

Восстановление утраченного военного билета: полный правовой разбор

1. Краткая постановка вопроса

У супруга заявительницы, находящегося на пенсии, утрачен военный билет; он призывался на военную службу в Баку (в период, когда город входил в состав СССР/Азербайджанской ССР), а проходил службу в Гремехе (ныне — г. Островной Мурманской области, база Северного флота), в настоящее время семья проживает в Екатеринбурге. Военный комиссариат по месту жительства дважды не смог подтвердить сведения о службе, и эта ситуация длится более пяти лет. Требуется установить, какими правовыми путями можно восстановить документ либо подтвердить сам факт прохождения военной службы, а также определить, как утрата военного билета влияет на пенсионные и иные права супруга. Ниже разобраны все существенные версии: (а) административный порядок получения дубликата, (б) архивный поиск (включая «разорванные» между Россией и Азербайджаном данные), (в) цифровой путь через Реестр воинского учета, (г) судебное установление факта прохождения службы и (д) доказательственное значение данных Социального фонда России (СФР) и пенсионного дела.

2. Правовой статус военного билета и последствия его утраты

2.1. Военный билет как документ воинского учета

Согласно ст. 8 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» гражданам, состоящим на воинском учете, выдается один из документов воинского учета, в частности военный билет (временное удостоверение, выданное взамен военного билета) либо справка взамен военного билета. Тем же пунктом предусмотрено право органов, осуществляющих воинский учет, с согласия граждан выдавать им также персональные электронные карты (норма введена Федеральным законом от 28.11.2018 № 445-ФЗ). Сбор, хранение и распространение сведений в этих документах осуществляются по Федеральному закону от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (ст. 8 Закона № 53-ФЗ).

Для лица, находящегося в отставке/запасе, военный билет — основной документ, удостоверяющий факт прохождения военной службы, воинское звание, сроки службы, основание увольнения и отношение к воинской обязанности. Именно эти сведения используются для подтверждения выслуги, статуса ветерана, права на льготы и т. д.

2.2. Ответственность за утрату

Статья 21.7 КоАП РФ (в редакции, действовавшей после изменений, внесенных в том числе Федеральным законом от 01.04.2019 № 47-ФЗ) устанавливает ответственность за умышленные порчу или уничтожение удостоверения гражданина, подлежащего призыву, военного билета (временного удостоверения), справки взамен военного билета и персональной электронной карты, **а равно за небрежное хранение военного билета или удостоверения, повлекшее их утрату**. Санкция — предупреждение или административный штраф в размере от ста до пятисот рублей. Существенно, что наказывается именно небрежное хранение, повлекшее утрату; при добросовестном обращении за восстановлением документа риск привлечения к ответственности минимален, но полностью не исключен, поэтому заявление целесообразно подавать с указанием объективных причин утраты (потеря при переезде, пожар, утрата при пересылке и т. п.).

2.3. Обязанность гражданина при утрате

Абзац о бережном хранении документов воинского учета в ст. 10 Закона № 53-ФЗ (в редакции Федерального закона от 28.11.2018 № 445-ФЗ) обязывает гражданина бережно хранить удостоверение, военный билет (временное удостоверение), справку взамен военного билета, а также персональную электронную карту, **а в случае утраты указанных документов — в двухнедельный срок обратиться в военный комиссариат либо в орган местного самоуправления, осуществляющий первичный воинский учет, для решения вопроса о получении документов взамен утраченных**. Пропуск этого срока сам по себе не лишает права на восстановление, но фиксируется и может использоваться как основание для привлечения к ответственности по ст. 21.7 КоАП РФ.

Практический вывод по разделу 2. Утрата военного билета не прекращает и не «обнуляет» военно-учетный статус лица — она лишь порождает обязанность обратиться за выдачей документа взамен утраченного. Ответственность возможна только за небрежное хранение и носит символический характер (предупреждение или 100–500 руб.). Ключевая проблема заявительницы лежит не в плоскости ответственности, а в

плоскости **доказывания самого факта службы**, поскольку военкомат «не находит данные».

3. Административный порядок получения дубликата военного билета

3.1. Куда обращаться

Порядок воинского учета определяется Законом № 53-ФЗ и Положением о воинском учете, утвержденным постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 № 719 (ст. 8 Закона № 53-ФЗ). Заявление о выдаче документа взамен утраченного подается в военный комиссариат по месту жительства (в данном случае — в военный комиссариат Свердловской области по г. Екатеринбургу) либо в орган местного самоуправления, осуществляющий первичный воинский учет.

