

Возможность присвоения звания «Ветеран труда» вольнонаёмному работнику системы МВД (стаж с 2011 года, Почётная грамота Министра внутренних дел 2018 года)

1. Краткая постановка вопроса

Заявитель с 2011 года работает в системе МВД на должности вольнонаёмного работника (то есть не является сотрудником органов внутренних дел, имеющим специальное звание), имеет грамоту Министра внутренних дел 2018 года и спрашивает, может ли он получить звание «Ветеран труда» в текущем году. Ответ распадается на четыре самостоятельных правовых вопроса, каждый из которых имеет собственную нормативную базу и собственную вилку решений: (1) является ли имеющаяся грамота ведомственным знаком отличия, дающим право на присвоение звания; (2) выполнено ли условие о «продолжительной работе (службе) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики)»; (3) выполнено ли условие о трудовом (страховом) стаже 25/20 лет либо о выслуге лет, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет; (4) в каком порядке, куда и с какими документами обращаться, и что делать при отказе. Ниже каждый вопрос разобран отдельно, с указанием конкурирующих правовых позиций и с итоговым практическим выводом.

Техническое замечание к источникам. Норма, устанавливающая категории ветеранов и условия присвоения звания «Ветеран труда», содержится в **статье 7 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»** (в редакции Федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 19.12.2005 № 163-ФЗ, от 29.12.2015 № 388-ФЗ). В предоставленных материалах текст этой статьи приведён в том числе со ссылкой на «Указ Президента Российской Федерации от 06.10.2025 № 702» — такое отнесение текста статьи к указу представляет собой, по всей видимости, дефект цитирования в источнике; для целей консультации применяется текст статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ, а актуальную редакцию необходимо сверять по официальному опубликованию (pravo.gov.ru) на дату обращения. Аналогичным образом реквизиты отдельных ведомственных актов, названных ниже, требуют сверки по официальным источникам на дату применения — такие места специально оговорены.

2. Действующая нормативная конструкция права на звание «Ветеран труда»

Раздел 2.1. Федеральные основания (пункт 1 статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ)

Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», ветеранами труда являются лица:

- награждённые орденами или медалями СССР или Российской Федерации, **либо**
- удостоенные почётных званий СССР или Российской Федерации, **либо**
- награждённые почётными грамотами Президента Российской Федерации или удостоенные благодарности Президента Российской Федерации, **либо**
- **награждённые ведомственными знаками отличия за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики)**

и имеющие трудовой (страховой) стаж, учитываемый для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин **либо** выслугу лет, необходимую для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении.

Отдельно выделена категория лиц, начавших трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющих трудовой (страховой) стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин (к рассматриваемой ситуации отношения не имеет).

Дополнительно подпункт 1 пункта 1 статьи 7 относит к ветеранам труда **лиц, уже имеющих удостоверение «Ветеран труда»**, — то есть вопрос заявителя касается именно подпункта 2, поскольку удостоверения у него, судя по вопросу, нет.

Раздел 2.2. Два уровня регулирования

- **Федеральный уровень** определяет, кто относится к ветеранам труда (пункт 1 статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ) и порядок учреждения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания (пункт 1.1 статьи 7).
- **Региональный уровень** определяет порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» — пункт 4 статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ (введён Федеральным законом от 19.12.2005 № 163-ФЗ): «Порядок и условия присвоения звания "Ветеран труда" определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации».

Меры социальной поддержки ветеранов труда устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 22 Федерального закона № 5-ФЗ). Это означает, что звание «Ветеран труда» само по себе не порождает федеральных выплат: весь объём льгот определяется регионом проживания, и потому итоговый ответ зависит от закона конкретного субъекта РФ (который заявителем не назван, — поэтому ниже даны универсальные критерии проверки).

3. Раздел 3. Версия первая: относится ли грамота Министра внутренних дел 2018 года к ведомственным знакам отличия, дающим право на звание «Ветеран труда»

3.1. Почему это ключевой вопрос

Именно на этом критерии «рассыпается» большинство отказов. Формулировка подпункта 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ требует, чтобы награда была:

- **ведомственным знаком отличия** (а не просто поощрением, благодарностью или наградой структурного подразделения);
- учреждённым **органом того уровня**, которому предоставлено право учреждать знаки отличия, дающие право на присвоение звания «Ветеран труда»;
- вручённым **за заслуги в труде (службе) и за продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики)**.

