

Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка и региональные выплаты Санкт-Петербурга: правовой разбор ситуации одинокого родителя с ребенком 4 лет, имеющего временную регистрацию в Санкт-Петербурге и неофициальный доход

1. Краткая постановка вопроса

Заявитель — одинокий родитель, воспитывающий ребенка в возрасте 4 лет, зарегистрированный в Санкт-Петербурге **по месту пребывания** (временная регистрация), имеющий доход от **неофициальной (незарегистрированной) трудовой деятельности**. Требуется установить, на какие меры социальной поддержки такой родитель вправе рассчитывать: (а) на федеральное ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (единое пособие), (б) на региональные выплаты и льготы Санкт-Петербурга, а также (в) каким образом временная регистрация и отсутствие официального дохода влияют на возникновение права на эти выплаты. Правовая квалификация ситуации неочевидна: термин «одинокий родитель» имеет как минимум три разных юридических значения, «прописка» может означать место жительства или место пребывания, а «неофициальная работа» одновременно и не подтверждает доход, и создает риск применения правила нулевого дохода. Ниже разбор ведется по каждой версии отдельно.

2. Квалификация фактического состава: три ключевых юридических развилки

Прежде чем переходить к конкретным выплатам, необходимо разграничить три группы фактов, каждая из которых самостоятельно влияет на результат.

2.1. «Одинокий родитель» — три разных правовых статуса

1. **Единственный родитель в документальном смысле** — второй родитель ребенка: умер, объявлен умершим, признан безвестно отсутствующим, либо запись об отце в свидетельстве о рождении ребенка внесена по заявлению матери (то есть юридически отца нет). Основания: ст. 48, 51 Семейного кодекса РФ; ст. 17 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».
2. **Одинокая мать (одинокий отец) в смысле регионального законодательства о социальной поддержке** — как правило, женщина, не состоящая в браке, в отношении ребенка которой отцовство не установлено (запись произведена по указанию матери) либо установлено в судебном порядке. Этот статус используется в Социальном кодексе Санкт-Петербурга для установления **повышенных** размеров региональных пособий.
3. **Родитель, фактически воспитывающий ребенка один, но второй родитель юридически существует** — брак расторгнут (либо брак не заключался, но отцовство установлено/добровольно признано), алименты уплачиваются или не уплачиваются. Для целей социального обеспечения такой родитель не является «единственным» и не является «одиноким матерью» по большинству норм; он — просто родитель, не состоящий в браке.

Разграничение критично: от того, к какой из трех категорий относится заявитель, зависят (i) применение правила нулевого дохода, (ii) размер регионального пособия на ребенка, (iii) право на двойной стандартный налоговый вычет по НДФЛ.

2.2. «Временная прописка» — место пребывания или место жительства

Регистрация по месту пребывания (временная) и регистрация по месту жительства (постоянная) — разные правовые категории: ст. 2 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»; ст. 20 ГК РФ (место жительства гражданина). Регистрационный учет носит удостоверительный характер и сам по себе не порождает и не отменяет социальных прав — правовая позиция Конституционного Суда РФ, сформулированная в Постановлении от 02.02.1998 № 4-П. Однако региональное законодательство о социальной поддержке традиционно связывает право на выплаты с проживанием в субъекте, а органы социальной защиты на практике отождествляют проживание со **штампом о постоянной**

регистрации. Именно здесь возникает основной практический конфликт (раздел 6).

2.3. «Неофициальная работа» — отсутствие подтверждаемого дохода

Незарегистрированная занятость означает, что у заявителя юридически **нет дохода**, учитываемого при оценке нуждаемости: ни заработной платы (ст. 129 ТК РФ), ни дохода от предпринимательской деятельности, ни дохода плательщика налога на профессиональный доход (Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ), ни страховых взносов в Социальный фонд России. Последствия двойственны: с одной стороны, среднедушевой доход семьи формально ниже прожиточного минимума (это «плюс»), с другой — включается механизм «правила нулевого дохода», который как раз и блокирует назначение единого пособия лицам без подтвержденного дохода (раздел 7).

