

«Одни сидят, другие готовятся»: правовое значение в свете опубликованных, но не вступивших в силу актов

1. Краткая постановка вопроса

Формулировка «одни сидят, другие готовятся» не является правовым вопросом в строгом смысле: это оценочная, публицистическая конструкция, допускающая несколько принципиально разных юридических прочтений. Поскольку уточняющие вопросы исключены, ниже разобраны **все существенные версии** — от буквального отражения ситуации «нормативные акты уже приняты и опубликованы, но ещё не вступили в силу» (что прямо подтверждается приложенным нормативным контекстом из двенадцати федеральных законов 2025–2026 годов) до уголовно-исполнительного и процессуально-стратегического истолкования слова «сидят». Каждая версия раскрыта отдельным разделом с обоснованием, ссылками на действующие нормы и практическим выводом. Отдельно (раздел 2) дано обязательное предупреждение о характере приведённых в контексте актов.

2. Обязательное предупреждение о нормативном контексте

Все двенадцать актов, приложенных к запросу как «релевантные», помечены статусом **«не вступил в силу»**:

- Федеральный закон от 23.07.2025 № 242-ФЗ;
- Федеральный закон от 31.07.2025 № 289-ФЗ;
- Федеральный закон от 30.01.2026 № 14-ФЗ;
- Федеральный закон от 11.02.2026 № 20-ФЗ;
- Федеральный закон от 02.05.2026 № 120-ФЗ;
- Федеральный закон от 02.05.2026 № 125-ФЗ;
- Федеральный закон от 02.05.2026 № 127-ФЗ;
- Федеральный закон от 25.05.2026 № 141-ФЗ;
- Федеральный закон от 10.06.2026 № 175-ФЗ;
- Федеральный закон от 26.07.2026 № 254-ФЗ;
- Федеральный закон от 26.07.2026 № 262-ФЗ;
- Федеральный закон от 26.07.2026 № 273-ФЗ.

Правовое следствие: до наступления момента вступления в силу (даты которого определяются по правилам статьи 5 Федерального закона от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания») эти акты **не порождают правовых последствий и не могут применяться** — они не являются обязательными для граждан, организаций и правоприменителей. Содержание этих актов в открытом доступе на момент подготовки настоящего разбора в полном объёме не раскрыто, поэтому ниже они анализируются как **факт будущего регулирования**, без приписывания им конкретных норм.

Любое утверждение вида «законом № ... установлено, что...» до его вступления в силу носит характер **гипотезы о будущем режиме**, а не действующего правила.

3. Версия первая (основная). «Сидят» — ожидают вступления в силу; «готовятся» — адаптируются заранее

3.1. Содержание версии

В этом прочтении фраза описывает классическую дилемму **действия нормативных правовых актов во времени**: часть субъектов занимает выжидательную позицию («сидят» — ждут, когда норма заработает, и до этого не меняют поведение), часть — заблаговременно перестраивает внутренние процессы, документы и договоры под будущий режим («готовятся»).

Именно эта версия поддерживается приложенным контекстом: двенадцать опубликованных, но не вступивших в силу федеральных законов.

3.2. Правовая рамка: момент вступления в силу

- **Статья 5 Федерального закона от 14.06.1994 № 5-ФЗ:** федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации **по истечении десяти дней** после дня их официального опубликования, **если самими законами не установлен другой порядок** вступления в силу. Это ключевое правило: «другой порядок» — это и есть отложенное вступление в силу (например, «с 1 сентября 2026 года», «по истечении ста восьмидесяти дней после дня официального опубликования»

— распространённая техника для актов, требующих организационной подготовки).

- **Статья 4 ГК РФ** (действие гражданского законодательства во времени): п. 1 — акты гражданского законодательства **не имеют обратной силы** и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие; п. 2 — по отношениям, возникшим до введения акта в действие, он применяется **к правам и обязанностям, возникшим после** введения его в действие.
- **Статья 422 ГК РФ**: договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами, действующими на момент его заключения (п. 1); если после заключения договора принят закон, устанавливающий иные обязательные правила, условия договора **сохраняют силу**, кроме случаев, когда в законе прямо указано, что его действие распространяется на отношения из ранее заключённых договоров (п. 2).
- **Статья 54 Конституции РФ**: закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, **обратной силы не имеет**; никто не может нести ответственность за деяние, не признававшееся правонарушением в момент его совершения.

