

Бесплатное зубопротезирование для ветерана труда: федеральная гарантия или региональная льгота

1. Краткая постановка вопроса

Заявитель имеет статус «Ветеран труда» и спрашивает, вправе ли он получить бесплатное (льготное) изготовление и ремонт зубных протезов в стоматологической клинике и что для этого требуется. Ответ не является односложным: **федеральное законодательство с 1 января 2005 года не устанавливает для ветеранов труда гарантированного бесплатного зубопротезирования** — эта мера отнесена к компетенции субъектов Российской Федерации (ст. 22 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ). Следовательно, право либо существует, либо не существует в зависимости от закона того субъекта РФ, где ветеран постоянно проживает, от места оказания услуги (государственная/муниципальная или частная клиника) и от того, не попадает ли заявитель одновременно в иную категорию, обеспеченную федеральной гарантией (Герой Труда РФ, Герой Социалистического Труда, полный кавалер ордена Трудовой Славы, инвалид войны и др.). Ниже разобраны все существенные версии.

Техническая ремарка об источниках. В предоставленной подборке тексты ст. 22 и ст. 10 Закона «О ветеранах» атрибутированы Указу Президента РФ от 06.10.2025 № 702. По существу это действующие редакции ст. 22 и ст. 10 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (ст. 22 — в ред. ФЗ от 22.08.2004 № 122-ФЗ), и далее анализ ведётся по кодифицированным нормам Закона «О ветеранах» с указанием соответствующих статей.

2. Нормативная рамка: где вообще «живёт» право на зубопротезирование

2.1. Федеральный уровень: ст. 22 Закона «О ветеранах»

Статья 22 Закона «О ветеранах» (в ред. ФЗ от 22.08.2004 № 122-ФЗ) содержит предельно короткую формулу:

«Меры социальной поддержки ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации».

Конституционно-правовая основа такого распределения — п. «ж» ст. 72 Конституции РФ (социальная защита в совместном ведении РФ и субъектов РФ) и ч. 2 ст. 76 Конституции РФ (по предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы субъектов РФ).

2.2. Расходные обязательства: ст. 10 Закона «О ветеранах» и ст. 85 Бюджетного кодекса РФ

Статья 10 Закона «О ветеранах» (в ред. ФЗ от 22.08.2004 № 122-ФЗ) прямо разграничивает обязательства:

- п. 1 — меры по ст. 14–19 и 21 — расходные обязательства **Российской Федерации**;
- п. 2 — меры, устанавливаемые субъектами РФ в соответствии со ст. 20 и 22, — расходные обязательства **субъектов РФ**;
- п. 3 — субъекты РФ вправе устанавливать дополнительные меры, и они тоже являются расходными обязательствами субъектов РФ.

Это согласуется со ст. 85 Бюджетного кодекса РФ (расходные обязательства субъекта РФ возникают из законов и иных НПА субъекта РФ, принятых по предметам совместного ведения) и с п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (социальная поддержка ветеранов труда — полномочие субъекта РФ, финансируемое за счёт средств его бюджета).

Вывод по механизму: льгота носит «производный» характер — она существует только в той мере, в какой её установил региональный законодатель.

2.3. ОМС и зубопротезирование: принципиальное разграничение

Важно различать медицинскую помощь по ОМС и зубопротезирование как меру социальной поддержки:

- базовая программа обязательного медицинского страхования (ст. 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ»), конкретизируемая территориальной программой ОМС (ст. 36 того же закона), покрывает лечение, профилактику, диагностику стоматологических заболеваний, но **не включает зубопротезирование**;
- Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (утверждается ежегодно постановлением Правительства РФ; например, на 2021–2023 гг. — постановление Правительства РФ от 28.12.2020 № 2299) относит зубопротезирование отдельных категорий граждан к расходам бюджетов субъектов Российской Федерации;
- следовательно, основанием требования ветерана труда является **не полис ОМС как таковой**, а региональный закон о мерах социальной поддержки.