3. Версия 1. Заявитель — единственный родитель в документальном смысле (второй родитель отсутствует юридически либо умер)

3.1. Федеральное единое пособие

Право на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка установлено ст. 9¹ Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (статья введена Федеральным законом от 21.11.2022 № 455-ФЗ, которым с 01.01.2023 также признан утратившим силу Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»); последний сохраняется в правовых базах как источник, но самостоятельного значения для новых обращений не имеет).

Пособие выплачивается на детей **до достижения 17 лет** (абз. 2 ст. 9¹ Закона № 81-ФЗ), следовательно, ребенок 4 лет под этот критерий подпадает. Если обращение последовало по истечении 6 месяцев со дня рождения ребенка, пособие назначается **с даты обращения** (абз. 2 ст. 9¹ Закона № 81-ФЗ); сроки обращения в 6 месяцев, установленные ст. 17² Закона № 81-ФЗ, относятся к иным пособиям (по беременности и родам, единовременному пособию при рождении, пособию по уходу за ребенком) и в данной ситуации уже истекли.

Условия назначения — комплексная оценка нуждаемости, включающая (абз. 1 ст. 9¹ Закона № 81-ФЗ; Правила, утвержденные постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330):

- **доходный критерий:** среднедушевой доход семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в соответствующем субъекте РФ (для заявителя, обращающегося в Санкт-Петербурге, — прожиточный минимум Санкт-Петербурга);
- **имущественная обеспеченность:** наличие у заявителя и членов его семьи движимого и недвижимого имущества в пределах установленного перечня;
- **доходы в виде процентов по вкладам (остаткам на счетах)** в банках и иных кредитных организациях (прямо названы в абз. 1 ст. 9¹ Закона № 81-ФЗ);
- **причины отсутствия доходов** у заявителя и (или) трудоспособных членов его семьи (кроме несовершеннолетних детей) — то есть правило нулевого дохода.

Расчетный период — **12 календарных месяцев, предшествующих месяцу перед месяцем обращения**; среднедушевой доход = одна двенадцатая суммы доходов всех членов семьи за расчетный период, деленная на число членов семьи (абз. 2 ст. 9¹ Закона № 81-ФЗ; п. 1 ст. 7 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ в части единой методики оценки нуждаемости).

Состав семьи (абз. 3, 4 ст. 9¹ Закона № 81-ФЗ): заявитель, его супруг (супруга), несовершеннолетние дети, дети под опекой (попечительством), дети до 23 лет, обучающиеся очно (кроме обучающихся по дополнительным образовательным программам). В состав семьи **не включаются** (в числе прочего) лица, находящиеся на полном государственном обеспечении, и лица, лишенные родительских прав.

Ключевой вывод для этой версии: если заявитель не состоит в браке и является единственным родителем, в составе семьи учитывается **только он сам и ребенок**; второй (бывший) родитель в расчет не включается вовсе. Это существенно повышает шансы на прохождение доходного критерия.

Правило нулевого дохода. По общему правилу у заявителя и трудоспособных членов семьи должен быть доход (зарботная плата, пенсия, стипендия, доход от предпринимательской или профессиональной деятельности и др.) не менее чем в 10 из 12 месяцев расчетного периода. Правила № 2330 содержат закрытый перечень **уважительных причин** отсутствия дохода (уход за детьми до 3 лет для одного из родителей; уход за ребенком-инвалидом; уход за инвалидом I группы или лицом старше 80 лет; беременность свыше установленного срока, приходящаяся на расчетный

период; очное обучение; срочная военная служба; статус безработного; длительная нетрудоспособность и др.).

Практическая позиция по единственному родителю: уход за ребенком, осуществляемый **единственным родителем** (второй родитель умер, объявлен умершим, признан безвестно отсутствующим, не указан в записи акта о рождении), рассматривается как уважительная причина отсутствия дохода — то есть к таким заявителям правило нулевого дохода не применяется (Правила № 2330 в действующей редакции; в них регулярно вносятся изменения, поэтому формулировку следует сверять на дату обращения). Это исключение действует **только** для документально подтвержденного статуса «единственный родитель» — оно не распространяется на родителя, состоявшего в браке, расторгнувшего брак или имеющего ребенка, отцовство в отношении которого установлено (см. раздел 4).