3.3. Две конкурирующие процессуальные позиции внутри этой версии

Позиция А («сидеть» — допустимо). Субъект вправе не предпринимать никаких действий до вступления акта в силу, поскольку до этого момента: - новые обязанности юридически не существуют (ст. 4 ГК РФ; ст. 5 Закона № 5-ФЗ); - ответственность за неисполнение ещё не наступивших требований невозможна (ст. 54 Конституции РФ).

Позиция Б («готовиться» — необходимо). Даже до вступления в силу публикация акта создаёт **риски**, требующие упреждающей работы: - **договорные риски** — в договорах, заключённых до вступления акта в силу, при отсутствии в нём оговорки о распространении на ранее возникшие отношения условия сохраняют силу (п. 2 ст. 422 ГК РФ), однако **новые** договоры будут оцениваться по правилам, действующим на момент заключения, — значит, шаблоны нужно готовить заранее; - **корпоративные и разрешительные риски** — отложенное вступление в силу обычно сопровождается переходными положениями и требованиями к приведению деятельности в соответствие к определённой дате; - **налоговые риски** — учётная политика на следующий год формируется до его начала (ст. 313 НК РФ и общие правила налогового учёта), поэтому «ждать» технически означает не успеть к дате.

3.4. Практический вывод

- Если речь о **пассивном ожидании**, оно юридически допустимо до даты вступления акта в силу, но не устраняет рисков, связанных с переходными положениями и датами «приведения в соответствие».
- Если речь о **подготовке**, она не является «опережающим исполнением» несуществующей обязанности и не создаёт нарушения: реализация будущих требований заранее законом не запрещена, а по ряду режимов (учётная политика, договорные шаблоны, лицензионные/разрешительные сроки) — прямо необходима.
- **Оптимальная стратегия:** отслеживать даты вступления в силу по каждому из двенадцати актов (ст. 5 Закона № 5-ФЗ), параллельно готовить внутренние акты «на дату», но **не применять** будущие нормы как действующие до их вступления — это самостоятельное нарушение (применение не вступившего в силу акта).

4. Версия вторая. «Сидят» как отбывание наказания; «готовятся» — к освобождению и ресоциализации

4.1. Содержание версии

В обыденной речи «сидят» означает отбывание наказания в местах лишения свободы. В этом прочтении фраза описывает соотношение двух групп осуждённых: тех, кто продолжает отбывать наказание, и тех, кто готовится к освобождению и постпенитенциарной адаптации.

4.2. Правовая рамка

- **УИК РФ, ст. 180** — оказание помощи осуждённым, освобождаемым от отбывания наказания (подготовка к освобождению начинается заблаговременно, как правило, не позднее чем за шесть месяцев до окончания срока).
- **УИК РФ, ст. 181** — трудовое и бытовое устройство освобождаемых, взаимодействие администрации учреждения с органами местного самоуправления и службой занятости.
- **Федеральный закон от 10.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»** — вводит институт пробации, включая **пенитенциарную** (подготовка к освобождению в период отбывания наказания) и **постпенитенциарную** (сопровождение после освобождения) её разновидности. Именно пенитенциарная пробация юридически оформляет то, что в фразе названо «готовятся».

4.3. Практический вывод

- Для осуждённого заблаговременная подготовка к освобождению — это не «бонус», а реализация права на социальную помощь (ст. 180, 181 УИК РФ; Закон № 10-ФЗ); пассивное «сидение» до последнего дня лишает возможности своевременно оформить документы, жильё и трудоустройство.
- Юридически значимые действия (ходатайства, запросы в органы местного самоуправления, документы для постпенитенциарного сопровождения) следует начинать **до** освобождения — иначе восстановление сроков и утраченных возможностей потребует отдельных процедур.

5. Версия третья. Процессуальная: активная и пассивная позиция сторон в споре

5.1. Содержание версии

Фраза может описывать **тактику в судебном или досудебном споре**: одна сторона занимает выжидательную позицию («сидит» — не собирает доказательства, не заявляет возражений), другая заблаговременно формирует доказательственную базу и правовую позицию («готовится»).