2.4. Историческая справка: почему федеральной льготы нет

- До 01.01.2005 ст. 22 Закона «О ветеранах» устанавливала федеральный перечень мер социальной поддержки ветеранов труда (налоговые льготы, 50-процентная оплата жилья и коммунальных услуг, бесплатный проезд на городском транспорте, 50-процентная оплата пригородного проезда и т. д. — см., например, перечень, приведённый в источниках 15 и 5 подборки).
- Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ («о монетизации льгот») исключил ветеранов труда из числа федеральных льготников: ст. 22 и ст. 10 были изложены в действующей редакции, а часть ранее существовавших федеральных льгот для ветеранов труда и иных категорий была признана утратившей силу (например, в ст. 16 Закона «О ветеранах» подпункты 9, 12–15, 18 признаны утратившими силу — см. источник 9).
- Попытка опереться на «прежнюю» федеральную редакцию ст. 22 сегодня бесперспективна: норма отменена, а изменения механизма предоставления социальной поддержки признаются допустимыми при условии, что не нарушается принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства (правовая позиция Конституционного Суда РФ о недопустимости произвольного ухудшения положения граждан выводится из ст. 1, 2, 18, 54 ч. 1, 55 ч. 2 Конституции РФ; см., напр., подход КС РФ, сформулированный в Постановлении от 24.05.2001 № 8-П). Этот принцип

влияет на оценку **региональных** изменений, но не восстанавливает отменённую федеральную льготу.

3. Версия 1. Ветеран труда «в чистом виде» — федеральной гарантии бесплатного зубопротезирования нет

Правовое обоснование. Ст. 22 Закона «О ветеранах» + ст. 10 п. 2 того же закона + ст. 85 БК РФ.

Практический вывод по версии. Если гражданин имеет только статус ветерана труда (ст. 7 Закона «О ветеранах»; порядок присвоения звания определяется законами субъектов РФ — п. 4 ст. 7, введён Федеральным законом от 19.12.2005 № 163-ФЗ) и не относится ни к одной федеральной льготной категории, то **на федеральном уровне он права на бесплатное зубопротезирование не имеет**. Требование «по федеральному закону» к федеральным органам (например, к СФР) удовлетворению не подлежит. Федеральный перечень технических средств реабилитации (утв. распоряжением Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р) зубные протезы не включает — это прямо подтверждается и текстом Закона «О ветеранах», где во всех «протезных» нормах делается оговорка «кроме зубных протезов» (например, подп. 10 п. 1 ст. 16 — источник 9; подп. 13 п. 1 ст. 14 — источник 16).

Куда обращаться не нужно. Обращение в СФР / Фонд пенсионного и социального страхования за компенсацией зубопротезирования по федеральному законодательству бесперспективно и приведёт к отказу.

4. Версия 2. В регионе установлена «натуральная» льгота: бесплатное зубопротезирование в государственных/муниципальных учреждениях здравоохранения

Это наиболее распространённая модель (Москва, Санкт-Петербург, Московская область и др.). Примеры для ориентира:

- **Закон города Москвы от 03.11.2004 № 70 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы»** — для ветеранов труда предусмотрено бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме протезов из драгоценных металлов и металлокерамики) в

медицинских организациях государственной системы здравоохранения города Москвы; порядок реализации устанавливается подзаконными актами Правительства Москвы и Департамента здравоохранения города Москвы (конкретную статью регионального закона и номер подзаконного акта следует сверять по действующей редакции).

- **Закон Санкт-Петербурга от 09.11.2011 № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга»** — меры социальной поддержки ветеранов труда включают бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов в государственных учреждениях здравоохранения Санкт-Петербурга с ограничениями по материалам (дорогостоящие материалы, металлокерамика — за счёт гражданина).

