

Обжалование затягивания военкоматом оформления выплат матери погибшего участника СВО

Тип документа: правовой разбор для внутренней редакционной публикации (не является индивидуальной юридической консультацией; реквизиты норм приведены по состоянию на дату подготовки материала, по позициям с пометкой «уточнить» требуется проверка в актуальной редакции СПС).

1. Краткая постановка вопроса

Мать погибшего в ходе специальной военной операции сына столкнулась с тем, что сотрудник военного комиссариата затягивает подготовку и направление документов, необходимых для назначения и перечисления причитающихся ей выплат. Требуется установить: (1) какие именно выплаты положены матери и какими нормативными актами они установлены; (2) в какие сроки они должны быть назначены и с какого момента эти сроки исчисляются; (3) образует ли поведение военкомата состав незаконного бездействия должностного лица и в каком порядке оно обжалуется; (4) в какие органы и в какой последовательности следует обращаться (вышестоящий военный комиссариат, орган военного управления, военная прокуратура, суд) и можно ли понудить к назначению и перечислению выплаты, не дожидаясь действий военкомата. Ниже разбор ведётся по каждой существенной версии отдельно — поскольку результат зависит от правового статуса погибшего, от вида выплаты, от выбранного способа защиты и от позиции по подсудности, который на практике неоднороден.

2. Раздел I. Правовой статус погибшего определяет «набор» выплат

Размер и состав выплат зависят от того, в каком качестве сын участвовал в СВО. Это первая и главная развилка, от которой зависит и адресат жалобы.

2.1. Версия А: сын — военнослужащий по контракту или мобилизованный

Выплата	Размер / порядок	Норма
Единовременное пособие членам семьи	3 000 000 руб. в равных долях	ч. 8 ст. 3 Федерального закона от 07.11.2011 № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»
Единовременная выплата участникам СВО	5 000 000 руб. в равных долях	Указ Президента РФ от 05.03.2022 № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим и сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти, принимающим участие в специальной военной операции» (п. 1; редакция — уточнить)
Страховое обеспечение по обязательному государственному страхованию	страховая сумма выгодоприобретателям в равных долях (базовый размер установлен ст. 5 Федерального закона от 28.03.1998 № 52-ФЗ; актуальный размер — уточнить)	Федеральный закон от 28.03.1998 № 52-ФЗ, ст. 2 (круг выгодоприобретателей), ст. 4 (страховые случаи), ст. 5 (страховые суммы), ст. 11
Ежемесячная денежная компенсация каждому члену семьи	ежемесячная денежная компенсация, установленная ч. 13 ст. 3 ФЗ № 306-ФЗ для инвалида I группы, делится на число членов семьи (включая погибшего)	ч. 9 ст. 3 ФЗ № 306-ФЗ (для семей погибших военнослужащих), ч. 10 (для семей умерших инвалидов вследствие военной травмы), ч. 13 (размеры, индексация)
Единовременное поощрение за государственную награду (в т.ч. посмертную)	выплачивается членам семьи; размеры устанавливаются Президентом РФ; срок — не позднее чем через один	ч. 23–25 ст. 3 ФЗ № 306-ФЗ; круг членов семьи — ч. 26 ст. 3 ФЗ № 306-ФЗ

Выплата	Размер / порядок	Норма
	месяц со дня истечения шестимесячного срока, в течение которого члены семьи могут обратиться	
Пенсия по случаю потери кормильца	назначается нетрудоспособным членам семьи, включая родителей	Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1, ст. 28–30 (для проходивших службу по контракту); Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ, ст. 8 (для отдельных категорий)

2.2. Версия Б: сын — военнослужащий по призыву

Набор выплат тот же по существу (единовременное пособие — ч. 8 ст. 3 ФЗ № 306-ФЗ; страховое обеспечение — ФЗ № 52-ФЗ; ежемесячная денежная компенсация — ч. 9 ст. 3 ФЗ № 306-ФЗ), но пенсионное обеспечение родителей определяется иными нормами (ст. 8 Федерального закона № 166-ФЗ; условия по возрасту и нетрудоспособности родителей — уточнить применительно к конкретному случаю).

2.3. Версия В: сын — гражданин, пребывавший в добровольческом формировании

Федеральное законодательство распространено на добровольцев: формулировки ч. 8 и ч. 9 ст. 3 ФЗ № 306-ФЗ прямо упоминают «гражданина, пребывавшего в добровольческом формировании» и заболевание (увечье), полученное в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании (что видно из текста изменений, приведённых в Источнике 1). Соответственно, ядро требований то же, но основания выплат дополнительно опираются на законодательство о добровольческих формированиях и подзаконные акты Минобороны России (реквизиты подлежат уточнению).

2.4. Версия Г: сын — сотрудник (Росгвардия, органы внутренних дел, ФСИН, ФССП и др.)