3.2. Порядок действий и комплект документов

1. Подается письменное заявление о выдаче военного билета взамен утраченного с указанием обстоятельств утраты.
2. К заявлению прилагаются: паспорт, документы, подтверждающие службу (при их наличии), объяснение причин утраты, при необходимости — заявление о розыске сведений.
3. Военный комиссариат проверяет наличие сведений в своем учете, в Реестре воинского учета, а также направляет запросы в архивы и вышестоящие военкоматы.
4. При подтверждении сведений выдается дубликат военного билета.

Обращение рассматривается по Федеральному закону от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» — в общем случае в 30-дневный срок.

3.3. Что означает «военкомат не находит данные»

Ситуация, при которой военкомат дважды не подтвердил сведения, имеет три типовые причины:

- **Учетное дело физически отсутствует** (утрачено, передано в другой военкомат, уничтожено при переезде).
- **Призыв и служба имели место на территории, отошедшей другому государству** (Баку — Азербайджанская ССР, ныне Республика

Азербайджан). Документы призывного дела могут находиться в Азербайджане, а не в России.

- **Сведения о военнослужащем «осели» в архивах воинских частей/флотов**, которые не запрашивались.

3.4. Оспаривание бездействия военкомата

Если военкомат формально ограничивается ответом «сведения отсутствуют», но не проводит полноценный розыск, действия (бездействие) должностных лиц могут быть обжалованы: - вышестоящему военному комиссару (военному комиссару субъекта РФ — в данном случае Свердловской области); - в прокуратуру (ст. 10 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»); - в суд в порядке главы 22 Кодекса административного судопроизводства РФ (оспаривание решений, действий (бездействия) органов власти).

Практический вывод по разделу 3. Административный путь обязателен и должен быть пройден и документально зафиксирован, но он, скорее всего, не даст результата, если причина — отсутствие сведений у конкретного военкомата. Это лишь оформляет факт «исчерпания» административных мер, что важно для последующего судебного пути.

4. Специфика ситуации: советский период, призыв в Баку, служба в Гренихе

4.1. Правопреемство по архивным документам

Российская Федерация выступает правопреемником архивных документов СССР в части военной службы и военно-учетных сведений, хранящихся в архивах Министерства обороны РФ. В то же время документы призывных комиссариатов, находившихся на территории союзных республик, после распада СССР остались в этих государствах. Для заявителя это означает принципиальное «раздвоение» источников: **служебные (личные) сведения о прохождении службы** следует искать в российских военных архивах, а **призывные (учетные) сведения** — в Азербайджане.

4.2. Где физически могут находиться документы

- Призывное дело — в военном комиссариате, осуществившем призыв (Баку, Азербайджан), либо в Национальном архиве Азербайджанской Республики.

- Учетно-послужная карточка, послужной список, приказы по личному составу — в архиве воинской части, а после расформирования части — в архиве флота или в Центральном архиве Министерства обороны РФ.
- Поскольку Гремиха относилась к Северному флоту, релевантны архивы Военно-Морского Флота.

Практический вывод по разделу 4. Поиск должен вестись параллельно по двум направлениям — российскому (личное дело военнослужащего) и азербайджанскому (призывные данные), иначе положительный результат маловероятен.

5. Архивный поиск: куда и как направлять запросы

5.1. Центральный архив Министерства обороны РФ (ЦАМО)

ЦАМО (г. Подольск Московской области) хранит личные дела, учетно-послужные документы и приказы по личному составу, в том числе по военнослужащим, уволенным в запас. Запрос оформляется письменно, с указанием ФИО (полностью), года и места рождения, года и места призыва, периода и места службы, воинского звания. Ответ дается в порядке Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ.

5.2. Центральный военно-морской архив и архив Северного флота

Поскольку служба проходила в Гремихе (Северный флот), целесообразно направлять запросы: - в Центральный военно-морской архив (г. Гатчина Ленинградской области) — по личному составу ВМФ; - в архив Северного флота (г. Североморск Мурманской области) — по соединениям и частям флота; - в военный комиссариат Мурманской области — по месту дислокации части (г. Островной).

5.3. Азербайджанская сторона

- Военный комиссариат (в/ч) соответствующего района г. Баку.
- Национальный архив Азербайджанской Республики.
- При наличии двусторонних каналов — через Министерство обороны РФ (запрос в рамках международного сотрудничества).

Для пенсионных вопросов применяются международные акты СНГ, в частности Соглашение о гарантиях прав граждан государств — участников СНГ в области пенсионного обеспечения (Москва, 13.03.1992), которое может

упростить подтверждение стажа, приобретенного на территории бывших союзных республик.

5.4. Как составить архивный запрос

Запрос должен содержать: - полные установочные данные (ФИО, дата и место рождения); - период и место призыва; - род войск, воинские части, периоды службы, воинское звание; - максимально возможные детали (фамилия командира, номер части, награды); - просьбу подтвердить факт и периоды прохождения службы, выдать архивную справку; - указание, что справка необходима для восстановления документа воинского учета и подтверждения пенсионных прав.