Пункт 1.1 статьи 7 (введён Федеральным законом от 29.12.2015 № 388-ФЗ) разграничивает компетенцию:

- для **федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации**, порядок учреждения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», и награждения ими определяется **Правительством Российской Федерации**;
- для **иных федеральных государственных органов, государственных корпораций** — порядок определяется **самими указанными органами и организациями**, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Министерство внутренних дел Российской Федерации относится ко второй группе: руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент Российской Федерации (Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утверждённое Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699). Соответственно:

- на МВД России **не распространяется** порядок, установленный Правительством Российской Федерации для «правительственных» федеральных органов исполнительной власти (по имеющимся сведениям — постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2016 № 578; реквизиты и содержание подлежат сверке по официальному опубликованию);
- порядок учреждения ведомственных знаков отличия МВД России, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», определяется **самим МВД России** ведомственным приказом, изданным в развитие пункта 1.1 статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ.

Практический вывод из 3.1: решающим документом для квалификации грамоты является **не её внешний вид и не подпись Министра**, а приказ МВД России, которым учреждён соответствующий ведомственный знак отличия (ведомственная награда), и Положение об этом знаке: включён ли он в перечень знаков отличия, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», и предусмотрено ли его вручение за заслуги в труде и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет. Заявителю необходимо получить в кадровом подразделении МВД (по месту службы/работы) **копию приказа о награждении и выписку из Положения о награде**, а также удостоверение к награде, если оно выдавалось.

3.2. Вариант А: это Почётная грамота МВД России (ведомственная награда, учреждённая приказом МВД России)

Если документ является **ведомственной наградой МВД России**, учреждённой приказом МВД России (наиболее распространённый пример такого рода — почётная грамота министерства), и в Положении о ней прямо указано, что она отнесена к ведомственным знакам отличия, дающим право на присвоение звания «Ветеран труда» (либо что она учреждена «за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет»), — **первое из трёх условий подпункта 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ считается выполненным** при условии, что награждение совершено именно как ведомственной наградой МВД России, а не территориальным органом (см. 3.4).

Позиция о том, что почётные грамоты федеральных министерств (ведомств) относятся к ведомственным знакам отличия в труде, является преобладающей в правоприменительной практике; одновременно требуется, чтобы награда была «трудовой» по своей природе и соответствовала ведомственному перечню, а не была юбилейной или памятной (см. 3.3).

3.3. Вариант В: это грамота (благодарность, письмо, диплом) как форма поощрения, не учреждённая в качестве знака отличия

Формулировка «грамота Министра внутренних дел» нетождественна формулировке «Почётная грамота МВД России». В системе МВД возможны:

- **ведомственная награда** — знак отличия, учреждённый приказом МВД России с определённым статусом;
- **поощрение по трудовому праву** — объявление благодарности, награждение грамотой работодателя (в том числе министра) в порядке статей 191 и 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации; такие поощрения сами по себе **не являются ведомственными знаками отличия** и права на звание «Ветеран труда» не дают;
- **награда, учреждённая в связи с памятной датой (юбилейная медаль, медаль «В память о...», юбилейный знак)** — по сложившемуся подходу не рассматривается как ведомственный знак отличия в труде, поскольку учреждена не за заслуги в труде, а в связи с событием; это прямо вытекает из конструкции подпункта 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ, связывающего право с характером заслуг («за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу)»).

Практический вывод из 3.3: если представленный документ — благодарность (грамота) министра как акт поощрения работника, не оформленный как ведомственный знак отличия, либо юбилейная (памятная) награда, — основания для присвоения звания «Ветеран труда» отсутствуют, и обращение в орган социальной защиты приведёт к отказу. В этом случае целесообразно ставить вопрос о награждении надлежащим ведомственным знаком отличия МВД России, дающим право на звание (при наличии соответствующих оснований по ведомственному Положению), либо о награждении почётной грамотой Президента Российской Федерации / благодарностью Президента Российской Федерации (это самостоятельные основания по подпункту 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ).

3.4. Вариант С: грамота вручена территориальным органом МВД России (министерством внутренних дел по субъекту РФ, главным управлением, управлением, отделом)

Это самостоятельное и очень частое основание для отказа. Ведомственные знаки отличия, дающие право на присвоение звания «Ветеран труда», учреждаются **федеральным государственным органом** (в данном случае — МВД России) в порядке пункта 1.1 статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ. Награды территориальных органов и структурных подразделений (грамоты МВД по субъекту Российской Федерации, благодарности начальников территориальных органов, грамоты подразделений) ведомственными знаками отличия федерального органа **не являются** и права на звание не порождают.

Практический вывод из 3.4: необходимо точно установить, **от чьего имени** издан приказ о награждении: если от имени МВД России (приказ МВД России) — условие может быть выполнено; если от имени территориального органа — нет.

