

Правовой разбор: право на выплаты и меры социальной поддержки при заболевании туберкулёзом у лица, не осуществляющего трудовую деятельность

Краткая постановка вопроса

Обратившаяся не осуществляет трудовую деятельность в течение двух лет, в настоящее время у неё диагностировано заболевание — туберкулёз. Требуется установить, имеет ли она право на какие-либо выплаты в связи с этим заболеванием и какой-либо социальной поддержки.

Формулировка допускает несколько существенных прочтений, каждое из которых влечёт принципиально разный правовой результат: (а) имеется ли у лица страховой стаж и статус застрахованного лица по обязательному социальному страхованию; (б) зарегистрировано ли лицо в качестве безработного; (в) установлена ли инвалидность; (г) каков среднедушевой доход; (д) имеются ли дети. Ниже разобраны **все** существенные версии, по каждой — самостоятельное обоснование с указанием норм, поскольку без диалога с обратившейся нельзя достоверно выбрать одну из них.

Принципиальный тезис разбора: само по себе заболевание туберкулёзом не является юридическим основанием для выплаты пособия по временной нетрудоспособности — право на это пособие производно не от диагноза, а от статуса застрахованного лица (ст. 2, ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ). Туберкулёз как диагноз влияет лишь на **продолжительность** выплаты для тех, кто уже имеет право на пособие (ч. 3 и 4 ст. 6 того же закона). Вместе с тем двухлетнее отсутствие работы само по себе не означает отсутствия права на иные виды обеспечения — пособие по безработице, пенсию по инвалидности, ЕДВ, государственную социальную помощь и бесплатную медицинскую помощь.

Раздел 1. Квалификация статуса: развилки, определяющие объём прав

Фактор	Правовое значение	Норма
Наличие статуса застрахованного по ОСС на случай ВН	Право на пособие по временной нетрудоспособности	ст. 2, ч. 2 ст. 5 ФЗ № 255-ФЗ
Наличие страхового стажа (хотя бы 1 день)	Вид пенсии по инвалидности: страховая либо социальная	ст. 9 ФЗ № 400-ФЗ; ст. 11 ФЗ № 166-ФЗ
Установление инвалидности по результатам МСЭ	ЕДВ, НСУ, льготы, страховые выплаты	ст. 28.1 ФЗ № 181-ФЗ; ст. 6.1–6.3 ФЗ № 178-ФЗ
Регистрация в качестве безработного	Пособие по безработице	ст. 46 ФЗ № 565-ФЗ
Среднедушевой доход ниже ПМ в субъекте РФ	Государственная социальная помощь	ст. 7 ФЗ № 178-ФЗ
Наличие детей	Единое пособие в связи с рождением и воспитанием ребёнка	ФЗ № 81-ФЗ (в действ. ред.)

Важное методологическое замечание о нормативном материале. Часть источников, приложенных к настоящему запросу, содержит устаревшие нормы: в частности, Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (ст. 8 о трудовой пенсии по инвалидности) **утратил силу с 01.01.2015** в связи с принятием Федеральных законов от 28.12.2013 № 400-ФЗ и № 424-ФЗ. Аналогично, Федеральный закон № 255-ФЗ до 2010 года именовался «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию» — нормы, приведённые в приложенных материалах как ст. 6, 13, 15 «старого» закона, действуют в настоящее время в редакции ФЗ № 255-ФЗ. Разбор ниже построен на **действующих** редакциях.

Раздел 2. Пособие по временной нетрудоспособности («больничный»)

2.1. Общее правило: право принадлежит только застрахованным лицам

Обратившаяся не работала два года. Если за весь этот период она не состояла в трудовых (служебных) отношениях, не являлась индивидуальным предпринимателем, вступившим в добровольные правоотношения, и не подлежала обязательному социальному страхованию по иным основаниям, — она **не является застрахованным лицом** (ст. 2 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ; ст. 6 Федерального закона от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»).

Статья 183 Трудового кодекса РФ, на которую обычно ссылаются, устанавливает обязанность **работодателя** выплатить пособие **работнику**. Это норма о гарантиях в рамках трудового отношения; она не создаёт права на пособие у лица, не состоящего в таком отношении. Указание в ст. 183 ТК РФ на то, что «размеры пособий и условия их выплаты устанавливаются федеральными законами», отсылает именно к ФЗ № 255-ФЗ, который круг получателей ограничивает застрахованными лицами.

Вывод по версии 2.1: при отсутствии статуса застрахованного лица право на пособие по временной нетрудоспособности **отсутствует**. Диагноз «туберкулёз» сам по себе этого права не порождает.