Такой запрос направляется одновременно в несколько архивов, поскольку отказ одного архива не означает отсутствия документов в другом.

Практический вывод по разделу 5. Архивный поиск — основная содержательная альтернатива обращению в военкомат. Правильная тактика — параллельные запросы в ЦАМО, ЦВМА, архив Северного флота и азербайджанские органы, с обязательным сохранением входящих и исходящих номеров.

6. Реестр воинского учета и цифровые каналы

С 2023 года в России функционирует Реестр воинского учета, введенный Федеральным законом от 14.04.2023 № 127-ФЗ (изменения в Закон № 53-ФЗ), а порядок его ведения утвержден постановлением Правительства РФ от 19.04.2024 № 506. Реестр консолидирует сведения военных комиссариатов, а также данные, полученные от государственных информационных систем. Первоначальная постановка на воинский учет, снятие с учета и внесение изменений могут осуществляться без личной явки гражданина (эти нормы введены изменениями в Закон № 53-ФЗ).

Для заявителя это означает следующее: сведения, которые «не находит» районный военкомат, могут содержаться в консолидированном реестре. Отсутствие данных в районном учете не исключает их наличия в Реестре воинского учета. Через личный кабинет на Портале госуслуг или через МФЦ можно запросить актуальные сведения и получить выписку.

Практический вывод по разделу 6. Цифровой путь самостоятельным решением проблемы не является, но позволяет (а) проверить, есть ли вообще запись о супруге в системе, и (б) получить официальное подтверждение отсутствия/наличия сведений, что важно для суда.

7. Судебное установление факта прохождения военной службы

7.1. Правовые основания

Установление фактов, имеющих юридическое значение, производится в порядке особого производства (глава 28, ст. 264–268 Гражданского процессуального кодекса РФ). Суд устанавливает факты, от которых зависит возникновение, изменение или прекращение личных или имущественных прав граждан. К таким фактам относится и факт прохождения военной службы, если он не может быть подтвержден документами в ином порядке.

7.2. Условия допустимости

Суд принимает заявление об установлении факта, если: - заявитель не имеет возможности получить в ином (административном) порядке надлежащим образом оформленный документ, подтверждающий этот факт; - заявитель указал цель установления факта (для восстановления документа воинского учета, для подтверждения стажа, для реализации прав ветерана и т. п.); - отсутствует спор о праве (иначе дело рассматривается в исковом производстве — ст. 263 ГПК РФ).

Учитывая, что военкомат дважды не подтвердил сведения, административный путь фактически исчерпан — это ключевое условие для обращения в суд.

7.3. Доказательственная база

Для положительного решения необходима совокупность доказательств: - архивные справки или мотивированные ответы архивов (в том числе об отсутствии сведений); - ответы военкоматов (Баку, Мурманск, Екатеринбург); - письма сослуживцев, их свидетельские показания в суде; - сохранившиеся фотографии, справки, военные награды, письма периода службы; - записи в трудовой книжке (если период службы отражен); - сведения СФР о периодах, засчитанных в стаж; - данные пенсионного дела (см. раздел 8).

7.4. Подсудность, срок и госпошлина

Заявление подается в районный суд по месту жительства заявителя (ст. 266 ГПК РФ) — в Екатеринбурге. Заявления по делам особого производства государственной пошлиной не облагаются (ст. 333.36 Налогового кодекса РФ для дел данной категории).

7.5. Конкурирующая позиция

Позиция 1 (широкая). Факт прохождения военной службы — классический юридический факт, устанавливаемый в особом производстве; судебная практика в целом допускает такие дела при отсутствии документов.

Позиция 2 (узкая). Ряд судов отказывает в принятии заявления, указывая, что вопрос о прохождении военной службы подлежит разрешению в административном порядке, а также ссылается на отсутствие объекта защиты. Однако чаще всего отказ мотивируется тем, что заявитель **не исчерпал** архивные и административные возможности либо не доказал невозможность получить документ вне суда.

Практический вывод по разделу 7. Судебный путь реально применим именно при исчерпании архивных и административных мер. Правильная тактика — сначала собрать все ответы (в том числе отрицательные), затем идти в суд. Вероятность успеха повышают показания сослуживцев и данные СФР/пенсионного дела.

8. Влияние утраты военного билета на пенсионные и иные права

8.1. Если супруг — военный пенсионер

Если пенсия назначена по Закону РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей», то в пенсионном деле уже содержатся все сведения о службе. Утрата военного билета в этом случае не лишает пенсии; дубликат можно получить через военкомат, а подтверждающие справки — из пенсионного (личного) дела.