3.5. Значение даты награждения (2018 год): переходное положение неприменимо

Федеральным законом от 29.12.2015 № 388-ФЗ конструкция подпункта 2 пункта 1 статьи 7 была изменена: вместо прежней формулы «награждённые ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет» (см. также ранее действовавшие редакции: Федеральный закон от 18.11.1998 № 171-ФЗ, Федеральный закон от 2000 года № 40-ФЗ) введена формула «награждённые ведомственными знаками отличия **за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики)**».

Одновременно предусмотрено переходное (сохраняющее) правило: за гражданами, награждёнными **по состоянию на 30 июня 2016 года** ведомственными знаками отличия в труде, сохраняется право на присвоение звания «Ветеран труда» при наличии трудового (страхового) стажа не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин либо выслуги лет, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении (переходное положение Федерального закона от 29.12.2015 № 388-ФЗ; точную часть и статью следует сверить по официальному тексту закона — в предоставленных материалах она не приведена).

Вывод по 3.5: поскольку награждение состоялось в **2018 году**, то есть **после 30.06.2016**, переходное (сохраняющее) правило **не применяется**, и

знак отличия должен соответствовать **новой** формуле — быть учреждённым за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности. Это существенно ухудшает позицию заявителя по сравнению с лицами, награждёнными до 30.06.2016.

3.6. Влияние статуса награждённого: сотрудник, федеральный государственный гражданский служащий, вольнонаёмный работник

Заявитель указывает, что он **вольнонаёмный работник**. Это означает, что он не является сотрудником органов внутренних дел, имеющим специальное звание: статус сотрудника регулируется Федеральным законом от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации...» (статьи 1, 10), тогда как на работников, замещающих должности, не являющиеся должностями сотрудников, распространяется трудовое законодательство (Трудовой кодекс Российской Федерации, в том числе статьи 66, 66.1, 191). Возможны три различных статуса, и каждый даёт свою правовую картину:

1. **Работник по трудовому договору (рабочий, служащий, специалист)** — на него распространяется Трудовой кодекс Российской Федерации; ведомственные награды МВД России могут вручаться и работникам, если это предусмотрено соответствующим Положением о награде. При этом необходимо проверить, допускает ли Положение о конкретной награде её вручение работникам (а не только сотрудникам) и признаётся ли такая награда «ведомственным знаком отличия в труде» применительно к работнику.
2. **Федеральный государственный гражданский служащий** МВД России — статус регулируется Федеральным законом от 27.05.2003 № 58-ФЗ и Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ; награждение ведомственными наградами для таких лиц обычно прямо предусмотрено.
3. **Сотрудник органов внутренних дел** — тогда применимы Закон Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-I и Федеральный закон № 342-ФЗ; но заявитель прямо указал на вольнонаёмный характер работы, поэтому этот вариант рассматривается как маловероятный.

Практический вывод из 3.6: статус работника сам по себе **не лишает** права на звание «Ветеран труда» — федеральный закон не связывает это право с наличием специального звания и распространяется на всех граждан. Однако статус влияет на: (а) круг наград, которые могли быть вручены (см. 3.2–3.4), и (б) на то, применяется ли к стажу конструкция «выслуга лет» (см. раздел 5).

3.7. Итог по разделу 3

Ситуация с грамотой	Право на звание «Ветеран труда» по «наградному» критерию
Почётная грамота МВД России (ведомственная награда, учреждена приказом МВД России как знак отличия за заслуги в труде, дающий право на присвоение звания «Ветеран труда»), вручена за трудовые заслуги	Выполнено
Ведомственная награда МВД России «трудового» типа, но в Положении о ней нет привязки к 15-летней продолжительной работе	Спорно, см. раздел 4
Грамота (благодарность) министра как поощрение по трудовому законодательству либо юбилейная (памятная) награда	Не выполнено
Грамота территориального органа МВД России (МВД по субъекту РФ, главк, управление, отдел)	Не выполнено

4. Раздел 4. Версия вторая: условие о 15 годах «продолжительной работы (службы) в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики)»

Это второй по значимости вопрос, и именно по нему существует **наиболее выраженная конкуренция правовых позиций**.

4.1. Толкование 1 (сужение роли условия): 15 лет — характеристика самого знака отличия, а не личное условие гражданина

Содержание позиции. Формула подпункта 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ «награждённые ведомственными знаками отличия за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики)» описывает **природу награды**: право на звание даёт такой ведомственный знак отличия, который учреждён именно за многолетний добросовестный труд, а не за отдельные заслуги, участие в мероприятиях или в связи с памятной датой. При

таким прочтении персональный 15-летний стаж отдельно не проверяется: достаточно, чтобы: (1) награда была учреждена как «трудовой» ведомственный знак отличия в порядке пункта 1.1 статьи 7, и (2) гражданин имел 25/20 лет страхового стажа либо выслугу лет (см. раздел 5).