Если погибший являлся не военнослужащим, а сотрудником, применяется иная система гарантий: - единовременное пособие членам семьи — 3 000 000 руб. (ст. 43 Федерального закона от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации...»;

аналогичные нормы — Федеральный закон от 30.12.2012 № 283-ФЗ, реквизиты статьи уточнить); - единовременная социальная выплата (жилищная) — предоставляется **не позднее одного года со дня гибели (смерти)** сотрудника, состоявшего на учёте, в равных частях обратившимся членам семьи (ч. 4.1 ст. 4 Федерального закона № 247-ФЗ — норма в редакции, текст которой приведён в Источнике 1; точную принадлежность части 4.1 к конкретному закону следует сверить по СПС).

Именно в этом сценарии появляется прямо установленный годичный срок, отсутствующий в «военной» модели.

2.5. Кто именно входит в круг получателей

Круг членов семьи установлен ч. 11 ст. 3 ФЗ № 306-ФЗ: супруг(а), состоящий(ая) в зарегистрированном браке на день гибели; **родители**; несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до 18 лет, дети до 23 лет — очной формы обучения; лица, находившиеся на иждивении. Аналогичный по структуре перечень применительно к единовременному поощрению дан в ч. 26 ст. 3 ФЗ № 306-ФЗ (текст приведён в Источнике 16).

Ключевые практические следствия: 1. Мать входит в круг получателей **независимо от возраста и трудоспособности** — требовать подтверждения «нетрудоспособности» применительно к единовременному пособию и ежемесячной денежной компенсации неправомерно. 2. Единовременные суммы (3 000 000 руб., 5 000 000 руб., страховая сумма) делятся **между всеми членами семьи**, обратившимися за ними, а не выплачиваются полностью одному заявителю. 3. Ежемесячная денежная компенсация (ч. 9 ст. 3 ФЗ № 306-ФЗ) начисляется **каждому члену семьи отдельно** (делится только база расчёта — компенсация инвалида I группы).

2.6. Кто оформляет документы по каждой выплате

- Единовременное пособие (ч. 8 ст. 3 ФЗ № 306-ФЗ), единовременная выплата по Указу № 98, единовременное поощрение за награду — через воинскую часть (кадровый орган) по последнему месту службы, а если часть расформирована или лицо уволено — через военный комиссариат.
- Страхование (ФЗ № 52-ФЗ) — оформляется кадровым органом воинской части (военкоматом) с направлением документов страховщику; перечень документов и порядок выплаты конкретизированы Постановлением Правительства РФ от 29.07.1998 № 855 (реквизиты и актуальная редакция — уточнить). Страховщик по обязательному государственному страхованию военнослужащих — специализированная

страховая организация (в настоящее время — АО «СОГАЗ»; проверить действующий договор).

- Пенсия по случаю потери кормильца — пенсионный орган (через военный комиссариат / Фонд пенсионного и социального страхования в зависимости от категории).
- Военные комиссариаты являются территориальными органами Министерства обороны Российской Федерации — Положение о военных комиссариатах, утверждённое Указом Президента РФ от 07.12.2012 № 1609.

2.7. Практический вывод по Разделу I

Требовать нужно **каждую выплату отдельно и у своего адресата**: по страховой сумме — документы исходят от воинской части/военкомата в адрес страховщика; по пенсии — от пенсионного органа; по пособиям и компенсациям — от военкомата (Минобороны России). Жалоба «вообще на военкомат» без указания конкретной выплаты и конкретного неисполненного действия — наиболее частая причина отказа, поскольку из неё неясно, какое именно право нарушено. Если сын служил по контракту или был мобилизован, базовый «пакет» матери: 3 000 000 руб. (доля), 5 000 000 руб. (доля), 2 000 000 руб. (доля страховой суммы — сверить размер), ежемесячная денежная компенсация, плюс пенсия по случаю потери кормильца при наличии условий.

3. Раздел II. Сроки назначения выплат и момент их исчисления

3.1. Сроки, установленные прямо

Ситуация	Срок	Норма
ЕСВ (жилищная) членам семьи погибшего сотрудника, состоявшего на учёте	не позднее одного года со дня гибели	ч. 4.1 ст. 4 Федерального закона № 247-ФЗ (по тексту Источника 1; принадлежность нормы к конкретному закону уточнить)
Единовременное поощрение за государственную награду	выплата производится не позднее чем через один месяц со дня истечения шестимесячного срока, в течение которого члены семьи	ч. 24 ст. 3 ФЗ № 306-ФЗ (текст — Источник 4)