Размер пособия: 50 %, 75 % или 100 % величины прожиточного минимума на ребенка, установленной в субъекте РФ, — в зависимости от того, насколько среднедушевой доход семьи превышает прожиточный минимум на душу населения (дифференциация введена с 01.01.2023). Назначается на 12 месяцев, по истечении которых требуется новое обращение.

3.2. Региональные меры Санкт-Петербурга

Основной акт — Закон Санкт-Петербурга от 22.11.2011 № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» (глава о социальной поддержке семей, имеющих детей), а также Закон Санкт-Петербурга от 24.11.2004 № 587-80 «О государственной социальной помощи в Санкт-Петербурге». Для детей **одиноких матерей** Социальный кодекс Санкт-Петербурга устанавливает **повышенные размеры** ежемесячного пособия на ребенка. Точные размеры и критерий нуждаемости (кратность прожиточного минимума) устанавливаются Социальным кодексом в редакции, действующей на дату обращения, и ежегодно индексируются, поэтому конкретные суммы подлежат проверке в органе социальной защиты на момент подачи заявления.

Дополнительно для ребенка 4 лет актуальны: - **компенсация части родительской платы за присмотр и уход в дошкольной образовательной организации** — ст. 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (не менее 20 % на первого ребенка, 50 % — на второго, 70 % — на третьего и последующих), с возможными региональными дополнениями; - **меры натуральной помощи** (обеспечение лекарственными препаратами по льготным основаниям, санаторно-курортное лечение по медицинским показаниям, продуктовые

наборы, помощь в рамках адресной социальной помощи); - **единовременные выплаты** (в том числе единовременная компенсация при рождении ребенка), но по ним шестимесячный срок обращения, установленный ст. 17² Закона № 81-ФЗ и аналогичными региональными нормами, для 4-летнего ребенка уже истек.

Отдельно: региональный материнский капитал как самостоятельная мера в Санкт-Петербурге (в отличие от ряда других субъектов) не введен; это следует подтвердить в актуальной редакции Социального кодекса Санкт-Петербурга и в перечнях мер, публикуемых Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга.

3.3. Практический вывод по версии 1

Наиболее благоприятный сценарий. Если заявитель документально является **единственным родителем**, он вправе претендовать на: (1) федеральное единое пособие (при соблюдении доходного и имущественного критериев, без применения правила нулевого дохода), (2) региональное ежемесячное пособие на ребенка в **повышенном** размере как одинокая мать (одинокый родитель), (3) компенсацию части родительской платы за детский сад, (4) адресную социальную помощь и социальный контракт. Наиболее уязвимое звено — не доход (он низкий), а **имущественный критерий** и **регистрационный статус** (раздел 6).

4. Версия 2. Заявитель — родитель, воспитывающий ребенка один, но второй родитель юридически существует (развод либо отцовство установлено)

4.1. Единое пособие и правило нулевого дохода

В этой версии статус «единственный родитель» **не возникает**, даже если второй родитель фактически не участвует в воспитании и не платит алименты. Соответственно:

- в составе семьи по-прежнему учитывается только заявитель и ребенок (бывший супруг в состав семьи не входит — абз. 3 ст. 9¹ Закона № 81-ФЗ), но
- **правило нулевого дохода применяется к самому заявителю в полном объеме:** у него должен быть учитываемый доход минимум в 10 из 12 месяцев расчетного периода либо уважительная причина отсутствия дохода.

Если заявитель не работает официально (нет трудового договора, нет статуса самозанятого, нет статуса безработного, нет очного обучения, нет беременности в расчетном периоде, нет ребенка до 3 лет, нет ребенка-инвалида, требующего ухода), то **оснований для исключения из правила нулевого дохода нет, и в назначении единого пособия будет отказано**. Это доминирующая правоприменительная практика Социального фонда России и территориальных органов социальной защиты Санкт-Петербурга.

