

«Справка о составе семьи» для поступления на государственную гражданскую службу при регистрации в служебной квартире в одном регионе и фактическом проживании в другом

1. Краткая постановка вопроса

Заявительница зарегистрирована по месту жительства в служебном жилом помещении, предоставленном её матери по договору найма служебного жилого помещения (ст. 92, 93, 99, 104 ЖК РФ), при этом фактически проживает в другом субъекте Российской Федерации; при поступлении на государственную гражданскую службу кадровая служба нанимателя потребовала «справку о составе семьи». Требуется установить: (а) существует ли такой документ в системе действующего правового регулирования и кто именно уполномочен его выдать применительно к служебному жилью (ОВМ МВД России, наймодатель, управляющая организация, администрация, орган регистрационного учёта); (б) достаточно ли вместо справки представить договор найма служебного жилого помещения, в котором перечислены вселённые члены семьи нанимателя; (в) каким образом подтверждается состав семьи при расхождении места регистрации и места фактического проживания; (г) правомерно ли само требование такого документа при поступлении на гражданскую службу.

2. Что вообще представляет собой «справка о составе семьи» как правовая категория

2.1. Отсутствие единой федеральной формы документа

Ни один федеральный закон, указ Президента Российской Федерации или постановление Правительства Российской Федерации не устанавливает **единой формы** документа, именуемого «справка о составе семьи», и не закрепляет **обязанности конкретного органа или организации** по его

выдаче. Это документ, сформировавшийся в административной практике и «склеивающий» три разных по правовой природе сведения:

1. **круг лиц, зарегистрированных** в жилом помещении по месту жительства или по месту пребывания (данные регистрационного учёта);
2. **круг лиц, вселённых в жилое помещение** в качестве членов семьи нанимателя (данные жилищного правоотношения);
3. **круг лиц, фактически совместно проживающих** с заявителем (данные фактического характера, документально подтверждаемые лишь косвенно).

Содержательная неопределённость запроса кадровой службы и порождает проблему: один и тот же термин может означать три разных набора лиц, подтверждаемых разными документами и разными субъектами.

2.2. Соотношение с семейно-правовой категорией «член семьи»

Для целей семейного законодательства круг членов семьи определяется иначе: согласно ст. 2 СК РФ семейное законодательство исходит из того, что членами семьи являются супруги, родители и дети (усыновители и усыновлённые). Заявительница как дочь нанимателя одновременно является членом семьи и по семейному праву (ст. 2 СК РФ), и по жилищному праву (ст. 69 ЖК РФ, применяемая к пользованию специализированными жилыми помещениями в силу ч. 5 ст. 100 ЖК РФ).

Это означает, что «справка о составе семьи», выданная по адресу служебной квартиры, будет подтверждать **состав семьи нанимателя (матери)**, но не обязательно — **состав семьи самой заявительницы** (у неё могут быть супруг и дети, проживающие в другом регионе и в другом жилом помещении). Это ключевая развилка, которая далее разбирается отдельно (раздел 6).

2.3. Смежные документы, которые реально существуют в правовом поле

Вместо несуществующей «единой справки» фактически выдаются:

- **свидетельство о регистрации по месту жительства и свидетельство о регистрации по месту пребывания** — документы, формы которых утверждены приложениями к Административному регламенту МВД России по предоставлению государственной услуги по регистрационному учёту, утверждённому приказом МВД России от 31.12.2017 № 984 (в действующей редакции);
- **выписка из поквартирной карточки / домовой книги** — перечень лиц, зарегистрированных в жилом помещении, с датами регистрации;

- **справка о составе семьи нанимателя**, выданная наймодателем по договору найма служебного жилого помещения (ведомством, органом, организацией, в ведении которых находится специализированный жилищный фонд);
- **выписка из похозяйственной книги** — для сельских населённых пунктов (ст. 8 Федерального закона от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»; формы похозяйственных книг утверждены приказом Минсельхоза России от 11.10.2010 № 345).

2.4. Практический вывод по разделу

«Справка о составе семьи» в правовом смысле — **не самостоятельный документ, а родовое обозначение**. Кадровая служба, требуя именно её, фактически требует подтверждения одного из трёх наборов сведений, перечисленных в п. 2.1. Поэтому первый практический шаг — не искать организацию, выдающую «ту самую справку», а **выяснить у кадровой службы, какие конкретно сведения подлежат подтверждению и для какой цели** (оформление личного дела, конкурсная процедура, сведения о доходах, допуск к государственной тайне, жилищная субсидия). Формулирование запроса в письменном виде со ссылкой на п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (запрет требовать от заявителя документы и информацию, находящиеся в распоряжении государственных органов) само по себе дисциплинирует запрос.