Ситуация	Срок	Норма
	могут обратиться; срок исчисляется со дня издания правового акта о награждении	
Ежемесячная денежная компенсация	выплачивается ежемесячно; право возникает со дня гибели (смерти)	ч. 9–13 ст. 3 ФЗ № 306-ФЗ; подход «со дня смерти (гибели)» подтверждается конструкцией аналогичных норм (ср. Источник 9)
Рассмотрение обращения гражданина	30 дней со дня регистрации; продление не более чем на 30 дней с уведомлением заявителя	ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»
Рассмотрение обращения в прокуратуре	15 дней; при необходимости дополнительного изучения — до 30 дней	ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»

3.2. Сроки, прямо не установленные: как определяется «разумный» момент

Единовременное пособие (ч. 8 ст. 3 ФЗ № 306-ФЗ) и выплата по Указу Президента РФ № 98 прямого срока выплаты в федеральном законе не содержат; порядок и сроки конкретизируются подзаконными актами Минобороны России (ведомственные приказы, изданные в развитие ч. 8 ст. 3 ФЗ № 306-ФЗ; реквизиты подлежат уточнению по действующей редакции). При отсутствии специального срока разумным ориентиром служит тридцатидневный срок ст. 12 Федерального закона № 59-ФЗ.

Момент, с которого исчисляется срок: - со дня подачи заявления с **полным комплектом документов** (вручения под отметку либо направления заказным письмом с описью вложения и уведомлением); - если часть документов истребуется самим военкоматом в порядке межведомственного взаимодействия — с того дня, когда комплект фактически стал полным; задержка истребования, в свою очередь, сама является элементом бездействия; - если задержка вызвана отсутствием **заключения военно-врачебной комиссии о причинной связи** («военная травма»), предметом

самостоятельного обжалования становится также бездействие при проведении ВВК/оформлении заключения, поскольку именно этот документ — юридический факт, от которого зависит применение ч. 8 ст. 3 ФЗ № 306-ФЗ и ФЗ № 52-ФЗ.

Практический ориентир: отсутствие содержательного ответа и фактических действий свыше 30 дней с момента подачи полного комплекта документов — уже основание для обращения в вышестоящий орган и прокуратуру; задержка 2–3 месяца и более практически бесспорно квалифицируется как незаконное бездействие.

3.3. Срок на обращение в суд

- Оспаривание бездействия: 3 месяца со дня, когда лицу стало известно о нарушении прав (ч. 1 ст. 219 КАС РФ). Пропуск срока не лишает права на иск — суд выясняет причины пропуска и может его восстановить (ч. 7–9 ст. 219 КАС РФ).
- Обращение в вышестоящий орган или прокуратуру **не приостанавливает** течение трёхмесячного срока, но может быть признано уважительной причиной его пропуска — практика по этому вопросу неоднородна (см. Раздел VI, позиция 5).
- Если заявляется имущественное требование о взыскании невыплаченных сумм — применяются правила об исковой давности (ст. 196 ГК РФ, три года). Здесь также существуют конкурирующие подходы: по одной позиции давность применяется по общим правилам, по другой — к требованиям о выплате социальных пособий давность не применяется (аналогия с пенсионным законодательством). Обоснованнее исходить из первой позиции и не затягивать обращение; вторую позицию использовать как дополнительный аргумент при возражении о пропуске срока.

3.4. Практический вывод по Разделу II

Единственный срок, который действительно «сгорает» и потому критичен, — трёхмесячный срок на оспаривание бездействия (ст. 219 КАС РФ). Годичный срок (ч. 4.1 ст. 4 ФЗ № 247-ФЗ) и шестимесячный/месячный механизм (ч. 24 ст. 3 ФЗ № 306-ФЗ) касаются отдельных выплат и требуют проверки применимости к конкретному статусу погибшего. Практический вывод: переписку с военкоматом и прокуратурой следует вести **параллельно** с подготовкой административного иска, а не последовательно.

4. Раздел III. Квалификация задержки как незаконного бездействия

4.1. Юридический состав бездействия

Бездействие должностного лица (органа) констатируется при одновременном наличии: (1) возложенной законом или подзаконным актом обязанности совершить конкретное действие; (2) неисполнения этой обязанности в установленный (либо разумный) срок; (3) нарушения этим прав и законных интересов заявителя. Материально-правовая рамка — ст. 218 КАС РФ (право оспорить решения, действия, бездействие органа), процессуальные последствия — ст. 226, 227 КАС РФ; разъяснения о пределах судебной проверки и о возложении обязанности устранить нарушение — Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2022 № 21 «О некоторых вопросах применения судами положений главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации».

Обязанности военкомата в спорной сфере: территориальный орган Минобороны России, обеспечивающий, в том числе, реализацию мер социальной защиты (Указ Президента РФ от 07.12.2012 № 1609); обязанность рассмотреть обращение по существу и дать письменный ответ (ст. 5, 7, 10, 12 Федерального закона № 59-ФЗ); обязанность сформировать и направить документы для назначения выплат, установленная подзаконными порядками (реквизиты уточнить).