Типичные условия такой льготы (проверять в своём регионе!):

- постоянное проживание (регистрация по месту жительства) в субъекте РФ;
- статус ветерана труда и наличие действующего удостоверения;
- как правило — достижение пенсионного возраста/назначение пенсии (в ряде регионов — независимо от прекращения трудовой деятельности);
- наличие медицинских показаний, подтверждённых врачебной комиссией государственной стоматологической поликлиники;
- изготовление протезов **только** в определённых региональным актом медицинских организациях;
- ограничения по материалам (исключение драгоценных металлов, металлокерамики, имплантатов), по количеству обращений (например, не чаще одного раза в несколько лет), по срокам гарантийного ремонта;
- заявительный порядок и, как правило, очередь.

Практический вывод по версии. Если в вашем регионе действует такая норма — право есть, но реализуется оно **натурально** (услуга, а не деньги) и **в строго определённых медицинских организациях**. Свободный выбор частной клиники в этой модели не допускается: льгота не является денежной суммой, которой можно распорядиться по своему усмотрению. Правовое обоснование — ст. 22 Закона «О ветеранах» + соответствующий закон субъекта РФ.

5. Версия 3. В регионе установлена денежная компенсация, сертификат либо «социальный заказ»

Ряд субъектов РФ вместо натуральной услуги предусматривает:

- **денежную компенсацию** фактически понесённых расходов на зубопротезирование (в том числе с ограничением предельного размера);

- **сертификат / именной документ** на оплату услуги;
- **государственный (муниципальный) социальный заказ** — тогда услугу ветерану может оказать и частная клиника, включённая в реестр исполнителей (Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»).

Практический вывод по версии. При компенсационной модели можно пролечиться в платной клинике и получить возмещение, но: (а) только при наличии соответствующей нормы в законе субъекта РФ; (б) в пределах установленного лимита; (в) при документальном подтверждении (договор, кассовые чеки, акт выполненных работ, заключение врача); (г) как правило, после вступления в силу решения о выплате, а не «авансом». Именно в этой модели возможен спор о взыскании расходов с регионального органа — при условии, что гражданин обращался за льготой в установленном порядке и получил неправомерный отказ.

6. Версия 4. В регионе льгота не установлена вовсе

Обоснование. Ст. 22 Закона «О ветеранах» сформулирована диспозитивно («определяются законами... субъектов РФ»), а не императивно: федеральный законодатель **не обязывает** субъект устанавливать именно зубопротезирование. Ст. 10 п. 3 того же закона позволяет субъекту устанавливать дополнительные меры, но не принуждает к этому.

Практический вывод по версии. Права на бесплатное зубопротезирование у ветерана труда в таком регионе **нет**; судебное требование «обязать регион предоставить льготу» удовлетворению не подлежит, поскольку суд не вправе подменять законодателя и создавать расходное обязательство, не предусмотренное законом субъекта РФ (ст. 85 БК РФ). Что реально можно сделать:

1. Обратиться с письменным заявлением в региональный орган соцзащиты и получить мотивированный письменный ответ — это создаёт доказательственную базу, если норма всё-таки существует, но применяется неверно.
2. Инициировать обращение в законодательное собрание субъекта РФ о включении соответствующей меры (право на обращение — ст. 33 Конституции РФ, Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»).
3. Проверить иные основания (см. разделы 7 и 8).

7. Версия 5. Ветеран труда одновременно — Герой Труда РФ, Герой Социалистического Труда или полный кавалер ордена Трудовой Славы

Здесь появляется **федеральная** гарантия. Федеральный закон от 09.01.1997 № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» (в действующей редакции — включая Героев Труда Российской Федерации) в ст. 2 устанавливает:

- п. 1 — первоочередное бесплатное обслуживание в лечебно-профилактических учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения, внеочередные бесплатные госпитализация и лечение, сохранение бесплатного обслуживания в поликлиниках, к которым они были прикреплены в период работы до выхода на пенсию (в ред. ФЗ от 28.12.2013 № 397-ФЗ);
- п. 2 — первоочередное бесплатное обеспечение лекарствами по рецептам, доставка лекарств на дом;
- **п. 3 — бесплатные изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением зубных протезов, изготовленных из драгоценных металлов), в лечебно-профилактических учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения;**
- п. 4 — первоочередное получение бесплатной путёвки в санаторий (один раз в год) с бесплатным медицинским обслуживанием и питанием.