8.2. Если супруг — получатель страховой (гражданской) пенсии

Страховая пенсия назначена по Федеральному закону от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». Периоды прохождения военной службы по призыву включаются в страховой стаж (ст. 12 Закона № 400-ФЗ). Сведения о периодах работы и службы аккумулируются в системе индивидуального (персонифицированного) учета (Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ). Запросив выписку из индивидуального лицевого счета в СФР, можно получить

официальное подтверждение зачтенных периодов. Это самостоятельное доказательство, не требующее военного билета.

8.3. Иные права

От факта службы может зависеть: статус ветерана военной службы, льготы, надбавки, санаторно-курортное обеспечение, а в отдельных случаях — право на жилищные и иные меры поддержки. Для реализации этих прав достаточно архивной справки либо судебного решения об установлении факта; военный билет как таковой не является единственным допустимым доказательством.

Практический вывод по разделу 8. Для уже назначенной пенсии утрата военного билета, как правило, не критична: сведения сохраняются в пенсионном деле и в системе СФР. Проблема возникает только тогда, когда факт службы требуется подтвердить «с нуля» для новой льготы или перерасчета.

9. Конкурирующие подходы и практические сценарии

9.1. Сценарий «административный оптимизм»

Если данные есть в Реестре воинского учета либо в архиве, дубликат выдается военкоматом без суда. Применяется, когда призыв и служба проходили на территории, документы которой сохранились в России.

9.2. Сценарий «архивный»

Применяется, когда районный военкомат сведений не имеет, но личное дело военнослужащего сохранилось в ЦАМО, ЦВМА или архиве флота. Тогда основанием для выдачи дубликата становится архивная справка.

9.3. Сценарий «иностраннный элемент»

Применяется, когда призывное дело осталось в Азербайджане. Тогда российские военкоматы объективно не могут подтвердить призыв, и основной упор делается на азербайджанские органы в сочетании с российскими архивными сведениями о службе.

9.4. Сценарий «судебный»

Применяется при исчерпании всех административных и архивных возможностей. Суд устанавливает факт службы на основании косвенных

доказательств (показания сослуживцев, фотографии, данные СФР и пенсионного дела).

10. Пошаговый алгоритм действий

1. Подать в военный комиссариат по г. Екатеринбургу заявление о выдаче военного билета взамен утраченного и о розыске учетных сведений; сохранить входящий номер.
 2. Приложить к заявлению все имеющиеся документы (паспорт, фотографии, награды, трудовую книжку, выписку СФР).
 3. Одновременно направить архивные запросы в ЦАМО (Подольск), ЦВМА (Гатчина), архив Северного флота (Североморск), военный комиссариат Мурманской области.
 4. Направить запрос в военный комиссариат г. Баку и в Национальный архив Азербайджанской Республики.
 5. Запросить выписку из индивидуального лицевого счета в СФР и, при наличии, копии из пенсионного дела.
 6. Проверить сведения через Портал госуслуг (Реестр воинского учета).
 7. При отсутствии результата — обжаловать бездействие военкомата военному комиссару Свердловской области, в прокуратуру либо в суд (глава 22 КАС РФ).
 8. После исчерпания административных и архивных мер — подать заявление в районный суд г. Екатеринбурга об установлении факта прохождения военной службы (ст. 264–268 ГПК РФ), собрав показания сослуживцев и иные косвенные доказательства.
 9. После вступления решения в силу — получить дубликат военного билета и подтвердить пенсионные и иные права.
-

11. Список использованных нормативных источников

1. Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» — ст. 8, ст. 10, ст. 36, ст. 51.
 2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — ст. 21.7 (в редакции Федерального закона от 01.04.2019 № 47-ФЗ).
 3. Постановление Правительства РФ от 27.11.2006 № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете».
 4. Федеральный закон от 14.04.2023 № 127-ФЗ (изменения в Закон № 53-ФЗ о Реестре воинского учета).
-

-
5. Постановление Правительства РФ от 19.04.2024 № 506 (Положение о Реестре воинского учета).
 6. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
 7. Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».
 8. Гражданский процессуальный кодекс РФ — ст. 263, ст. 264–268.
 9. Кодекс административного судопроизводства РФ — глава 22.
 10. Налоговый кодекс РФ — ст. 333.36.
 11. Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» — ст. 12.
 12. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
 13. Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...».
 14. Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете...».
 15. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».
 16. Соглашение о гарантиях прав граждан государств — участников СНГ в области пенсионного обеспечения (Москва, 13.03.1992).
 17. Федеральный закон от 28.11.2018 № 445-ФЗ (изменения в Закон № 53-ФЗ о персональных электронных картах и персональных данных).
 18. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».