4.2. Обязателен ли досудебный порядок

Для оспаривания бездействия военкомата по вопросам выплат обязательное досудебное обжалование **не установлено** (ч. 2 ст. 218 КАС РФ). Обязательный досудебный порядок, предусмотренный ст. 35.2 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (жалоба в призывную комиссию субъекта РФ, подаваемая через Портал государственных услуг или МФЦ — текст приведён в Источнике 7), касается решений, связанных с призывом, временных мер обеспечения явки по повестке и решений о внесении изменений в Реестр воинского учета, и на споры о выплатах членам семьи погибшего не распространяется. Необходимо учитывать это разграничение, чтобы не выбрать ошибочный маршрут.

4.3. Две конкурирующие модели защиты (и третья — процессуальная)

Позиция А (публично-правовая): задержка оформления и направления документов — длящееся незаконное бездействие, оспариваемое по правилам главы 22 КАС РФ. Требования: признать бездействие незаконным; обязать совершить конкретные действия (сформировать и направить документы, назначить выплату, перечислить средства). *Когда применяется:* наиболее универсальный путь; незаменим, когда право ещё не подтверждено «до рубля» либо когда отказ вообще не оформлен письменно.

Позиция Б (частноправовая): спор по существу — о взыскании конкретных сумм, рассматривается в исковом производстве (ст. 196 ГК РФ; ст. 24, 28 ГПК РФ). *Когда применяется:* когда статус погибшего, родство, обстоятельства гибели и наличие заключения о причинной связи подтверждены документально, а орган лишь уклоняется от перечисления. В этом случае требование формулируется как взыскание конкретной суммы, что быстрее приводит к исполнительному производству.

Позиция В (процессуальная, о надлежащем ответчике): военные комиссариаты — территориальные органы, а не самостоятельные распорядители бюджетных средств по ряду выплат; надлежащим ответчиком выступает **Министерство обороны Российской Федерации** (иной федеральный орган, в котором предусмотрена военная служба) в лице соответствующего военкомата как органа, чьё бездействие оспаривается; состав лиц определяется судом (ст. 221 КАС РФ). *Когда применяется:* всегда, когда требование адресовано именно военкомату: указание в качестве ответчика только районного военкомата нередко приводит к уточнению состава лиц либо к отказу. По страховой сумме надлежащий ответчик — страховая организация (ФЗ № 52-ФЗ), по пенсии — пенсионный орган.

4.4. Типичные возражения военкомата и их юридическая оценка

Возражение	Оценка
«Не представлен полный комплект документов»	Устранимо; если военкомат не сообщил письменно о некомплекте и не истребовал документы в порядке межведомственного взаимодействия, возражение не снимает бездействия
«Ожидается заключение ВВК о причинной связи»	Само ожидание ВВК не является основанием для многомесячного молчания; обжалуется и бездействие по оформлению заключения

Возражение	Оценка
«Денежные средства не поступили / отсутствует финансирование»	Отсутствие финансирования не исключает незаконности бездействия и не освобождает от обязанности совершить действия
«Вина конкретного сотрудника отсутствует»	Для признания бездействия незаконным вина должностного лица не обязательна; вина значима лишь для вопроса о дисциплинарной/ административной ответственности

4.5. Практический вывод по Разделу III

Оптимальная связка — административный иск по главе 22 КАС РФ к **Министерству обороны Российской Федерации** (через соответствующий военный комиссариат) с требованием признать незаконным бездействие и обязать совершить конкретные действия, а при документально подтверждённом праве — с присоединённым требованием о взыскании невыплаченных сумм. Параллельное обращение в прокуратуру и вышестоящему военному комиссару используется как средство досудебного урегулирования и накопления доказательств бездействия (переписка, отсутствие ответов в срок).

5. Раздел IV. Досудебные каналы: в какие органы и в какой последовательности

5.1. Шаг 1. Письменное заявление в свой военный комиссариат

Подаётся в двух экземплярах с отметкой о принятии на вашем экземпляре либо направляется заказным письмом с описью вложения и уведомлением о вручении (это ключевое доказательство момента начала течения сроков). Правовая основа — ст. 2, 5, 10, 12 Федерального закона № 59-ФЗ. В заявлении: данные заявителя и погибшего (звание, часть, дата и обстоятельства гибели), перечень требуемых выплат со ссылками на ч. 8, 9, 23-26 ст. 3 ФЗ № 306-ФЗ, Указ Президента РФ № 98, ФЗ № 52-ФЗ, приложенный комплект документов, требование о назначении и перечислении, а также просьба дать письменный ответ в 30-дневный срок.

