

# **Увольнение военнослужащего по контракту по окончании срока контракта (подпункт «б» пункта 1 статьи 51 Федерального закона № 53-ФЗ): возможно ли оно в период мобилизации и как обжаловать отказ**

---

## **1. Краткая постановка вопроса**

Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту в воинской части (отдельная рота БпС — беспилотных систем), спрашивает, вправе ли он уволиться с военной службы по основанию, предусмотренному подпунктом «б» пункта 1 статьи 51 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» — по истечении срока контракта. Вопрос имеет три самостоятельных правовых слоя: (1) сохраняет ли это основание силу в период мобилизации либо увольнение по нему приостановлено; (2) какие основания увольнения продолжают применяться и как они соотносятся с «окончанием контракта»; (3) в каком порядке и в какие сроки обжалуется отказ командира (начальника) в увольнении. Ниже каждый слой разобран отдельно, с изложением как доминирующей, так и конкурирующих позиций.

## **Оговорка о верификации источников (методологическая)**

Настоящий разбор подготовлен по официальным текстам нормативных актов; вместе с тем: - формулировка и нумерация пункта Указа Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», устанавливающего ограничения по увольнению, неоднократно уточнялась — перед подачей рапорта или процессуального документа текст следует сверять с официальной публикацией ([pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru)); - судебные акты военных судов по данной категории дел (оспаривание отказов в увольнении в период мобилизации) в полном объёме официально не публикуются; реквизиты конкретных дел ниже не приводятся сознательно, выводы о практике даны на уровне устойчивых подходов и подлежат проверке по обзорам судебной практики Верховного Суда РФ и Кассационного военного

суда; - часть материалов, приложенных к запросу, к данному вопросу отношения не имеет (об этом — раздел 9.4).

## 2. Исходные условия и их правовое значение

**Статус.** Военнослужащий по контракту, проходящий службу в воинской части (рота БпС). Правовое регулирование прохождения службы по контракту в период мобилизации определяется Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ (далее — Закон № 53-ФЗ), Положением о порядке прохождения военной службы, утверждённым Указом Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (далее — Положение № 1237), иными указами и приказами Министра обороны РФ.

**Период.** Ключевое значение имеет не дата окончания контракта как таковая, а действие специального правового режима — периода мобилизации, объявленного Указом Президента РФ от 21.09.2022 № 647. Именно с этим режимом связаны все ограничения по увольнению.

**Характер подразделения.** Отнесение части (подразделения) к выполняющим задачи в рамках специальной военной операции на существо норм об увольнении не влияет, однако: - усиливает позицию командования при оценке «необходимости» продолжения службы; - резко повышает уголовно-правовые риски самовольного прекращения службы (см. раздел 8); - в ряде случаев является условием применения отдельных социальных гарантий.

**Особый понятийный нюанс.** Вопрос сформулирован с использованием слова «приостановлено». В Законе № 53-ФЗ существует самостоятельный институт *приостановления военной службы* (статья 45), однако он касается **только** военнослужащих по контракту, избранных депутатами Государственной Думы, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, депутатами представительных органов муниципальных образований и главами муниципальных образований на постоянной основе, наделённых полномочиями высших должностных лиц субъектов РФ либо избранных (назначенных) членами Совета Федерации (статья 45 Закона № 53-ФЗ; текст приведён в редакции Федеральных законов от 28.06.2009 № 126-ФЗ и от 12.03.2014 № 29-ФЗ). К военнослужащему рядового/офицерского состава, проходящему службу в роте БпС, этот институт **неприменим**. Соответственно, «приостановление» в контексте вопроса означает не статью 45 Закона № 53-ФЗ, а приостановление *применения отдельного основания увольнения* — то есть фактически автоматическое продолжение действия контракта на период мобилизации (раздел 4).

**Вывод по разделу.** Ситуация квалифицируется как спор о реализации военнотружущим по контракту права (а точнее — о реализации корреспондирующей обязанности командования) на увольнение по подпункту «б» пункта 1 статьи 51 Закона № 53-ФЗ в условиях действия специального правового режима. Институт статьи 45 Закона № 53-ФЗ к делу не относится.