В каких обстоятельствах применяется. Когда Положение о конкретной ведомственной награде прямо относит её к знакам отличия, дающим право на присвоение звания «Ветеран труда» (то есть ведомство само нормативно определило её «ветеранский» статус), и гражданин оспаривает отказ, ссылаясь на то, что природа награды очевидна. Эта позиция нередко воспринимается судами как правозащитная: она исключает ситуацию, когда отказ мотивируется тем, что ведомство наградило лицо «слишком рано».

Уязвимость позиции. Она ослабляет буквальный текст нормы и допускает присвоение звания лицам, фактически не имеющим 15-летнего стажа в соответствующей сфере.

4.2. Толкование 2 (строгое, «наградное»): 15 лет проверяются на дату награждения

Содержание позиции. Поскольку норма говорит о награждении знаком отличия **за** продолжительную работу не менее 15 лет, на момент вручения награды гражданин должен был отработать в соответствующей сфере не менее 15 лет. Если награда вручена ранее, она не может считаться знаком отличия, дающим право на звание «Ветеран труда», так как не соответствует критерию, для которого такой знак учреждён.

Применение к рассматриваемой ситуации. Заявитель работает в системе МВД с 2011 года, награда вручена в 2018 году: стаж на дату награждения — около **7 лет**, то есть условие **не выполнено**. По этой логике — отказ.

В каких обстоятельствах применяется. Именно этой логики придерживается значительная часть региональных органов социальной защиты, и она нередко поддерживается судами, особенно когда ведомственное Положение о награде прямо не относит её к знакам отличия для целей звания «Ветеран труда» либо относит, но с оговоркой о стаже.

4.3. Толкование 3 (промежуточное): 15 лет проверяются на дату обращения за званием

Содержание позиции. Норма говорит о лицах, «награждённых... и имеющих» стаж, — то есть обе характеристики проверяются на момент обращения за присвоением звания (момент возникновения права). Награда, вручённая

ранее, сохраняет свой «трудовой» характер; 15-летний срок в отрасли набирается к моменту обращения.

Применение к рассматриваемой ситуации. С 2011 года по конец 2025 года — около **14 лет** (14 лет 11 месяцев, если отсчёт ведётся с января 2011 года, и меньше при более позднем начале работы). Условие **на сегодняшний день не выполнено, но будет выполнено в течение 2026 года** (при непрерывной работе). Это означает: даже при самом благоприятном толковании вопрос «можно ли получить звание **в этом году**» даёт, скорее, отрицательный ответ — с перспективой подачи заявления после накопления 15 лет в системе МВД.

В каких обстоятельствах применяется. Когда награда бесспорно является «трудовым» ведомственным знаком отличия МВД России и спор идёт только о стажевой арифметике.

4.4. Что считается «соответствующей сферой деятельности (отраслью экономики)» для вольнонаёмного работника

Здесь также возможны две трактовки:

- **Широкая:** сфера деятельности — это сфера, в которой действует ведомство, учредившее награду, то есть в данном случае деятельность в системе МВД России (обеспечение внутренней безопасности, правопорядка). Тогда вся работа с 2011 года идёт в зачёт.
- **Узкая:** отрасль определяется по характеру труда самого работника (например, бухгалтер, юрист, специалист по кадрам). Тогда возможны возражения о том, что трудовая функция заявителя не относится к «соответствующей сфере» награды.

Преобладающей в правоприменении является широкая трактовка (сфера ведомства-учредителя), однако при подготовке к возражениям регионального органа социальной защиты обе версии следует держать в виду. Также следует учитывать, что периоды работы в иных организациях **той же отрасли** (например, в других правоохранительных структурах, в системе МВД до 2011 года) при подтверждении документами могут суммироваться для целей 15-летнего срока — в зависимости от того, какое из толкований применит правоприменитель.

4.5. Итог по разделу 4

Толкование	Результат для заявителя в 2025 году
15 лет — характеристика знака отличия (4.1)	Условие не проверяется отдельно ; решает стаж 25/20 лет (раздел 5)
15 лет — на дату награждения (4.2)	Условие не выполнено (7 лет в 2018 г.) → отказ
15 лет — на дату обращения (4.3)	Условие пока не выполнено (≈14 лет) → отказ в 2025 г., возможно в 2026 г.