3. Версия 1: справку выдаёт орган регистрационного учёта (ОВМ МВД России, МФЦ)

3.1. Нормативное обоснование

Регистрационный учёт граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства ведётся в соответствии с Законом РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (ст. 3 — понятие регистрационного учёта; ст. 5 — регистрация по месту пребывания; ст. 6 — регистрация по месту жительства; ст. 7 — снятие с регистрационного учёта) и Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учёта по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713.

Органы регистрационного учёта (территориальные органы МВД России, их структурные подразделения — отделы по вопросам миграции) ведут карточки регистрации, поквартирные карточки и домовые (поквартирные) книги (раздел V Правил № 713, пп. 28–31). Именно данные этих учётных документов лежат в основе любых справок «о составе проживающих/зарегистрированных лиц».

Процедура урегулирована Административным регламентом МВД России, утверждённым приказом МВД России от 31.12.2017 № 984 (в действующей редакции), — именно его приложениями утверждены формы заявлений, свидетельств о регистрации и учётных карточек.

3.2. Что реально можно получить

1. **Свидетельство о регистрации по месту жительства** (по форме, утверждённой приложением к Административному регламенту № 984) — подтверждает факт и адрес регистрации заявительницы.
2. **Выписку из поквартирной карточки (домовой книги)** — перечень всех лиц, зарегистрированных в служебной квартире, с указанием степени родства (при наличии) и дат регистрации. Это **ближайший аналог** «справки о составе семьи» по содержанию.
3. **Справку о регистрации по месту жительства** — упрощённый документ, содержащий сведения только о заявителе.

3.3. Способы получения при проживании в другом регионе

- личное обращение в ОВМ по месту нахождения жилого помещения;
- обращение через многофункциональный центр (в порядке, установленном соглашением между МФЦ и территориальным органом МВД России; часть регионов реализует приём по экстерриториальному принципу, часть — нет, что зависит от регионального соглашения, а не от федеральной нормы);
- обращение через доверенное лицо по нотариально удостоверенной доверенности (ст. 185, 185.1 ГК РФ);
- обращение через единый портал государственных услуг — при наличии соответствующего сервиса в конкретном регионе;
- направление запроса почтовым отправлением.

3.4. Конкурирующие позиции по вопросу о выдаче сведений о третьих лицах

Позиция «выдача правомерна». Обработка персональных данных осуществляется без согласия субъекта, если она необходима для исполнения обязанностей, возложенных на оператора законодательством Российской

Федерации (п. 2 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»). Ведение регистрационного учёта и выдача выписок из учётных документов является именно такой законодательно возложенной обязанностью, поэтому отдельного согласия каждого зарегистрированного лица не требуется. Применяется, когда выписку запрашивает наниматель (собственник) либо лицо, зарегистрированное в данном помещении.

Позиция «выдача ограничена». Сведения о регистрации конкретных граждан образуют их персональные данные, а сбор, хранение и распространение информации о частной жизни без согласия не допускаются (ст. 23, 24 Конституции РФ; ст. 9 Федерального закона № 152-ФЗ). Согласно этой позиции выписка с перечнем **третьих лиц** предоставляется только нанимателю/собственнику помещения либо при подтверждении родства и (или) согласия этих лиц. Применяется, когда обращается лицо, лишь зарегистрированное в помещении, но не являющееся нанимателем или собственником.

Практический вывод по версии 1. В описываемой ситуации наиболее вероятный и наиболее «защищённый» результат — **выписка из поквартирной карточки (домовой книги) по адресу служебной квартиры**, которую можно получить лично, через доверенное лицо или через МФЦ, а также **свидетельство о регистрации по месту жительства** на себя. Это ядро доказательственной базы. Отказ в выдаче выписки может быть мотивирован ссылкой на персональные данные третьих лиц; в этом случае целесообразно подать запрос от имени матери как нанимателя либо повторно — от своего имени с приложением документов о родстве (свидетельство о рождении).