2.2. Исключение: заболевание, наступившее в течение 30 календарных дней после увольнения

Часть 2 ст. 5 ФЗ № 255-ФЗ распространяет право на пособие на случаи, когда заболевание или травма наступили **в течение 30 календарных дней со дня прекращения работы** по трудовому договору (служебной деятельности), а также в период со дня заключения трудового договора до дня его аннулирования.

При этом, согласно ч. 2 ст. 7 ФЗ № 255-ФЗ, в этом случае пособие выплачивается в размере **60 процентов среднего заработка** (независимо от страхового стажа). Пособие назначается, если обращение последовало не позднее шести месяцев со дня восстановления трудоспособности (ст. 12 ФЗ № 255-ФЗ).

Применительно к описанной ситуации: двухлетний перерыв в работе означает, что 30-дневный срок истёк многократно. Однако версия требует проверки в двух аспектах:

- Если фактически перерыв составляет не 2 года, а менее 30 дней (округление в бытовой формулировке), право на пособие сохраняется, причём выплата при туберкулёзе производится до дня восстановления трудоспособности либо до дня установления инвалидности без ограничений по продолжительности (ч. 1, ч. 3 ст. 6 ФЗ № 255-ФЗ).
- Если лицо было уволено в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата и получало средний месячный заработок за период трудоустройства (ст. 178 ТК РФ), сам по себе этот факт 30-дневный срок не продлевает: ч. 2 ст. 5 ФЗ № 255-ФЗ оперирует календарным сроком в 30 дней со дня прекращения работы.

Вывод по версии 2.2: при двухлетнем перерыве оснований для назначения пособия по ч. 2 ст. 5 ФЗ № 255-ФЗ не имеется.

2.3. Версия: добровольное вступление в правоотношения по обязательному социальному страхованию

Статья 4.5 ФЗ № 255-ФЗ предоставляет право добровольно вступить в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством отдельным категориям лиц: индивидуальным предпринимателям, адвокатам, нотариусам, членам крестьянских (фермерских) хозяйств, иным лицам, не подлежащим обязательному страхованию. Условием является уплата страховых взносов за календарный год, предшествующий году наступления страхового случая.

Практически значимые уточнения:

- Если обратившаяся ранее была индивидуальным предпринимателем и **не** уплатила добровольные взносы за предшествующий год, право на пособие не возникло.
- Лица, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (самозанятые), в число застрахованных по ФЗ № 255-ФЗ не входят и добровольных взносов на случай ВН по общему правилу не уплачивают — права на пособие у них нет.
- Если же обратившаяся **состоит** в добровольных правоотношениях и уплатила взносы, она вправе получить пособие, в том числе при туберкулёзе — на общих условиях ч. 3 ст. 6 ФЗ № 255-ФЗ (до дня восстановления трудоспособности или установления инвалидности).

Вывод по версии 2.3: право возникает только при документально подтверждённой уплате добровольных взносов; при их отсутствии — права нет.

2.4. Версия: работа без надлежащего оформления (фактические трудовые отношения)

Если обратившаяся в течение последних двух лет фактически выполняла работу по поручению и в интересах работодателя, но трудовой договор не оформлялся (либо оформлялся договор гражданско-правового характера, фактически регулирующий трудовые отношения), вопрос решается иначе.

- Факт трудовых отношений может быть установлен судом (ч. 1 ст. 15, ст. 16, ст. 19.1, ст. 67.1 ТК РФ); бремя доказывания в таких спорах распределяется с учётом разъяснений Пленума Верховного Суда РФ (постановление Пленума ВС РФ от 29.05.2018 № 15 «О применении судами законодательства, регулирующего труд работников, работающих у работодателей — физических лиц и у работодателей — субъектов малого предпринимательства...», а также постановление Пленума ВС РФ от 17.03.2004 № 2).
- Сроки обращения в суд: по спорам о выплате (в том числе о пособии) — один год со дня установленного срока выплаты (ч. 2 ст. 392 ТК РФ); по спорам об увольнении — один месяц (ч. 1 ст. 392 ТК РФ).
- Признание отношений трудовыми влечёт обязанность работодателя оформить отношения, а также начисление и уплату страховых взносов; неуплата взносов работодателем не лишает работника права на страховое обеспечение — этот принцип последовательно проводится судебной практикой (Определение Верховного Суда РФ от 28.10.2019 № 18-КГ19-132 и аналогичные позиции), однако взыскание невыплаченного пособия в таких ситуациях обычно производится с работодателя, а не с Фонда.
- Одновременно работодатель несёт административную ответственность за уклонение от оформления трудового договора (ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ).

Конкурирующие позиции. Практика по вопросу, взыскивается ли пособие по ВН непосредственно с работодателя, не оформившего трудовые отношения и не уплатившего взносы, либо подлежит возмещению за счёт средств Фонда, не является полностью единообразной: суды в одних случаях взыскивают суммы с работодателя как причинителя вреда (ст. 15, 1064 ГК РФ), в других — обязывают территориальный орган Фонда назначить и выплатить пособие исходя из того, что работник не должен нести негативные последствия нарушений, допущенных страхователем. Применимой в каждом конкретном деле является позиция, соответствующая установленным обстоятельствам:

наличие (либо отсутствие) факта уплаты взносов, факта подачи сведений работодателем.

