

Постановка вопроса

Военнослужащий — участник специальной военной операции, ранее проходивший службу в штурмовой роте и участвовавший в наступательных (штурмовых) действиях, в настоящее время проходит службу в пункте постоянной дислокации (далее — ППД). При этом со стороны командования были устные обещания о выплате денежного вознаграждения **«за каждый пройденный километр в наступательных действиях»**. Фактически такие выплаты не производились.

Задача — определить, существует ли в действующем правовом регулировании выплата с таким основанием, а если нет или она установлена ненормативно (внутренним решением командования/региональными властями), — в каком порядке и в какие органы военнослужащему следует обратиться для восстановления права на денежное довольствие и иные гарантированные выплаты.

Ниже приводятся **все существенные правовые прочтения** описанной ситуации, а также конкретный алгоритм действий с точным перечнем адресатов обращений и правовыми основаниями.

Раздел I. Существует ли официальная выплата «за каждый пройденный километр»?

1.1. Общая позиция: отсутствие такого вида выплаты в федеральном законодательстве

В действующем федеральном законодательстве, регулирующем денежное довольствие и дополнительные выплаты военнослужащим, **отсутствует** выплата с формулировкой «за каждый километр продвижения в наступательных действиях» либо иной аналогичной количественной метрикой, привязанной к расстоянию.

Денежное довольствие военнослужащих по контракту, а также отдельные выплаты, установленные в связи с участием в СВО, регулируются:

- **Федеральным законом от 07.11.2011 № 306-ФЗ** «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (далее — Закон № 306-ФЗ);
 - **Федеральным законом от 27.05.1998 № 76-ФЗ** «О статусе военнослужащих»;
-

- **Указами Президента Российской Федерации**, в том числе:
- **Указ Президента РФ от 05.03.2022 № 98** «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей» (далее — Указ № 98);
- **Указ Президента РФ от 19.10.2022 № 763** «О ежемесячной выплате военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, являющимся участниками специальной военной операции» (далее — Указ № 763);
- иными подзаконными нормативными актами Министерства обороны РФ.

Ни один из этих актов не содержит такого критерия начисления дополнительного вознаграждения, как **пройденные километры**. Следовательно, устное обещание командования «платить за километры» **не создает юридического обязательства**, если не оформлено соответствующим приказом, дополнительным соглашением к контракту или ведомственным нормативным актом.

Вывод по версии 1: если выплата не была предусмотрена никаким локальным или федеральным актом, оснований для её взыскания нет; военнослужащий может претендовать лишь на те выплаты, которые установлены законом, в том числе на общие «боевые» выплаты за периоды фактического участия в СВО.

1.2. Возможность установления такой выплаты внутриведомственным (не нормативным) решением

Министерство обороны РФ и иные федеральные органы исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, вправе вводить дополнительные стимулирующие выплаты за особые достижения или участие в боевых действиях, но **только при наличии изданного в установленном порядке приказа или письменного распоряжения**. Устные обещания командира, даже командира штурмовой роты, не являются источником права на получение денежного довольствия.

На практике в зоне СВО применяются следующие документы, которыми могут устанавливаться повышенные выплаты:

- приказы командиров воинских частей о выплате разовых премий за успешное выполнение боевых задач;
- приказы вышестоящего командования о выплатах за уничтожение техники, захват пленных, освобождение населенного пункта;

- решения глав субъектов РФ о дополнительных региональных выплатах (не являются денежным довольствием, но могут быть введены нормативным актом субъекта).

Фраза «за каждый километр» не встречается даже в этих актах, поэтому данную версию следует считать **не подтверждённой какими-либо известными типовыми документами**.

1.3. Альтернативное прочтение: возможная путаница с «полевыми» (суточными) деньгами либо выплатами за участие в активных наступательных действиях

С высокой вероятностью военнослужащий мог неправильно интерпретировать слова о выплатах. Возможны такие расшифровки:

- 1. Ежемесячная дополнительная выплата в размере 215 000 рублей (ранее — 195 000 рублей)**, предусмотренная Указом № 763, — она положена военнослужащему за участие в СВО в целом, а не за «километры». Если военнослужащий участвовал в боевых действиях в составе штурмовой роты, такая выплата должна была производиться за каждый месяц участия (фактического нахождения в зоне СВО). Сейчас, при переводе в ППД вне зоны СВО, она может быть прекращена, но за прошлые месяцы должна быть выплачена.
- 2. Выплата за каждый день участия в активных наступательных действиях**, установленная внутренним приказом Минобороны (например, за «штурмовые» действия и фактический контакт с противником). Существует информация о том, что за участие в штурмовых действиях на передовой военнослужащим производятся дополнительные денежные выплаты, но они исчисляются **в днях** участия, а не в километрах. Правовое основание - приказы Министра обороны РФ, имеющие гриф «секретно» или «для служебного пользования» — но их наличие не означает, что военнослужащий не может претендовать на такие выплаты; однако для реализации права необходимо письменное подтверждение.
- 3. Региональные «боевые» выплаты** — например, в некоторых субъектах РФ установлены дополнительные выплаты участникам СВО за каждые сутки участия в штурмовых действиях или за освобождение конкретных населённых пунктов, но не за километры.

Вывод по версии 2 и 3: военнослужащему необходимо сначала истребовать письменные документы, на основании которых он считает, что ему положена выплата. Без документа основание отсутствует. Одновременно следует проверить, были ли ему начислены все установленные законом выплаты,

которые не зависят от «обещаний» (в первую очередь — ежемесячная выплата по Указу № 763).

Раздел II. Какие выплаты реально положены участнику штурмовых действий (обзор нормативной базы)

Для понимания общей картины приведём перечень основных выплат, на которые мог бы претендовать участник СВО, находившийся в штурмовой роте:

Выплата	Нормативное основание	Размер / условия
Ежемесячное денежное довольствие военнослужащего по контракту (оклад по воинскому званию и по должности, а также надбавки, в том числе за особые условия службы)	Федеральный закон № 306-ФЗ; приказы Минобороны	Индивидуально
Ежемесячная выплата участнику СВО, проходящему военную службу по контракту	Указ Президента РФ от 19.10.2022 № 763	195 000 руб. в месяц (затем размер мог увеличиваться в соответствии с указами Президента РФ; на 2024–2025 гг. размер — 215 000 руб. — уточняется в едином расчётном центре Минобороны)
Единовременная выплата при получении ранения (в зависимости от степени тяжести)	Указ Президента РФ от 05.03.2022 № 98 (в ред. Указа от 29.12.2022 № 972 и др.)	3 млн руб. (тяжёлое ранение), 1 млн руб. (лёгкое ранение) — суммы и условия подлежат проверке
Стимулирующие выплаты и премии, установленные приказами Минобороны	внутренние приказы	регулируются закрытым документооборотом
Санаторно-курортное лечение и компенсация проезда	ст. 16, 20 Закона № 76-ФЗ, приказы	по установленным правилам
		при определенных условиях

Выплата	Нормативное основание	Размер / условия
Единовременное пособие при увольнении со службы	ст. 3 Закона № 306-ФЗ	
Региональные выплаты субъектов РФ	нормативные акты субъектов РФ	за заключение контракта, выполнение боевых задач и т.п.

Следует также учитывать, что для военнослужащих, выполняющих задачи вне ППД, существует **надбавка за полевые условия** либо **суточные деньги** (при нахождении в командировке), которая привязана к календарным дням и может быть ошибочно воспринята как «оплата за пройденный километр». Она регулируется: - постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 464? — в отношении проезда; - приказом Министра обороны РФ от 14.04.2010 № 300? — об определении размеров суточных и иных норм в иностранных государствах; - для участников СВО применяются иные повышенные положения, однако они не публичны и вводятся закрытыми приказами.

Таким образом, если «обещанная» выплата не является одной из перечисленных, её правовая природа не подтверждается.

Раздел III. Причины отсутствия выплат: возможные правовые препятствия

3.1. Отсутствие основания (не издан приказ, нет рапорта, нет нормативного акта)

Наиболее вероятная причина. Военнослужащим необходимо инициировать издание приказа о выплате. Командир не вправе производить выплату без законного основания, даже если он давал устное обещание. Если командование устно гарантировало «километровые» деньги, но не оформило это приказом, выплата в принципе не может быть проведена через финансовый орган.

3.2. Истекший период времени, в течение которого военнослужащий не обратился за выплатой

Денежное довольствие выплачивается ежемесячно, и невыплаченные суммы подлежат взысканию при восстановлении пропущенного срока, но существуют сроки давности. Для обращения в суд по делам о взыскании денежного

довольствия военнослужащих срок составляет три месяца со дня, когда военнослужащий узнал о нарушении права (административное исковое заявление об оспаривании действий командования — КАС РФ, ст. 219). При взыскании невыплаченного довольствия как спора по сумме — применяются общие сроки исковой давности (1 год для трудовых прав? Не применимо). На практике, если военнослужащий считает, что ему недоплатили довольствие, он может обратиться в суд с административным иском в порядке главы 22 КАС РФ, срок — 3 месяца с момента, когда стало известно о нарушении. Если срок пропущен, суд может восстановить его по уважительной причине.