4. Версия 2: справку выдаёт наймодатель по договору найма служебного жилого помещения

4.1. Нормативное обоснование

Служебные жилые помещения относятся к специализированному жилищному фонду (п. 1 ч. 1 ст. 92 ЖК РФ), предоставляются в виде жилого дома или отдельной квартиры (ч. 1 ст. 104 ЖК РФ), категории граждан, которым они предоставляются, определяются органом государственной власти Российской Федерации, органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо органом местного самоуправления (ч. 2 ст. 104 ЖК РФ).

Договор найма служебного жилого помещения заключается **на основании решения о предоставлении** такого помещения (ч. 2 ст. 100 ЖК РФ) и **на период трудовых отношений, прохождения службы либо нахождения на государственной должности**; прекращение трудовых отношений (увольнение со службы) является основанием прекращения договора (ч. 3 ст. 104 ЖК РФ).

К пользованию служебным жилым помещением применяются, в частности, правила ст. 65, ч. 3 и 4 ст. 67 и **ст. 69 ЖК РФ** (ч. 5 ст. 100 ЖК РФ), то есть нормы о членах семьи нанимателя и их правах. Следовательно, круг лиц, проживающих в служебной квартире на законных основаниях, определяется не только регистрацией, но и **договором найма + решением о предоставлении**.

4.2. Компетенция наймодателя

Наймодателем по договору найма служебного жилого помещения выступает собственник помещения (Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование) в лице уполномоченного органа либо уполномоченное им лицо (ч. 1 ст. 100 ЖК РФ). Именно наймодатель:

- ведёт учёт нанимателей служебных жилых помещений и вселённых членов их семей;
- даёт (или не даёт) согласие на вселение членов семьи нанимателя;
- вносит изменения в договор при изменении состава семьи.

В ведомственном жилищном фонде (органы внутренних дел, уголовно-исполнительная система, органы безопасности, суды, органы власти субъектов Российской Федерации) выдача справок «о составе семьи нанимателя служебного жилого помещения» является обычной практикой и осуществляется жилищным (жилищно-бытовым) отделом соответствующего органа.

Практический вывод по версии 2. Наймодатель — **второй по надёжности адресат запроса**, а в случаях, когда ОВМ отказывает в выдаче выписки, — основной. Запрашивать следует справку о составе семьи нанимателя (матери) с указанием всех вселённых и зарегистрированных в помещении лиц, включая заявительницу. При отсутствии в договоре сведений о заявительнице (например, она была вселена позднее) требуется дополнительное соглашение к договору или справка о внесении изменений — но применительно к описанной ситуации (все члены семьи указаны в договоре) эта проблема отсутствует.

5. Версия 3: справку выдаёт управляющая организация (ТСЖ, ЖСК, лицо, осуществляющее управление домом)

5.1. Правовое положение

Федеральной обязанности управляющих организаций выдавать «справку о составе семьи» **не установлено**. Управляющая организация осуществляет деятельность по управлению многоквартирным домом на основании лицензии и договора управления (ст. 161, 162 ЖК РФ), а не функции органа регистрационного учёта.

Вместе с тем постановлением Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 утверждён **Перечень лиц, ответственных за приём и передачу в органы регистрационного учёта документов** для регистрации и снятия граждан с регистрационного учёта, в который включены уполномоченные должностные лица управляющих организаций, ТСЖ, ЖСК, иных организаций, осуществляющих управление жилищным фондом. Это означает, что у таких организаций **может** иметься собственная картотека (поквартирные карточки, домовые книги, лицевые счета), на основании которой справка о зарегистрированных (проживающих) лицах фактически выдаётся.

5.2. Конкурирующие позиции

Позиция «УК вправе выдать». Если управляющая организация ведёт поквартирные карточки и (или) домовую книгу, справка о лицах, зарегистрированных в помещении, выдаётся ею на основании этих документов. Такова практика значительной части регионов, особенно там, где паспортно-учётные функции исторически передавались жилищно-эксплуатационным организациям.

Позиция «УК не обязана и вправе отказать». Обязанность выдавать справки о составе семьи федеральным законом не установлена; регистрационный учёт ведут исключительно органы регистрационного учёта; выдача сведений о третьих лицах требует согласия субъектов персональных данных (ст. 9 Федерального закона № 152-ФЗ, ст. 23, 24 Конституции РФ). При таком подходе отказ УК признаётся правомерным, что в судебной практике встречается достаточно часто, — и тогда заявитель вынужден обращаться в ОВМ или к наймодателю.

Практический вывод по версии 3. Обращение в управляющую организацию — **вспомогательный, а не основной путь**. Его целесообразно использовать, если ОВМ отказал, а наймодатель медлит; но отказ УК не является нарушением закона и не даёт оснований для серьёзных требований.