5.2. Шаг 2. Жалоба вышестоящему военному комиссару и в Министерство обороны России

Вышестоящая инстанция — военный комиссариат субъекта Российской Федерации, далее — Министерство обороны России (профильное подразделение по социальным гарантиям; электронная приёмная на официальном сайте). Правовая основа — ст. 8 и 12 Федерального закона № 59-ФЗ. Существенная гарантия: **запрещается направлять жалобу на рассмотрение тому органу или должностному лицу, чьи решение или действие (бездействие) обжалуются** (ч. 6 ст. 8 Федерального закона № 59-ФЗ) — этим объясняется, почему жалоба, поданная «в тот же военкомат», часто не даёт результата, тогда как жалоба в военкомат субъекта РФ формально обязана быть рассмотрена самостоятельным органом.

5.3. Шаг 3. Военная прокуратура (наиболее действенный быстрый канал)

Обращение подаётся в военную прокуратуру гарнизона (объединения, флота) по месту нахождения военкомата либо в Главную военную прокуратуру (в том числе через электронную приёмную на официальном сайте). Правовая основа и полномочия: ст. 10 (сроки разрешения — 15 дней, при необходимости до 30 дней), ст. 21 (надзор за исполнением законов), ст. 26 (предмет надзора за соблюдением прав и свобод), ст. 27 (полномочия прокурора) Федерального закона № 2202-1. Прокурор вправе внести представление об устранении нарушений, потребовать привлечения виновного должностного лица к ответственности, а при наличии оснований — обратиться в суд в защиту прав гражданина (ст. 27 Федерального закона № 2202-1; ст. 39 КАС РФ — в случае, если гражданин по уважительным причинам (возраст, состояние здоровья и др.) не может обратиться сам).

Важно: прокуратура **не назначает и не перечисляет** выплату. Её роль — понудить военкомат к действиям и зафиксировать нарушение. Возложение обязанности выплатить — прерогатива суда.

5.4. Шаг 4. Административная ответственность должностного лица

- ст. 5.59 КоАП РФ — нарушение установленного порядка рассмотрения обращений граждан (нарушение сроков, непредоставление ответа по существу);
- ст. 5.39 КоАП РФ — неправомерный отказ в предоставлении информации;
- протоколы по указанным составам возбуждает прокурор (ст. 28.4 КоАП РФ).

Это самостоятельный рычаг: указание в жалобе в прокуратуру требования о возбуждении дела об административном правонарушении усиливает мотивацию конкретного должностного лица.

5.5. Шаг 5. Государственный фонд поддержки участников СВО «Защитники Отечества» и Уполномоченный по правам человека

Фонд создан Указом Президента РФ от 03.04.2023 № 232 (реквизиты уточнить) и имеет региональные филиалы и социальных координаторов, которые сопровождают членов семей погибших в получении выплат и взаимодействии с военкоматами — это наиболее быстрый неюридический канал. Обращение к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации (Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ, ст. 15–17) обязательных предписаний не порождает, но ускоряет ведомственную реакцию. Дополнительно: право на бесплатную юридическую помощь (Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ, ст. 20 — перечень категорий дополнен применительно к участникам СВО и членам их семей; уточнить), государственные юридические бюро в субъектах РФ.

5.6. Крайняя мера: уголовно-правовая оценка

При длительном (месяцы) немотивированном бездействии, повлёкшем существенное нарушение прав, возможно заявление о признаках преступления, предусмотренного ст. 293 УК РФ (халатность). Практическая перспектива невысока, но само заявление дисциплинирует орган; при этом основной эффект достигается параллельно поданным административным иском.

5.7. Практический вывод по Разделу IV

Оптимальная последовательность: (1) письменное заявление в военкомат с отметкой о вручении → (2) по истечении 30 дней либо при отсутствии содержательного ответа — одновременная жалоба военному комиссару субъекта РФ, в Министерство обороны России, в военную прокуратуру (с требованием о возбуждении дела по ст. 5.59 КоАП РФ) и обращение к социальному координатору фонда «Защитники Отечества» → (3) параллельно — административный иск, не дожидаясь результата прокурорской проверки (см. Раздел II, п. 3.4).

6. Раздел V. Судебный порядок

6.1. Подсудность: конкурирующие позиции

Позиция 1 (районный суд). Заявитель — гражданское лицо, не являющееся военнослужащим; спор рассматривается районным (городским) судом по месту нахождения военкомата по общим правилам (ст. 22, 24 КАС РФ; ст. 24, 28 ГПК РФ). Разъяснения о подсудности дел, связанных с военной службой, и о разграничении компетенции военных и общих судов — Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2014 № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» (пп. 1–3). *Когда применяется:* по умолчанию, как наиболее предсказуемый вариант.