4.2. Алименты: их влияние двойственно

- **Обязанность второго родителя содержать ребенка** — ст. 80, 81, 83 Семейного кодекса РФ (алименты в доле от заработка, в твердой сумме при отсутствии регулярного дохода, взыскание в судебном порядке).
- **Алименты, фактически получаемые семьей, учитываются в составе доходов семьи** при расчете среднедушевого дохода, а также могут учитываться при оценке занятости. Практический парадокс: взыскание алиментов формально увеличивает доход семьи и может «вытолкнуть» семью за пределы доходного критерия, но одновременно способно закрыть вопрос с правилом нулевого дохода.
- **Неуплата алиментов** сама по себе не является уважительной причиной отсутствия дохода у заявителя. Однако если второй родитель уклоняется от уплаты, заявитель вправе инициировать принудительное взыскание (Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»), а в исключительных случаях — ставить вопрос о признании должника безвестно отсутствующим (ст. 42 ГК РФ), что меняет статус на «единственный родитель» (см. раздел 3).

4.3. Практический вывод по версии 2

Единое пособие в текущем положении (нет официального дохода, нет уважительной причины) **не будет назначено**. Региональное ежемесячное пособие на ребенка в Санкт-Петербурге, как правило, **не требует** правила нулевого дохода, но требует соответствия критерию нуждаемости и проживания в Санкт-Петербурге, а для повышенного размера — статуса одинокой матери. То есть по этой версии сохраняется шанс на региональное пособие в базовом (не повышенном) размере, на компенсацию родительской платы за детский сад, на адресную социальную помощь и социальный контракт. Федеральное единое пособие становится доступным только после устранения причины «нулевого дохода» (раздел 7).

5. Версия 3. Заявитель — опекун (попечитель), приемный родитель или усыновитель

Право на единое пособие и на региональные меры социальной поддержки в Санкт-Петербурге предоставлено не только родителям, но и опекунам (попечителям), усыновителям, приемным родителям — это прямо следует из порядка, установленного Правилами № 2330, и из норм Социального кодекса Санкт-Петербурга о категориях получателей. Для этой категории:

- в составе семьи, как правило, учитываются заявитель, супруг и несовершеннолетние дети, находящиеся под опекой (абз. 3 ст. 9¹ Закона № 81-ФЗ);
- выплата на ребенка, находящегося под опекой, может дополняться выплатами на содержание подопечного (ст. 148 Семейного кодекса РФ; Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»);
- правило нулевого дохода применяется к заявителю на общих основаниях.

Практический вывод: если «одиноким родителем» в описываемой ситуации фактически является опекуном, к нему применимы те же выводы, что в разделах 3 и 4, в зависимости от документального статуса второго родителя, плюс дополнительные меры по ст. 148 СК РФ и Закону № 159-ФЗ.

6. Версия по регистрации: влияет ли временная регистрация в Санкт-Петербурге на право на выплаты

Здесь существуют две конкурирующие позиции, и выбор между ними определяет исход дела.

6.1. Позиция А (преобладающая практика органов социальной защиты и судов)

Региональные меры социальной поддержки предоставляются по месту жительства. Меры Социального кодекса Санкт-Петербурга и Закона Санкт-Петербурга № 587-80 предоставляются гражданам, **проживающим в Санкт-Петербурге**, что органы социальной защиты и районные администрации на практике отождествляют с постоянной регистрацией по месту жительства: ст. 2 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1, ст. 20 ГК РФ. При наличии только временной регистрации (регистрации по месту пребывания) в назначении регионального пособия, как правило, отказывают.

Федеральное единое пособие назначается Социальным фондом России по месту жительства (месту пребывания) заявителя, и его размер определяется величиной прожиточного минимума того субъекта РФ, где подано заявление. При этом если у заявителя есть постоянная регистрация в другом регионе и только временная — в Санкт-Петербурге, возможен как прием заявления в Санкт-Петербурге, так и перенаправление материалов по месту постоянной регистрации. Именно поэтому для Санкт-Петербурга (где прожиточный минимум выше, чем во многих субъектах) этот вопрос имеет прямое денежное значение.