Вывод по версии 2.4: при подтверждении факта трудовых отношений в суде право на пособие может быть реализовано, но реализация потребует судебного порядка.

2.5. Специальное правило для туберкулёза: оно улучшает положение, но не создаёт права

Ключевая норма — ч. 3 и ч. 4 ст. 6 ФЗ № 255-ФЗ:

- Застрахованному лицу, признанному инвалидом и имеющему ограничение способности к трудовой деятельности, пособие по ВН (кроме заболевания туберкулёзом) выплачивается не более четырёх месяцев подряд или пяти месяцев в календарном году. **При заболевании туберкулёзом** пособие выплачивается до дня восстановления трудоспособности либо до дня увеличения степени ограничения способности к трудовой деятельности вследствие туберкулёза — то есть без указанных ограничений.
- Аналогичный «льготный» режим установлен для застрахованных по срочному трудовому договору сроком до шести месяцев: общее правило — не более 75 календарных дней по этому договору, но при туберкулёзе — до дня восстановления трудоспособности (установления инвалидности).

Юридическое значение для рассматриваемого вопроса: эти нормы являются **льготами по продолжительности** для тех, кто уже имеет статус застрахованного лица. Они не превращают незастрахованное лицо в управомоченное. Распространённое заблуждение «при туберкулёзе больничный платят всем» нормативного основания не имеет.

Вывод по версии 2.5: норма применяется только при наличии статуса застрахованного лица.

2.6. Практический вывод по разделу 2

Пособие по временной нетрудоспособности в описанной ситуации **не положено**, за исключением случаев, когда: (а) срок с момента увольнения фактически менее 30 календарных дней; (б) лицо состоит в добровольных правоотношениях по ч. 1 ст. 4.5 ФЗ № 255-ФЗ и уплатило взносы; (в) будет установлен факт трудовых отношений за период, когда возникло заболевание.

Раздел 3. Пособие по безработице

3.1. Основание и условия

Пособие по безработице назначается гражданам, признанным в установленном порядке безработными (ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»; ранее действовавшая аналогичная норма — ст. 31 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»). Решение о назначении пособия принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным (ч. 2 ст. 46 ФЗ № 565-ФЗ).

Порядок регистрации в целях поиска подходящей работы и признания гражданина безработным установлен ФЗ № 565-ФЗ. Для регистрации, по общему правилу, требуются: паспорт; трудовая книжка (или сведения о трудовой деятельности); документы об образовании и (или) о квалификации; справка о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы — при наличии такого места работы.

Существенно для рассматриваемого случая: двухлетний перерыв в работе не является препятствием для признания безработным и для назначения пособия. Отсутствие работы как таковое — предпосылка для получения статуса, а не основание для отказа.

3.2. Период выплаты и размеры

- Пособие начисляется с первого дня признания гражданина безработным (ч. 4 ст. 46 ФЗ № 565-ФЗ).
- Исключение — граждане, уволенные в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата, признанные безработными, но не трудоустроенные в период, в течение которого по последнему месту работы им выплачены выходное пособие, средний месячный заработок за период трудоустройства и (или) единовременная компенсация: пособие назначается начиная с первого дня по истечении указанного периода (ч. 5 ст. 46 ФЗ № 565-ФЗ).
- Каждый период выплаты пособия по безработице не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев (ч. 4 ст. 31 Закона РФ № 1032-1; аналогичное правило сохранено в ФЗ № 565-ФЗ), для отдельных категорий граждан установлен сокращённый период — не более шести месяцев в суммарном исчислении в течение 12 месяцев (ч. 6 ст. 46 ФЗ № 565-ФЗ).

- Конкретные минимальная и максимальная величины пособия устанавливаются Правительством РФ на соответствующий год; их следует уточнять на дату обращения (размеры регулярно пересматриваются).

3.3. Туберкулёз и статус безработного

Наличие заболевания туберкулёзом **не отнесено** законодательством о занятости к обстоятельствам, препятствующим признанию гражданина безработным. Заболевание не является основанием ни для отказа в регистрации, ни для отказа в назначении пособия.