Позиция 2 (гарнизонный военный суд). Спор вытекает из отношений военной службы и связан с реализацией социальных гарантий, предоставляемых в связи с её прохождением; военным судам подсудны дела по заявлениям, связанным с действиями (бездействием) органов военного управления и воинских должностных лиц (ст. 7 Федерального конституционного закона от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»). *Когда применяется:* когда суд признаёт связь спора с военно-служебными отношениями; практика по заявлениям членов семей погибших (не являющихся военнослужащими) неоднородна. Риск: прекращение производства или возврат заявления по мотиву неподсудности с последующим обжалованием в апелляции.

Рекомендация: подавать в районный суд; при возникновении спора о подсудности — обжаловать определение в апелляционном порядке; альтернативно, если спор очевидно связан с военно-служебными отношениями (например, оспаривается невыплата, документы по которой формировались воинской частью), допустима подача в гарнизонный военный суд.

6.2. Вид производства и состав требований

Основной путь — административное исковое заявление по главе 22 КАС РФ (ст. 218–227): 1) признать незаконным бездействие военного комиссариата (Министерства обороны России), выразившееся в ненаправлении документов / неназначении выплаты; 2) обязать устранить нарушение — совершить конкретные действия: сформировать и направить документы, назначить выплату, перечислить средства (ч. 2 ст. 227 КАС РФ; разъяснения — Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2022 № 21); 3) при документально подтверждённом праве — взыскать невыплаченные суммы (в

порядке, выбранном судом, либо посредством самостоятельного искового требования), а также заявить об индексации/компенсации (ст. 208 ГПК РФ; соответствующую норму КАС РФ уточнить).

Государственная пошлина: по требованию неимущественного характера об оспаривании бездействия для граждан — фиксированный минимальный размер (подп. 7 п. 1 ст. 333.19 НК РФ, уточнить редакцию); по имущественному требованию — по общим правилам (подп. 1 п. 1 ст. 333.19 НК РФ); основания освобождения — ст. 333.36 НК РФ. Судебные издержки (включая расходы на представителя) взыскиваются по правилам ст. 111–114 КАС РФ.

Срок рассмотрения административного дела об оспаривании решений, действий (бездействия) — ст. 226 КАС РФ.

6.3. Можно ли обязать назначить и перечислить выплату, не дожидаясь действий военкомата

Позиция «можно». Признав бездействие незаконным, суд вправе обязать орган устранить допущенное нарушение, в том числе совершить действия по назначению и выплате, с указанием срока исполнения (ч. 2 ст. 227 КАС РФ; разъяснения Постановления Пленума ВС РФ от 28.06.2022 № 21). Дополнительно: по страховой сумме (ФЗ № 52-ФЗ) и по пенсии (пенсионное законодательство) заявитель вправе обратиться напрямую к страховщику и в пенсионный орган, минуя военкомат как посредника, — это радикально сокращает зависимость от действий сотрудника комиссариата.

Позиция «суд не подменяет орган». Суд не вправе возлагать на орган обязанность принять решение по существу, если соответствующее решение отнесено к исключительной компетенции органа и требует административного усмотрения (проверка комплектности документов, установление причинной связи). В таких случаях суд ограничивается признанием бездействия незаконным и обязанием совершить процедурные действия, после чего назначение выплаты производится органом.

Как формулировать. Практически безопасная конструкция: «признать бездействие незаконным; обязать в месячный срок со дня вступления решения суда в законную силу совершить действия по формированию и направлению документов, а также назначить и выплатить ...». Если право бесспорно (есть документы о статусе, родстве, причинной связи), допустимо прямое требование о взыскании суммы — такие требования суды удовлетворяют.

6.4. Практический вывод по Разделу V

Реально достижимый результат суда — не «обязать выплатить немедленно», а признание бездействия незаконным с возложением обязанности совершить конкретные действия в установленный судом срок; при подтверждённом праве — плюс взыскание. Наиболее быстрый эффект даёт комбинация: административный иск + параллельное обращение напрямую к страховщику (ФЗ № 52-ФЗ) и в пенсионный орган.

7. Раздел VI. Сводка конкурирующих позиций: когда применяется каждая

№	Позиция	Когда применяется
1	Подсудность: районный суд (ст. 22, 24 КАС РФ)	По умолчанию; заявитель — гражданское лицо, не военнослужащий
2	Подсудность: гарнизонный военный суд (ст. 7 ФКЗ № 1-ФКЗ)	Когда спор признаётся вытекающим из военно-служебных отношений; готовность обжаловать возможное определение о неподсудности
3	Надлежащий ответчик — военкомат	Когда военкомат наделён полномочием самостоятельно сформировать документы (после расформирования части)
4	Надлежащий ответчик — Министерство обороны России (ст. 221 КАС РФ)	Основной вариант: военкомат — территориальный орган; выплаты производятся за счёт средств федерального бюджета
5	Публично-правовая модель (глава 22 КАС РФ)	Право ещё не подтверждено документально либо отказ не оформлен письменно
6	Частноправовая модель (иск о взыскании)	Все документы в наличии, право бесспорно, орган уклоняется от перечисления
7	Понуждение к назначению и выплате возможно	Право подтверждено; суд обязывает совершить конкретные действия (ч. 2 ст. 227 КАС РФ)
8	Суд ограничивается признанием бездействия	Назначение выплаты требует усмотрения органа (проверка комплекта, причинной связи)
9		