6. Версия 4: справку выдаёт орган местного самоуправления (выписка из похозяйственной книги)

6.1. Применимость

Учёт личных подсобных хозяйств ведётся органами местного самоуправления в похозяйственных книгах (ст. 8 Федерального закона от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»; формы и порядок ведения утверждены приказом Минсельхоза России от 11.10.2010 № 345). Выписка из похозяйственной книги содержит сведения о совместно проживающих членах хозяйства и в сельской местности нередко используется как документ, подтверждающий «состав семьи».

6.2. Ограничение применения

Ведение похозяйственных книг связано с учётом личных подсобных хозяйств в сельских населённых пунктах и не распространяется на служебные жилые помещения городского фонда (а также на помещения, расположенные в населённых пунктах, где ЛПХ не ведётся). Для служебной квартиры этот механизм, как правило, неприменим.

Практический вывод по версии 4. Использовать только если служебное жилое помещение расположено в сельском населённом пункте и семья ведёт личное подсобное хозяйство. Как универсальное решение — не подходит.

7. Является ли договор найма служебного жилого помещения подтверждением состава семьи

7.1. Аргументы «за» (договор достаточен как первичный документ)

1. Право пользования жилым помещением возникает **из решения о предоставлении и договора**, а не из регистрации. Регистрационный учёт носит уведомительный характер и не порождает жилищных прав — эта позиция сформулирована Конституционным Судом РФ в постановлениях от 25.04.1995 № 3-П и от 02.02.1998 № 4-П; в Жилищном кодексе РФ она закреплена в ст. 3.
2. Договор найма служебного жилого помещения содержит перечень членов семьи нанимателя, вселённых совместно с ним (ч. 2 ст. 100, ч. 5 ст. 100, ст.

69 ЖК РФ), то есть **документально фиксирует тот самый «состав семьи», который обычно требуется подтвердить применительно к служебному жилью.**

3. Договор — документ, подписанный наймодателем (органом власти или уполномоченным лицом), то есть обладает высокой степенью достоверности.

7.2. Аргументы «против» (договор недостаточен как единственный документ)

1. **Статичность.** Договор фиксирует состав на момент заключения (или последнего изменения). Выписка из поквартирной карточки отражает **актуальное** состояние: кто-то мог быть снят с регистрационного учёта, кто-то — вселён позднее (дополнительное соглашение).
2. **Различие субъектов.** Договор подтверждает состав семьи **нанимателя (матери)**. Если кадровой службе нужно подтвердить состав семьи **заявительницы** (например, для заполнения справки о доходах, где указываются супруг и несовершеннолетние дети, — ст. 8 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ст. 8 и 20 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Положение, утверждённое Указом Президента РФ от 18.05.2009 № 559), договор найма её матери этот вопрос не закрывает.
3. **Отсутствие у заявительницы статуса стороны.** Заявительница — не сторона договора, а член семьи нанимателя. Кадровая служба может потребовать документ, выданный в отношении неё самой (свидетельство о регистрации, выписка).

7.3. Практический вывод по разделу

Оптимально представить **комплект**: (1) заверенная наймодателем копия договора найма служебного жилого помещения (в части перечня членов семьи) + (2) выписка из поквартирной карточки (домовой книги) по адресу служебной квартиры + (3) свидетельство о регистрации по месту жительства заявительницы + (4) свидетельство о рождении, подтверждающее родство с нанимателем. Такой комплект закрывает все три возможных прочтения требования «справка о составе семьи». Требование работодателя представить исключительно документ с названием «справка о составе семьи», при том что такая форма нормативно не утверждена, а запрошенные сведения подтверждены иными документами, — необоснованно (см. раздел 9).

8. Регистрация в одном регионе — фактическое проживание в другом: способы подтверждения

8.1. Юридическое разграничение

Регистрация по месту жительства — административный акт учётного характера; она не подтверждает факт постоянного проживания по данному адресу. Место жительства гражданина определяется как место, где он постоянно или преимущественно проживает (ст. 20 ГК РФ). Разделение места регистрации и места фактического проживания само по себе не является правонарушением, однако порождает риск по ст. 19.15-1 КоАП РФ (проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации).