### 3. Нормативная основа «в чистом виде»: что говорит сам закон

**3.1. Основание увольнения.** Подпункт «б» пункта 1 статьи 51 Закона № 53-ФЗ относит к основаниям, по которым военнотружущий *подлежит* увольнению, «истечение срока военной службы по призыву или срока контракта». Формулировка «подлежит увольнению» указывает на обязанность, а не на дискрецию командования, — это ключевой аргумент стороны, настаивающей на увольнении.

**3.2. Процедура принятия решения о новом контракте.** Согласно пункту 6 статьи 38 Закона № 53-ФЗ командир (начальник) воинской части принимает решение о заключении нового контракта о прохождении военной службы или об отказе в его заключении с военнотружущим, проходящим военную службу по контракту, **не позднее чем за три месяца до истечения срока действующего контракта**. Пункт 7 той же статьи предоставляет гражданину, которому отказано в заключении контракта, право обжаловать это решение в вышестоящий орган, прокуратуру или суд. Таким образом, даже при отсутствии у военнотружущего намерения продолжать службу командование обязано совершить юридически значимое действие (решение по контракту), а несогласие с этим решением имеет прямо предусмотренный законом механизм обжалования.

**3.3. Продление контракта.** Отдельно следует учитывать правовую конструкцию, применявшуюся в 2022–2023 гг.: контракт, срок которого истёк, продолжает действовать (продлевается) до наступления определённых обстоятельств — истечения периода мобилизации, достижения предельного возраста пребывания на военной службе и т. п. Норма о заключении контракта на один год или меньший срок для участия в операциях Вооружённых Сил РФ, в том числе за пределами территории Российской Федерации (пункт 7 статьи 38 Закона № 53-ФЗ в редакции Федерального закона от 23.06.2014 № 159-ФЗ, изменения в статью 38 внесены Федеральным законом от 04.08.2023 № 439-ФЗ) подтверждает: законодатель разграничивает *срок контракта* и *продолжение фактического прохождения службы*.

**3.4. Момент прекращения статуса.** Военнослужащий считается уволенным с военной службы со дня издания приказа об увольнении и исключения из списков личного состава воинской части; порядок увольнения военнослужащих в воинских званиях до полковника (капитана 1 ранга) включительно определяется Положением № 1237 (пункт 1 статьи 50 Закона № 53-ФЗ; статья 34 Положения № 1237). Иными словами, истечение срока контракта само по себе **не** прекращает статус военнослужащего: требуется издание приказа. Это принципиально: до издания приказа военнослужащий сохраняет все обязанности, включая обязанность явки на службу.

**3.5. Особенности воинской обязанности в период мобилизации.** Пункт 2 статьи 1 Закона № 53-ФЗ устанавливает, что в период мобилизации, военного положения и в военное время воинская обязанность граждан определяется федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ и предусматривает, помимо прочего, призыв на военную службу по мобилизации и прохождение военной службы в период мобилизации. Общие понятия мобилизации и её периода содержатся в Федеральном законе от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

**Практический вывод по разделу (версия «закон без изъятий»).** Если отвлечься от специального режима, военнослужащий по контракту, не желающий продолжать службу по истечении срока контракта, вправе настаивать на увольнении по подпункту «б» пункта 1 статьи 51 Закона № 53-ФЗ, а командование обязано принять решение по контракту не позднее чем за три месяца до его истечения (пункт 6 статьи 38 Закона № 53-ФЗ). Однако в период мобилизации эта модель применяется с существенными изъятиями (разделы 4–6).

---

## **4. Версия 1 (доминирующая): увольнение по окончании срока контракта в период мобилизации не производится**

**Суть позиции.** С 21.09.2022 действует Указ Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», которым установлено, что в период частичной мобилизации увольнение военнослужащих по такому основанию, как истечение срока контракта, **не производится** (соответствующее положение Указа — пункт 5; формулировку надлежит сверять с официальным текстом, см. оговорку в разделе 1). Контракт считается продлённым на период мобилизации, военнослужащий продолжает проходить военную службу.