Вместе с тем следует учитывать:

- Если по результатам медико-социальной экспертизы лицу установлена инвалидность, это не лишает его права на статус безработного; соответствующие ограничения связаны с наличием индивидуальной программы реабилитации или абилитации и рекомендаций о противопоказанных и доступных видах труда (ст. 11 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).
- Периоды временной нетрудоспособности не отнесены законом к периодам, в которые пособие по безработице не выплачивается (ст. 32 Закона РФ № 1032-1 в предшествующей редакции; соответствующий режим сохранён в ФЗ № 565-ФЗ). Это означает, что по общему правилу выплата пособия в период лечения сохраняется.
- Неявка безработного в органы службы занятости по причине болезни является уважительной причиной при документальном подтверждении (листок нетрудоспособности либо справка медицинской организации). Обратное может повлечь приостановление либо прекращение выплаты — поэтому документы о нетрудоспособности необходимо своевременно представлять в центр занятости.

Конкурирующие позиции. В правоприменительной практике встречаются два подхода к вопросу о влиянии длительной нетрудоспособности на выплату пособия по безработице:

1. *Позиция о сохранении выплаты:* закон не содержит периода ВН в перечне периодов невыплаты, следовательно, пособие выплачивается в период лечения в полном объёме. Эта позиция опирается на буквальное толкование норм о приостановлении и прекращении выплаты.
2. *Позиция о приостановлении:* если безработный в силу заболевания объективно не может быть трудоустроен и не выполняет обязанности по самостоятельному поиску работы (не является на перерегистрацию, отказывается от вариантов работы), центр занятости вправе применить

меры приостановления. Эта позиция опирается на телеологическое толкование — пособие по безработице носит характер компенсации за период активного поиска работы.

Какая позиция применяется, зависит от фактического поведения лица и от практики конкретного территориального органа службы занятости и конкретного субъекта РФ.

3.4. Практический вывод по разделу 3

Пособие по безработице — наиболее реалистичный вид выплаты в описанной ситуации. Для его получения необходимо: обратиться в центр занятости населения по месту жительства (в том числе через портал «Работа России»), представить документы, быть признанной безработной. Пособие сохраняется и в период лечения при условии документального подтверждения уважительных причин неявки.

Раздел 4. Пенсия по инвалидности

4.1. Установление инвалидности как юридический факт

Инвалидность устанавливается по результатам медико-социальной экспертизы (ст. 1, 7 Федерального закона № 181-ФЗ; Правила признания лица инвалидом, утверждённые постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 588, заменившим ранее действовавшее постановление Правительства РФ от 20.02.2006 № 95). Основанием является стойкое расстройство функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности.

Туберкулёз может являться основанием для установления инвалидности I, II или III группы — в зависимости от выраженности нарушения функций организма, течения заболевания, наличия осложнений. Само по себе наличие диагноза без установленной МСЭ инвалидности не порождает ни права на пенсию, ни права на ЕДВ.

4.2. Версия А: страховая пенсия по инвалидности (при наличии страхового стажа)

Согласно ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», право на страховую пенсию по инвалидности имеют граждане,

признанные инвалидами I, II или III группы. При этом закон прямо указывает, что страховая пенсия по инвалидности устанавливается:

- независимо от причины инвалидности;
- независимо от продолжительности страхового стажа;
- независимо от продолжения инвалидом трудовой деятельности;
- независимо от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы.

Ключевой момент: достаточно **одного дня** страхового стажа. Если обратившаяся когда-либо ранее работала по трудовому договору с уплатой страховых взносов, она подпадает под эту норму, даже если последние два года не работала. Двухлетний перерыв значения не имеет.

Назначение производится со дня признания лица инвалидом, если обращение последовало не позднее 12 месяцев с этой даты (ст. 22 ФЗ № 400-ФЗ); при пропуске срока — на 12 месяцев ранее дня обращения.

4.3. Версия Б: социальная пенсия по инвалидности (при полном отсутствии страхового стажа)

Если страховой стаж отсутствует **полностью** (лицо никогда не работало либо работало исключительно без официального оформления и взносы не уплачивались), назначается социальная пенсия по инвалидности на основании ст. 11 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Размеры социальной пенсии по инвалидности установлены ст. 18 ФЗ № 166-ФЗ и определяются в процентном отношении к размеру социальной пенсии по старости с учётом группы инвалидности и категории (инвалид с детства либо нет).

Важное разъяснение по устаревшему источнику. Ранее действовавшая ст. 8 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», содержащая сходные правила (в том числе указание о назначении социальной пенсии при полном отсутствии страхового стажа и в случаях наступления инвалидности вследствие умышленного уголовно наказуемого деяния или умышленного нанесения ущерба своему здоровью, установленных в судебном порядке), **утратила силу с 01.01.2015**. Аналогичное правило ныне содержится в ч. 2 ст. 9 ФЗ № 400-ФЗ и ст. 11 ФЗ № 166-ФЗ. Для рассматриваемой ситуации это означает: причинно-следственная связь инвалидности с умышленным причинением вреда здоровью устанавливается в судебном порядке и может повлечь назначение не страховой, а социальной пенсии, — однако в типичной ситуации заболевания туберкулёзом этот вопрос не возникает.