Применяется, когда: у заявителя вообще нет регистрации в Санкт-Петербурге либо есть только временная, а орган социальной защиты формально толкует «проживание» как постоянную регистрацию.

6.2. Позиция Б (конституционно-правовая и судебная практика)

Регистрация — лишь удостоверительная запись, не порождающая и не отменяющая социальных прав. Ограничение права на социальное обеспечение исключительно по признаку отсутствия постоянной регистрации противоречит смыслу ст. 19, 27, 39 Конституции РФ. Правовая позиция: Постановление Конституционного Суда РФ от 02.02.1998 № 4-П (регистрация не может служить основанием для ограничения конституционных прав граждан); ст. 3 Закона РФ № 5242-1 (регистрация вводится в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданами их прав и свобод и не может служить основанием ограничения прав). Суды при рассмотрении административных исков (глава 22 КАС РФ) в ряде случаев признают право на региональные выплаты при доказанности **фактического проживания** в субъекте: договор найма (поднайма) жилого помещения, справка с места работы, документ о зачислении ребенка в дошкольную образовательную организацию Санкт-Петербурга, медицинский полис с прикреплением к поликлинике Санкт-Петербурга, справка о составе семьи, свидетельские показания.

Применяется, когда: фактическое постоянное проживание семьи в Санкт-Петербурге подтверждается совокупностью документов, а отказ мотивирован исключительно отсутствием штампа о постоянной регистрации.

6.3. Практический вывод по версии

- Для **единого пособия** временная регистрация в Санкт-Петербурге, как правило, достаточна для подачи заявления в Санкт-Петербурге (Социальный фонд принимает заявления по месту жительства или месту пребывания); однако следует быть готовым к уточняющим запросам и к

возможности перенаправления материалов по месту постоянной регистрации.

- Для **региональных выплат** требуется исходить из позиции А: с высокой вероятностью будет отказ, мотивированный отсутствием постоянной регистрации. Обжалование возможно со ссылкой на позицию Б (Постановление КС РФ № 4-П, ст. 3 Закона № 5242-1) с приложением доказательств фактического проживания в Санкт-Петербурге. Перспектива такого обжалования оценивается как умеренная: исход зависит от доказательной базы и позиции конкретного суда.
- Практически надежнее: при возможности оформить постоянную регистрацию в Санкт-Петербурге — сделать это до обращения; если это невозможно, собрать максимальный пакет доказательств фактического проживания заранее.

7. Версия по занятости: отсутствие официального дохода и способы преодоления правила нулевого дохода

7.1. Что считается уважительной причиной

Правила № 2330 в действующей редакции содержат закрытый перечень уважительных причин отсутствия дохода (пункты Правил о причинах отсутствия доходов): уход за детьми до 3 лет (для одного из родителей); уход за ребенком-инвалидом; уход за инвалидом I группы или лицом, достигшим 80 лет; беременность, приходящаяся на расчетный период; очное обучение; прохождение военной службы по призыву (и период после увольнения); статус безработного; длительная нетрудоспособность; статус единственного родителя (см. раздел 3.1). Перечень регулярно корректируется — точную формулировку следует сверять на дату обращения.

Для ребенка 4 лет **уход за ребенком до 3 лет неприменим**, поэтому в типичной ситуации версии 2 эти причины отсутствуют.

7.2. Два принципиально разных результата

- **Если в расчетном периоде есть уважительная причина** — правило нулевого дохода не применяется, и при низком доходе семьи единое пособие назначается (размер 50/75/100 % прожиточного минимума на ребенка).
- **Если уважительной причины нет** — отказ. При этом сам по себе «нулевой» доход не подтверждает нуждаемость: отсутствие официального

заработка не считается уходом за ребенком, поскольку ребенок старше 3 лет.