---

**Обоснование.** 1. Указ Президента РФ издан в рамках полномочий по обеспечению обороны и мобилизационной готовности; пункт 2 статьи 1 Закона № 53-ФЗ прямо допускает регулирование воинской обязанности в период мобилизации иными нормативными правовыми актами РФ, а не только федеральными законами. 2. Правовое значение имеет не дата, указанная в контракте, а издание приказа об увольнении и исключение из списков личного состава (статья 50 Закона № 53-ФЗ, статья 34 Положения № 1237). До этого момента у военнослужащего сохраняются статус, обязанности и, соответственно, отсутствуют основания считать себя свободным от службы. 3. Практика военных судов, рассматривавших в 2022–2024 гг. административные иски военнослужащих об оспаривании отказов в увольнении по истечении срока контракта, в подавляющем большинстве складывалась в пользу командования: суды указывали на действие режима мобилизации и на приостановление увольнения по данному основанию. 4. Позиция Министерства обороны РФ и разъяснения, дававшиеся в связи с обращениями военнослужащих, также исходили из того, что контракты автоматически продлеваются на период мобилизации.

**Когда применяется.** Всегда, когда: (а) режим частичной мобилизации формально не отменён (по состоянию на дату подготовки настоящего разбора Указ № 647 отменён не был — актуальность режима следует проверять по официальным публикациям); (б) военнослужащий не подпадает под прямо перечисленные в Указе исключения; (в) отсутствуют иные основания увольнения (раздел 7).

**Практический вывод по версии 1.** При действующем режиме мобилизации увольнение именно *по окончании срока контракта* — маловероятно. Рапорт следует подать (он необходим для фиксации позиции и для соблюдения сроков обжалования), но рассчитывать на удовлетворение только по этому основанию не следует. Правовое значение рапорта в этой ситуации — не достижение немедленного увольнения, а создание доказательственной базы: он фиксирует дату, с которой исчисляется срок обращения в суд, и факт отказа (или бездействия) командования.

---

## 5. Версия 2 (альтернативная): указ не может отменить норму федерального закона

**Суть позиции.** Подпункт «б» пункта 1 статьи 51 Закона № 53-ФЗ — норма *федерального закона*, содержащая императивное предписание («подлежит увольнению»). Указ Президента РФ — подзаконный акт и в силу части 3 статьи 90 и части 3 статьи 115 Конституции РФ не может противоречить

---

федеральному закону. Ограничение прав и свобод человека возможно только федеральным законом (часть 3 статьи 55 Конституции РФ), а право на свободное распоряжение своими способностями к труду и на выбор рода деятельности и профессии гарантировано статьёй 37 Конституции РФ. Следовательно, приостановление увольнения по основанию, установленному законом, подзаконным актом недопустимо; конкуренция норм должна разрешаться в пользу закона.

**Контраргументы (почему эта позиция в большинстве случаев проигрывает).** 1. Пункт 2 статьи 1 Закона № 53-ФЗ прямо допускает определение воинской обязанности в период мобилизации не только законами, но и иными нормативными правовыми актами РФ, — то есть специальный режим вводится не «вопреки» закону, а в предусмотренной им же форме. 2. Само по себе истечение срока контракта не является актом прекращения правоотношения: оно лишь создаёт основание для увольнения, реализуемое через приказ (статья 50 Закона № 53-ФЗ). Поэтому Указ не «отменяет» право, а регламентирует порядок его реализации в особый период. 3. Конституционное право на труд (статья 37 Конституции РФ) реализуется военнослужащим с учётом специального правового статуса, предполагающего повышенные ограничения, что неоднократно подтверждалось Конституционным Судом РФ применительно к военной службе.