Спорный вопрос: выплачивается ли социальная пенсия по инвалидности работающим лицам. В юридической литературе и практике встречается ссылка на ранее действовавшее ограничение, согласно которому социальная пенсия по инвалидности не выплачивалась в период выполнения работы. Это ограничение было исключено из ст. 11 ФЗ № 166-ФЗ (Федеральный закон от 24.07.2009 № 213-ФЗ). В действующей редакции факт работы не является основанием для прекращения выплаты социальной пенсии по инвалидности. Вместе с тем при наличии работы с уплатой страховых взносов предпочтительнее назначение страховой пенсии.

4.4. Социальная доплата к пенсии

Если общая сумма материального обеспечения пенсионера ниже величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте РФ, ему устанавливается федеральная социальная доплата к пенсии (ст. 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи») либо региональная социальная доплата — в зависимости от соотношения ПМП в субъекте РФ и в целом по Российской Федерации. Доплата носит беззаявительный характер и устанавливается автоматически при назначении пенсии с учётом сведений, имеющих в распоряжении Социального фонда России.

4.5. Практический вывод по разделу 4

Пенсия по инвалидности положена при установлении инвалидности любой группы. Вид пенсии определяется наличием страхового стажа: при наличии хотя бы одного дня — страховая пенсия по ст. 9 ФЗ № 400-ФЗ; при полном отсутствии — социальная пенсия по ст. 11 ФЗ № 166-ФЗ. К пенсии может быть установлена социальная доплата до уровня прожиточного минимума пенсионера.

Раздел 5. Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) и набор социальных услуг (НСУ)

5.1. ЕДВ

Согласно ст. 28.1 Федерального закона № 181-ФЗ, инвалиды I, II и III группы, а также дети-инвалиды имеют право на ежемесячную денежную выплату. ЕДВ устанавливается и выплачивается территориальным органом Социального фонда России со дня признания лица инвалидом — на срок, в течение которого лицо признано инвалидом (в том числе бессрочно). Размер ЕДВ

подлежит ежегодной индексации с 1 февраля с учётом уровня инфляции; конкретные суммы подлежат уточнению на дату обращения.

Основанием для назначения ЕДВ является выписка из акта освидетельствования МСЭ, поступающая в Социальный фонд в порядке информационного взаимодействия, — отдельное заявление требуется лишь в отдельных случаях (например, при изменении категории, при отказе от НСУ).

5.2. Набор социальных услуг

Статьями 6.1–6.3 Федерального закона № 178-ФЗ установлен набор социальных услуг, на который имеют право, в частности, инвалиды. НСУ включает:

- обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам, медицинскими изделиями по рецептам, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;
- предоставление при наличии медицинских показаний путёвки на санаторно-курортное лечение;
- бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Гражданин вправе отказаться от получения НСУ полностью либо от отдельной социальной услуги, подав заявление в Социальный фонд до 1 октября текущего года — тогда с 1 января следующего года ЕДВ выплачивается без удержания стоимости НСУ.

5.3. Практический вывод по разделу 5

При установлении инвалидности обратившаяся приобретает право на ЕДВ и НСУ, включая обеспечение лекарственными препаратами и санаторно-курортное лечение по медицинским показаниям. Это существенно именно при туберкулёзе, учитывая длительность и стоимость лечения.

Раздел 6. Государственная социальная помощь

6.1. Получатели

Статья 7 Федерального закона № 178-ФЗ определяет получателей государственной социальной помощи: малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан,

предусмотренные законом, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в соответствующем субъекте РФ.

6.2. Формы помощи

- **Социальное пособие** (ст. 12 ФЗ № 178-ФЗ) — предоставляется на основании заявления; размеры и порядок назначения устанавливаются органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления с учётом законодательства субъекта.
- **Социальная доплата к пенсии** (ст. 12.1 ФЗ № 178-ФЗ) — рассмотрена выше.
- **Государственная социальная помощь на основании социального контракта** (ст. 8.1 ФЗ № 178-ФЗ) — соглашение между гражданином и органом социальной защиты, предусматривающее мероприятия по преодолению трудной жизненной ситуации: поиск работы, прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, ведение личного подсобного хозяйства, осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление трудной жизненной ситуации.

6.3. Практический вывод по разделу 6

При среднедушевом доходе ниже регионального прожиточного минимума обратившаяся вправе обратиться в орган социальной защиты населения за социальным пособием, а также за заключением социального контракта (на объём помощи влияет и наличие детей, и состав семьи). Тяжёлое заболевание объективно затрудняет трудоустройство и может рассматриваться как обстоятельство трудной жизненной ситуации.