При этом следует учитывать, что КоАП РФ содержит ряд **исключений** из состава этого правонарушения: не образует его проживание без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в том же субъекте Российской Федерации, а также в Москве / Московской области, Санкт-Петербурге / Ленинградской области, Севастополе / Республике Крым при наличии регистрации по месту жительства в соответствующем субъекте (ст. 19.15-1 КоАП РФ в редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 250-ФЗ, с учётом изменений, внесённых Федеральными законами от 22.04.2024 № 94-ФЗ, от 24.06.2025 № 184-ФЗ, от 15.12.2025 № 475-ФЗ и № 476-ФЗ). Кроме того, из состава правонарушения исключено проживание без регистрации совместно с нанимателем (собственником) жилого помещения его супруга, детей (в том числе усыновлённых), супругов детей, родителей (в том числе приёмных), супругов родителей, бабушек, дедушек, внуков, а по действующей редакции — также подопечных, усыновителей, опекунов, попечителей, родных братьев и сестёр.

8.2. Версия А: получить справку по адресу регистрации (в регионе служебной квартиры)

Наиболее простой путь. Осуществляется через доверенное лицо (нотариальная доверенность — ст. 185, 185.1 ГК РФ), через МФЦ (при наличии экстерриториального соглашения в регионе) либо почтовым обращением. Заявительнице как лицу, зарегистрированному в помещении, а также дочери нанимателя отказ маловероятен.

Практический вывод. Это **основной сценарий** для получения формального подтверждения состава семьи нанимателя. Если цель работодателя — подтвердить «состав семьи» в этом смысле, вопрос закрывается полностью.

8.3. Версия Б: зарегистрироваться по месту пребывания по месту фактического проживания

Регистрация по месту пребывания осуществляется в соответствии со ст. 5 Закона РФ № 5242-1 и Правилами № 713. После этого можно получить справку/выписку по месту пребывания. Ограничения: требуется согласие собственника (нанимателя) того жилого помещения, где лицо фактически проживает, а также его участие в процедуре; при проживании в арендованном жилье это зависит от воли арендодателя.

Практический вывод. Применимо, если заявительница планирует подтверждать состав семьи **по месту фактического проживания** (например, если она проживает с супругом и детьми). Однако справка по месту пребывания будет содержать только сведения о лицах, зарегистрированных по этому адресу, что не всегда совпадает с фактическим составом семьи.

8.4. Версия В: подтверждение фактического совместного проживания иными средствами

Если работодателю требуется подтвердить, что заявительница **фактически проживает совместно** с определёнными лицами (например, для жилищной субсидии государственным гражданским служащим, предоставляемой в соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.01.2009 № 63 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения»), применяются:

1. свидетельства о заключении брака и о рождении детей (ст. 25, 23 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»);
2. акт о совместном проживании, составленный управляющей организацией, ТСЖ либо уполномоченным должностным лицом (документ не имеет утверждённой федеральной формы, но в практике принимается как подтверждение фактических обстоятельств);
3. договор аренды (найма) жилого помещения и справка с места работы супруга;
4. при отказе всех инстанций — **установление факта совместного проживания в судебном порядке** (гл. 28 ГПК РФ; ст. 264 — перечень фактов, устанавливаемых судом; ст. 265 — условия установления фактов, имеющих юридическое значение; ст. 266, 267 ГПК РФ — порядок подачи заявления и решения суда).

Практический вывод. Это **единственный работающий вариант**, если кадровая служба требует подтверждения фактического состава семьи заявительницы по месту её реального проживания. В отсутствие регистрации по месту пребывания документальное подтверждение возможно только через акт управляющей организации либо решение суда.

8.5. Смежный риск: сохранение права пользования служебным жилым помещением при раздельном проживании

Понятие «член семьи нанимателя» в жилищном праве предполагает **проживание совместно** с нанимателем (ст. 69 ЖК РФ, применяемая в силу ч. 5 ст. 100 ЖК РФ). Длительное раздельное проживание создаёт риск предъявления наймодателем требования о признании права пользования прекращённым и о снятии с регистрационного учёта — снятие производится, в частности, на основании вступившего в законную силу решения суда о признании утратившим право пользования жилым помещением (ст. 7 Закона РФ № 5242-1). Кроме того, после прекращения трудовых отношений матери как нанимателя договор найма служебного помещения прекращается (ч. 3 ст. 104 ЖК РФ), и члены её семьи подлежат выселению без предоставления другого жилого помещения, за исключениями, прямо установленными ЖК РФ (ст. 103, 105 ЖК РФ).