5. Раздел 5. Версия третья: трудовой (страховой) стаж 25/20 лет либо выслуга лет, необходимая для назначения пенсии за выслугу лет

5.1. Содержание условия

Подпункт 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ требует наличия у лица:

- **трудового (страхового) стажа, учитываемого для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин, либо**
- **выслуги лет, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет, в календарном исчислении.**

Страховой стаж определяется по правилам Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (статьи 3, 11, 12) и включает как периоды работы, за которые уплачивались страховые взносы, так и нестраховые периоды, засчитываемые в страховой стаж. Подтверждение — сведения индивидуального лицевого счёта в системе обязательного пенсионного страхования (выписка из ИЛС, предоставляемая Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации), трудовая книжка, сведения о трудовой деятельности (статьи 66, 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 16.12.2019 № 439-ФЗ).

Ключевой практический момент: **25/20 лет — это суммарный стаж, а не стаж только в МВД**. Если заявитель работал до 2011 года (по трудовому договору, по гражданско-правовому договору с уплатой взносов, в период обучения с уплатой взносов и т. п.), эти периоды суммируются. Именно от этой суммы зависит ответ.

5.2. Вариант А: заявитель — работник по трудовому договору (не сотрудник, не гражданский служащий)

Пенсия за выслугу лет для этой категории **не предусмотрена**: Закон Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-І распространяется на лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел и т. д., то есть на сотрудников, а не на вольнонаёмных работников; Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ в части пенсии за выслугу лет распространяется на федеральных государственных гражданских служащих, а не на работников.

Следовательно, применяется **первая часть условия — 25 лет для мужчин, 20 лет для женщин** страхового стажа.

Также следует иметь в виду, что **досрочная страховая пенсия по старости** (например, по основаниям статей 30–32 Федерального закона № 400-ФЗ) **не является** «пенсией за выслугу лет», и ссылка на неё не заменяет ни 25/20-летний страховой стаж, ни выслугу. Это устойчивая позиция правоприменительной практики, вытекающая из буквального текста подпункта 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ.

Арифметика. При работе исключительно с 2011 года по конец 2025 года страховой стаж составляет около **14 лет**. Тогда:

- для **мужчины** (требуется 25 лет) не хватает примерно **11 лет**;
- для **женщины** (требуется 20 лет) не хватает примерно **6 лет**;
- при наличии предшествующих периодов работы (и иных засчитываемых периодов) расклад может измениться — вплоть до полного соответствия условию.

Вывод по 5.2: если у заявителя нет предшествующего стажа, приносящего в сумме 25 (20) лет, условие **не выполнено**, и звание в 2025 году получить нельзя независимо от квалификации грамоты.

5.3. Вариант В: заявитель — федеральный государственный гражданский служащий МВД России

Если «вольнонаёмная» должность фактически является должностью федеральной государственной гражданской службы, то у заявителя теоретически может быть **выслуга лет для назначения пенсии за выслугу лет** по Федеральному закону от 15.12.2001 № 166-ФЗ (статья 7 и приложение, устанавливающее требуемую продолжительность стажа государственной гражданской службы, которая поэтапно увеличивалась). Однако для этого необходима именно установленная законом продолжительность стажа государственной службы; при работе с 2011 года (около 14 лет) требуемая

продолжительность **не достигнута** (она существенно выше 14 лет на 2025 год).

Вывод по 5.3: условие по выслуге **не выполнено**; равным образом не выполнено и условие 25/20 лет страхового стажа, если иного стажа нет.

5.4. Вариант С: ошибочное отнесение к сотрудникам органов внутренних дел

Если бы заявитель являлся сотрудником органов внутренних дел (что противоречит указанию на «вольнорабочий» характер работы), выслуга лет исчислялась бы по Закону Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1 и могла бы быть сформирована быстрее (в льготном исчислении). Но при стаже с 2011 года даже календарная выслуга для «20 лет» не достигнута, а право на пенсию за выслугу лет у сотрудника возникает, как правило, при наличии 20 лет выслуги. Этот вариант приводится для полноты, поскольку заявитель его отрицает.

5.5. Итог по разделу 5

Статус заявителя	Применимое условие	Выполнено ли при стаже только с 2011 года (≈14 лет на конец 2025 г.)
Работник по трудовому договору	25 лет (мужчины) / 20 лет (женщины) страхового стажа	Нет
Федеральный государственный гражданский служащий	выслуга для пенсии за выслугу лет (Федеральный закон № 166-ФЗ) либо 25/20 лет	Нет
Сотрудник органов внутренних дел	выслуга лет (Закон Российской Федерации № 4468-1)	Нет (календарно)

Важно: при наличии предшествующего трудового стажа 11 лет (для мужчины) или 6 лет (для женщины) условие по стажу может быть выполнено уже сейчас — это обстоятельство подлежит отдельной проверке по выписке из индивидуального лицевого счёта.