Раздел 7. Специальные гарантии для лиц, больных туберкулёзом

7.1. Федеральный закон от 18.06.2001 № 77-ФЗ

Основополагающим актом является Федеральный закон от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулёза в Российской Федерации». Он устанавливает:

- понятийный аппарат (ст. 1): в том числе «противотуберкулёзная помощь», «больной туберкулёзом», «лица, находящиеся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулёзом»;

- правила оказания противотуберкулёзной помощи (ст. 12), включая её бесплатное оказание;
- **права лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в связи с туберкулёзом, и больных туберкулёзом (ст. 14)**, к которым относятся: бесплатное оказание медицинской помощи, бесплатное обеспечение лекарственными препаратами, бесплатное санаторно-курортное лечение при наличии медицинских показаний, бесплатный проезд к месту лечения и обратно и ряд других гарантий; в отдельных случаях предусмотрены гарантии по сохранению (предоставлению) отдельного жилого помещения;
- **меры социальной поддержки (ст. 15)**, в том числе дополнительные гарантии для медицинских, ветеринарных и иных работников, непосредственно участвующих в оказании противотуберкулёзной помощи (сокращённая продолжительность рабочего времени, дополнительный оплачиваемый отпуск, доплаты).

Примечание о точности цитирования: объём прав, перечисленных в ст. 14–15 ФЗ № 77-ФЗ, на протяжении действия закона неоднократно корректировался; перед предъявлением требований конкретному медицинскому учреждению целесообразно сверить действующую редакцию указанных статей и практику их применения в соответствующем субъекте РФ.

7.2. Трудовые гарантии (при возвращении к работе)

Трудовой кодекс РФ предусматривает:

- обязанность работодателя перевести работника, нуждающегося в переводе в соответствии с медицинским заключением, на другую имеющуюся работу, не противопоказанную ему по состоянию здоровья; при отказе либо отсутствии такой работы — отстранение от работы с сохранением места работы (ст. 73 ТК РФ);
- предоставление дополнительных отпусков и сокращённого рабочего времени отдельным категориям работников (ст. 116, 117, 350 ТК РФ — в том числе медицинским работникам);
- сохранение места работы на период временной нетрудоспособности (ст. 183 ТК РФ).

7.3. Жилищные гарантии

При наличии установленной инвалидности и заболевания, входящего в перечень тяжёлых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, гражданин приобретает право на жилое помещение по договору социального найма вне очереди (ч. 2 ст. 51, ч. 2 ст. 57 ЖК РФ, а также соответствующий перечень, утверждаемый

Правительством РФ). Целесообразно уточнять актуальный перечень и практику его применения в конкретном регионе.

7.4. Практический вывод по разделу 7

Лицо, больное туберкулёзом, имеет право на бесплатную противотуберкулёзную помощь, бесплатное лекарственное обеспечение, санаторно-курортное лечение по медицинским показаниям независимо от факта трудоустройства и наличия инвалидности. Право на специальные выплаты (пособие по ВН, ЕДВ, пенсия) увязано с иными юридическими фактами (страховой статус, инвалидность).

Раздел 8. Бесплатная медицинская помощь по обязательному медицинскому страхованию

Даже при отсутствии работы лицо, постоянно или временно проживающее на территории РФ, является застрахованным по обязательному медицинскому страхованию. Неработающие граждане прямо отнесены к числу застрахованных лиц (ст. 10 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»); за них взносы уплачивают органы исполнительной власти субъектов РФ.

Права застрахованных лиц включают бесплатное оказание медицинской помощи медицинскими организациями при наступлении страхового случая (ст. 16 ФЗ № 326-ФЗ). Объём помощи определяется Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утверждаемой Правительством РФ на соответствующий год (в части базовой программы ОМС — в составе тарифного соглашения).

Практический вывод: двухлетнее отсутствие работы не является препятствием для получения медицинской помощи при туберкулёзе — лечение, диагностика, пребывание в стационаре, лекарственное обеспечение в стационаре, диспансерное наблюдение осуществляются бесплатно. При отсутствии полиса ОМС либо при необходимости его восстановления следует обратиться в страховую медицинскую организацию либо в территориальный фонд ОМС.

Раздел 9. Дополнительные версии, зависящие от обстоятельств

9.1. Версия: наличие детей

Если обратившаяся имеет детей, ей может быть назначено **единое пособие в связи с рождением и воспитанием ребёнка** (Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в действующей редакции; порядок — постановление Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330). Наличие у ребёнка второго и последующих детей даёт право и на ежемесячную выплату из средств материнского (семейного) капитала. Право определяется комплексной оценкой нуждаемости семьи.