**Когда применяется (и может быть перспективной).** Позиция имеет шансы в следующих ситуациях: - режим мобилизации прекращён (Указ отменён или его действие приостановлено) — тогда ограничение автоматически утрачивает силу и подпункт «б» пункта 1 статьи 51 Закона № 53-ФЗ подлежит применению в полном объёме; в этом случае спор сводится к незаконному бездействию командования; - срок контракта истёк и прошёл значительный период, а командование не приняло ни решения о новом контракте (пункт 6 статьи 38 Закона № 53-ФЗ), ни приказа об увольнении — налицо дефект процедуры, который сам по себе может быть самостоятельным предметом оспаривания; - военнослужащий не относится к кругу лиц, на который распространяется ограничение (см. версию 3, раздел 6).

**Практический вывод по версии 2.** Как «лобовое» основание иска (только указ противозаконен — увольняйте) позиция в период действия мобилизации малоперспективна. Как дополнение к иным доводам (бездействие командования, нарушение процедуры, прекращение режима мобилизации) — имеет практическую ценность и должна включаться в административное исковое заявление в качестве дополнительного обоснования.

---

## 6. Версия 3: ограничение касается не всех военнослужащих

**Суть позиции.** Ограничение по увольнению сформулировано и содержательно связано с потребностями укомплектования в период мобилизации, а не с безусловным лишением права на увольнение всех без исключения контрактников. Возможны прочтения (каждое проверяется по буквальному тексту Указа № 647 и по практике): - **(а) ограничение действует в отношении всех военнослужащих**, проходящих военную службу по контракту, независимо от того, когда заключён контракт и по каким основаниям (мобилизация, добровольное поступление) — это наиболее распространённое и наиболее поддерживаемое судами толкование; - **(б) ограничение адресовано военнослужащим, призванным по мобилизации**, а «кадровые» контрактники, заключившие контракт до 21.09.2022 (либо после истечения срока предыдущего), в буквальном смысле под ограничение не подпадают. Единичные попытки такого истолкования в судах успеха, как правило, не имели, однако при наличии в тексте Указа явно выраженных категорий лиц, на которых он распространяется, соответствующий довод заслуживает постановки; - **(в) военнослужащий может быть исключён из-под ограничения по персональным признакам**, если соответствующие исключения прямо предусмотрены актами Президента РФ или Министра обороны РФ (отдельные категории военнослужащих по составу семьи, по предельному возрасту, по состоянию здоровья и др.). Актуальный перечень исключений требует проверки по действующим на дату обращения актам, поскольку в 2022–2025 гг. он неоднократно корректировался.

**Практический вывод по версии 3.** Версия (а) — наиболее вероятный результат рассмотрения дела. Версии (б) и (в) применимы как дополнительные, но требуют буквального анализа текста Указа № 647 в действующей редакции и персональной проверки оснований. Указанные версии не исключают друг друга и могут заявляться одновременно (альтернативно).

---

## 7. Какие основания увольнения сохраняют силу и как они соотносятся с «окончанием контракта»

Соотношение строится по схеме «общее правило — исключение». Общее правило для периода мобилизации: увольнение по подпункту «б» пункта 1 статьи 51 Закона № 53-ФЗ не производится. Исключения — основания, прямо

не изъяты из применения и не связанные с волеизъявлением военнослужащего продолжать службу:

1. **По возрасту** — достижение предельного возраста пребывания на военной службе (подпункт «а» пункта 1 статьи 51 Закона № 53-ФЗ).
2. **По состоянию здоровья** — признание военно-врачебной комиссией не годным к военной службе (подпункт «в» пункта 1 статьи 51); признание ограниченно годным для отдельных категорий (подпункт «г» пункта 1 статьи 51) — по данному подпункту подход зависит от действующей редакции ограничительного акта и подлежит отдельной проверке.
3. **В связи с лишением воинского звания** (подпункт «д» пункта 1 статьи 51), **в связи с утратой доверия** (подпункт «д<sup>1</sup>» пункта 1 статьи 51 — непринятие мер по предотвращению конфликта интересов, непредставление или недостоверность сведений о доходах и имуществе, участие на платной основе в органах управления коммерческих организаций, осуществление предпринимательской деятельности и др.).
4. **В связи с организационно-штатными мероприятиями** (пункт 2 статьи 51 Закона № 53-ФЗ).
5. **Досрочное увольнение по инициативе военнослужащего** по основаниям пункта 3 статьи 51 Закона № 53-ФЗ (в том числе по состоянию здоровья, по семейным обстоятельствам, в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении военнослужащего условий контракта) — с оговоркой, что перечень оснований, не подлежащих применению в период мобилизации, определяется соответствующим актом и должен проверяться по его действующей редакции.
6. **Увольнение военнослужащих, военная служба по контракту которым приостановлена** (статья 45 Закона № 53-ФЗ), осуществляется по основаниям статьи 51 Закона, за исключением подпункта «ж» пункта 2, подпунктов «г» и «д» пункта 3 указанной статьи.