7.3. Способы легально исправить ситуацию (без нарушения закона)

1. **Регистрация в качестве плательщика налога на профессиональный доход** (Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ; приложение «Мой налог»). Доход от самозанятости учитывается при расчете среднедушевого дохода, и он же закрывает требование о наличии дохода. Важно: если фактического дохода не будет, правило нулевого дохода формально не будет закрыто, поэтому такая мера эффективна при реальной профессиональной деятельности.
2. **Легальное трудоустройство, в том числе на условиях неполного рабочего времени.** Отсутствие запрета работать при получении единого пособия — общее правило; ограничения касаются отдельных выплат и ситуаций (например, ст. 11¹ Закона № 81-ФЗ о ежемесячном пособии по уходу за ребенком до 1,5 лет, к ситуации с ребенком 4 лет не относится).
3. **Регистрация в качестве безработного** (Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», ст. 3). Это дает уважительную причину отсутствия дохода. Однако здесь есть риск: если фактическая неофициальная занятость будет выявлена, возможны прекращение статуса безработного и перерасчет выплат. Кроме того, статус безработного учитывается как уважительная причина, как правило, на ограниченный период расчетного периода.
4. **Социальный контракт** (ст. 8.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ; Закон Санкт-Петербурга от 24.11.2004 № 587-80) — государственная помощь малоимущим, в том числе по направлению «осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности» и «поиск работы». В Санкт-Петербурге заключается через районные администрации (отделы социальной защиты).
5. **Оформление взыскания алиментов** (ст. 80, 81, 83 СК РФ) — если второй родитель существует.

7.4. Правовые риски неофициальной занятости

- Ответственность за допуск к работе без оформления трудового договора возложена главным образом на **работодателя** (ст. 5.27 КоАП РФ; уклонение от уплаты налогов — ст. 122 НК РФ).
- Для заявителя основной риск — **возврат излишне выплаченных сумм** при выявлении недостоверных сведений: ст. 1102, 1109 ГК РФ (неосновательное обогащение), а также нормы Правил № 2330 о возврате излишне

выплаченных сумм. При наличии умысла и доказанности завладения выплатой путем представления недостоверных сведений возможно привлечение по ст. 159.2 УК РФ («Мошенничество при получении выплат»).

- Дополнительно: неофициальная занятость не формирует страховой стаж и пенсионные права (ст. 11 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»), что имеет отложенные последствия.

7.5. Практический вывод по версии

Без официального дохода и без уважительной причины единое пособие не назначается. Наиболее быстрые пути: (i) получить статус безработного либо (ii) легализовать деятельность (самозанятость/трудовой договор) и подать заявление в следующем расчетном периоде, когда появится 10 месяцев учитываемого дохода; (iii) если статус единственного родителя подтверждается документально — правило нулевого дохода не применяется сразу. Параллельно необходимо подавать документы на **региональные** меры, где правило нулевого дохода, как правило, не применяется.

8. Сводный перечень мер, на которые можно ориентироваться

8.1. Федеральные: - Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка до 17 лет — ст. 9¹ Закона № 81-ФЗ; Правила № 2330 (основная цель, но с ограничениями по разделу 7). - Материнский (семейный) капитал — Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ст. 6, 7) — при наличии оснований (второй и последующие дети, программа продлена до 31.12.2030); при этом маткапитал — не регулярный доход, но является источником улучшения жилищных условий, образования ребенка, ежемесячной выплаты из средств маткапитала до 3 лет (для ребенка 4 лет уже неприменимо). - Единовременная выплата 450 000 руб. на погашение ипотеки при рождении третьего и последующих детей — Федеральный закон от 03.07.2019 № 157-ФЗ (при многодетности). - Стандартный налоговый вычет по НДФЛ, в двойном размере — единственному родителю (подп. 4 п. 1 ст. 218 НК РФ): практически реализуем при наличии облагаемого дохода. - Субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг — ст. 159 ЖК РФ; постановление Правительства РФ от 14.12.2005 № 761 (максимально допустимая доля расходов на ЖКУ в Санкт-Петербурге устанавливается региональным актом и подлежит уточнению на дату обращения). - Государственная социальная помощь малоимущим — ст. 6, 7, 8, 9, 12

Федерального закона № 178-ФЗ; социальный контракт — ст. 8.1 того же закона.