Практический вывод. Формулируя объяснения кадровой службе относительно раздельного проживания, следует опираться на правовой критерий места жительства (ст. 20 ГК РФ) и на уведомительный характер регистрации (постановления Конституционного Суда РФ № 3-П и № 4-П), а не на бытовые объяснения. Одновременно следует учитывать, что указание в анкете заведомо ложных сведений при заключении служебного контракта относится к основаниям расторжения служебного контракта по инициативе представителя нанимателя (ст. 37 Федерального закона № 79-ФЗ, в том числе представление подложных документов или заведомо ложных сведений).

8.6. Сопоставление: когда закон сам обязывает гражданина сообщать о составе семьи

Для полноты картины следует учитывать, что в отдельных правовых режимах обязанность сообщать сведения о составе семьи прямо установлена законом. Так, лицо, признанное беженцем, обязано сообщать об изменении фамилии, имени, состава семьи, семейного положения, о приобретении гражданства Российской Федерации или иного иностранного государства, о получении разрешения на постоянное проживание на территории Российской Федерации, а также о намерении переменить место пребывания либо выехать за пределы

Российской Федерации, сниматься с учёта при перемене места пребывания и вставать на учёт в течение семи дней со дня прибытия к новому месту пребывания, проходить переучёт не реже одного раза в полтора года (ст. 8 Федерального закона от 08.08.2024 № 271-ФЗ в приведённой редакции, воспроизводящей ст. 8 Федерального закона от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах»). Это показывает: обязанность подтверждать состав семьи всегда вытекает из **специального правового статуса лица**, а не из общего правила. Для обычного гражданина, поступающего на гражданскую службу, такой обязанности в общем виде нет.

Точно так же государственные органы в ряде случаев получают сведения регистрационного учёта **напрямую в силу закона** — например, органы, осуществляющие регистрацию граждан по месту пребывания и по месту жительства, не реже одного раза в месяц представляют сведения о фактах выдачи и замены паспорта, регистрации и снятия с регистрационного учёта главе местной администрации муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения (п. 5 соответствующего федерального закона о внесении изменений в законодательные акты о выборах и референдумах). Это демонстрирует, что первичные данные находятся в государственных реестрах, и работодатель-государственный орган в принципе способен получить их в порядке межведомственного информационного взаимодействия (гл. 2.1 Федерального закона № 210-ФЗ), не возлагая эту обязанность на гражданина.

9. Правомерно ли требование работодателя и можно ли обойтись без «справки»

9.1. Общее правило

Перечень документов, предъявляемых при поступлении на государственную гражданскую службу, установлен ст. 26 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ. «Справки о составе семьи» в этом перечне нет. Для трудовых правоотношений (не являющихся государственной службой) действует ст. 65 ТК РФ, причём **прямо установлен запрет требовать от поступающего на работу документы помимо предусмотренных ТК РФ, иными федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации** (ч. 3 ст. 65 ТК РФ). Расширение перечня документов внутренними актами работодателя (регламентами, положениями о личном деле) как минимум требует нормативного обоснования на уровне федерального закона.

9.2. Когда требование правомерно

Требование подтвердить состав семьи или представить относящиеся к нему документы становится обоснованным, если подчинено конкретной законной цели:

1. **Оформление допуска к государственной тайне** — Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» (ст. 21 — порядок допуска, ст. 22 — основания для отказа в допуске) и Инструкция о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне, утверждённая постановлением Правительства РФ от 06.02.2010 № 63. В рамках проверочных мероприятий подлежат проверке сведения, сообщённые гражданином в анкете, в том числе в отношении близких родственников.
2. **Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера** — ст. 8 Федерального закона № 79-ФЗ, ст. 8 и 20 Федерального закона № 273-ФЗ, Положение, утверждённое Указом Президента РФ от 18.05.2009 № 559 (сведения представляются в отношении себя, супруга и несовершеннолетних детей). Здесь подтверждение состава семьи требуется в узком технологическом смысле — чтобы корректно определить круг лиц, по которым подаются сведения.
3. **Урегулирование конфликта интересов** — ст. 10, 11 Федерального закона № 79-ФЗ, ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ, Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утверждённое Указом Президента РФ от 01.07.2010 № 821 (установление близкого родства или свойства с иными служащими требует документального подтверждения).
4. **Предоставление единовременной субсидии на приобретение жилого помещения** — постановление Правительства РФ от 27.01.2009 № 63. Это наиболее вероятная практическая причина требования «справки о составе семьи» применительно к федеральным государственным гражданским служащим, и в этом контексте состав семьи определяется по правилам жилищного законодательства.
5. **Ведение личного дела** — Положение о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела, утверждённое Указом Президента РФ от 30.05.2005 № 609; анкета, форма которой утверждена распоряжением Правительства РФ от 26.05.2005 № 667-р (в действующей редакции).