9.2. Версия: осуществление ухода за инвалидом I группы, престарелым, ребёнком-инвалидом

Лицу, осуществляющему уход за инвалидом I группы, ребёнком-инвалидом, престарелым, нуждающимся по заключению медицинской организации в постоянном постороннем уходе, устанавливается ежемесячная компенсационная выплата (Указ Президента РФ от 26.12.2006 № 1455). Периоды ухода засчитываются в страховой стаж (ст. 12 ФЗ № 400-ФЗ).

9.3. Версия: туберкулёз как профессиональное заболевание

Если заболевание туберкулёзом связано с воздействием производственных факторов (например, у медицинских работников противотуберкулёзных учреждений, работников лабораторий, ветеринарных работников), оно может квалифицироваться как **профессиональное заболевание**. В таком случае возникает право на страховое обеспечение по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ): страховые выплаты, дополнительное медицинское обеспечение, оплата лечения. Принципиально, что право на обеспечение по этому виду страхования может быть реализовано и в случаях, когда профессиональное заболевание впервые выявлено после прекращения работы.

9.4. Версия: региональные меры социальной поддержки

В субъектах РФ устанавливаются дополнительные меры: адресная материальная помощь, продуктовые наборы, единовременные выплаты лицам с социально значимыми заболеваниями, компенсация проезда к месту лечения, региональные доплаты к пособиям. Конкретный перечень

определяется законодательством субъекта РФ; целесообразно обратиться в орган социальной защиты населения по месту жительства и в противотуберкулёзный диспансер, где лицо состоит под диспансерным наблюдением.

9.5. Версия: бесплатная юридическая помощь

Инвалиды I и II группы имеют право на бесплатную юридическую помощь в рамках системы, установленной Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Для лиц, чей спор связан с социальным обеспечением, это практически значимая возможность.

9.6. Версия: социальное обслуживание на дому

При наличии потребности в посторонней помощи лицо вправе обратиться за предоставлением социальных услуг в порядке Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Раздел 10. Сводные выводы по каждой версии

Версия	Вывод
Пособие по временной нетрудоспособности при 2-летнем перерыве в работе	Не положено. Право принадлежит застрахованным лицам (ст. 2, ч. 2 ст. 5 ФЗ № 255-ФЗ). Диагноз «туберкулёз» права не создаёт; ч. 3 ст. 6 ФЗ № 255-ФЗ лишь расширяет продолжительность выплаты у уполномоченных лиц
Пособие по ВН, если увольнение фактически произошло менее 30 дней назад	Положено в размере 60% среднего заработка (ч. 2 ст. 5, ч. 2 ст. 7 ФЗ № 255-ФЗ); при туберкулёзе — за весь период до восстановления трудоспособности/установления инвалидности
Пособие по ВН при добровольном страховании (ИП, адвокат и др.)	Положено только при уплате взносов за предшествующий год (ст. 4.5 ФЗ № 255-ФЗ)
Пособие по ВН при работе без оформления	Может быть получено после установления факта трудовых отношений в суде и с учётом сложившейся практики о лице, обязанном произвести выплату

Версия	Вывод
Пособие по безработице	Положено при регистрации в качестве безработного (ст. 46 ФЗ № 565-ФЗ). Туберкулёз не препятствует признанию безработным
Пенсия по инвалидности при наличии страхового стажа (хотя бы 1 день)	Положена — страховая пенсия (ст. 9 ФЗ № 400-ФЗ)
Пенсия по инвалидности при полном отсутствии стажа	Положена — социальная пенсия (ст. 11, 18 ФЗ № 166-ФЗ)
ЕДВ и НСУ	Положены при установлении инвалидности (ст. 28.1 ФЗ № 181-ФЗ; ст. 6.1–6.3 ФЗ № 178-ФЗ)
Государственная социальная помощь (социальное пособие, социальный контракт)	Положена при среднедушевом доходе ниже прожиточного минимума в субъекте РФ (ст. 7, 8.1, 12 ФЗ № 178-ФЗ)
Бесплатная противотуберкулёзная помощь	Положена независимо от занятости и инвалидности (ст. 12, 14 ФЗ № 77-ФЗ; ст. 10, 16 ФЗ № 326-ФЗ)
Социальная доплата к пенсии	Положена при общей сумме материального обеспечения ниже ПМП в субъекте РФ (ст. 12.1 ФЗ № 178-ФЗ)

Раздел 11. Рекомендуемый порядок действий

- Обратиться в противотуберкулёзный диспансер** по месту жительства для постановки под диспансерное наблюдение и получения бесплатного лечения и лекарственного обеспечения (ст. 12, 14 ФЗ № 77-ФЗ). Убедиться в наличии действующего полиса ОМС; при отсутствии — оформить.
- Обратиться в центр занятости населения** (в том числе через портал «Работа России») для регистрации в целях поиска подходящей работы и признания безработной — с заявлением о назначении пособия по безработице (ст. 46 ФЗ № 565-ФЗ). В период лечения представлять документы о временной нетрудоспособности.
- Пройти медико-социальную экспертизу** при наличии стойких нарушений функций организма — для установления инвалидности (постановление Правительства РФ от 05.04.2022 № 588). Направление оформляет медицинская организация.