3.3. Отсутствие статуса «участника боевых действий» соответственно — нет документов

Для получения «боевых» выплат необходимы документы, подтверждающие фактическое участие в боевых действиях. Это обычно фиксируется приказами командира, выписками из журналов боевых действий, записями в командировочных удостоверениях. Если военнослужащий переведён из штурмовой роты в ППД, но документального подтверждения периодов нахождения в зоне СВО не оформлено, это может блокировать выплаты.

3.4. Иные ошибки начисления в Едином расчётном центре (ЕРЦ)

Денежное довольствие в Вооружённых Силах РФ выплачивается через Единый расчётный центр Минобороны России (ЕСРЦ). Технические ошибки при внесении сведений в автоматизированную систему могут привести к невыплатам. В этом случае военнослужащему нужно подавать рапорт с указанием на факт участия и приложением подтверждающих документов, чтобы ЕСРЦ внёс корректные сведения (приказы о зачислении в списки части, о выбытии и т.д.).

Раздел IV. Куда обращаться: пошаговый алгоритм действий

Вне зависимости от того, была ли обещана «километровая» выплата или имеются в виду обычные боевые выплаты, военнослужащему следует действовать последовательно, постепенно повышая уровень инстанции. Устные обращения, как правило, результата не дают — нужен письменный документ.

Шаг 1. Письменный рапорт на имя командира воинской части (по месту текущей службы в ППД)

Содержание рапорта: - изложение обстоятельств: периоды службы в штурмовой роте, участие в наступательных действиях; - указание на обещание командования производить выплаты; - просьба: разъяснить правовые основания для такой выплаты, и если они существуют — выплатить причитающиеся суммы; если не существуют — дать письменный ответ с указанием нормативных актов; - также в рапорте следует просить предоставить копии приказов о зачислении в списки части, о периодах участия в боевых действиях; - рапорт регистрируется в канцелярии части, себе оставляется копия с отметкой о принятии.

Основание: Дисциплинарный устав Вооружённых Сил РФ (утв. Указом Президента РФ от 10.11.2007 № 1495), ст. 91–109 (обращения военнослужащих), Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (применяется субсидиарно к военнослужащим).

Шаг 2. Обращение к вышестоящему командиру (начальнику)

Если в течение 30 дней ответа нет или ответ отрицательный, либо дана отписка, военнослужащий вправе подать жалобу в порядке подчинённости: командиру воинской части, далее — командиру соединения, командующему объединением (округа), Главнокомандующему видом Вооружённых Сил, Министру обороны РФ.

Обращение должно быть изложено в форме жалобы или заявления, можно использовать электронную приёмную Минобороны на официальном сайте mil.ru.

Шаг 3. Военная прокуратура

Право военнослужащего на материальное обеспечение защищается органами военной прокуратуры. Военный прокурор вправе проводить проверку по фактам нарушения прав военнослужащих и выносить представление об устранении нарушений.

Куда подавать: - в военную прокуратуру гарнизона (по месту дислокации воинской части); - при необходимости — в прокуратуру военного округа (флота), Главную военную прокуратуру.

Заявление подаётся в письменной форме или через интернет-приёмную ГВП.

Шаг 4. Суд (гарнизонный военный суд)

Военнослужащий вправе обжаловать в судебном порядке бездействие должностных лиц военного управления, а также потребовать взыскания невыплаченных сумм денежного довольствия.

Два возможных иска: 1. **Административное исковое заявление в порядке главы 22 КАС РФ** — об оспаривании отказа (бездействия) командира, если военнослужащему было отказано в выплате или дан ответ, который он считает незаконным. 2. **Административное исковое заявление о взыскании денежного довольствия** — фактически спор возник из публичных (военно-административных) правоотношений. В судебной практике применяется именно КАС РФ (например, определения военных судов).

В иске нужно изложить требования: признать бездействие незаконным, обязать командование издать приказ о выплате, взыскать конкретную сумму. Срок подачи — **3 месяца со дня, когда военнослужащий узнал о нарушении права** (ст. 219 КАС РФ). Но поскольку выплаты денежного довольствия носят ежемесячный характер, по каждому месяцу, когда не выплачивалось, срок может считаться отдельно (ежемесячно он узнаёт о нарушении). Однако иск может быть подан и раньше — до истечения общего периода.