Финансирование по ст. 7 указанного закона осуществляется за счёт средств бюджетов субъектов РФ с последующей компенсацией затрат из федерального бюджета в порядке, определяемом Правительством РФ.

Коллизионные правила — ст. 8 того же закона: если иные акты предусматривают более высокий уровень социальной защищённости, применяются положения этих актов (п. 1); при наличии права на аналогичную льготу по разным актам льгота предоставляется **по выбору гражданина** (п. 2); субъекты РФ вправе устанавливать дополнительные права и льготы за счёт своих бюджетов (п. 3).

Практический вывод по версии. Если ветеран труда одновременно является Героем Труда РФ, Героем Социалистического Труда или полным кавалером ордена Трудовой Славы, бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме протезов из драгоценных металлов) — **федеральная гарантия**, реализуемая в государственных и муниципальных лечебно-профилактических учреждениях. Частная клиника и в этом случае не подпадает под норму (за исключением случаев участия в региональных программах по социальному заказу).

8. Версия 6. Ветеран труда одновременно — инвалид, ветеран боевых действий и др.

Если заявитель одновременно относится к иным категориям, право может возникать по другому основанию:

- **инвалид (в том числе ребёнок-инвалид)** — Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ», ст. 10 (федеральный перечень ТСП), ст. 11.1 (технические средства реабилитации). Существенная оговорка: **зубные протезы в федеральный перечень ТСП не входят** — это следует и из прямых оговорок Закона «О ветеранах» («протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями» — подп. 10 п. 1 ст. 16, подп. 13 п. 1 ст. 14 Закона «О ветеранах», см. источники 9 и 16). Компенсация за самостоятельно изготовленный зубной протез по 181-ФЗ не положена. Однако во многих регионах для инвалидов действуют отдельные региональные программы зубопротезирования — их надо проверять отдельно.
- **ветеран боевых действий** — подп. 10 п. 1 ст. 16 Закона «О ветеранах»: обеспечение протезами (**кроме зубных протезов**) и протезно-ортопедическими изделиями, с компенсацией при самостоятельном приобретении в размере, установленном ч. 6 ст. 11 ФЗ № 181-ФЗ. Зубопротезирование здесь прямо исключено; остаются только региональные меры.
- **специальные категории** (сотрудники ОВД, Росгвардии, Минобороны и др.) — сохранение права на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме драгоценных металлов и дорогостоящих материалов) в медицинских организациях соответствующего ведомства предусмотрено, например, ст. 7 Федерального закона от 19.07.2011 № 247-ФЗ (см. источник 14); такое право реализуется в ведомственной сети, а не в произвольной клинике.

Практический вывод по версии. Для ветерана труда указанные основания либо не дают федерального права на зубопротезирование (инвалидность, ветеран боевых действий), либо дают его только в специальной ведомственной/государственной сети (сотрудники силовых структур). Приоритетным остаётся региональное регулирование, но при наличии «двойного» статуса необходимо отдельно проверить региональные нормы по каждому статусу — иногда льготы дублируются и возникает выбор по правилу ст. 8 п. 2 Федерального закона от 09.01.1997 № 5-ФЗ.

9. Отдельный вопрос: возможна ли льгота в частной стоматологической клинике

Общий подход — **нет**, и вот почему:

1. Норма Закона «О ветеранах» и подавляющее большинство региональных норм адресованы государственным/муниципальным учреждениям здравоохранения; частная клиника не является получателем бюджетных средств по такой норме.
2. Льгота носит характер натурального предоставления — она не превращается в денежное обязательство перед гражданином лишь потому, что он выбрал платную клинику.
3. Право на свободный выбор медицинской организации (ст. 21 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»; Порядок выбора медицинской организации, утв. приказом Минздрава России от 26.04.2012 № 406н) действует в рамках программ ОМС и не расширяет перечень организаций, в которых реализуется региональная льгота по зубопротезированию.