6. Раздел 6. Версия четвёртая: региональный порядок, орган, документы, сроки и обжалование

6.1. Компетенция субъекта Российской Федерации и её пределы

Пункт 4 статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ (введён Федеральным законом от 19.12.2005 № 163-ФЗ, см. также ранее действовавший абзац о том, что порядок и условия присвоения звания определяются Президентом Российской Федерации, — Федеральный закон от 18.11.1998 № 171-ФЗ) относит определение порядка и условий присвоения звания «Ветеран труда» к законам и иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Здесь существует два подхода к пределам регионального усмотрения:

- **Позиция 1 (широкая компетенция региона).** Субъект Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные условия и процедуры, включая собственные перечни наград, дополнительные требования к стажу, порядок обращения.
- **Позиция 2 (регион не вправе сужать федеральный объём прав).** Субъект Российской Федерации определяет **порядок** (процедуру) присвоения, но не может вводить условия, которые исключают лиц, отвечающих федеральным критериям подпункта 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ; иное означало бы ограничение прав, установленных федеральным законом, что недопустимо (статьи 19, 39, 55 Конституции Российской Федерации). Именно эта позиция лежит в основе большинства успешных судебных решений по данной категории дел.

Практический вывод из 6.1: при подготовке к обращению и к возможному спору следует заранее определить, какие именно требования регионального акта заявитель критикует как выходящие за рамки «порядка» (например, требование обязательного проживания в регионе определённой продолжительности, требование особого перечня наград, требование определённого стажа именно в регионе).

6.2. Куда обращаться и с какими документами

Общая схема (уточняется по административному регламенту конкретного субъекта Российской Федерации):

1. **Орган:** уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере социальной защиты населения (либо его территориальное подразделение). В городе Москве — Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы (и его районные управления),

в иных субъектах — соответствующие министерства/управления социальной защиты. Пример региональной нормативной базы по мерам социальной поддержки: Закон города Москвы от 03.11.2004 № 70 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы» (применительно к мерам социальной поддержки; порядок присвоения звания устанавливается отдельным актом).

2. **Способы подачи:** лично, через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, через региональный портал государственных услуг (либо единый портал — в зависимости от того, размещена ли услуга в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»; базовый закон — Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).
3. **Документы** (типовой перечень): - заявление по форме, установленной регионом; - документ, удостоверяющий личность; - документы о награждении: удостоверение к награде, копия приказа о награждении, выписка из Положения о ведомственном знаке отличия (при наличии); оригинал награды и документа к ней предъявляются; - документы о трудовом (страховом) стаже: трудовая книжка, сведения о трудовой деятельности (статьи 66, 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации; Федеральный закон от 16.12.2019 № 439-ФЗ), справки о периодах работы, выписка из индивидуального лицевого счёта (СФР); - страховой номер индивидуального лицевого счёта (СНИЛС); - документы о смене фамилии (имени, отчества), если такие обстоятельства имели место; - фотография (в большинстве регионов).
4. **Результат:** решение уполномоченного органа о присвоении звания либо об отказе; при положительном решении оформляется и выдаётся удостоверение «Ветеран труда» (удостоверение, как правило, выдаётся бесплатно). Срок рассмотрения устанавливается региональным административным регламентом и обычно составляет от 10 до 30 рабочих дней.

6.3. Обжалование отказа

- **Досудебный (внесудебный) порядок:** жалоба на решение и (или) действие (бездействие) органа, предоставляющего государственную услугу, подаётся в порядке, установленном статьёй 11.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, а также в вышестоящий орган; общий порядок рассмотрения обращений граждан — Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ.

- **Судебный порядок.** Практика неоднородна:
- по правилам **главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации** (оспаривание решения органа публичной власти; срок обращения — 3 месяца со дня, когда лицу стало известно о нарушении прав, — статья 219 КАС РФ); этот путь встречается чаще, когда заявитель оспаривает именно отказ уполномоченного органа;
- по правилам **искового производства (глава 12 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации)**, если заявлено требование о признании права на присвоение звания и о понуждении выдать удостоверение; в этом случае применяются статьи 131, 132 ГПК РФ, а государственная пошлина уплачивается в размере, установленном подпунктом 7 пункта 1 статьи 333.19 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции, действующей на дату обращения; с 09.09.2024 размеры ряда государственных пошлин изменены Федеральным законом от 08.08.2024 № 259-ФЗ, поэтому размер необходимо уточнять на дату подачи).
- **Предмет доказывания в суде:** наличие у заявителя надлежащего ведомственного знака отличия; соответствие его требованиям подпункта 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ; наличие требуемого стажа; отсутствие у регионального акта положений, сужающих федеральные основания.