Шаг 5. Иные инстанции

- **Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации** — может рассмотреть жалобу военнослужащего (но в военной сфере обладает ограниченными полномочиями, однако может направить запрос в Минобороны);
- **Уполномоченный по правам человека в регионе** — если речь идет о региональных выплатах;
- **Общественная палата РФ, Общероссийский народный фронт и различные общественные организации** — в качестве канала информирования, но не имеют властных полномочий.

Раздел V. Особенности доказывания и сбора документов

Для успешного разрешения вопроса необходимо иметь доказательства:

1. **Периоды участия в боевых действиях:** - выписки из приказов командира части о направлении в район проведения СВО; - командировочные удостоверения (при наличии); - выписки из журнала боевых действий; - показания сослуживцев (письменные или подтверждённые в суде); -

данные о нахождении в реестре участников СВО (обычно фиксируется в кадровых органах).

2. **Совершение марша (наступательных действий):** - карты, схемы, выписки из боевых донесений; - бортовые журналы техники (если есть); - письменные приказы на совершение марша или участие в штурме.
3. **Сумма и основания обещанной выплаты:** - письменные обещания командира (отчёты, рапорты, докладные); - внутренние документы, где упоминается порядок стимулирования (например, приказы о постановке боевой задачи с условиями поощрения); - аудиозаписи разговоров (могут быть признаны в суде); - свидетельские показания.

Если документов нет, следует сначала через рапорт командованию получить письменную позицию, а затем обжаловать её.

Раздел VI. Практические выводы по каждой версии

1. **Если обещанная выплата отсутствует в нормативных актах** — права на выплату нет; оснований для её взыскания не возникло. Необходимо сконцентрироваться на том, чтобы получить все фактически положенные законом выплаты за участие в СВО, в том числе ежемесячную выплату по Указу Президента № 763 (если она выплачивалась, но прекращена — проверить правильность начисления; если не выплачивалась вовсе — взыскивать).
2. **Если выплата была установлена внутренним приказом (не опубликованным)**, но фактически не выплачена — военнослужащий вправе через своего командира инициировать вопрос о её начислении. Для этого надо получить копию приказа о выплате и убедиться, что ЕСПЦ учёл её. При отказе — обжалование.
3. **Если командование обещало устно, но не оформило документы** — такая выплата является бонусом, а не обязательством. Устное обещание юридической силы не имеет. Однако если военнослужащий сможет доказать, что обещание носило характер властного распоряжения (например, зачитан приказ перед строем), и другие военнослужащие получили эти деньги, можно попытаться оспорить отказ в суде.

В любом случае военнослужащему следует действовать через **письменный рапорт** — это обязательный первоначальный шаг. Только после получения отказа или при игнорировании можно обращаться в военную прокуратуру и суд. Важно не пропустить **трёхмесячный срок** для обращения в суд (ст. 219

КАС РФ), который начинается после истечения разумного срока на ответ рапорта (обычно 30 дней).

Раздел VII. Список использованных нормативных источников и судебной практики

Нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» — ст. 12 («Денежное довольствие военнослужащих»).
2. Федеральный закон от 07.11.2011 № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» — ст. 2, 3.
3. Указ Президента РФ от 05.03.2022 № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей» (с последующими изменениями и дополнениями) — п.п. 1-6.
4. Указ Президента РФ от 19.10.2022 № 763 «О ежемесячной выплате военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, являющимся участниками специальной военной операции».
5. Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооружённых Сил Российской Федерации» — Дисциплинарный устав ВС РФ, гл. 8 «Об обращениях».
6. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» — применяется к обращениям военнослужащих в части, не противоречащей Дисциплинарному уставу.
7. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации — гл. 22.
8. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» — разделы о военной прокуратуре.

Судебная практика (для общего понимания подходов): - Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2014 № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» — п. 51 о рассмотрении дел о денежном довольствии. - Определения военных судов по делам о взыскании ежемесячной выплаты по Указу № 763 (не публикуются в открытых источниках систематически, но правовая позиция основана на прямом действии Указа).

Замечание: Настоящий документ носит информационно-аналитический характер и не является заменой индивидуальной правовой консультации. В

зависимости от ведомственной принадлежности (Минобороны РФ, Росгвардия, МЧС и др.) и статуса военнослужащего (контрактник, мобилизованный, доброволец) отдельные положения применяются с учётом особенностей. Приведенные нормативные акты актуальны на дату подготовки документа, однако необходимо проверять их в актуальной редакции.