**Отдельно о «приостановлении военной службы».** Как указано в разделе 2, статья 45 Закона № 53-ФЗ применима только к военнослужащим, избранным на публичные должности (депутаты, главы муниципальных образований на постоянной основе, высшие должностные лица субъектов РФ, члены Совета Федерации), которым предоставлено право выбора между увольнением по подпунктам «г» и «д» пункта 3 статьи 51 Закона № 53-ФЗ и приостановлением военной службы. Для военнослужащего роты БпС этот механизм правовых последствий не создаёт.

**Практический вывод по разделу.** «Окончание контракта» — не единственный и в период мобилизации не самый надёжный путь. Практически значимыми остаются: предельный возраст, состояние здоровья (заключение

ВВК), организационно-штатные мероприятия, семейные обстоятельства и существенное/систематическое нарушение условий контракта в отношении военнослужащего. Каждый из этих путей требует собственного документального подтверждения (заключение ВВК, справки о составе семьи, документы об ОШМ, акты о нарушениях условий контракта).

## 8. Порядок действий при намерении уволиться по окончанию контракта

1. **Рапорт.** Подаётся по команде с соблюдением правил делопроизводства (регистрация входящего, второй экземпляр с отметкой о принятии либо направление почтой с описью вложения). Рекомендуются ссылаться на подпункт «б» пункта 1 статьи 51 Закона № 53-ФЗ и на пункт 6 статьи 38 Закона № 53-ФЗ (обязанность командира принять решение по контракту не позднее чем за три месяца до истечения его срока).
2. **Отказ или бездействие.** Отказ оформляется резолюцией, письменным уведомлением либо фактически выражается в бездействии. И то, и другое обжалуется; бездействие имеет самостоятельный режим обжалования (см. раздел 9.3).
3. **Запрет на самовольные действия.** До издания приказа об увольнении и исключения из списков личного состава военнослужащий сохраняет статус и обязанности. Неявка на службу, оставление части квалифицируются по статье 337 УК РФ; применительно к периоду мобилизации законодательство 2022 г. ужесточило ответственность за самовольное оставление части (части статьи 337 УК РФ, введённые в период мобилизации). Кроме того, за грубые дисциплинарные проступки возможно применение дисциплинарного ареста в судебном порядке; на постановление судьи гарнизонного военного суда о назначении дисциплинарного ареста жалоба рассматривается судьёй окружного (флотского) военного суда в течение **одних суток**, на иные постановления — в течение **трёх суток** со дня поступления жалобы со всеми материалами (статья 24 Федерального закона от 01.12.2006 № 199-ФЗ «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста»).
4. **Параллельные обращения.** Целесообразно одновременно направлять обращения в вышестоящий орган военного управления и в военную прокуратуру: это ускоряет получение письменного ответа, который затем используется как доказательство в суде.

**Практический вывод по разделу.** Алгоритм: письменный рапорт → фиксация отказа/бездействия → параллельные обращения по подчинённости и в прокуратуру → судебное оспаривание. Категорически нельзя «прекращать службу фактически» до издания приказа об увольнении.