№	Позиция	Когда применяется
	Восстановление 3-месячного срока (ч. 7-9 ст. 219 КАС РФ)	Обращение в вышестоящий орган/прокуратуру, длительная болезнь, иные уважительные причины
10	Отказ в восстановлении срока	Переписка велась без намерения обратиться в суд; уважительность не доказана
11	Исковая давность 3 года (ст. 196 ГК РФ) применяется к требованию о взыскании	Требование заявлено как имущественное
12	Давность не применяется к требованиям о выплате пособий	Позиция используется как контрдовод при заявлении ответчика о пропуске срока

8. Раздел VII. Пошаговый алгоритм и комплект документов

8.1. Алгоритм (с контрольными сроками)

- День 0.** Письменное заявление в районный военный комиссариат: 2 экземпляра, отметка о принятии; при отправке по почте — заказное письмо с описью вложения и уведомлением. В заявлении — перечень выплат со ссылками на ч. 8, 9, 23-26 ст. 3 ФЗ № 306-ФЗ, Указ Президента РФ № 98, ФЗ № 52-ФЗ, просьба сообщить о необходимости дополнительных документов письменно.
- День 30 (или ранее при получении отказа/некомплекта).**
Одновременно: жалоба военному комиссару субъекта РФ; жалоба в Министерство обороны России (в том числе через электронную приёмную); заявление в военную прокуратуру с требованием о возбуждении дела по ст. 5.59 КоАП РФ; обращение к социальному координатору фонда «Защитники Отечества».
- День 30-60.** Параллельно — подготовка и подача административного искового заявления (глава 22 КАС РФ) с требованием признать бездействие незаконным и обязать совершить действия. Уложиться в **3 месяца** со дня, когда о нарушении стало известно (ст. 219 КАС РФ).
- Одновременно, минуя военкомат:** заявление страховщику по ФЗ № 52-ФЗ (с приложением документов, перечень — Постановление Правительства РФ от 29.07.1998 № 855; реквизиты уточнить) и заявление о пенсии по случаю потери кормильца в пенсионный орган.

5. После вступления решения в силу. При неисполнении — обращение в прокуратуру для контроля исполнения, при необходимости — инициирование вопроса о привлечении к ответственности (ст. 315 УК РФ — неисполнение судебного акта, при наличии признаков).

8.2. Комплект документов (базовый)

- паспорт заявителя; документы, подтверждающие родство (свидетельство о рождении сына, при смене фамилии — соответствующее свидетельство);
- извещение о гибели (смерти), свидетельство о смерти, медицинское свидетельство о смерти;
- документы о прохождении службы: выписка из приказа об исключении из списков личного состава, сведения о воинской части и должности, документы о статусе (контракт, повестка/мобилизационное предписание, контракт о пребывании в добровольческом формировании);
- заключение военно-врачебной комиссии о причинной связи (военная травма/заболевание, полученное при исполнении обязанностей);
- документы о членах семьи (состав семьи) — для расчёта долей;
- банковские реквизиты, СНИЛС;
- доверенность — если действует представитель (ст. 55 КАС РФ).

8.3. Формулировки требований (шаблон)

- «Признать незаконным бездействие военного комиссариата (Министерства обороны Российской Федерации), выразившееся в ненаправлении документов и неназначении выплат, предусмотренных ч. 8, 9 ст. 3 Федерального закона от 07.11.2011 № 306-ФЗ, п. 1 Указа Президента РФ от 05.03.2022 № 98, ст. 5 Федерального закона от 28.03.1998 № 52-ФЗ».
- «Обязать в месячный срок со дня вступления решения суда в законную силу совершить действия по формированию и направлению документов, назначению и перечислению ...».
- «Взыскать невыплаченные суммы ... и индексацию».
- В прокуратуру: «Прошу провести проверку по факту бездействия должностных лиц военного комиссариата, разрешить вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.59 КоАП РФ».

9. Практическое резюме по каждой версии

- **Версия «пособие 3 000 000 руб. и выплата 5 000 000 руб. не назначены»** → заявление в военкомат, затем жалоба в военкомат субъекта

РФ, Минобороны и военную прокуратуру; параллельно — административный иск к Минобороны России по главе 22 КАС РФ в районный суд. Вывод: выплата реально достижима через суд путём понуждения к конкретным действиям; задержка свыше 30 дней — уже достаточное основание для обращения.