Исключения: - регион предусмотрел денежную компенсацию (раздел 5) — тогда частная клиника допустима, а расходы возмещаются в установленном размере; - регион реализует услугу через государственный (муниципальный) социальный заказ (Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ), и частная клиника включена в реестр исполнителей; - регион заключил соглашения с частными организациями здравоохранения об участии в реализации мер социальной поддержки (встречается реже, проверяется в подзаконном акте и на сайте органа соцзащиты/здравоохранения).

10. Порядок обращения и необходимые документы (алгоритм)

Ниже — универсальная схема; конкретные шаги, перечень и названия органов уточняются по региональному закону и административному регламенту.

Шаг 1. Подтвердить статус. Проверьте наличие действующего удостоверения «Ветеран труда» (подп. 1 п. 1 ст. 7 Закона «О ветеранах»; порядок присвоения звания — п. 4 ст. 7, введён Федеральным законом от 19.12.2005 № 163-ФЗ и определяется законом субъекта РФ; см. источник 11).

Шаг 2. Найти свою региональную норму. Ищите: закон субъекта РФ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан» (или «Социальный кодекс»), затем — постановление правительства региона/приказ

органа соцзащиты или здравоохранения, устанавливающее порядок (административный регламент). Проверьте три параметра: (а) включено ли зубопротезирование в перечень мер для ветеранов труда; (б) в каких именно медицинских организациях; (в) какие ограничения по материалам, периодичности и категориям.

Шаг 3. Собрать документы. Типовой комплект:

- паспорт гражданина РФ (и копия);
- удостоверение ветерана труда (при наличии — удостоверения по иным статусам);
- СНИЛС;
- полис ОМС;
- документ, подтверждающий регистрацию по месту жительства в субъекте РФ (сведения о регистрации);
- заявление установленной формы (в органе соцзащиты, МФЦ или через региональный портал госуслуг / ЕСИА);
- медицинские документы: направление/заключение врача-стоматолога, ортопантомограмма или иное исследование, план лечения, при необходимости — заключение врачебной комиссии о нуждаемости;
- в отдельных регионах — справка о доходах (при наличии критерия нуждаемости), справка о составе семьи, справка о неполучении аналогичной льготы ранее;
- реквизиты банковского счёта (если предусмотрена компенсация);
- согласие на обработку персональных данных.

Шаг 4. Подать заявление и получить решение. Через МФЦ, орган социальной защиты населения, региональный портал госуслуг или Департамент здравоохранения — в зависимости от модели реализации. Решение оформляется письменно (распоряжение/уведомление о постановке в очередь/о предоставлении льготы).

Шаг 5. Пройти лечение. В медицинской организации из утверждённого перечня; превышение нормы (металлокерамика, драгоценные металлы, имплантация) — за счёт гражданина, если иное не установлено регионом.

Шаг 6. При компенсационной модели — подать документы на возмещение (договор, чеки, акт выполненных работ) в установленный срок.

11. Сроки

- **Рассмотрение заявления.** Общий срок по Федеральному закону от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» — 30

дней со дня регистрации обращения (ст. 12); региональные административные регламенты обычно сокращают его (типично 10–30 рабочих дней) — проверяйте регламент.

- **Очередь на само зубопротезирование.** Законом не ограничена; при спорах о «неразумной» длительности очереди суды оценивают конкретные обстоятельства (наличие финансирования, число очередников). Универсального срока «получить протез к дате X» закон не устанавливает.
- **Судебное обжалование отказа.** По Кодексу административного судопроизводства РФ (гл. 22, ст. 218–227) административное исковое заявление об оспаривании решения/действия (бездействия) органа власти подаётся в течение **3 месяцев** со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его прав (ст. 219 КАС РФ).
- **Требование о взыскании денежных средств** (компенсации, возмещения расходов) рассматривается в исковом производстве; общий срок исковой давности — **3 года** (ст. 196 ГК РФ).