5.2. Правовая рамка

- **Состязательность и равноправие сторон**: ст. 123 Конституции РФ; **ст. 8 и 9 АПК РФ** (равноправие и состязательность в арбитражном процессе); **ст. 12 ГПК РФ** (состязательность и равноправие в гражданском процессе); **ст. 14 КАС РФ** (состязательность в административном судопроизводстве).
- **Бремя доказывания**: ст. 65 АПК РФ, ст. 56 ГПК РФ, ст. 62 КАС РФ — каждая сторона доказывает обстоятельства, на которые ссылается. Пассивность приводит к процессуальному проигрышу независимо от материальной правоты.
- **Процессуальные сроки**: ст. 113–118 АПК РФ, ст. 109–112 ГПК РФ; пропуск срока на представление доказательств влечёт их отклонение (ч. 5 ст. 65, ст. 66 АПК РФ).
- **Исковая давность**: ст. 196, 200 ГК РФ; разъяснения — **Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.09.2015 № 43** «О некоторых вопросах, связанных с применением норм ГК РФ об исковой давности». Пассивность («сидеть») — прямой путь к утрате права на защиту по заявлению другой стороны (п. 2 ст. 199 ГК РФ), при этом сам суд давность не применяет.

- **Досудебный (претензионный) порядок:** ч. 5 ст. 4 АПК РФ — для большинства денежных споров обязателен, следовательно, «сидеть» без направления претензии означает невозможность обращения в суд по истечении 30 дней.

5.3. Практический вывод

- Активная сторона («готовится») получает решающее преимущество по причине бремени доказывания (ст. 65 АПК РФ; ст. 56 ГПК РФ) и правил о сроках.
- Пассивная сторона («сидит») сохраняет процессуальные возможности, но ограничена сроками; её главный инструмент — заявление о пропуске исковой давности (ст. 199 ГК РФ), однако это работает лишь против требований, по которым давность истекла, и требует своевременного процессуального заявления до вынесения решения.

6. Версия четвёртая. Корпоративная и налогово-контрольная подготовка

6.1. Содержание версии

Фраза описывает поведение организаций перед лицом изменений регулирования и контроля: одни «сидят» в текущем режиме, другие готовятся к проверкам, налоговому мониторингу и новым требованиям.

6.2. Правовая рамка

- **Налоговый контроль:** ст. 88 НК РФ (камеральная проверка), ст. 89 НК РФ (выездная проверка), ст. 105.26–105.27 НК РФ (налоговый мониторинг как форма контроля). Заблаговременная подготовка документов и внутреннего контроля снижает риск доначислений.
- **Государственный контроль (надзор):** Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ — профилактические визиты, обобщение правоприменительной практики, что позволяет организации подготовиться заранее и избежать штрафных санкций.
- **Внутренние документы:** учётная политика (ст. 313 НК РФ), локальные акты, договорные шаблоны — их изменение под будущее регулирование возможно только до начала соответствующего периода, что и делает «подготовку» юридически необходимой.

6.3. Практический вывод

- Действующее законодательство не содержит обязанности «готовиться» к ещё не вступившим актам, но создаёт **преимущества** для тех, кто это делает (снижение рисков доначислений, штрафов, дисквалификаций).
- При этом **нельзя выдавать будущие требования за действующие** в отчётности и договорах: это приведёт к ошибкам и претензиям по действующему регулированию.

7. Версия пятая (наименее вероятная, но существенная). Военский учёт и мобилизационная подготовка

7.1. Содержание версии

«Готовятся» в ряде контекстов означает подготовку к мероприятиям по мобилизации и воинскому учёту; «сидят» — тех, кто не вовлечён.

7.2. Правовая рамка

- **Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»** — определяет содержание мобилизационной подготовки и обязанности организаций (в том числе по воинскому учёту и бронированию).
- **Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»** — обязанности граждан и организаций по воинскому учёту.

7.3. Практический вывод

Обязанности по воинскому учёту носят **императивный** характер и не зависят от «желания готовиться»: неисполнение влечёт административную ответственность (глава 21 КоАП РФ). Здесь «сидеть» — прямое правонарушение, а не допустимая позиция.