6.4. Итог по разделу 6

Процедура обращения стандартна и не создаёт препятствий; препятствия лежат в материальных условиях (разделы 3–5). Отказ, полученный в письменной форме с указанием мотивов, является необходимым процессуальным документом для последующего обжалования — именно поэтому обращаться имеет смысл даже при неблагоприятном прогнозе.

7. Практические выводы по каждой версии

Версия 1 (грамота — надлежащий ведомственный знак отличия МВД России, учреждённый как дающий право на звание «Ветеран труда»; 15-летний срок — характеристика знака; у заявителя есть 25/20 лет страхового стажа с учётом прежней работы). Право на звание существует; отказ неправомерен. Действия: получить в МВД копию приказа о награждении и выписку из Положения о награде, обратиться в уполномоченный орган субъекта РФ; при отказе — обжалование с ссылкой на то, что регион вправе устанавливать только порядок, а не сужать федеральные основания (пункт 4

статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ, статьи 19, 39, 55 Конституции Российской Федерации).

Версия 2 (та же грамота, но 15-летний срок считается на дату награждения). Право не возникло: на дату награждения (2018 год) стаж в системе МВД составлял около 7 лет. Прогноз неблагоприятный; перспектива — получение новой, «полноценной» ведомственной награды МВД России в качестве знака отличия за заслуги в труде и продолжительную работу либо (при соответствующих основаниях) награждение почётной грамотой Президента Российской Федерации или объявление благодарности Президента Российской Федерации.

Версия 3 (та же грамота, но 15-летний срок считается на дату обращения). В 2025 году условие **не выполнено** (около 14 лет); оно будет выполнено в течение 2026 года при непрерывной работе в системе МВД. Практический вывод: заявление имеет смысл подавать после документального накопления 15 лет работы в соответствующей сфере, если к тому моменту будет закрыто условие по стажу (раздел 5).

Версия 4 (грамота не является ведомственным знаком отличия — благодарность/грамота как поощрение, юбилейная награда, награда территориального органа). Право на звание отсутствует полностью, вне зависимости от стажа. Практический вывод: сосредоточиться на получении надлежащей ведомственной награды МВД России, учреждённой в порядке пункта 1.1 статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ как знак отличия, дающий право на присвоение звания «Ветеран труда», либо на иных основаниях, перечисленных в подпункте 2 пункта 1 статьи 7.

Версия 5 (грамота надлежащая, но отсутствует требуемый стаж). Если у заявителя нет предшествующего трудового стажа, условие 25 лет (мужчины) / 20 лет (женщины) не выполнено и будет выполнено, соответственно, ориентировочно к 2036 году (мужчина) или к 2031 году (женщина) при непрерывной работе с 2011 года. Практический вывод: получить выписку из индивидуального лицевого счёта и точно установить суммарный страховой стаж — при наличии значительного предшествующего стажа вся конструкция может быть закрыта уже сейчас.

Общий ответ на вопрос «могу ли я получить звание ветеран труда в этом году». По совокупности норм подпункта 2 пункта 1, пункта 1.1 и пункта 4 статьи 7 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» — **скорее нет**, если только одновременно не выполняются три обстоятельства: (1) грамота 2018 года является ведомственным знаком отличия МВД России, учреждённым как дающий право на звание «Ветеран труда», и вручена за трудовые заслуги; (2) 15-летний период трактуется как характеристика знака

отличия, а не как личное условие (толкование 4.1), или — при толковании 4.3 — 15 лет уже набраны к дате обращения; (3) суммарный страховой стаж составляет 25 лет (мужчины) / 20 лет (женщины) либо имеется выслуга лет, необходимая для назначения пенсии за выслугу лет. При отсутствии хотя бы одного из этих обстоятельств отказ вероятен, а обращение имеет смысл, прежде всего, для получения письменного мотивированного отказа и последующего обжалования, а также для фиксации момента, с которого условия будут считаться выполненными.

