 дней (ст. 12 Федерального закона № 59-ФЗ).

Шаг 6. Судебное обжалование. Административное исковое заявление об оспаривании решения МСЭ — глава 22 КАС РФ, срок 3 месяца (ст. 219 КАС РФ),

с заявлением о восстановлении срока при его пропуске. Исковое заявление к ОСФР о назначении (перерасчёте) пенсии с более ранней даты — ст. 28, 131–132 ГПК РФ. Заявить ходатайство о назначении судебной экспертизы.

Шаг 7. Сопутствующие заявления. ЕДВ и НСУ (ст. 28.1 Федерального закона № 181-ФЗ), социальная доплата к пенсии при необходимости (ст. 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ), реализация ИПРА, переосвидетельствование в установленный срок (для III группы — как правило, ежегодно), а при увольнении — оценка оснований увольнения и возможности применения ст. 51 Федерального закона № 565-ФЗ.

Шаг 8. Фиксация уважительных причин для восстановления сроков. Сохранять медицинские документы, подтверждающие тяжесть состояния в период, когда решения не обжаловались (это основание для восстановления срока — ст. 219 КАС РФ, ст. 112 ГПК РФ).

9. Список использованных нормативных источников

1. Конституция Российской Федерации — ст. 39, 45, 46.
2. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» — ст. 6, 8, 9, 21 (в том числе ч. 3, 4, 5), 22 (в том числе ч. 4, 5 п. 1–3, ч. 6), 25, 25.1, 26, 26.1.
3. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» — ст. 11, 23 (п. 1, 2, 2.4, 2.6, 4), 24.1, 27.
4. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» — ст. 5.1, 7, 8, 28.1.
5. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» — ст. 22.
6. Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» — ст. 2, 3, 5.
7. Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» — ст. 12.
10. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» — ст. 10.

-
11. Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» — ст. 51.
 12. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» — ст. 12.1.
 13. Федеральный закон от 01.12.2014 № 419-ФЗ (в части изменения ранее действовавших норм о понятии медико-социальной экспертизы).
 14. Постановление Правительства РФ от 05.04.2022 № 588 «О признании лица инвалидом» (Правила признания лица инвалидом) — порядок и сроки установления инвалидности, порядок обжалования решений бюро, главного бюро, Федерального бюро.
 15. Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» — **утратило силу** (применялось до 01.07.2022); приведено для сопоставления ранее действовавшего регулирования.
 16. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 323 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения».
 17. Приказ Минтруда России от 27.08.2019 № 585н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы».
 18. Приказ Минздрава России от 23.11.2021 № 1089н (условия и порядок формирования листков нетрудоспособности, в том числе сроки направления пациента на медико-социальную экспертизу).
 19. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации — ст. 218, 219, 227.
 20. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации — ст. 28, 112, 131, 132.
 21. Гражданский кодекс Российской Федерации — ст. 196, 200.
 22. Трудовой кодекс Российской Федерации — ст. 80, 81, 178.
 23. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.12.2012 № 30 «О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии».
 24. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации».
 25. Указ Президента Российской Федерации от 15.12.2025 № 939 (содержал ст. 7 «Понятие медико-социальной экспертизы») — **акт утратил силу**, приводится исключительно как исторический источник; в качестве действующего основания использоваться не может.
-

Итоговая формула для заявителя: юридически «инвалидом с момента инсульта» гражданин не признаётся; инвалидность возникает как юридический факт по решению МСЭ. Однако закон даёт инструмент обратного отсчёта — пенсия назначается со дня признания инвалидом при обращении в течение 12 месяцев (п. 2 ч. 5 ст. 22 Федерального закона № 400-ФЗ), а при обжаловании решения МСЭ и/или установлении инвалидности «за прошлое время» эта дата может быть сдвинута на более ранний срок, что повлечёт назначение (перерасчёт) пенсии за прошедший период.