8.2. Региональные (Санкт-Петербург): Социальный кодекс Санкт-Петербурга (Закон от 22.11.2011 № 728-132) — ежемесячное пособие на ребенка (с повышенным размером для детей одиноких матерей), компенсация части родительской платы за детский сад, меры для многодетных семей, единовременные выплаты; Закон Санкт-Петербурга от 24.11.2004 № 587-80 — адресная социальная помощь, социальный контракт, экстренная помощь.

8.3. Нефинансовые/натуральные: обеспечение лекарственными препаратами по льготным основаниям, санаторно-курортное лечение по медицинским показаниям, помощь в виде продуктов/одежды/бытовой техники, юридическая и психологическая помощь в районных центрах социальной помощи семье и детям, льготы на проезд для отдельных категорий.

8.4. Дополнительные основания, которые следует проверить (из приложенного массива источников): - Если семья относится к категории **вынужденных переселенцев** (Федеральный закон от 08.08.2024 № 270-ФЗ, ст. 4), возможны единовременное денежное пособие на каждого члена семьи, направление на проживание в центре временного размещения, компенсация расходов на проезд и провоз багажа. Для семьи без такого статуса эта норма значения не имеет. - Если семья подпадает под **Указ Президента РФ от 21.12.2023 № 975** «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, пострадавших от агрессии Украины», предусмотрена единовременная выплата семьям, имеющим детей (бюджетные ассигнования на указанные цели отражены в законах о бюджете Фонда пенсионного и социального страхования РФ). Применимость определяется наличием статуса, установленного Указом. - Законы о бюджете Фонда пенсионного и социального страхования РФ (в том числе об исполнении бюджета за 2024 год и о бюджете на 2026–2028 годы) сами по себе права не создают, но подтверждают фактическое финансирование соответствующих выплат.

9. Процедура обращения и обжалования

- 1. Единое пособие** — заявление в территориальный орган (клиентскую службу) Социального фонда России либо через ЕПГУ («Госуслуги»), МФЦ. Фонд — Фонд пенсионного и социального страхования РФ, действующий на основании Федерального закона от 14.07.2022 № 236-ФЗ. Срок назначения — 10 рабочих дней (с возможностью продления при непредставлении сведений).

2. **Региональные меры** — администрация района Санкт-Петербурга (отдел социальной защиты населения) либо МФЦ/портал «Госуслуги Санкт-Петербурга».
3. **Досудебное обжалование** — жалоба в вышестоящий орган (Социальный фонд России; Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга) в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».
4. **Судебное обжалование** — административное исковое заявление в порядке главы 22 Кодекса административного судопроизводства РФ (ст. 218–227 КАС РФ), срок обращения — 3 месяца со дня, когда стало известно о нарушении (ст. 219 КАС РФ). Ключевой аргумент при отказе по мотиву регистрации — Постановление Конституционного Суда РФ от 02.02.1998 № 4-П и ст. 3 Закона РФ № 5242-1.
5. **Надзорные обращения** — прокуратура (Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 10, 27), а также Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге.

10. Итоговые практические выводы по каждой версии

Версия	Единое пособие (федеральное)	Региональные выплаты Санкт-Петербурга	Ключевое условие
1. Единственный родитель (документально)	Право есть; правило нулевого дохода не применяется	Право есть; пособие на ребенка в повышенном размере как одинокой матери	Документальное подтверждение статуса; прохождение имущественного критерия
2. Родитель не в браке, второй родитель юридически существует	Отказ (правило нулевого дохода) — до устранения причины	Право есть в базовом размере (без «одинокой матери»)	Наличие уважительной причины отсутствия дохода или легализация дохода
3. Опекун/приемный родитель	Право есть на общих условиях	Право есть + меры по ст. 148 СК РФ, Закону № 159-ФЗ	Как в версиях 1 или 2

Версия	Единое пособие (федеральное)	Региональные выплаты Санкт-Петербурга	Ключевое условие
Регистрация: только временная	Как правило, приемлемо (по месту пребывания)	Высокий риск отказа по позиции А; обжалование по позиции Б	Доказательства фактического проживания
Занятость: неофициальная	Доход не учитывается, но правило нулевого дохода блокирует	Значения не имеет	Легализация (самозанятость, трудовой договор, статус безработного)