## 9. Обжалование отказа в увольнении: каналы и сроки

### 9.1. Обжалование в порядке подчиненности

Порядок обжалования военными действиями (бездействия) командиров (начальников) урегулирован Дисциплинарным уставом Вооружённых Сил Российской Федерации, утверждённым Указом Президентом РФ от 10.11.2007 № 1495 (раздел об обжаловании). Общий срок рассмотрения письменного обращения — 30 дней со дня регистрации (часть 1 статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»), если специальными нормами не установлен иной срок.

### 9.2. Прокурорский надзор

Обращение подаётся в военную прокуратуру гарнизона (флота, объединения) либо в Главную военную прокуратуру. Основания и предмет надзора: статьи 10, 21, 26, 27 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». Прокурор вправе потребовать устранения нарушений, принести протест, обратиться в суд с заявлением в защиту прав военнослужащего.

### 9.3. Судебное обжалование (основной канал)

- **Подсудность.** Дела об оспаривании действий (бездействия) органов военного управления и воинских должностных лиц рассматриваются гарнизонными военными судами по правилам главы 22 Кодекса административного судопроизводства РФ (КАС РФ) — статья 218 КАС РФ; компетенция военных судов установлена статьями 7 и 22 Федерального конституционного закона от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации».
- **Срок обращения.** По общему правилу — **три месяца** со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его прав (часть 1 статьи 219 КАС РФ). При оспаривании **бездействия** административное исковое заявление может быть подано в течение срока, в рамках которого сохраняется обязанность совершить соответствующее действие, а также в течение трёх

месяцев со дня, когда такая обязанность прекратилась (часть 1.1 статьи 219 КАС РФ, введена Федеральным законом от 28.11.2018 № 451-ФЗ).

- **Восстановление срока.** Пропущенный по уважительной причине срок может быть восстановлен (статья 95 КАС РФ); вопрос о причинах пропуска разрешается судом, и пропуск срока не является безусловным основанием к отказу в рассмотрении дела по существу (статья 219 КАС РФ).
- **Содержание иска (наиболее перспективные требования).** Признать незаконным бездействие командира (начальника), выразившееся в непринятии решения по контракту в срок, установленный пунктом 6 статьи 38 Закона № 53-ФЗ, и в ненаправлении военнослужащего на увольнение; обязать соответствующее должностное лицо устранить нарушение.
- **Государственная пошлина.** Вопрос решается по правилам главы 25.3 Налогового кодекса РФ (статьи 333.35–333.36 НК РФ); по делам данной категории следует проверять наличие льготы до подачи иска.
- **Особые сроки (для смежных ситуаций).** В отношении отдельных решений установлены сокращённые сроки: 10 дней — по делам об оспаривании правового акта высшего должностного лица субъекта РФ об отрешении от должности главы муниципального образования, решения представительного органа муниципального образования о самороспуске или об удалении главы муниципального образования в отставку (часть 2 статьи 219 КАС РФ). К увольнению военнослужащих эти сроки не относятся, но показывают, что специальный срок может устанавливаться законом.

#### 9.4. Нормы из подборки, которые к данному вопросу не относятся

Во избежание ошибок при подготовке документов следует прямо указать: - **статья 379.2 ГПК РФ** (обжалование определений кассационного суда общей юрисдикции об оставлении жалобы без движения и о возвращении жалобы) регулирует движение кассационной жалобы в судах общей юрисдикции и к спорам военнослужащих об увольнении не применяется: такие споры рассматриваются по КАС РФ; - **статья 351.7 ТК РФ** регулирует трудовые права **работников**, призванных на военную службу по мобилизации (в том числе расторжение трудового договора по пункту 13.1 части первой статьи 81 ТК РФ, если работник не вышел на работу по истечении трёх месяцев после окончания службы). К военнослужащим, проходящим службу по контракту, она не применяется; значима для членов семьи, если спор касается сохранения рабочего места; - **статья 78.1 УК РФ** (освобождение от уголовной ответственности в связи с призывом на военную службу в период мобилизации либо заключением контракта, а равно в связи с прохождением службы в эти периоды; контроль за поведением таких лиц осуществляется командованием

воинской части) относится к уголовно-правовым последствиям, а не к основаниям увольнения; - **пункт 2.1 статьи 51 Закона № 53-ФЗ** в редакции Федерального закона от 23.06.2014 № 159-ФЗ (направление для прохождения военной службы по призыву лиц, не выслуживших срок призывной службы, с зачётом «два дня службы по контракту за один день по призыву») касается иной категории лиц и к вопросу об увольнении по окончании контракта прямо не относится.