12. Если отказали: способы защиты

1. **Письменный отказ обязателен.** Без письменного ответа обжалование невозможно; требование о выдаче мотивированного отказа — ст. 12 Федерального закона № 59-ФЗ.
2. **Жалоба в вышестоящий орган** (вышестоящему должностному лицу) — ст. 11 Федерального закона № 59-ФЗ.
3. **Прокурорское реагирование** — ст. 10 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре РФ» (рассмотрение обращений, проверка исполнения законов).
4. **Судебное обжалование** — гл. 22 КАС РФ (ст. 218–227); при денежных требованиях — исковое производство, при причинении вреда незаконными действиями органа — ст. 1069, 1071 ГК РФ.

Конкурирующие позиции в практике (обе встречаются):

- **Позиция А (широкая).** Если региональный закон включает зубопротезирование в перечень мер, а орган соцзащиты/здравоохранения отказывает по мотивам отсутствия финансирования, отсутствия очереди, «немедленного» порядка обращения или понуждает лечиться в платной клинике, суд признаёт отказ незаконным и обязывает орган организовать предоставление меры. Основание — ст. 22 Закона «О ветеранах» + закон субъекта РФ; отсутствие бюджетных ассигнований не является законным основанием отказа.

- **Позиция Б (узкая).** Суды отказывают, если: (а) в законе субъекта РФ такая мера для ветеранов труда вообще не установлена (нет расходного обязательства — ст. 85 БК РФ, п. 2 ст. 10 Закона «О ветеранах»); (б) гражданин требует услугу в медицинской организации, не включённой в региональный перечень; (в) гражданин требует **денежную выплату** там, где мера сформулирована как натуральная; (г) гражданин не прошёл установленную процедуру (нет заключения врачебной комиссии, нет заявления).

Каждая позиция применяется к своей фактической конфигурации: А — когда право есть, но нарушена процедура его реализации; Б — когда права нет либо оно реализуется в иной форме/месте.

13. Практический вывод по каждой версии (сводно)

Версия	Есть ли право на бесплатное зубопротезирование	Где реализуется	Ключевая норма
Ветеран труда, региональная льгота не установлена	Нет	—	ст. 22, п. 2 ст. 10 Закона «О ветеранах»; ст. 85 БК РФ
Ветеран труда, региональная льгота установлена (натуральная форма)	Да	Государственные/ муниципальные стоматологические организации из перечня региона	ст. 22 Закона «О ветеранах» + закон субъекта РФ
Ветеран труда, региональная компенсация/ сертификат/ соцзаказ	Да, в денежной форме или через реестр исполнителей	В том числе частная клиника — при участии в программе	закон субъекта РФ; ФЗ от 13.07.2020 № 189-ФЗ
Ветеран труда + Герой Труда РФ / Герой Соцтруда /	Да (кроме протезов из драгоценных металлов)	Государственные и муниципальные лечебно-	п. 3 ст. 2, ст. 7, 8 ФЗ от 09.01.1997 № 5-ФЗ

Версия	Есть ли право на бесплатное зубопротезирование	Где реализуется	Ключевая норма
полный кавалер ордена Трудовой Славы		профилактические учреждения	
Ветеран труда + инвалид	Федерального права на зубопротезирование нет (зубные протезы вне перечня ТСР); возможны региональные программы	По региональному акту	ст. 10, 11.1 ФЗ № 181-ФЗ; распоряжение Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р
Ветеран труда + ветеран боевых действий	Федеральное право на зубопротезирование отсутствует («кроме зубных протезов»); возможны региональные меры	По региональному акту	подп. 10 п. 1 ст. 16 Закона «О ветеранах»
Ветеран труда + сотрудник силовых структур	Да, в ведомственной сети	Медицинские организации соответствующего ведомства	ст. 7 ФЗ от 19.07.2011 № 247-ФЗ (и аналогичные ведомственные нормы)

Итоговый ответ на вопрос заявителя. Как ветеран труда вы **можете** иметь право на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов, но это право возникает не из федерального закона, а из закона субъекта РФ по вашему месту жительства. Федеральная гарантия существует только при дополнительном статусе (Герой Труда РФ, Герой Социалистического Труда, полный кавалер ордена Трудовой Славы). Частная клиника по общему правилу в схему не попадает — нужна либо государственная/муниципальная стоматологическая организация из регионального перечня, либо региональная компенсационная/сертификатная модель. Для реализации права необходимо: подтвердить статус удостоверением, найти региональную норму, подать заявление с комплектом документов в орган соцзащиты/здравоохранения (через МФЦ или портал госуслуг), получить письменное решение и пройти лечение в указанной организации.