9.3. Когда требование неправомерно

Если требование не привязано ни к одной из перечисленных целей, кадровая служба фактически требует документ, форма которого не утверждена, а сведения, в нём содержащиеся, уже подтверждены иными документами. В этом случае требование противоречит ст. 26 Федерального закона № 79-ФЗ (перечень документов) и п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 210-ФЗ (запрет требовать документы и информацию, находящиеся в распоряжении государственных органов).

9.4. Конкурирующая позиция о персональных данных третьих лиц

Выдача справки о составе семьи по определению раскрывает персональные данные третьих лиц (матери, иных зарегистрированных). Сторонники ограничительного подхода опираются на ст. 23, 24 Конституции РФ и ст. 9 Федерального закона № 152-ФЗ (согласие субъекта персональных данных), а также на ст. 88 ТК РФ (передача персональных данных работника третьим лицам). Именно этим обосновываются отказы управляющих организаций и части подразделений по вопросам миграции. Позиция преодолевается либо получением письменного согласия членов семьи, либо обращением самого нанимателя (собственника), для которого обработка этих данных основана на законе (п. 2 ч. 1 ст. 6 Федерального закона № 152-ФЗ).

9.5. Практический вывод по разделу

Требование «справки о составе семьи» **правомерно только тогда, когда оно привязано к конкретной законной цели** (допуск к государственной тайне, сведения о доходах, конфликт интересов, жилищная субсидия, личное дело) и когда лицо может реально получить соответствующий документ. Требование документа с неустановленным наименованием и формой, без указания органа, обязанного его выдать, и при наличии иных документов, подтверждающих те же сведения, — неправомерно и может быть обжаловано.

10. Практический вывод по каждой версии (сводно)

№	Кто выдаёт	Правовое основание	Применимость в описываемой ситуации	Вывод
1	ОВМ МВД России, МФЦ	Закон РФ № 5242-1 (ст. 3, 5,	Высокая	Основной путь. Свидетельство о

№	Кто выдаёт	Правовое основание	Применимость в описываемой ситуации	Вывод
		6, 7); Правила № 713 (раздел V); приказ МВД России № 984		регистрации по месту жительства + выписка из поквартирной карточки (домовой книги) по адресу служебной квартиры
2	Наймодатель по договору найма служебного жилого помещения	ст. 92, 93, 99, 100, 104 ЖК РФ; ч. 5 ст. 100 ЖК РФ (отсылка к ст. 69)	Высокая	Второй по надёжности путь. Справка о составе семьи нанимателя + заверенная копия договора
3	Управляющая организация, ТСЖ, ЖСК	ст. 161, 162 ЖК РФ; Перечень лиц, ответственных за приём и передачу документов (постановление Правительства РФ № 713)	Средняя	Вспомогательный путь. Отказ не является нарушением закона
4	Администрация сельского поселения	ст. 8 Федерального закона № 112-ФЗ; приказ Минсельхоза России № 345	Низкая (только сельские населённые пункты, ЛПХ)	Не подходит для городского служебного фонда
5	Кадровая служба нанимателя	п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 210-ФЗ	Дополнительный механизм	Работодатель вправе получить сведения межведомственно , а не перекладывать это на гражданина
6	Суд	гл. 28 ГПК РФ (ст. 264, 265, 266, 267)	Крайняя мера	Применяется, если требуется подтвердить

№	Кто выдаёт	Правовое основание	Применимость в описываемой ситуации	Вывод
				фактическое совместное проживание

Итог по существу вопроса. Договор найма служебного жилого помещения, в котором перечислены вселённые члены семьи, — **сильный и необходимый, но, как правило, недостаточный сам по себе документ**. Оптимально представить кадровой службе комплект из четырёх документов: заверенная копия договора найма с перечнем членов семьи; выписка из поквартирной карточки (домовой книги) по адресу служебной квартиры; свидетельство о регистрации по месту жительства заявительницы; свидетельство о рождении, подтверждающее родство с нанимателем. При требовании подтвердить **фактическое** совместное проживание по месту реального жительства — использовать регистрацию по месту пребывания, акт управляющей организации либо обращение в суд в порядке гл. 28 ГПК РФ. В случае отказа в приёме документов или требования несуществующей формы — письменное обращение к руководителю органа с указанием ст. 26 Федерального закона № 79-ФЗ, п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 210-ФЗ, ч. 3 ст. 65 ТК РФ, а при необходимости — жалоба в прокуратуру (ст. 10 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»; ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации») либо оспаривание в порядке гл. 22 КАС РФ.