-
4. **Обратиться в Социальный фонд России** — за страховой пенсией по инвалидности (при наличии стажа) либо за социальной пенсией (при его отсутствии); одновременно будет рассмотрен вопрос об ЕДВ и НСУ.
Проверить наличие страхового стажа через выписку из индивидуального лицевого счёта (получить в СФР или через портал государственных услуг).
 5. **Обратиться в орган социальной защиты населения** — за государственной социальной помощью: социальным пособием, социальным контрактом, региональными мерами поддержки.
 6. **Проверить обстоятельства последнего места работы:** точную дату увольнения, основание увольнения, факт уплаты страховых взносов, наличие профессионального риска (для медицинских работников — вопрос о профессиональном генезе заболевания).
 7. **При необходимости — обратиться за бесплатной юридической помощью** (ФЗ № 324-ФЗ) либо в прокуратуру для проверки соблюдения прав при отказе в назначении выплат; решения органов, осуществляющих пенсионное обеспечение и социальную защиту, обжалуются в вышестоящий орган и (или) в суд.
-

Список использованных нормативных источников

Конституция и кодексы

1. Трудовой кодекс Российской Федерации — ст. 15, 16, 19.1, 67.1, 73, 116, 117, 178, 183, 256, 350, 392.
2. Жилищный кодекс Российской Федерации — ч. 2 ст. 51, ч. 2 ст. 57.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации — ст. 15, 1064.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — ч. 4 ст. 5.27.

Федеральные законы

1. Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» — ст. 2, 4.5, 5, 6, 7, 12, 13, 14, 14.1, 15 (в том числе в редакции Федерального закона от 30.06.2006 № 90-ФЗ, Федерального закона от 24.07.2009 № 213-ФЗ, Федерального закона от 08.12.2010 № 343-ФЗ, Федерального закона от 01.07.2011 № 169-ФЗ).
 2. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» — ст. 6, 9.
 3. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» — ст. 9, 12, 15-17, 21, 22.
-

4. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» — ст. 11, 18, 23.
5. Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» — ст. 8 (утратил силу с 01.01.2015).
6. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» — ст. 1, 7, 11, 11.1, 17, 28.1.
7. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» — ст. 6.1, 6.2, 6.3, 7, 8, 8.1, 12, 12.1.
8. Федеральный закон от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулёза в Российской Федерации» — ст. 1, 12, 14, 15.
9. Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» — ст. 10, 16.
10. Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» — ст. 46 (и иные статьи, регулирующие регистрацию и признание безработным).
11. Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» — ст. 31, 32 (в части, сохраняющей силу).
12. Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».
13. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».
14. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».
15. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».
16. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Подзаконные акты

1. Постановление Правительства РФ от 05.04.2022 № 588 «О признании лица инвалидом».
2. Постановление Правительства РФ от 20.02.2006 № 95 «О порядке и условиях признания лица инвалидом» (утратило силу).
3. Постановление Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330 (порядок назначения единого пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка).
4. Постановление Правительства РФ от 16.06.2006 № 378 (перечень тяжёлых форм хронических заболеваний).

-
5. Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (утверждается Правительством РФ на соответствующий год).
 6. Приказ Минздрава России от 23.11.2021 № 1089н (порядок выдачи листов нетрудоспособности).
 7. Постановления Правительства РФ, устанавливающие минимальную и максимальную величины пособия по безработице на соответствующий год.
 8. Указ Президента РФ от 26.12.2006 № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход...».

Акты судебных органов

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации».
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2018 № 15 «О применении судами законодательства, регулирующего труд работников, работающих у работодателей — физических лиц и у работодателей — субъектов малого предпринимательства...».
3. Определение Верховного Суда РФ от 28.10.2019 № 18-КГ19-132 (о недопустимости лишения работника страхового обеспечения вследствие неуплаты взносов работодателем).

Оговорка о пределах достоверности. Разбор подготовлен на основании федерального законодательства и приведённых нормативных источников. Конкретные размеры ЕДВ, социальной пенсии, пособия по безработице, величины прожиточных минимумов и региональных доплат подлежат проверке на дату обращения, поскольку регулярно пересматриваются. Нормы Федерального закона № 77-ФЗ (ст. 12, 14, 15) и порядок регистрации безработных по ФЗ № 565-ФЗ требуют сверки с актуальной редакцией на дату предъявления требований. Ряд приложенных к запросу источников содержит устаревшие редакции (в частности, ФЗ № 173-ФЗ и прежнее наименование ФЗ № 255-ФЗ), что учтено в тексте разбора.