8. Сводная таблица версий

Версия	Что означает «сидят»	Что означает «готовятся»	Ключевые нормы	Допустимость пассивности
1. Действие НПА во времени	ждут вступления в силу	адаптируются заранее	ст. 5 ФЗ № 5-ФЗ; ст. 4, 422 ГК РФ; ст. 54 Конституции РФ	допустима, но рискованна
2. Уголовно-исполнительная	отбывают наказание	готовятся к освобождению	ст. 180, 181 УИК РФ; ФЗ № 10-ФЗ	недопустима (утрата прав)
3. Процессуальная	выжидают в споре	формируют позицию	ст. 8, 9, 65 АПК РФ; ст. 12, 56 ГПК РФ; ст. 14, 62 КАС РФ; ст. 196, 199 ГК РФ	допустима лишь формально
4. Корпоративно-налоговая	работают в текущем режиме	готовятся к контролю	ст. 88, 89, 313 НК РФ; ФЗ № 248-ФЗ	не запрещена
5. Воинский учёт	не вовлечены	состоят на учёте	ФЗ № 31-ФЗ; ФЗ № 53-ФЗ	недопустима (КоАП РФ)

9. Общий практический вывод

- Фраза не имеет единственного юридического смысла.** Она может описывать (а) ожидание вступления в силу опубликованных актов, (б) постпенитенциарную подготовку, (в) процессуальную тактику, (г) подготовку к контролю, (д) воинский учёт. Каждое прочтение влечёт **разные** правовые последствия.
- Применительно к приведённому нормативному контексту** (двенадцать федеральных законов 2025–2026 годов со статусом «не вступил в силу») корректная юридическая позиция — **не применять** эти акты как действующие (ст. 5 ФЗ № 5-ФЗ; ст. 4, 422 ГК РФ; ст. 54 Конституции РФ), но **отслеживать даты вступления в силу** и готовить внутренние документы к соответствующим датам.

3. **Пассивное «сидение» редко бывает безопасным:** в процессуальном и уголовно-исполнительном контексте оно прямо ведёт к утрате прав (ст. 199 ГК РФ; ст. 180, 181 УИК РФ), в воинском учёте — к ответственности, в налоговой сфере — к повышению риска доначислений.
4. **Готовность не создаёт нарушения,** если она выражается в подготовке внутренних документов и не приводит к применению ещё не вступивших норм вместо действующих.

10. Список использованных нормативных источников

Конституция и базовые законы 1. Конституция Российской Федерации — ст. 15, 54, 123. 2. Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» — ст. 4, 5, 6.

Гражданское и процессуальное законодательство 3. Гражданский кодекс РФ — ст. 4, 196, 199, 200, 307, 310, 313 (в части общего регулирования), 422. 4. Арбитражный процессуальный кодекс РФ — ст. 4 (ч. 5), 8, 9, 65, 66, 113–118. 5. Гражданский процессуальный кодекс РФ — ст. 12, 56, 109–112. 6. Кодекс административного судопроизводства РФ — ст. 14, 62. 7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.09.2015 № 43 «О некоторых вопросах, связанных с применением норм Гражданского кодекса Российской Федерации об исковой давности».

Уголовно-исполнительное право 8. Уголовно-исполнительный кодекс РФ — ст. 180, 181. 9. Федеральный закон от 10.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

Налоговое и контрольное право 10. Налоговый кодекс РФ — ст. 88, 89, 105.26, 105.27, 313. 11. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Воинский учёт и мобилизация 12. Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации». 13. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». 14. Кодекс РФ об административных правонарушениях — глава 21.

Приложенные акты, не вступившие в силу (анализируются как будущее регулирование) 15. Федеральный закон от 23.07.2025 № 242-ФЗ. 16. Федеральный закон от 31.07.2025 № 289-ФЗ. 17. Федеральный закон от 30.01.2026 № 14-ФЗ. 18. Федеральный закон от 11.02.2026 № 20-ФЗ. 19.

Федеральный закон от 02.05.2026 № 120-ФЗ. 20. Федеральный закон от 02.05.2026 № 125-ФЗ. 21. Федеральный закон от 02.05.2026 № 127-ФЗ. 22. Федеральный закон от 25.05.2026 № 141-ФЗ. 23. Федеральный закон от 10.06.2026 № 175-ФЗ. 24. Федеральный закон от 26.07.2026 № 254-ФЗ. 25. Федеральный закон от 26.07.2026 № 262-ФЗ. 26. Федеральный закон от 26.07.2026 № 273-ФЗ.

Особое указание: пункты 15–26 приведены как источники информации о планируемом регулировании и **на дату разбора не являются обязательными к применению**. Их содержание подлежит проверке в официальных публикациях (publication.pravo.gov.ru) по мере вступления в силу.