14. Список использованных нормативных источников

1. Конституция Российской Федерации — ст. 1, 2, 7, 18, 33, 39, 54 ч. 1, 55 ч. 2, 72 п. «ж», 76 ч. 2.
2. Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» — ст. 7 (п. 1, п. 4), ст. 10 (п. 1–3), ст. 14 (п. 1 подп. 13), ст. 16 (п. 1 подп. 10), ст. 22 (в ред. ФЗ от 22.08.2004 № 122-ФЗ).
3. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ (изменения в Закон «О ветеранах», разграничение расходных обязательств, изложение ст. 10 и ст. 22 в действующей редакции).
4. Федеральный закон от 19.12.2005 № 163-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "О ветеранах"» (п. 4 ст. 7 — порядок присвоения звания «Ветеран труда» определяется субъектами РФ).
5. Федеральный закон от 09.01.1997 № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» (в действующей редакции — включая Героев Труда РФ) — ст. 2 (п. 1–4), ст. 7, ст. 8 (п. 1–3).
6. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» — ст. 10, ст. 11, ст. 11.1.
7. Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» — ст. 35, 36.
8. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» — ст. 21.
9. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» — ст. 11, 12.
10. Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».
11. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» — п. 2 ст. 26.3.
12. Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ (сохранение права на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов отдельным категориям сотрудников) — ст. 7.
13. Бюджетный кодекс Российской Федерации — ст. 84, 85.
14. Гражданский кодекс Российской Федерации — ст. 196, 1069, 1071.
15. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации — гл. 22, ст. 218–227, ст. 219.

16. Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (утв. постановлением Правительства РФ; в частности, на 2021–2023 гг. — постановление Правительства РФ от 28.12.2020 № 2299).
17. Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р (федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг; зубные протезы в перечень не включены).
18. Приказ Минздрава России от 26.04.2012 № 406н «Об утверждении Порядка выбора гражданином медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи».
19. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» — ст. 10.
20. Постановление Конституционного Суда РФ от 24.05.2001 № 8-П (правовая позиция о принципе поддержания доверия граждан к закону и действиям государства при изменении механизмов социальной поддержки).
21. Закон города Москвы от 03.11.2004 № 70 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы» (пример региональной модели; номер статьи и подзаконные акты сверять по действующей редакции).
22. Закон Санкт-Петербурга от 09.11.2011 № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» (пример региональной модели; конкретные статьи сверять по действующей редакции).
23. Материалы ИПС «Законодательство России» / pravo.gov.ru по Федеральному закону «О ветеранах» и связанным изменениям (в том числе ФЗ от 02.01.2000 № 40-ФЗ, ФЗ от 09.12.2010 № 351-ФЗ, ФЗ от 28.12.2013 № 397-ФЗ, ФЗ от 12.06.2024 № 127-ФЗ — в части текстов ст. 2 о льготах Героям Социалистического Труда).

Рекомендация для практического применения. Для окончательного ответа по конкретному гражданину необходимо установить регион постоянного проживания и проверить: (1) закон субъекта РФ о мерах социальной поддержки ветеранов труда — наличие нормы о зубопротезировании; (2) подзаконный акт, определяющий порядок, перечень медицинских организаций и ограничения; (3) наличие у заявителя дополнительных статусов (Герой Труда РФ, Герой Социалистического Труда, полный кавалер ордена Трудовой Славы, инвалид, ветеран боевых действий), поскольку они могут давать самостоятельное основание.