11. Список использованных нормативных источников

Конституция и акты конституционного правосудия 1. Конституция Российской Федерации — ст. 23, 24. 2. Постановление Конституционного Суда РФ от 25.04.1995 № 3-П. 3. Постановление Конституционного Суда РФ от 02.02.1998 № 4-П.

Кодексы 4. Жилищный кодекс РФ — ст. 3, 15–17, 69, 70, 83, 92, 93, 99, 100 (в том числе ч. 5), 101–105, 161, 162 (ст. 104 — в редакции Федерального закона от 04.05.2010 № 70-ФЗ; в первоначальной редакции ч. 1 предусматривала предоставление служебного жилья только в виде отдельной квартиры); текст ст. 104 в неизменной редакции воспроизводится Федеральными законами от 08.08.2024 № 238-ФЗ, от 20.02.2026 № 31-ФЗ, от 09.04.2026 № 77-ФЗ и распоряжением Президента РФ от 04.05.2026 № 143-рп. 5. Гражданский

кодекс РФ — ст. 20, 185, 185.1. 6. Семейный кодекс РФ — ст. 2. 7. Трудовой кодекс РФ — ст. 65 (в том числе ч. 3), 86–88. 8. Гражданский процессуальный кодекс РФ — гл. 28 (ст. 264, 265, 266, 267). 9. Кодекс административного судопроизводства РФ — гл. 22 (ст. 218 и след.). 10. Кодекс РФ об административных правонарушениях — ст. 19.15-1, 19.15-2 (в редакции Федеральных законов от 08.08.2024 № 250-ФЗ, от 22.04.2024 № 94-ФЗ, от 24.06.2025 № 184-ФЗ, от 15.12.2025 № 475-ФЗ и № 476-ФЗ; статья введена Федеральным законом от 21.12.2013 № 376-ФЗ; абзац о Севастополе и Республике Крым введён Федеральным законом от 03.04.2017 № 65-ФЗ).

Федеральные законы 11. Федеральный закон от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» — ст. 3, 5, 6, 7. 12. Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» — ст. 23, 25. 13. Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» — ст. 8. 14. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» — ст. 8, 10, 11, 22, 26, 37. 15. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» — ст. 6, 7, 9. 16. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» — ст. 8, 8.1, 11, 20. 17. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» — ст. 6, 7 (в том числе п. 2 ч. 1), гл. 2.1. 18. Федеральный закон от 08.08.2024 № 271-ФЗ — ст. 8 (права и обязанности лица, признанного беженцем; воспроизводит ст. 8 Федерального закона от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах»). 19. Федеральный закон от 09.04.2026 № 77-ФЗ; Федеральный закон от 20.02.2026 № 31-ФЗ; Федеральный закон от 08.08.2024 № 238-ФЗ — в части воспроизведения ст. 104 ЖК РФ. 20. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» — ст. 10. 21. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» — ст. 12. 22. Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» — ст. 21, 22.

Подзаконные акты 23. Постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учёта по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и Перечня лиц, ответственных за приём и передачу в органы регистрационного учёта документов» — раздел V (пп. 28–31), Перечень лиц, ответственных за приём и передачу документов. 24. Постановление Правительства РФ от 06.02.2010 № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне». 25. Постановление Правительства РФ от 27.01.2009 № 63 «О предоставлении федеральным государственным

гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения». 26. Указ Президента РФ от 30.05.2005 № 609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела». 27. Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации». 28. Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера». 29. Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов». 30. Распоряжение Правительства РФ от 26.05.2005 № 667-р (форма анкеты, представляемой при поступлении на государственную гражданскую службу). 31. Приказ МВД России от 31.12.2017 № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учёту граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» (в действующей редакции). 32. Приказ Минсельхоза России от 11.10.2010 № 345 (формы и порядок ведения похозяйственных книг).

Акты судебного толкования 33. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 02.07.2009 № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части определения круга членов семьи нанимателя и последствий выезда на другое место жительства). 34. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» (в части запрета необоснованного отказа в заключении трудового договора).