- **Версия «страховое обеспечение не выплачено»** → адресат — страховая организация (ФЗ № 52-ФЗ), документы оформляет воинская часть/военкомат; задержку оформления обжаловать как бездействие, одновременно обращаться к страховщику напрямую. Вывод: наименее зависимый от усмотрения военкомата маршрут.
- **Версия «пенсия по случаю потери кормильца не назначена»** → адресат — пенсионный орган; задержка обжалуется в порядке главы 22 КАС РФ либо как спор о взыскании. Вывод: не следует смешивать с жалобой на военкомат «по всем выплатам».
- **Версия «нет заключения ВВК о причинной связи»** → самостоятельный предмет обжалования; без этого документа, как правило, невозможно назначение ни пособия, ни страховой суммы. Вывод: при бездействии на любом из этапов трёхмесячный срок (ст. 219 КАС РФ) отсчитывается от дня, когда заявителю стало известно о допущенной задержке, а не от каждого последующего молчания.
- **Версия «право бесспорно, военкомат только тянет с перечислением»** → предпочтительно требование о взыскании сумм; наиболее короткий путь к исполнительному производству. Вывод: в иске допустимо соединять публичное требование (признание бездействия) и имущественное.
- **Версия «нужно уложиться в 3 месяца»** → 3 месяца со дня, когда стало известно о нарушении (ст. 219 КАС РФ), обращение в прокуратуру срок не приостанавливает; пропуск не препятствует рассмотрению по существу при уважительных причинах (ч. 7–9 ст. 219 КАС РФ).

10. Список использованных нормативных источников

Федеральные законы и кодексы 1. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации — ст. 22, 24, 39, 55, 111–114, 218, 219, 221, 226, 227. 2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации — ст. 24, 28, 208. 3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) — ст. 196. 4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — ст. 5.39, 5.59, 28.4. 5. Уголовный кодекс Российской Федерации — ст. 293, 315. 6. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) — ст. 333.19, 333.36. 7. Федеральный закон от 07.11.2011 № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и

предоставлении им отдельных выплат» — ст. 3 (ч. 8, 9, 10, 11, 13, 23–26). 8. Федеральный закон от 28.03.1998 № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих...» — ст. 2, 4, 5, 11. 9. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» — ст. 35.2 (досудебное обжалование решений, связанных с призывом). 10. Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» — ст. 18, 24. 11. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» — ст. 2, 5, 7, 8 (в т.ч. ч. 6), 10, 12. 12. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» — ст. 10, 21, 26, 27. 13. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» — ст. 8. 14. Закон Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» — ст. 28–30. 15. Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации...» — ст. 4 (ч. 4.1), 43. 16. Федеральный закон от 30.12.2012 № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти...» — ст. 4, 5 (реквизиты уточнить). 17. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» — ст. 20. 18. Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» — ст. 10 (реестр уточнить). 19. Федеральный закон от 04.06.2011 № 128-ФЗ «О пособии детям военнослужащих...» (в редакции, приведённой в Источнике 8) — применим в части выплат детям.

Федеральные конституционные законы 20. Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» — ст. 7. 21. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» — ст. 15–17.

Указы и распоряжения Президента Российской Федерации 22. Указ Президента РФ от 05.03.2022 № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим и сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти, принимающим участие в специальной военной операции» — п. 1 (редакция уточняется). 23. Указ Президента РФ от 07.12.2012 № 1609 «Об утверждении Положения о военных комиссариатах». 24. Указ Президента РФ от 03.04.2023 № 232 (о создании государственного фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества») — реквизиты уточнить.

Постановления Правительства Российской Федерации 25. Постановление Правительства РФ от 29.07.1998 № 855 «О мерах по реализации Федерального

закона "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих..."» — перечень документов и порядок выплаты (редакция уточняется). 26. Постановление Правительства РФ от 06.05.1994 № 460 «О нормах расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих...» — реквизиты уточнить.

Акты судебных органов 27. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2022 № 21 «О некоторых вопросах применения судами положений главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации». 28. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2014 № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» — пп. 1-3 (подсудность).

Примечание о реквизитах. Часть подзаконных актов (ведомственные приказы Минобороны России о порядке выплаты единовременного пособия по ч. 8 ст. 3 ФЗ № 306-ФЗ, порядок реализации Указа № 98, актуальные редакции Постановления Правительства РФ № 855, размеры страховых сумм и ежемесячной денежной компенсации) подлежит обязательной сверке по действующей редакции справочно-правовой системы перед подачей процессуальных документов: размеры ежегодно индексируются, а ведомственные порядки изменяются.