8. Рекомендуемая последовательность действий

1. **Установить правовой статус награды.** Запросить в кадровом подразделении МВД России (или в органе, издавшем приказ о награждении) копию приказа о награждении, копию удостоверения к награде и выписку из Положения о соответствующем ведомственном знаке отличия (ведомственной награде) с указанием, отнесена ли она к знакам отличия, дающим право на присвоение звания «Ветеран труда», и предусмотрено ли её вручение работникам, а не только сотрудникам.
2. **Установить точный суммарный стаж.** Получить выписку из индивидуального лицевого счёта в СФР, а также сведения о трудовой деятельности (статья 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 16.12.2019 № 439-ФЗ). Посчитать: (а) страховой стаж в целом — для условия 25/20 лет; (б) стаж работы именно в системе МВД — для условия о 15 годах (по любому из толкований).
3. **Изучить региональный акт.** Найти закон субъекта Российской Федерации о присвоении звания «Ветеран труда» и административный регламент предоставления услуги; проверить перечень наград, принимаемых регионом, и требования к стажу; зафиксировать положения, которые выходят за пределы «порядка» по смыслу пункта 4 статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ.
4. **Подать заявление** в уполномоченный орган социальной защиты (лично, через МФЦ или региональный портал) с полным комплектом документов.
5. **При отказе** — получить письменное решение с мотивами, обжаловать в вышестоящий орган (статья 11.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ), затем в суд (глава 22 КАС РФ либо исковое производство по ГПК РФ), заявив доводы о недопустимости сужения регионом федеральных оснований и о квалификации грамоты как ведомственного знака отличия.
6. **Параллельно** — рассмотреть вопрос о награждении ведомственным знаком отличия МВД России, учреждённым именно как дающий право на присвоение звания «Ветеран труда» (после накопления требуемой

ведомственным Положением продолжительности работы), если имеющаяся грамота окажется ненадлежащей.

9. Список использованных нормативных источников

1. Конституция Российской Федерации — статьи 19, 39, 55.
2. Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» — статья 1 (категории ветеранов), подпункты 1 и 2 пункта 1, пункт 1.1, пункт 4 статьи 7; пункт 2 статьи 22.
3. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ (в редакции которого изложен пункт 1 статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ).
4. Федеральный закон от 19.12.2005 № 163-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "О ветеранах"» (введение пункта 4 статьи 7).
5. Федеральный закон от 29.12.2015 № 388-ФЗ — изменение подпункта 2 пункта 1 статьи 7, введение пункта 1.1 статьи 7 и переходное (сохраняющее) положение в отношении граждан, награждённых ведомственными знаками отличия в труде по состоянию на 30 июня 2016 года (номер части и статьи переходного положения подлежит сверке по официальному тексту закона).
6. Федеральный закон от 18.11.1998 № 171-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "О ветеранах"» (историческая редакция — для целей сопоставления).
7. Указ Президента Российской Федерации от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2016 № 578 (порядок учреждения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», для федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации; реквизиты и содержание подлежат сверке по официальному опубликованию; к МВД России непосредственно не применяется).
9. Ведомственные акты МВД России о ведомственных наградах и о ведомственных знаках отличия, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда» (приказ МВД России, изданный в развитие пункта 1.1 статьи 7 Федерального закона № 5-ФЗ; равно как ранее действовавший акт о ведомственных наградах МВД России) — реквизиты и действующая

редакция подлежат уточнению по официальному опубликованию на дату награждения (2018 год) и на дату обращения.

10. Трудовой кодекс Российской Федерации — статьи 66, 66.1, 191.
11. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» — статьи 3, 8, 11, 12, 30–32.
12. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» — статья 7 и приложение (продолжительность стажа государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет).
13. Закон Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (в части, определяющей круг лиц, — к вольнонаёмным работникам не применяется).
14. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» — статьи 1, 10.
15. Федеральный закон от 16.12.2019 № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде».
16. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» — статья 11.2.
17. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
18. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации — глава 22, статьи 218, 219.
19. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации — статьи 131, 132.
20. Налоговый кодекс Российской Федерации — подпункт 7 пункта 1 статьи 333.19 (в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 259-ФЗ).
21. Законодательство субъекта Российской Федерации о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» (определяется по месту жительства заявителя); для города Москвы в части мер социальной поддержки — Закон города Москвы от 03.11.2004 № 70 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы».
22. Материалы, представленные в правовом контексте: выдержки из статьи 7 Федерального закона «О ветеранах» (в том числе со ссылкой на Указ Президента Российской Федерации от 06.10.2025 № 702 — отнесение текста статьи к указу требует сверки), Федеральный закон от 29.12.2015 № 388-ФЗ

(в части пункта 1.1 статьи 7), Федеральный закон от 19.12.2005 № 163-ФЗ, Федеральный закон от 24.06.2025 № 153-ФЗ (статья 71 — в части, не относящейся к настоящему вопросу), а также утратившее силу распоряжение Президента Российской Федерации от 27.12.2018 № 404-рп (приводится исключительно как утративший силу источник и основанием для консультации не является).