Наиболее вероятный практический алгоритм: 1. Подтвердить/опровергнуть статус «единственный родитель» (свидетельство о рождении, документы о смерти или безвестном отсутствии второго родителя). 2. Подать заявление на единое пособие; при отказе по правилу нулевого дохода — либо зарегистрировать самозанятость/статус безработного, либо подать заявление в следующем расчетном периоде, когда появится 10 месяцев учитываемого дохода. 3. Одновременно подать документы на региональные меры Санкт-Петербурга (ежемесячное пособие на ребенка, компенсация родительской платы за детский сад, адресная помощь, социальный контракт) — здесь правило нулевого дохода, как правило, не применяется. 4. При отказе по мотиву временной регистрации — обжаловать в досудебном порядке, при необходимости в суде, опираясь на Постановление КС РФ от 02.02.1998 № 4-П и доказательства фактического проживания в Санкт-Петербурге. 5. Проверить дополнительные основания (многодетность, статус вынужденного переселенца, Указ Президента РФ от 21.12.2023 № 975, наличие ипотеки).

Примечание к документу: конкретные размеры выплат, величина прожиточного минимума и критерии нуждаемости ежегодно изменяются (индексируются) и подлежат проверке в редакциях, действующих на дату обращения заявителя; формулировки перечней уважительных причин отсутствия дохода в Правилах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330, также периодически корректируются.

11. Список использованных нормативных источников

Федеральные законы и кодексы

1. Конституция Российской Федерации — ст. 19, 27, 39.
2. Гражданский кодекс РФ — ст. 20, 42, 1102, 1109.
3. Семейный кодекс РФ — ст. 48, 51, 80, 81, 83, 148.
4. Трудовой кодекс РФ — ст. 129, 261, 263, 264.
5. Жилищный кодекс РФ — ст. 159.
6. Налоговый кодекс РФ — ст. 122, подп. 4 п. 1 ст. 218.
7. Кодекс административного судопроизводства РФ — ст. 218–227, 219.
8. Кодекс РФ об административных правонарушениях — ст. 5.27.
9. Уголовный кодекс РФ — ст. 159.2.
10. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» — ст. 4², 9¹, 11¹, 13, 17².
11. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» — ст. 6, 7, 8, 8.1, 9, 12.
12. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» — ст. 6, 7.
13. Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».
14. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».
15. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» — ст. 65.
16. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» — ст. 11.
17. Федеральный закон от 03.07.2019 № 157-ФЗ (единовременная выплата 450 000 руб. при рождении третьего ребенка).
18. Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход"».
19. Федеральный закон от 21.11.2022 № 455-ФЗ (введение единого пособия; признание утратившим силу Федерального закона от 28.12.2017 № 418-ФЗ).
20. Федеральный закон от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации».
21. Федеральный закон от 08.08.2024 № 270-ФЗ — ст. 4 (права лица, получившего свидетельство о регистрации ходатайства о признании вынужденным переселенцем).

22. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
23. Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» — ст. 17.
24. Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» — ст. 2, 3.
25. Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» — ст. 3.
26. Закон РФ от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» — ст. 10, 27.

Подзаконные акты

1. Постановление Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330 (Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка; перечни доходов и имущества; уважительные причины отсутствия дохода).
2. Постановление Правительства РФ от 14.12.2005 № 761 (предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг).
3. Указ Президента РФ от 21.12.2023 № 975 «О мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, пострадавших от агрессии Украины».

Акты Санкт-Петербурга

1. Закон Санкт-Петербурга от 22.11.2011 № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга».
2. Закон Санкт-Петербурга от 24.11.2004 № 587-80 «О государственной социальной помощи в Санкт-Петербурге».

Акты судебных органов

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 02.02.1998 № 4-П (регистрация не может служить основанием ограничения конституционных прав граждан).

Бюджетные акты (фоновые, подтверждающие финансирование)

1. Федеральный закон об исполнении бюджета Фонда пенсионного и социального страхования РФ за 2024 год.
2. Федеральный закон о бюджете Фонда пенсионного и социального страхования РФ на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.