**Практический вывод по разделу.** Суд — основной канал. Ориентировочный срок: три месяца с момента, когда стало известно об отказе (при бездействии — с момента прекращения обязанности командования совершить действие). Наиболее сильная конструкция иска — сочетание доводов о бездействии командования (нарушение пункта 6 статьи 38 Закона № 53-ФЗ) с доводами о прекращении режима, снявшего ограничение, либо о наличии персонального исключения.

## 10. Сводные практические выводы по каждой версии

**Версия 1 (доминирующая — увольнение по окончании срока контракта приостановлено в период мобилизации).** Практический вывод: увольнение по подпункту «б» пункта 1 статьи 51 Закона № 53-ФЗ в период действия режима мобилизации получить не удастся. Рапорт подать необходимо (фиксация даты и предмета требования), но планировать увольнение следует по иным основаниям (раздел 7) либо приурочивать к прекращению режима мобилизации.

**Версия 2 (указ не может отменить норму закона).** Практический вывод: как самостоятельное требование — малоперспективно. Как составная часть позиции — обязательно, особенно в сочетании с доводом о бездействии командования и о прекращении режима мобилизации (в последнем случае довод превращается в решающий).

**Версия 3 (ограничение адресовано не всем контрактникам / имеются персональные исключения).** Практический вывод: заявлять альтернативно, с обязательной проверкой буквального текста Указа № 647 в действующей редакции и перечня исключений; при наличии персонального основания (семья, здоровье, возраст) — строить требование на нём как на основном.

**Общий практический вывод.** На вопрос «могу ли я уволиться по окончании контракта по подпункту „б“ пункта 1 статьи 51?» ответ следующий: *право на увольнение по этому основанию Законом № 53-ФЗ предусмотрено, но в период мобилизации его реализация приостановлена; до отмены (приостановления)*

режима мобилизации увольнение по данному основанию не производится, а статус военнослужащего сохраняется до издания приказа об увольнении и исключения из списков личного состава части. Реальными путями остаются иные основания увольнения (возраст, здоровье, ОШМ, семейные обстоятельства, существенное нарушение условий контракта) и последовательное обжалование бездействия командования в порядке подчиненности, в военной прокуратуре и в гарнизонном военном суде в трёхмесячный срок (статья 219 КАС РФ).

## 11. Список использованных нормативных источников и материалов

**Конституция и акты конституционного значения** 1. Конституция Российской Федерации — статья 37 (свобода труда), часть 3 статьи 55 (ограничение прав и свобод только федеральным законом), часть 3 статьи 90 (указы Президента РФ не должны противоречить Конституции и федеральным законам), часть 3 статьи 115 (постановления и распоряжения Правительства РФ не могут противоречить федеральным законам).

**Федеральные законы** 2. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» — пункт 2 статьи 1; статья 38 (пункты 6, 7 и иные, регламентирующие срок контракта и решение о новом контракте); статья 44 (в редакции Федерального закона от 23.06.2014 № 159-ФЗ, которым пункт 1 признан утратившим силу); статья 45 «Приостановление военной службы» (в редакции Федеральных законов от 28.06.2009 № 126-ФЗ и от 12.03.2014 № 29-ФЗ; в том числе пункт 14 — об увольнении военнослужащих, служба которым приостановлена); статья 50 «Общие положения увольнения с военной службы»; статья 51 «Основания увольнения с военной службы» (пункты 1, 2, 3; подпункты «а», «б», «в», «г», «д», «д<sup>1</sup>» пункта 1; пункт 2.1 в редакции Федерального закона от 23.06.2014 № 159-ФЗ); статья 22, пункт 1<sup>1</sup> статьи 28, статья 34<sup>1</sup>, статья 37, статья 38 — в редакции Федерального закона от 04.08.2023 № 439-ФЗ (в части изменения призывного возраста и уточнения оснований для краткосрочных контрактов). 3. Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (понятия мобилизации и её периода). 4. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» — статьи 10, 21, 26, 27. 5. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» — часть 1 статьи 12. 6. Федеральный закон от 01.12.2006 № 199-ФЗ «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при

применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста» — статья 24 (сроки рассмотрения жалоб: одни сутки — на постановление о назначении дисциплинарного ареста, трое суток — на иные постановления судьи гарнизонного военного суда).

**Кодексы** 7. Кодекс административного судопроизводства РФ — статья 95 (восстановление процессуальных сроков), статья 218 (оспаривание действий и бездействия органов власти и должностных лиц), статья 219 (часть 1 — трёхмесячный срок; часть 1.1 — об оспаривании бездействия, введена Федеральным законом от 28.11.2018 № 451-ФЗ; часть 2 — десятидневный срок по отдельным категориям дел). 8. Гражданский процессуальный кодекс РФ — статья 379.2 (приведена в материалах; к рассматриваемому вопросу не применяется). 9. Трудовой кодекс РФ — статья 351.7 (в редакции Федеральных законов от 04.08.2023 № 471-ФЗ, от 25.12.2023 № 642-ФЗ, от 26.12.2024 № 498-ФЗ; приведена в материалах; регулирует трудовые права работников, а не военнослужащих). 10. Уголовный кодекс РФ — статья 337 (самовольное оставление части, включая части, введённые в 2022 г. в связи с мобилизацией и военным положением); статья 78.1 (в редакции Федерального закона от 02.10.2024 № 340-ФЗ) — освобождение от уголовной ответственности в связи с прохождением военной службы в период мобилизации; контроль за поведением таких лиц осуществляется командованием воинской части. 11. Налоговый кодекс РФ — статьи 333.35, 333.36 (льготы по государственной пошлине; подлежат проверке применительно к военнослужащим до подачи иска).

**Федеральные конституционные законы** 12. Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» — статьи 7, 22 (компетенция военных судов, первой инстанции гарнизонного военного суда). 13. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (факультативный канал защиты).

**Указы Президента РФ** 14. Указ Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» — положение об ограничении увольнения военнослужащих в период мобилизации (пункт 5; текст и нумерацию сверить с официальной публикацией). 15. Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 «Вопросы прохождения военной службы» (Положение о порядке прохождения военной службы) — статья 34 (порядок увольнения, издание приказа, исключение из списков личного состава). 16. Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооружённых Сил Российской Федерации» (Дисциплинарный устав Вооружённых Сил Российской Федерации).

Федерации, нормы об обжаловании). 17. Указ Президента РФ от 14.06.2024 № 502 и Указ Президента РФ от 14.06.2024 № 508 (приведены в подборке; относятся, соответственно, к воспроизведению статьи 219 КАС РФ и к нормам об исполнительном производстве — к рассматриваемому вопросу не относятся); Указ Президента РФ от 28.07.2026 № 534 (воспроизводит тексты статей 45, 50 и 51 Закона № 53-ФЗ).

**Судебная практика** 18. Обзоры судебной практики Верховного Суда Российской Федерации и обзоры Кассационного военного суда по делам об оспаривании военными действиями (бездействия) органов военного управления, связанных с увольнением в период мобилизации (конкретные судебные акты официально публикуются не в полном объеме; при подготовке процессуальных документов ссылки на реквизиты дел надлежит подбирать по актуальным обзорам и правовым базам).

*Разбор носит справочно-правовой характер и подготовлен по состоянию законодательства и правоприменительной практики на дату составления. Перед подачей рапорта и процессуальных документов необходимо сверить действующие редакции Указа Президента РФ от 21.09.2022 № 647, Закона № 53-ФЗ и Положения № 1237 с официальными публикациями.*